



Общая теория государства и права. Конституционное и административное право

Лекция 1

Вопросы

- Основы государства
- Основы права и юридической ответственности
- Конституционное право Российской Федерации
- Основы административного права

Государство

- Государство - это орган власти, управляющий обществом и обеспечивающий его целостность, организованность и определенный порядок в нем.

Признаки государства

- обладает суверенитетом, полной самостоятельностью и независимостью во всех внутренних и внешних делах, является единственным органом, осуществляющим верховную власть в своей стране;
- ему принадлежит исключительное право:
 - 1) официально представлять общество в целом,
 - 2) издавать обязательные для всеобщего исполнения законы и другие нормативные акты,
 - 3) осуществлять правосудие и защиту граждан и страны;
- использует профессиональный аппарат управления, органы общественного порядка и государственной безопасности, вооруженные силы; при необходимости - меры принуждения и наказания;
- устанавливает гражданство т.е. принадлежность того или иного лица к числу граждан данной страны.



Внутренние функции государства

- Экономическая;
- Политическая;
- Социальная;
- Правоохранительная;
- Экологическая.

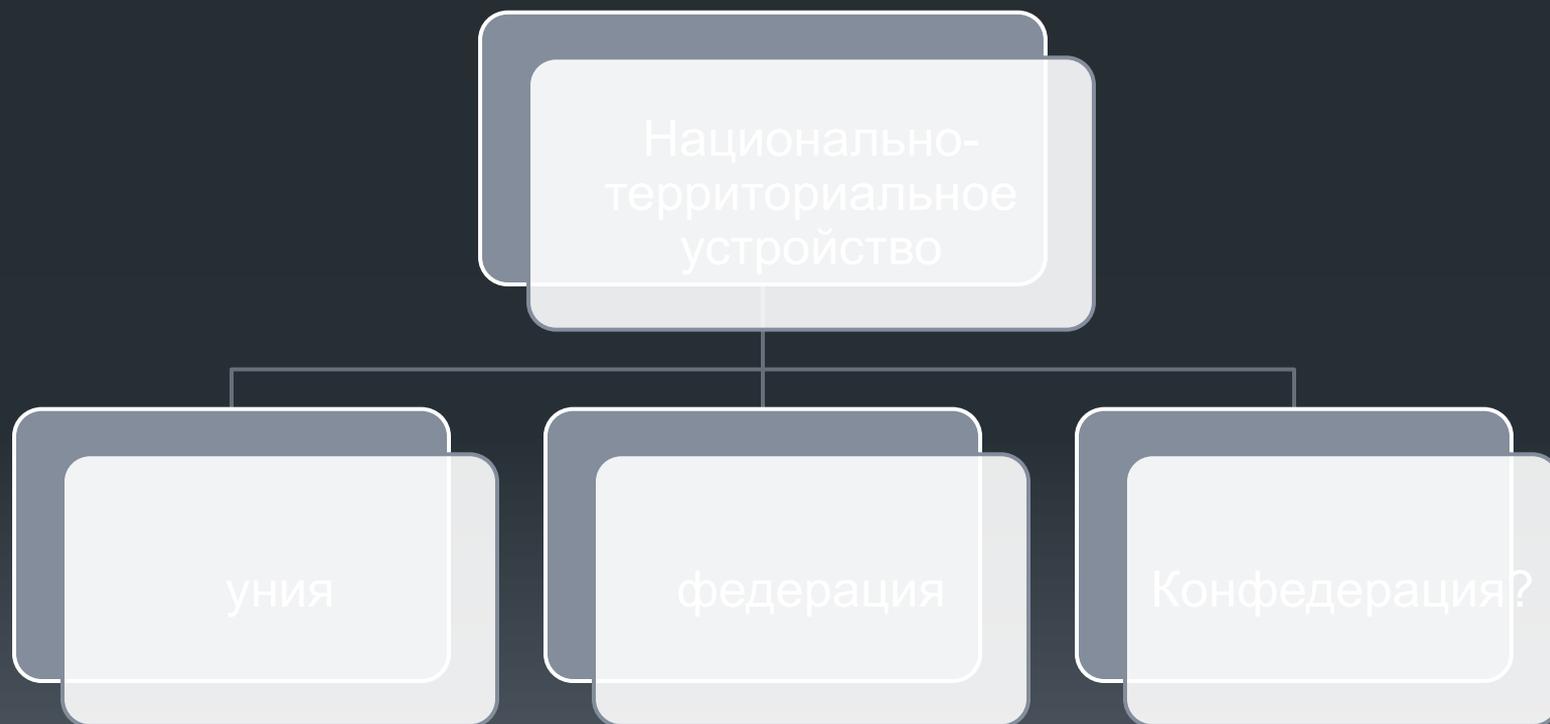
Внешние функции государства

- Оборонительная;
- Дипломатическая;
- Внешнеполитическая (поддержка мирового правопорядка);
- Внешнеэкономическая;
- Культурное сотрудничество;
- Сотрудничество в решении глобальных проблем современности.

