



ВВЕДЕНИЕ В СПЕЦИАЛЬНОСТЬ

ТЕМА: «МЕСТНОЕ
САМОУПРАВЛЕНИЕ.
МУНИЦИПАЛЬНАЯ СЛУЖБА»

МУНИЦИПАЛЬНАЯ СЛУЖБА

Федеральный закон РФ № 25-ФЗ «О муниципальной службе в РФ» от 2 марта 2007г.

- **Муниципальная служба** – профессиональная деятельность граждан, которая осуществляется на постоянной основе на должностях муниципальной службы, замещаемых путем заключения трудового договора (контракта).
- **Муниципальным служащим** является гражданин, исполняющий в порядке, определенном муниципальными правовыми актами в соответствии с федеральными законами и законами субъекта Российской Федерации, обязанности по должности муниципальной службы за денежное содержание, выплачиваемое за счет средств местного бюджета.

МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ

Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» № 131-ФЗ от 06.10.2003

Местное самоуправление составляет одну из основ конституционного строя Российской Федерации, признается, гарантируется и осуществляется на всей территории Российской Федерации.

Местное самоуправление в Российской Федерации - форма осуществления народом своей власти, обеспечивающая в пределах, установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, а в случаях, установленных федеральными законами, - законами субъектов Российской Федерации, самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций.

- **поселение** - городское или сельское поселение;
- **сельское поселение** - один или несколько объединенных общей территорией сельских населенных пунктов (поселков, сел, станиц, деревень, хуторов, кишлаков, аулов и других сельских населенных пунктов), в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления;
- **городское поселение** - город или поселок, в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления;

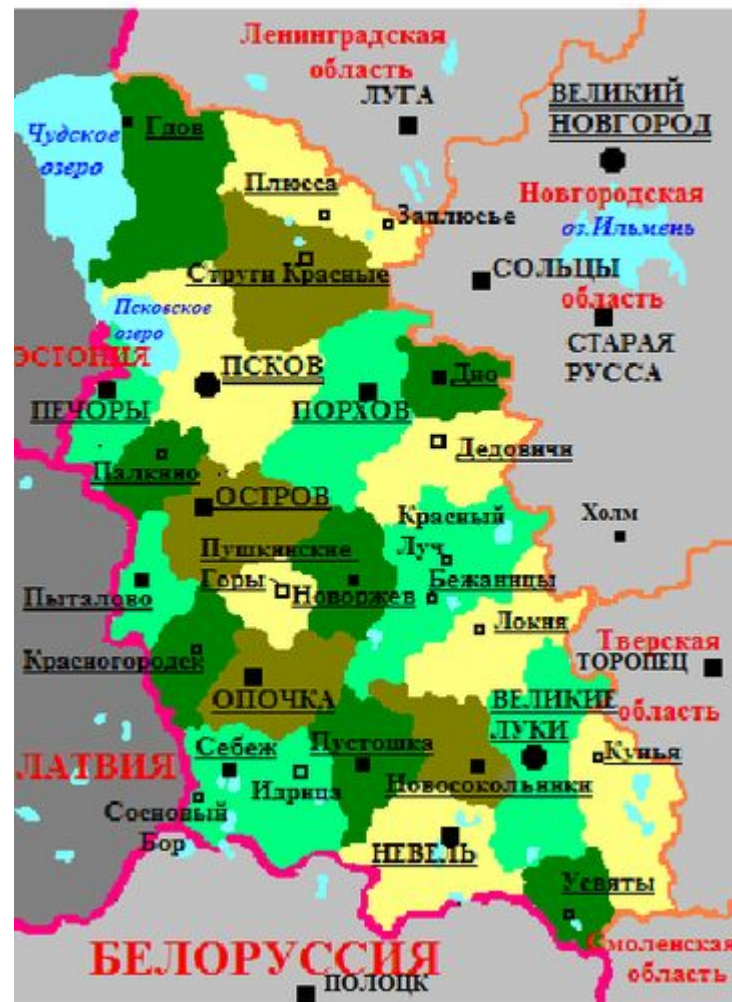
Название города / пгт	Население, чел. 09.X.2002 ^{III}	Население, чел. 14.X.2010 ^{III}
г. Псков	202780	203279
г. Великие Луки	104979	98778
г. Остров	25078	21668
г. Невель	18545	16324
г. Опочка	13964	11603
г. Печоры	13056	11195
г. Порхов	12263	10608
г. Дно	10049	9061
пгт. Дедовичи	9881	8798
пгт. Струги Красные	8762	8447
г. Новосокольники	9757	8119
г. Себеж	7198	6375
г. Пыталово	6806	5826
пгт. Пушкинские горы	6089	5222
пгт. Идрица	5780	4988
г. Пустошка	5509	4619
г. Гдов	5171	4379
пгт. Бежаницы	4846	4333
пгт. Локня	4898	3872
пгт. Красногородск	4694	3870
г. Новоржев	4125	3695
пгт. Плюссы	3856	3450
пгт. Кунья	3527	3127
пгт. Усвяты	3148	2961
пгт. Палкино	3201	2924
пгт. Сосновый Бор	1860	2877
пгт. Заплюсье	1393	1096
пгт. Красный луч	1494	1020