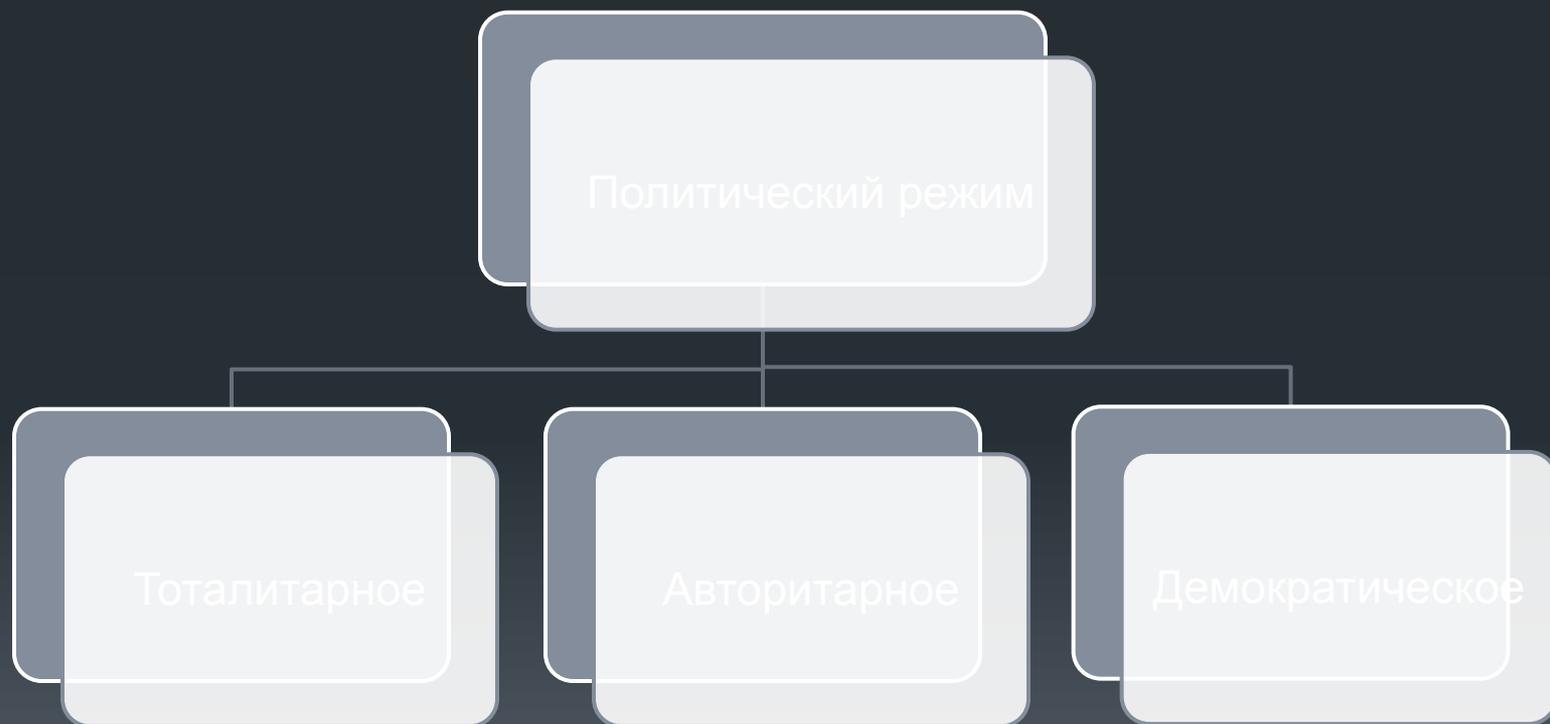
Типы государства



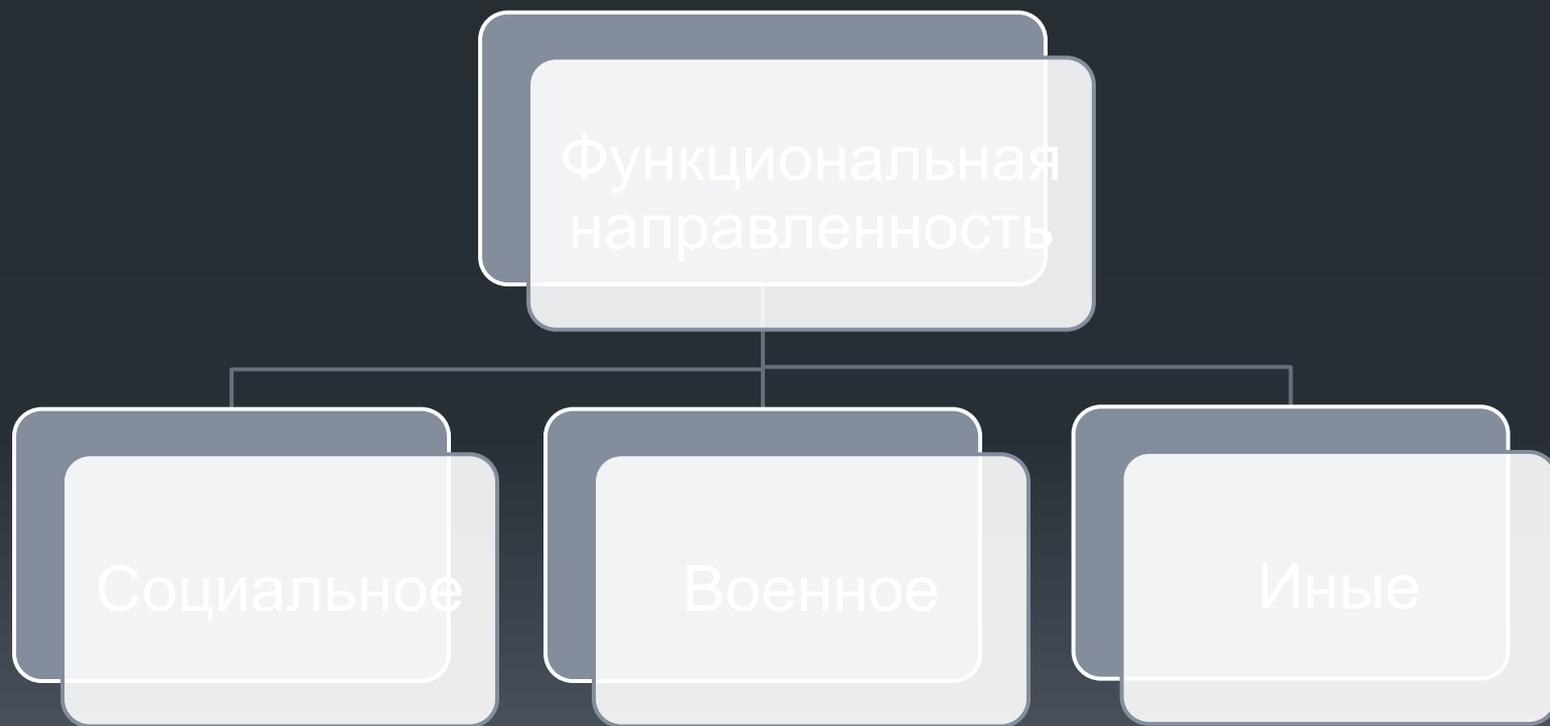
Типы государства



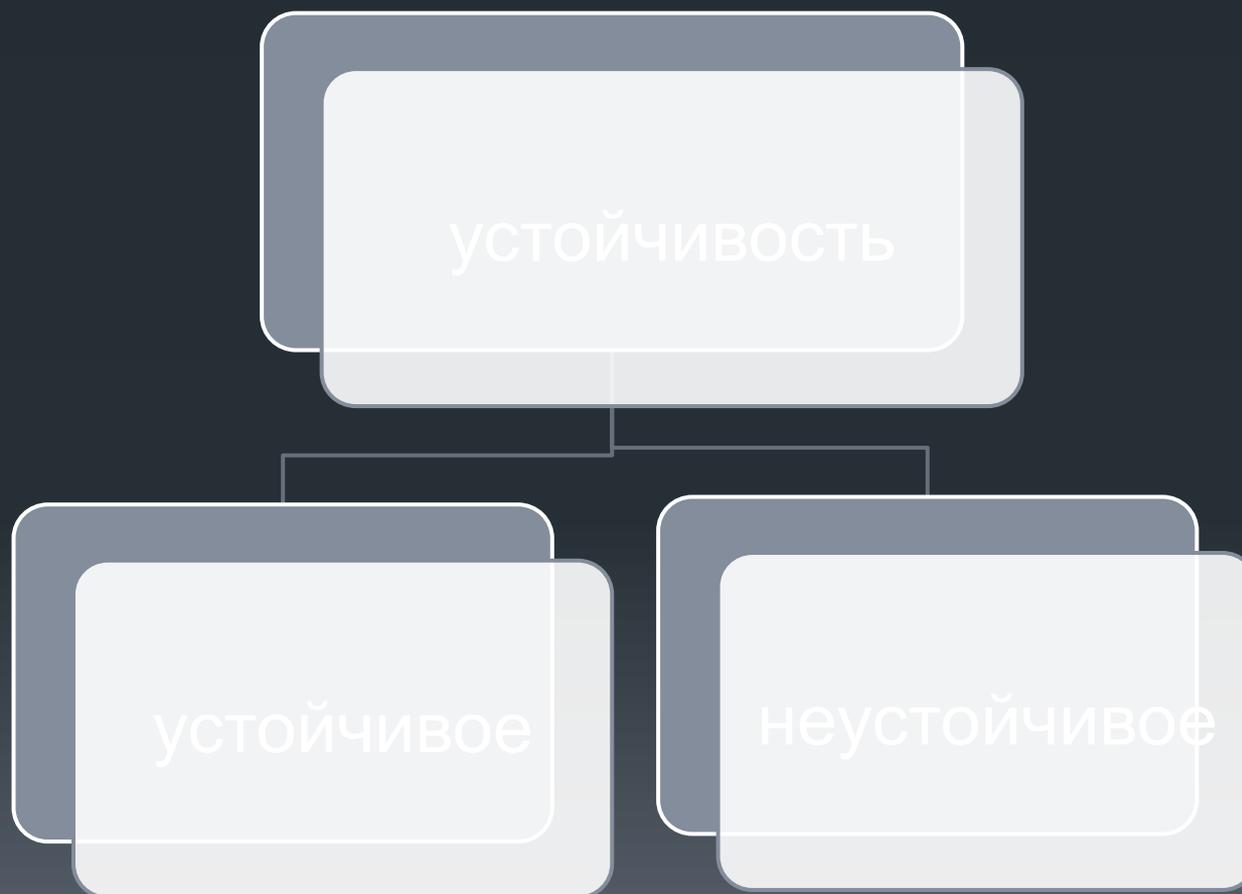
Типы государства



Типы государства



Типы государства



Право

- Право — это система устанавливаемых государством общеобязательных норм, сформулированная в специальных актах, обеспечиваемая мерами государственного принуждения.
- Задача права — упорядочение общественных отношений.
- Естественное право — совокупность неотъемлемых прав и свобод, вытекающих из природы человека.
- Система позитивного права возникает одновременно с государством.

Признаки права

- Нормативность
- Общеобязательность;
- Обеспеченность государством (государственным принуждением);
- Носит объективный характер;
- Формальная определённость
- Неперсонифицированность и неоднократность действия норм права.
- Справедливость содержания юридических норм;
- Системность
- Предоставительно-обязывающий характер.

Функции права

- Социальная;
- Экономическая;
- Политическая;
- Воспитательная;
- Регулятивная;
- Охранительная.



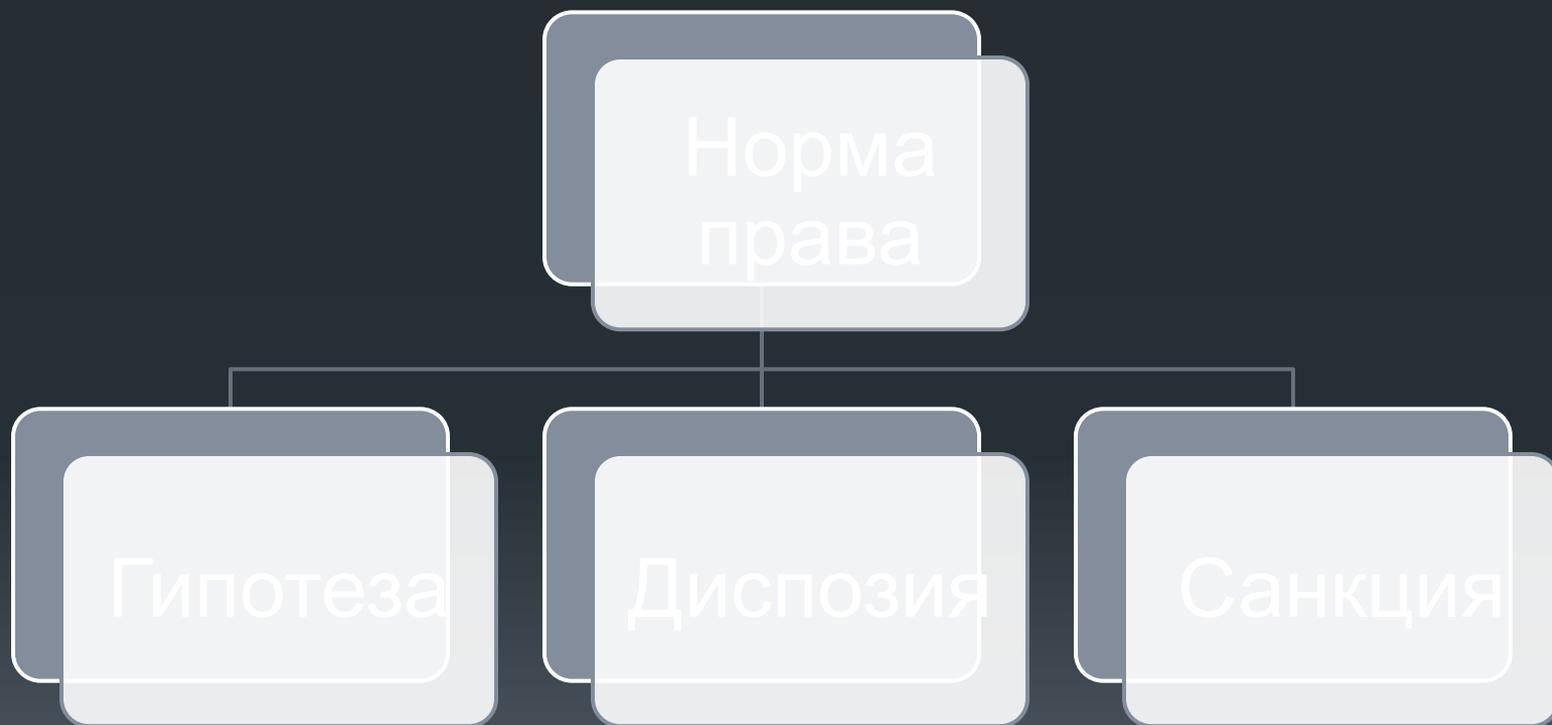
Норма права

- Норма права – первичный элемент системы права, юридически обязательное правило поведения, исходящее от компетентных государственных органов, закреплённое или санкционируемое в официальном акте и охраняемое от нарушений мерами государственного принуждения.
- Норма права – правило поведения.

Признаки нормы права

- Регулирование поведения.
- Общий характер.
- Общеобязательность.
- Связь с государством.
- Формальная определённость.
- Системность. Нормы права взаимосвязаны и не противоречат друг другу.

Структура нормы права



Источники права

источник права - объективная форма выражения правовой нормы.

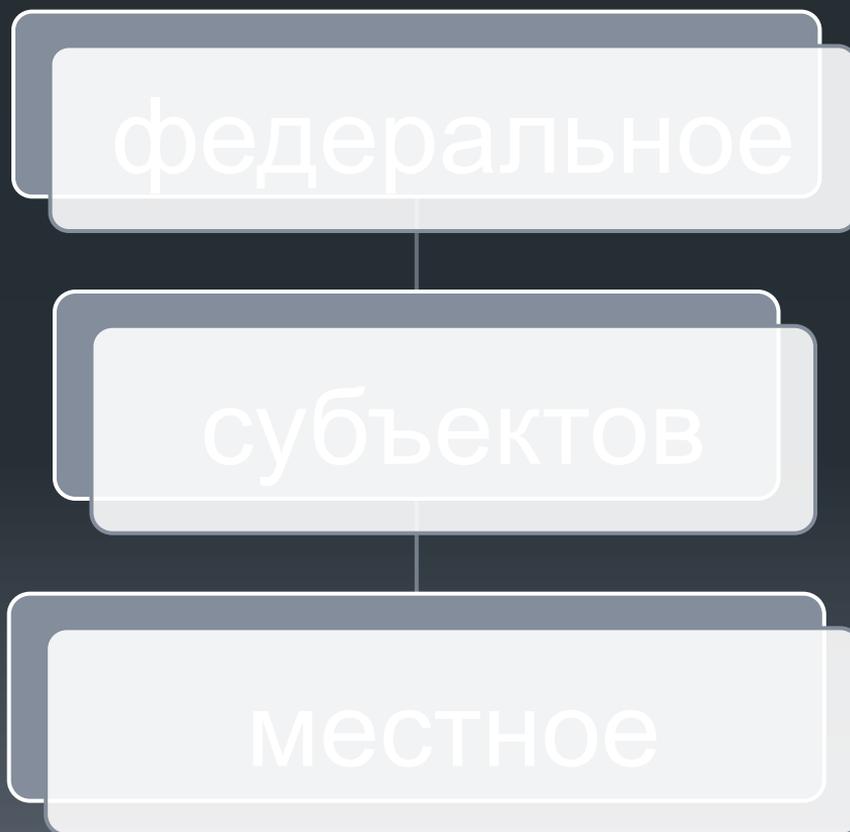


Виды источников права

- Нормативно-правовой акт
- Нормативный договор
- Судебный прецедент*
- Правовой обычай
- Религиозные книги*
- Труды учёных-юристов*