ГОРОДСКИЕ ПОСЕЛЕНИЯ

ЧИСЛЕННОСТЬ НАСЕЛЕНИЯ

ПСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ

АДМИНИСТРАТИВНОЕ ДЕЛЕНИЕ ПСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ



- **муниципальный район** - несколько поселений или поселений и межселенных территорий, объединенных общей территорией, в границах которой местное самоуправление осуществляется в целях решения вопросов местного значения межпоселенческого характера населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления, которые могут осуществлять отдельные государственные полномочия, передаваемые органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

МУНИЦИПАЛЬНЫЕ РАЙОНЫ ПСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ

24 муниципальных района;

2 городских округа



- [Муниципальные образования](#)
- [г. Псков](#)
- [г. Великие Луки](#)
- [Бежаницкий район](#)
- [Великолукский район](#)
- [Гдовский район](#)
- [Дедовичский район](#)
- [Дновский район](#)
- [Красногородский район](#)
- [Куньинский район](#)
- [Локнянский район](#)
- [Невельский район](#)
- [Новоржевский район](#)
- [Новосокольнический район](#)
- [Опочецкий район](#)
- [Островский район](#)
- [Палкинский район](#)
- [Печорский район](#)
- [Плюсский район](#)
- [Порховский район](#)
- [Псковский район](#)
- [Пустошкинский район](#)
- [Пушкиногорский район](#)
- [Пыталовский район](#)
- [Себежский район](#)
- [Струго-Красненский район](#)
- [Усвяцкий район](#)

● **городской округ** - городское поселение, которое не входит в состав муниципального района и органы местного самоуправления которого осуществляют полномочия

- по решению установленных Федеральным законом вопросов местного значения поселения

- вопросов местного значения муниципального района,

а также могут осуществлять отдельные государственные полномочия, передаваемые органам местного самоуправления *федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации;*

- **межселенная территория** - территория, находящаяся вне границ поселений;
- **муниципальное образование** - городское или сельское поселение, муниципальный район, городской округ либо внутригородская территория города федерального значения;
- **внутригородская территория** (внутригородское муниципальное образование) города федерального значения - часть территории города федерального значения, в границах которой местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления;

- **Закон Псковской области от 05.06.2015 N 1543-ОЗ «Об организации муниципальной службы в Псковской области»**
- Для замещения **должностей муниципальной службы** квалификационные требования предъявляются к
 - уровню профессионального образования,
 - стажу муниципальной службы (государственной службы) или стажу работы по специальности,
 - профессиональным знаниям и навыкам, необходимым для исполнения должностных обязанностей.
- Соотношение **должностей муниципальной службы** и **должностей государственной гражданской службы** субъекта Российской Федерации с учетом квалификационных требований к соответствующим должностям муниципальной службы и должностям государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации устанавливается **законом субъекта Российской Федерации**.

ДОЛЖНОСТИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

Должность муниципальной службы – должность

- в органе местного самоуправления,
- аппарате избирательной комиссии муниципального образования,

которые образуются в соответствии с уставом муниципального образования, с установленным кругом обязанностей по обеспечению исполнения полномочий органа местного самоуправления, избирательной комиссии муниципального образования или лица, замещающего муниципальную должность.

Должности муниципальной службы

устанавливаются муниципальными правовыми актами в соответствии с реестром должностей муниципальной службы в субъекте Российской Федерации, утверждаемым законом субъекта Российской Федерации.

КЛАССИФИКАЦИЯ ДОЛЖНОСТЕЙ МУНИЦИПАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

- 1) **высшие** должности муниципальной службы;
- 2) **главные** должности муниципальной службы;
- 3) **ведущие** должности муниципальной службы;
- 4) **старшие** должности муниципальной службы;
- 5) **младшие** должности муниципальной службы.

ДОЛЖНОСТИ

ВЫСШИЕ

ГЛАВНЫЕ

ВЕДУЩИЕ

СТАРШИЕ

МЛАДШИЕ

ОБРАЗОВАНИЕ

ВПО

ВПО

ВПО и СПО

ВПО и СПО

СПО

Класные чины муниципальных служащих

высший муниципальный советник 1, 2 и 3 класса

главный муниципальный советник 1, 2 и 3 класса

ведущий муниципальный советник 1, 2 и 3 класса

старший муниципальный советник 1, 2 и 3 класса

младший муниципальный советник 1, 2 и 3 класса



ПРИНЦИПЫ МУНИЦИПАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

- **приоритет прав и свобод человека и гражданина**
- **равный доступ граждан, владеющих государственным языком РФ к муниципальной службе и равные условия ее прохождения независимо от пола, расы национальности, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также от других обстоятельств, не связанных с профессиональными и деловыми качествами гражданского служащего**
- **профессионализм и компетентность муниципальных служащих**
- **стабильность муниципальной службы**
- **доступность информации о деятельности муниципальных служащих**
- **взаимодействие с общественными объединениями и гражданами**
- **единство основных требований к муниципальной службе, а также учет исторических и иных местных традиций при прохождении муниципальной службы**
- **правовая и социальная защищенность муниципальных служащих**
- **ответственность муниципальных служащих за неисполнение или ненадлежащее исполнение своих должностных обязанностей**
- **внепартийность муниципальной службы**
- **защищенность гражданских служащих от неправомерного вмешательства в их профессиональную служебную деятельность**