**** В России не принимается во внимание***

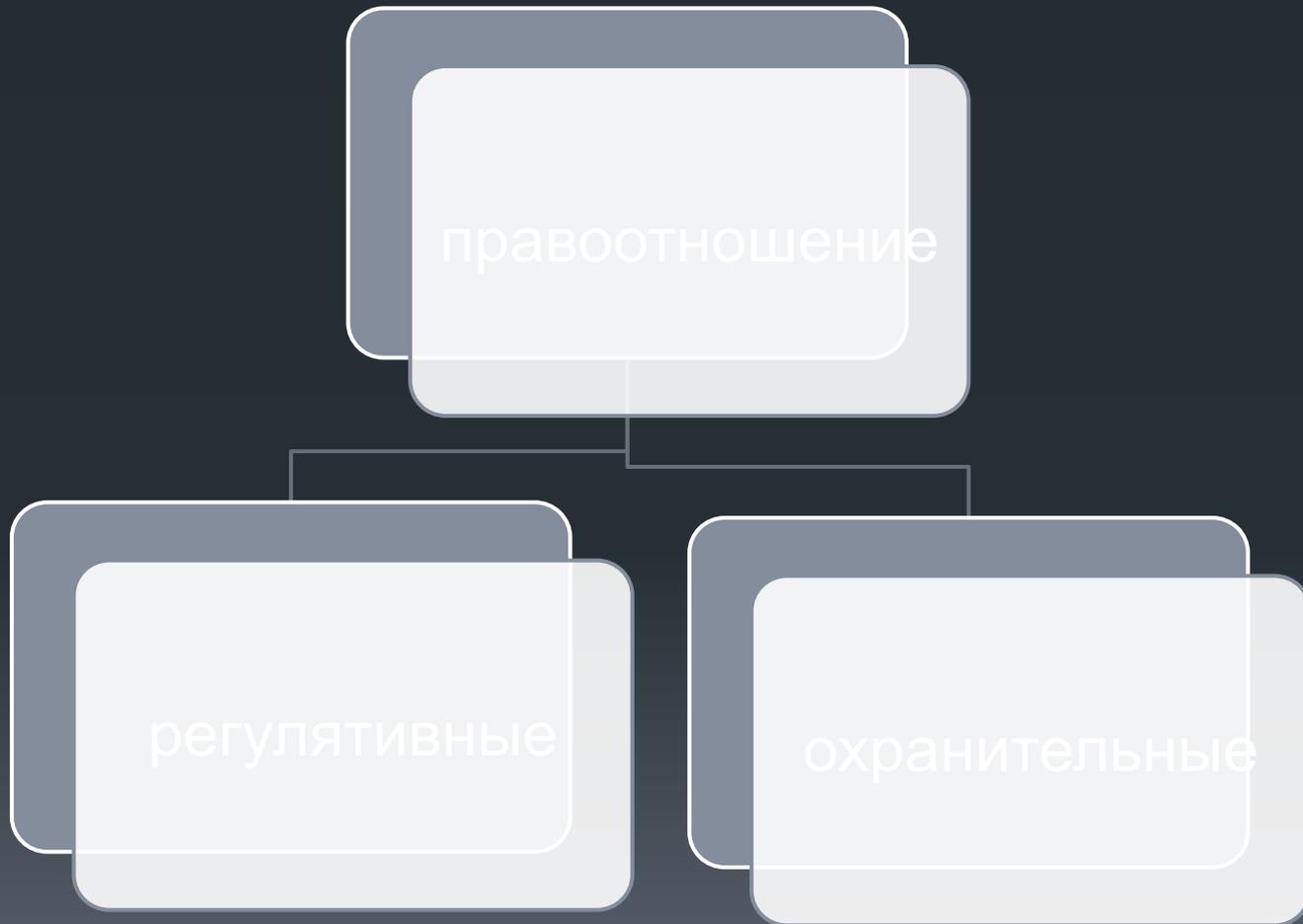
Система законодательства



Правоотношение

- Правоотношение – это общественное отношение, в котором стороны связаны между собой взаимными юридическими правами и обязанностями, охраняемыми государством.
- Правоотношения не возникают сами по себе. Для их возникновения, изменения или прекращения необходимы основания, которые в теории права именуется юридическими фактами (события (не зависят от воли людей) и действия (зависят от воли людей))

Виды правоотношений



Структура правоотношения

- Субъект
- Объект
- Право
- Обязанность

Участие в правоотношении

- Мера участия субъектов в правоотношении определяется правоспособностью (способностью иметь права и обязанности) и дееспособностью (способность своими действиями приобретать, изменять и прекращать права и обязанности). Правоспособный субъект становится реальным участником правоотношения только после приобретения дееспособности.
- Правомерные действия – это такие юридические факты, которые влекут за собой возникновения у лиц юридических прав и обязанностей, предусмотренных нормами права.
- Неправомерные действия – это такие юридические факты, которые противоречат требованиям правовых норм (правонарушения).
- Неправомерные действия (правонарушения): проступки и преступления.

Состав правонарушения

- объект правонарушения,
- объективная сторона,
- субъект правонарушения,
- субъективная сторона: вина – психическое отношение субъекта к преступлению (умысел или неосторожность).

Юридическая ответственность

- Юридическая ответственность – это применение к правонарушителю санкций правовых норм, указанных в них определённых мер ответственности.
- Для государства – это возможность применить санкции к правонарушителю.
- Для правонарушителя – обязанность нести лишения, связанные с санкциями.

Признаки юридической ответственности

- связана с правонарушением, следует за ним и обращена на правонарушителя;
- государственно-принудительный характер;
- применение в строгом соответствии с законодательно установленной процедурой;
- влечет за собой негативные последствия (лишения) для правонарушителя: ущемление его прав, возложение на него дополнительных обязанностей;
- возложение лишений, применение государственно-принудительных мер осуществляется в ходе правоприменительной деятельности компетентными государственными органами в строго определенных законом порядке и формах;
- вне процессуальных форм юридическая ответственность невозможна.

Виды юридической ответственности

- Уголовная
- Дисциплинарная
- Административная,
- Гражданско-правовая,
- Материальная



Принципы юридической ответственности

- Законность
- Справедливость
- Неотвратимость наступления
- Целесообразность
- Индивидуализация наказания
- Ответственность за вину
- Недопустимость удвоения наказания.

Защита субъективных прав

- Защита субъективных гражданских прав и охраняемых законом интересов осуществляется в предусмотренном законом порядке, т.е. посредством применения надлежащей формы, средств и способов защиты.
- Под формой защиты понимается комплекс внутренне согласованных организационных мероприятий по защите субъективных прав и охраняемых законом интересов.
- Различают две основные формы защиты – юрисдикционную и неюрисдикционную.

Способы защиты прав

- признание права;
- восстановление положения, существовавшего до нарушения права, и пресечения действий, нарушающих право или создающих угрозу его нарушения;
- признание оспоримой сделки недействительной и применения последствий ее недействительности, применения последствий недействительности ничтожной сделки;
- признание недействительным акта государственного органа или органа местного самоуправления;
- самозащита права;
- присуждение к исполнению обязанности в натуре;
- возмещение убытков;
- взыскание неустойки;
- компенсация морального вреда;
- прекращения или изменения правоотношения;
- неприменение судом акта государственного органа или органа местного самоуправления, противоречащего закону;
- иные способы, предусмотренные законом

Конституционное право

Конституционное право – это отрасль права, которая устанавливает и закрепляет основы государственного устройства, обеспечивает соблюдение прав человека, регулирует порядок формирования органов государственной власти и принципы их деятельности.

Конституционное право - ведущая отрасль права

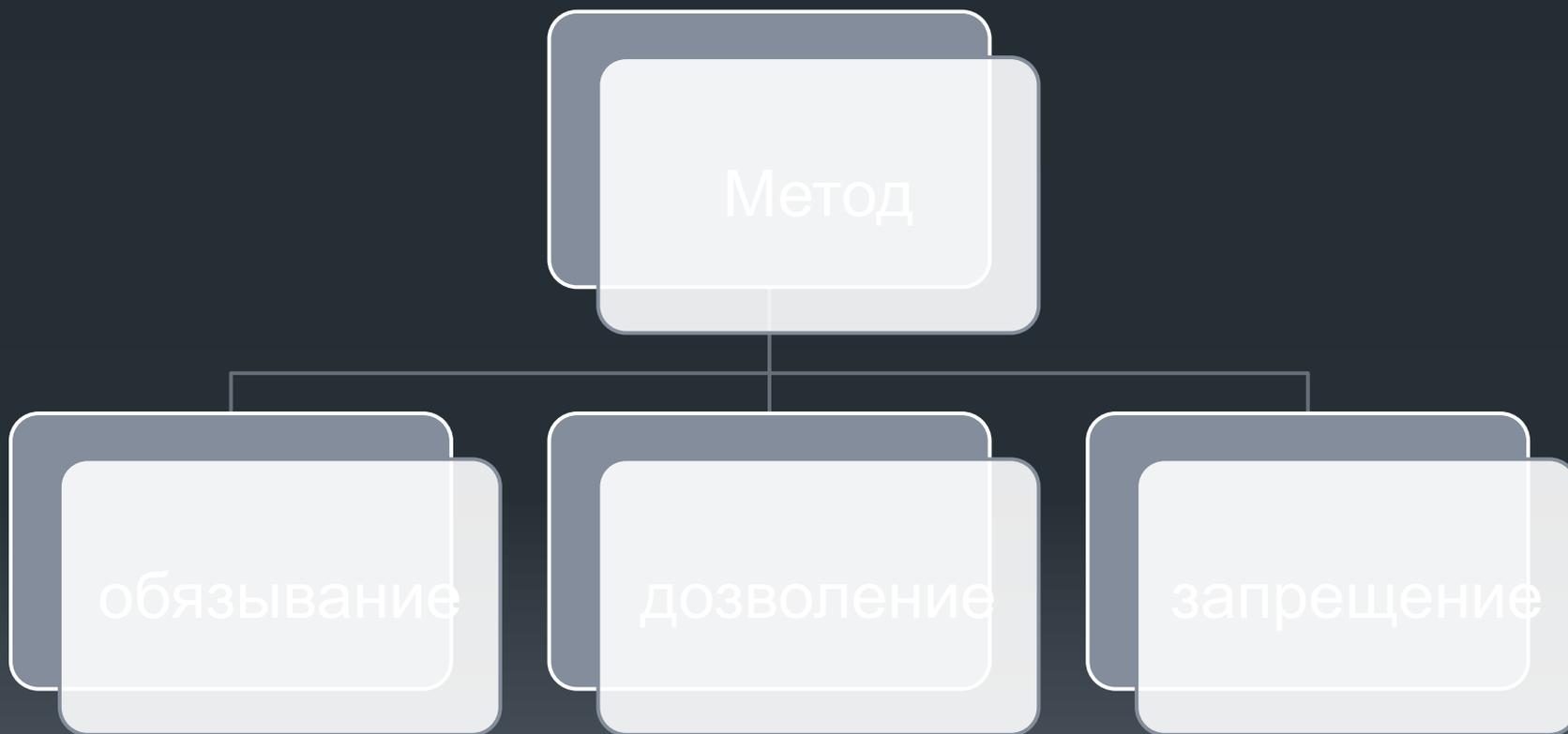
- общественные отношения, регулируемые нормами конституционного права выражают наиболее важные стороны деятельности государства;
- источник — КОНСТИТУЦИЯ;
- нормы конституционного права определяют основные принципы правового регулирования в целом.

Предмет конституционного права

система общественных отношений, которые выступают в качестве господствующих отношений в обществе, характеризуют саму природу общества и государства, его политическую, экономическую системы, положение личности в обществе.

- *отношения, характеризующие основы конституционного строя;*
- *взаимоотношения личности с обществом и государством (основы*
- *правового положения личности, т.е. права и свободы граждан);*
- *установление основ федеративного устройства и национально-государственных отношений;*
- *вопросы организации государственной власти и органов местного самоуправления.*

Метод конституционного права



Субъекты конституционного права

- граждане;
- предприятия, учреждения, организации (государственные и негосударственные);
- государственные органы;
- органы местного самоуправления;
- общественные объединения;
- территориальные образования.

Конституционно-правовые отношения

**Конституционно-правовые
отношения – это**
*общественные отношения,
урегулированные нормами
конституционного права или
возникшие на их основе связи
между субъектами
конституционного права*

Источники конституционного права

- Конституция (Основной Закон);
- федеральные конституционные законы;
- федеральные законы, регулирующие общественные отношения, составляющие предмет конституционного права;
- законы субъектов Федерации по вопросам совместного ведения (ст.72 Конституции РФ);
- подзаконные нормативно-правовые акты (Указы Президента, Постановления Правительства и др.), содержащие нормы конституционного права.

Виды норм Конституционного права

нормы-принципы	содержат наиболее общие положения правового регулирования (например, гл.1 Конституции РФ)
нормы - исторические справки	содержатся в преамбуле Конституции РФ и указывают на незыблемость существующих отношений
нормы программного характера	содержат в себе установки на перспективу развития общества
констатирующие нормы	закрепляют существующие на момент принятия конституции отношения
устанавливающие нормы	определяют порядок формирования органов государства и круг их полномочий, а также определяют основные права и свободы граждан

Конституция

- Акт учредительной (верховой) власти, закрепляющий основы конституционного строя, положение человека и гражданина в обществе, форму правления, государственно-территориального устройства, систему органов государственной власти и местного самоуправления.
- Выражение общей воли народа в акте верховной (учредительной) власти, где согласованы социально-политические, экономические и иные жизненно важные интересы различных групп населения. Конституция в этом смысле есть запись соотношения политических сил на момент ее принятия,
- Основной закон государства, выражающий согласованную волю и интересы народа и закрепляющий основополагающие устойчивые общественные отношения государственной организации.

Функции Конституции

- Юридическая;
- Учредительная;
- Политическая;
- Мироззренческая (идеологическая);
- Правонаделительная;
- Охранительная;
- Ценностно-ориентационная.

Политико-правовые свойства конституции

- Конституция — это единый нормативно-правовой акт, а не свод законов.
- Принятие новой конституции означает не окончание, а дальнейшее продолжение процесса нормотворчества, который приобретает четкую правовую основу.
- Обладает верховенством.
- Обладает легитимностью.
- Акт прямого действия.
- Стабильность и устойчивость Конституции.
- Единственный акт, принимаемый всенародно.

Структура конституции

Преамбула

**Раздел 1. Основные
положения (главы 1-9)**

**Раздел 2. Заключительные
и переходные положения**

Конституционный строй

Конституционный строй – это система господствующих в обществе и закрепленных в Основном Законе государства экономических, правовых и политических отношений, характеризующих принципы организации и деятельности государственной власти, устанавливающая основные права и свободы граждан как высшую ценность.

Цели и задачи государства по Конституции

- 1) утверждение прав и свобод человека;
- 2) утверждение гражданского мира и согласия в России;
- 3) сохранение исторически сложившегося государственного единства;
- 4) возрождение суверенной государственности России;
- 5) утверждение незыблемости демократических основ Российского государства;
- 6) обеспечение благополучия и процветания России.

Принципы конституционного строя

- Принцип демократизма, правового государства, республики (ст.1);
- Принцип приоритета прав и свобод человека и гражданина (ст.2);
- Принцип народовластия (ст.3);
- Принцип федерализма (ст.4; 5, 6);
- Принцип закрепления Российской Федерации в качестве социального государства (ст.7);
- Принцип единства экономического пространства (ст.8, 9);
- Принцип разделения государственной власти (ст. 10,11,12);
- Принцип политического и идеологического многообразия (ст.13);
- Принцип закрепления Российской Федерации в качестве светского государства (ст.14).