Органы местного самоуправления

Структуру органов местного самоуправления составляют:

- представительный орган муниципального образования,
- глава муниципального образования,
- местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования),
- контрольный орган муниципального образования,
- иные органы и выборные должностные лица местного самоуправления, предусмотренные уставом муниципального образования и обладающие собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

Органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти.

1. Представительный орган местного самоуправления — выборный орган местного самоуправления, обладающий правом представлять интересы населения и принимать от его имени решения, действующие на территории муниципального образования.

Именно через него каждый гражданин Российской Федерации может реализовать свое конституционное право на осуществление власти на уровне местного самоуправления.

2. Представительный орган является обязательным органом в структуре органов местного самоуправления любого муниципального образования (поселение, муниципальный район, городской округ).

Представительный орган муниципального образования обладает правами юридического лица.

3. Порядок его формирования устанавливается Уставом муниципального образования и зависит от его вида.

4. Представительный орган муниципального образования может осуществлять свои полномочия в случае избрания не менее двух третей от установленной численности депутатов.

5. Представительный орган поселения состоит из депутатов, избираемых на *муниципальных выборах*.

6. Представительный орган поселения не формируется, если численность жителей поселения, обладающих избирательным правом, составляет не более 100 человек. В этом случае полномочия представительного органа осуществляются сходом граждан.

Численность депутатов представительного органа поселения, в том числе городского округа, определяется уставом муниципального образования и не может быть менее:

- 7 человек - при численности населения менее 1 000 человек;
- 10 человек - при численности населения от 1 000 до 10 000 человек;
- 15 человек - при численности населения от 10 000 до 30 000 человек;
- 20 человек - при численности населения от 30 000 до 100 000 человек;
- 25 человек - при численности населения от 100 000 до 500 000 человек;
- 35 человек - при численности населения свыше 500 000 человек.

ГЛАВА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

1. Глава муниципального образования является высшим должностным лицом муниципального образования и наделяется уставом муниципального образования в соответствии с настоящей статьей собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.
2. Глава муниципального образования в соответствии с уставом муниципального образования:
 - 1) избирается на муниципальных выборах либо представительным органом муниципального образования из своего состава;
 - 2) в случае избрания на муниципальных выборах либо входит в состав представительного органа муниципального образования с правом решающего голоса и исполняет полномочия его председателя, либо возглавляет местную администрацию;
 - 3) в случае избрания представительным органом муниципального образования исполняет полномочия его председателя;
 - 4) не может одновременно исполнять полномочия председателя представительного органа муниципального образования и полномочия главы местной администрации.

МЕСТНАЯ АДМИНИСТРАЦИЯ

1. Местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования) наделяется уставом муниципального образования полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

Местной администрацией руководит глава местной администрации на принципах единоначалия.

2. Главой местной администрации является глава муниципального образования либо лицо, назначаемое на должность главы местной администрации по контракту, заключаемому по результатам конкурса на замещение указанной должности на срок полномочий, определяемый уставом муниципального образования.

Контракт с главой местной администрации заключается на срок полномочий представительного органа муниципального образования, принявшего решение о назначении лица на должность главы местной администрации (до дня начала работы представительного органа муниципального образования нового созыва), но не менее чем на два года.

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН МО

Контрольно-счетный орган муниципального образования образуется представительным органом муниципального образования для осуществления внешнего муниципального финансового контроля:

1. Контроль за исполнением местного бюджета.
2. Экспертиза проектов местного бюджета.
3. Внешняя проверка годового отчета об исполнении местного бюджета.
4. Организация и осуществление контроля за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств местного бюджета, а также средств, получаемых местным бюджетом из иных источников, предусмотренных законодательством Российской Федерации.
5. Контроль за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности.
6. Оценка эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ, бюджетных кредитов за счет средств местного бюджета.
7. Участие в пределах полномочий в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции.

ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ

1. Избирательная комиссия муниципального образования организует подготовку и проведение
 - муниципальных выборов,
 - местного референдума,
 - голосования по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления,
 - голосования по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования.
2. Избирательная комиссия муниципального образования является муниципальным органом, который не входит в структуру органов местного самоуправления.
3. Порядок формирования и полномочия избирательных комиссий муниципальных образований устанавливаются федеральным законом и принимаемым в соответствии с ним законом субъекта Российской Федерации, а также уставами муниципальных образований.



СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!