Права и свободы человека и гражданина

- Основные права и свободы человека неотчуждаемы и принадлежат каждому от рождения. Их осуществление не должно нарушать права и свободы других лиц.
- Права и свободы человека и гражданина являются непосредственно действующими. Они определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления и обеспечиваются правосудием.
- Все равны в осуществлении своих прав и свобод. Права и свободы обеспечиваются государством. Дискриминация по любому признаку запрещена.

Права человека и гражданина

- на жизнь*;
- на достоинство, защиту от пыток*;
- на свободу и личную неприкосновенность;
- на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту своей чести и доброго имени*;
- неприкосновенность жилища;
- вправе по собственному желанию определять национальность, пользоваться родным языком, выбирать язык общения;
- на объединение;

Права человека и гражданина

- на управление делами государства;
- право на обращение в государственные органы и органы местного самоуправления;
- на частную собственность;
- на использование своих предпринимательских способностей*;
- на наследство;
- на жилище*

Права человека и гражданина

- на заботу о материнстве и детстве;
- на труд и отдых;
- на охрану здоровья и медицинскую помощь;
- на благоприятную окружающую среду;
- на образование;
- на обжалование действий властей, в том числе в международный суд*;

Права человека и гражданина

- на заботу о материнстве и детстве;
- на труд и отдых;
- на охрану здоровья и медицинскую помощь;
- на благоприятную окружающую среду;
- на образование;
- на обжалование действий властей, в том числе в международный суд*;
- на презумпцию невиновности*;
- на помилование;*;
- на то, что обязывающий и запрещающий закон не имеет обратной силы.*

Свободы человека и гражданина

- в случае законного пребывания на территории РФ свободно передвигаться, въезжать и выезжать;
- свобода совести, свобода вероисповедания*;
- свобода мысли и слова;
- свобода собственникам владеть, пользоваться и распоряжаться землёй и природными ресурсами, не нанося ущерб окружающей среде и законным интересам ИНЫХ ЛИЦ;
- свобода труда.

Обязанности человека и гражданина

- платить законно установленные налоги и сборы;
- сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам;
- защищать Отечество.

Государственные органы РФ

по порядку формирования	<i>первичные, избираемые непосредственно населением, и производные, которые формируются первичными</i>
по срокам полномочий	<i>временные и постоянные</i>
по месту в иерархии	<i>федеральные органы, органы субъектов федерации или региональные и местные или муниципальные органы</i>
по правовым формам деятельности	<i>правотворческие (парламенты), правоприменительные (правительства) и правоохранительные (суды, органы внутренних дел)</i>
по характеру принятия решений	<i>коллегиальные и единоначальные</i>
в соответствии с принципом разделения властей	<i>законодательные, исполнительные и судебные органы</i>

Президент РФ

- Глава государства, не относится к ветви власти.
- Всеобщее избрание на 6 лет, гражданин РФ, от 35, 10 лет проживания. 2 срока...
- Гарант Конституции, прав и свобод человека и гражданина.
- Формирует Правительство. С согласия ГД РФ назначает главу Правительства РФ, по своему усмотрению принимает решение об отставке Правительства.

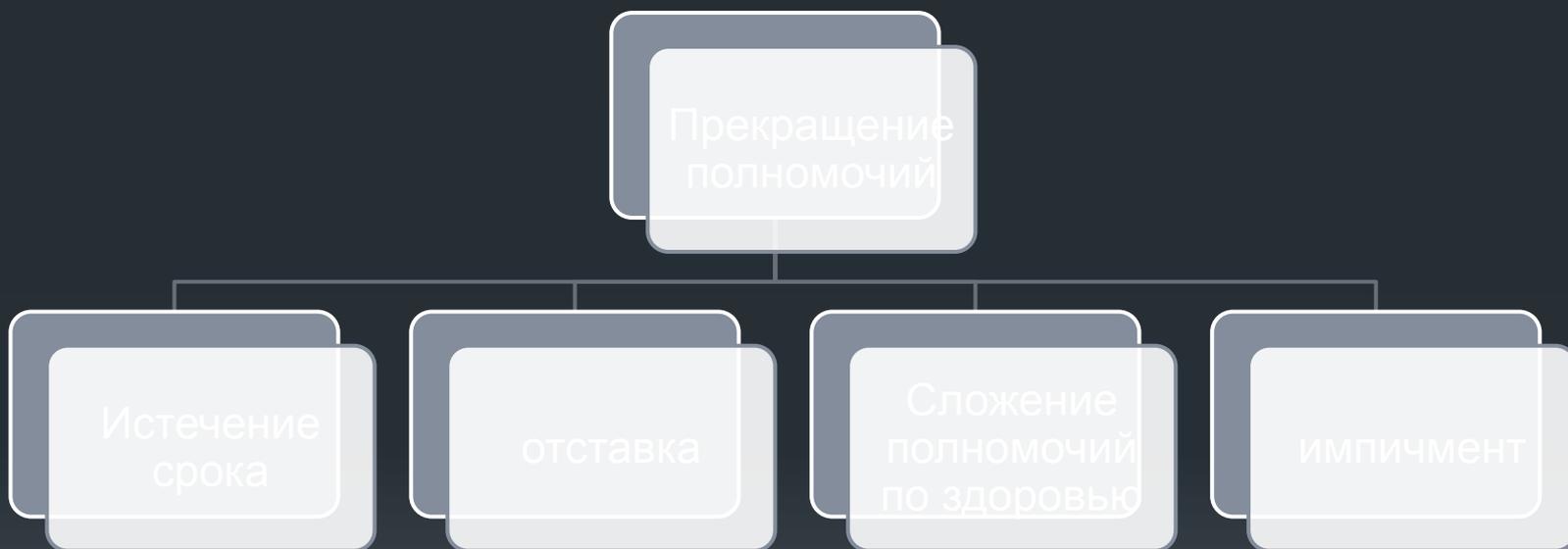
Президент РФ

- Имеет право законодательной инициативы. Подписывает и обнародует принятые Законы.
- Определяет основные направления внутренней и внешней политики российского государства,
- Представляет Россию внутри страны и в международных отношениях
- Является главнокомандующим. Объявляет военное положение.

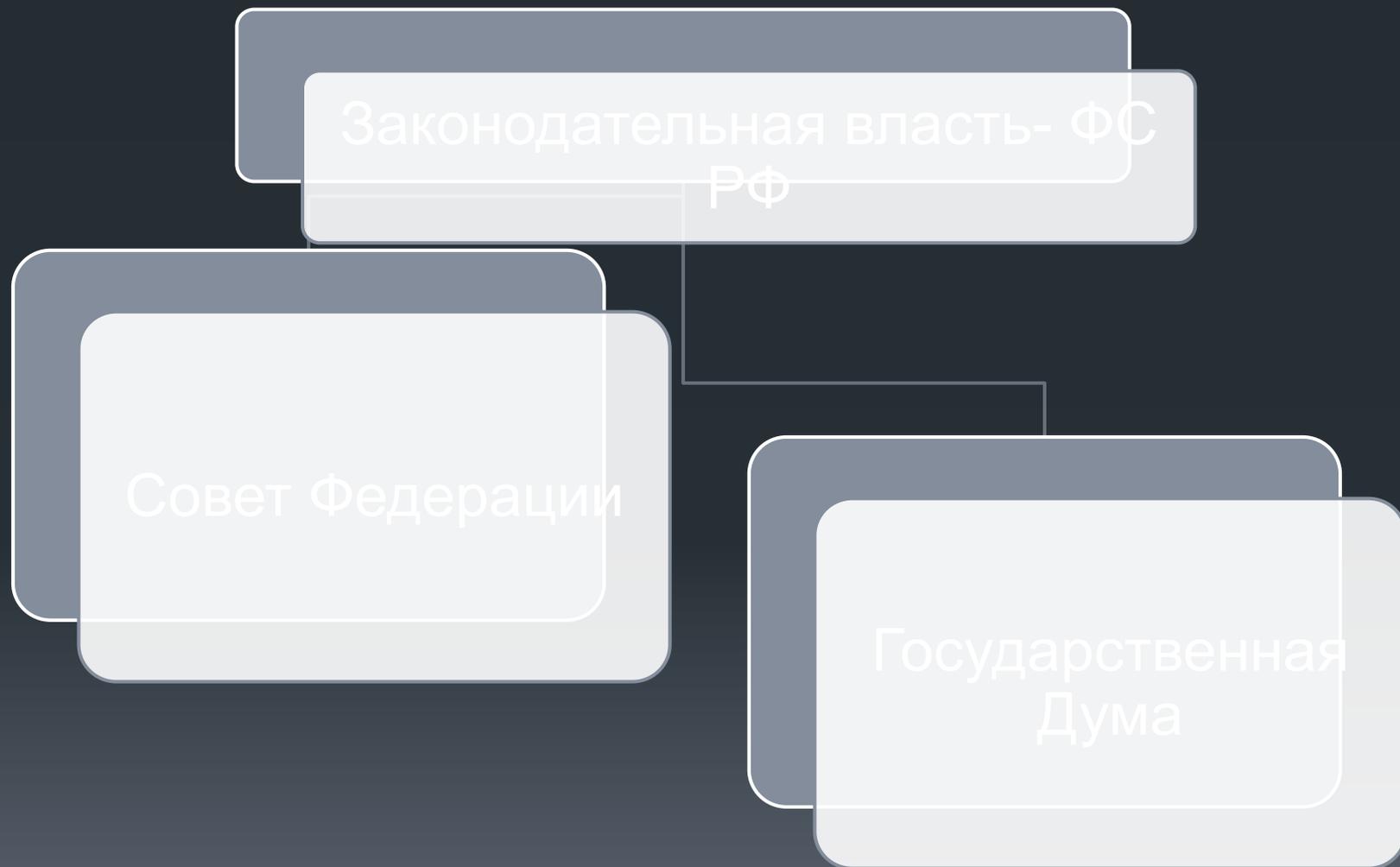
Президент РФ

- Решает вопросы гражданства.
- Награждает, присваивает почётные, воинские и специальные звания.
- Обладает неприкосновенностью.
- Несёт ответственность

Президент РФ



Федеральное собрание РФ



Правительство РФ

- исполнительная власть;
- разрабатывает и представляет федеральный бюджет и обеспечивает его исполнение, представляет отчет об исполнении федерального бюджета;
- обеспечивает проведение в РФ единой финансовой, кредитной и денежной политики;
- обеспечивает проведение в РФ единой государственной политики в области культуры, науки, образования, здравоохранения, социального обеспечения, экологии;

Правительство РФ

- осуществляет управление федеральной собственностью;
- осуществляет меры по обеспечению обороны страны, государственной безопасности, реализации внешней политики РФ;
- осуществляет меры по обеспечению законности, прав и свобод граждан, по охране собственности и общественного порядка, борьбе с преступностью;
- осуществляет иные полномочия, возложенные на него Конституцией РФ, федеральными законами, указами Президента РФ.
- *издает постановления и распоряжения и обеспечивает их исполнение.*

Судебная власть

- Правосудие осуществляется только судом.
- Судебная власть осуществляется посредством конституционного, гражданского, административного и уголовного судопроизводства.
- Судьи независимы и подчиняются только Конституции Российской Федерации и федеральному закону.
- Суд руководствуется законом
- Судьи несменяемы, неприкосновенны.
- Разбирательство дел во всех судах открытое.
- Судопроизводство осуществляется на основе состязательности и равноправия сторон

Местное самоуправление

- обеспечивает участие граждан в самостоятельном решении
- местных вопросов;
- обеспечивает социально-экономическое развитие соответствующей территории;
- управляет муниципальной собственностью;
- обеспечивает потребности населения в социально-культурных, коммунально-бытовых и других полезно важных услугах;
- осуществляет защиту интересов и прав местного самоуправления;
- охраняет общественный порядок, реализует законы, поддерживает правопорядок на территории муниципального образования

Административное право

Административное право – это отрасль права, которая регулирует общественные отношения, возникающие в связи с организацией и функционированием системы государственного управления.

Предмет административного права

- 1) отношения, возникающие в связи с функционированием системы исполнительной власти на всех национально-государственных и территориальных уровнях Российской Федерации;
- 2) отношения, складывающиеся в процессе **организации и деятельности органов государственного и муниципального управления;**
- 3) отношения, возникающие в связи с функционированием негосударственных формирований (общественных объединений, коммерческих структур и т.д.).

Источники административного права

- 1 Конституция Российской Федерации
2. Федеральные конституционные законы.
- 3 Федеральные законы, содержащие нормы административного права.
4. Указы Президента РФ, относящиеся к предмету административно-правового регулирования.
5. Постановления Правительства Российской Федерации по вопросам государственного управления.

Источники административного права

6. Кодифицированные акты (Кодекс РФ об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 года (КоАП).
7. Приказы и постановления министерств и ведомств.
8. Законы, принимаемые представительными органами власти субъектов Российской Федерации.
9. Распоряжения и постановления органов местного самоуправления (т.е. городских и районных администраций).
10. Приказы руководителей государственных и негосударственных предприятий (учреждений).
11. Распоряжения в устной или письменной форме руководителей подразделений предприятия (учреждения).

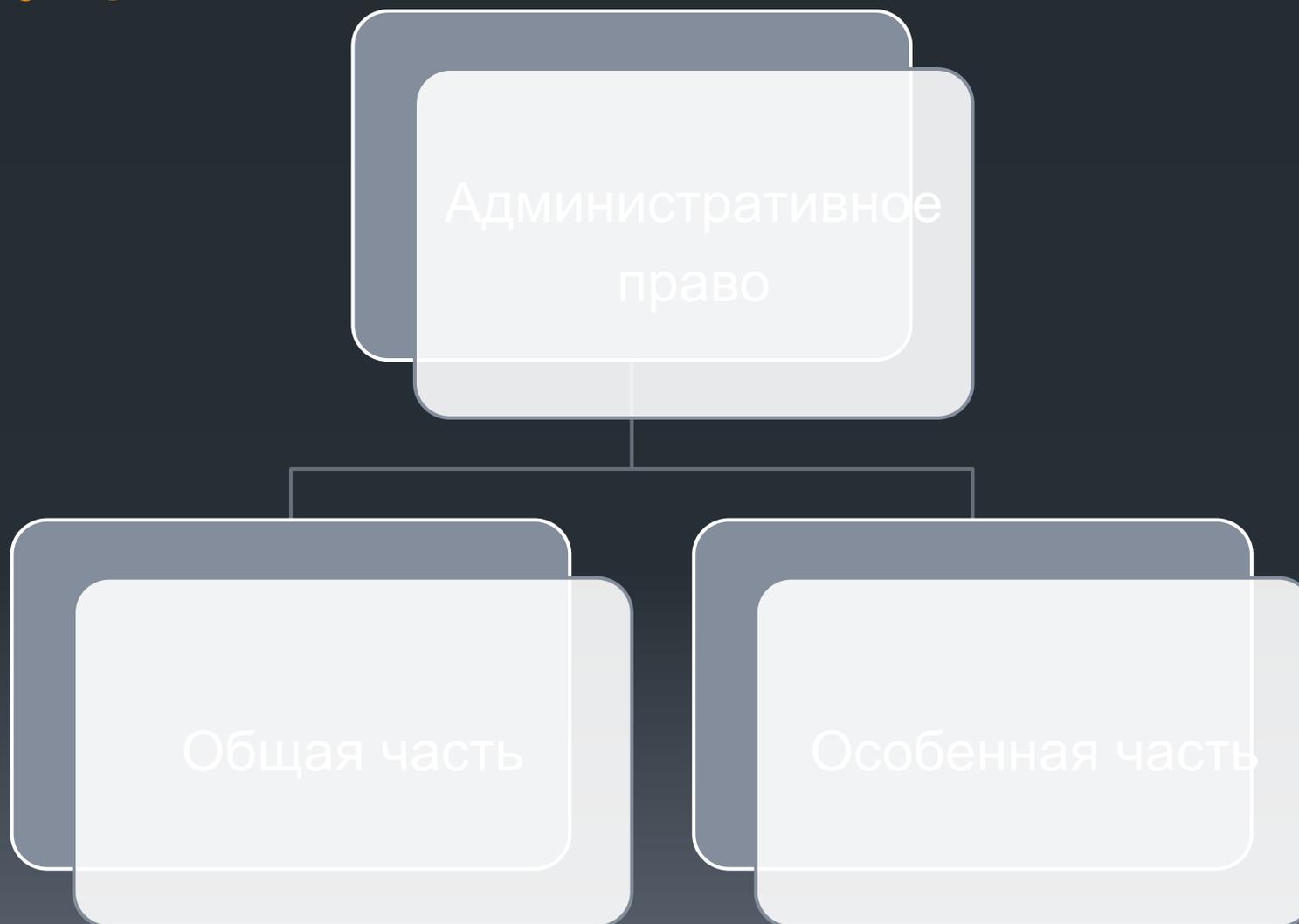
Субъекты административного права

1. Федеральные органы исполнительной власти.
2. Органы местного самоуправления.
3. Предприятия и учреждения (государственные и негосударственные).
4. Общественные объединения (организации).
5. Государственные служащие (должностные лица).
6. Граждане.

Принципы административного управления

- Принцип подчиненности и соответствующей подотчетности нижестоящих органов управления вышестоящим.
- Принцип участия населения в управлении.
- Принцип законности в управлении.
- Принцип федерализма

Структура административного управления



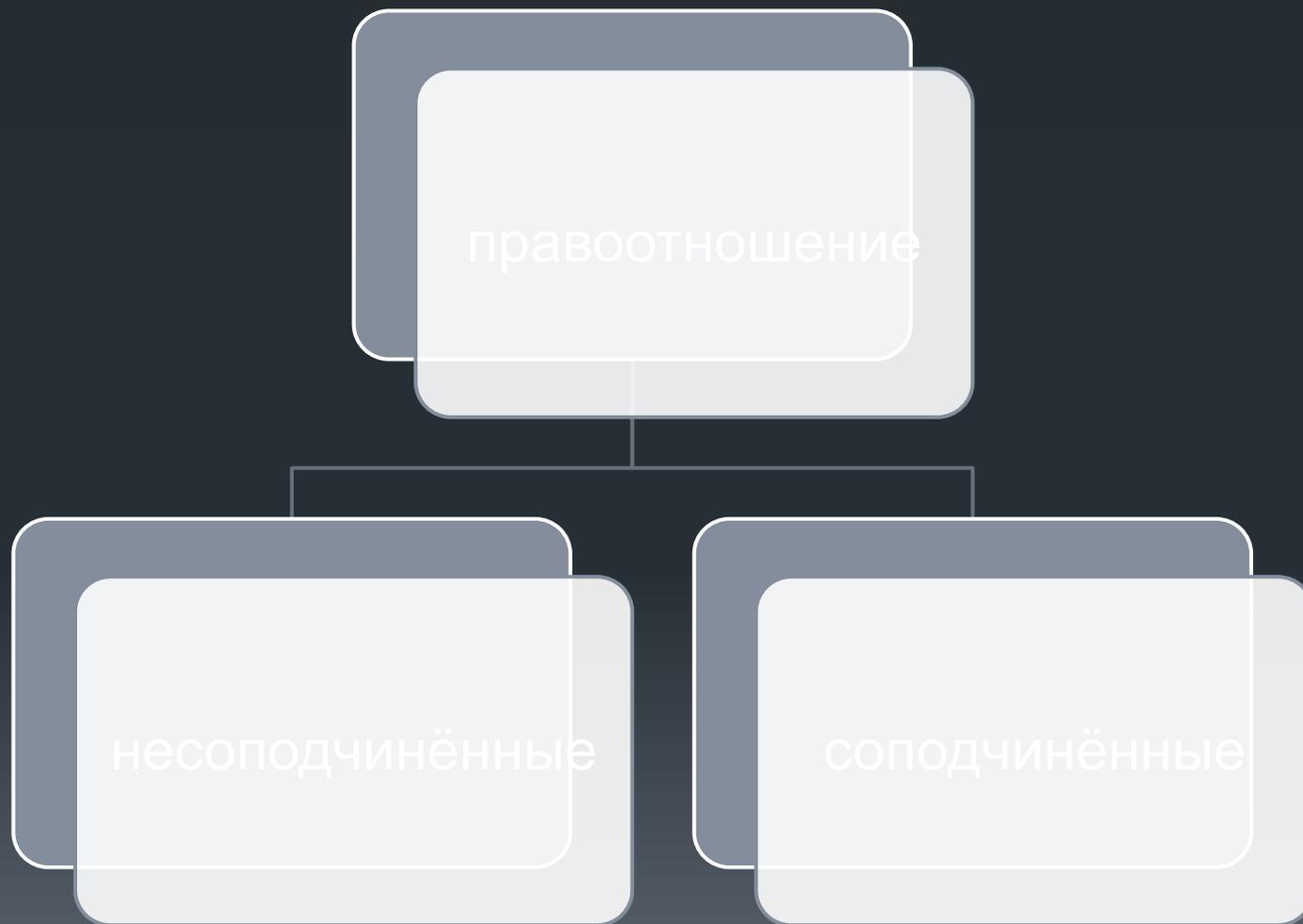
Административно-правовые правоотношения

Административно-правовые отношения характеризуются тем, что в обязательном порядке одной **стороной этих отношений выступает орган (субъект) исполнительной власти**, который в соответствии с возложенными на него задачами реализует свои властные полномочия.

Административно-правовые правоотношения

- власти отношения;
- неравенство сторон;
- достаточно воли одной стороны;
- по своей сути организационные;
- возникающие споры разрешаются во внесудебном порядке;
- нарушитель несёт ответственность непосредственно перед государством.

Виды административных правоотношений



Административно-правовые нормы

По целевому назначению	регулятивные и охранительные
По методу воздействия	обязывающие и запрещающие
По пределам действия	а) действующие на определенной территории; б) обязательные только для определенного круга лиц; в) внутриаппаратные; г) общеобязательные.
По юридической силе	имеющие большую юридическую силу и имеющие меньшую юридическую силу.
По степени значимости	законные и подзаконные
По уровню обобщенности	общие и специальные
По характеру правового режима	материальные и процессуальные

Способы реализации норм административного права

- **Исполнение.**
- Соблюдение
- Использование
- Применение.

Административная ответственность

- Наступает при наличии административного проступка.
- **Административный проступок** – это посягающие на общественный порядок противоправные, виновные (умышленные или неосторожные) действия или бездействия, которые запрещены административным законодательством (например, Кодексом об административных правонарушениях).
- Административная ответственность в Российской Федерации наступает для граждан, достигших 16 лет. За лиц в возрасте до 16 лет ответственность несут родители или опекуны правонарушителя.
- Вина. Административное право предусматривает такое понятие, как вина без вины.

Неприменение административной ответственности

- крайней необходимости (материальная ответственность перед третьими лицами сохраняется);
- невменяемости правонарушителя;
- отсутствия или незначительности вредных последствий.

Виды административных наказаний

- Предупреждение
- Административный штраф
- Конфискация
- Лишение специальных прав
- Административный арест
- Выдворение за пределы РФ иностранных лиц и лиц без гражданства
- Дисквалификация
- Административное приостановление деятельности