

Административ ный процесс

Административный процесс в широком смысле определяется учеными как урегулированная правовыми нормами система последовательно совершаемых действий в целях обеспечения определенного порядка деятельности органа (должностного лица) исполнительной власти по применению административно-правовых норм

1. административный процесс — это вид юридического процесса, предназначенного для создания **порядка** реализации норм материального административного права;
2. административный процесс является формой реализации как исполнительной, так и судебной власти;
3. административный процесс осуществляется широким кругом субъектов административно-процессуальной деятельности

Основные признаки административного процесса

- 4. содержанием административного процесса является так называемая **внешняя правоприменительная деятельность** административных органов (в том числе исполнительных органов государственной власти и местного самоуправления) по разрешению в установленном порядке и в пределах их компетенции индивидуальных юридических дел, возникающих на основе различных материальных норм права;
- 5. административный процесс — это рассмотрение возникшего между участниками административно-правовых отношений **спора об административном праве**;
- 6. административный процесс — это, с одной стороны, **внесудебный порядок** разрешения индивидуальных административных дел (несудебные формы (процедуры) рассмотрения дел), возникающих при реализации функций исполнительной власти и публичного управления на основе различных норм **материального права**, а с другой - **судебный порядок** рассмотрения отдельных видов **административных дел**;
- 7. административно-процессуальные отношения регулируются нормами многих нормативных правовых актов. В их систему входят: федеральные законы и законы субъектов РФ; нормативные правовые акты, принимаемые федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ и исполнительными органами муниципальных образований (например, законы РФ «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан», «О милиции», Федеральный закон «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», административные регламенты исполнения государственных функций и предоставления государственных услуг);

Основные признаки административного процесса

- 8. административный процесс — это **нормотворческая деятельность** исполнительных органов государственной и муниципальной власти;
- 9. административный процесс — это не только порядок так называемого **ПОЗИТИВНОГО** государственного или муниципального управления, но и процессуальная деятельность по применению мер государственного правового принуждения (например, мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях, применения административных наказаний к лицам, виновным в совершении административных правонарушений);
- 10. основными задачами административного процесса являются: **обеспечение законности** осуществления органами публичного управления и их должностными лицами полномочий по реализации функций государственного управления, а также реализации в полном объеме их компетенции; защита прав и свобод человека и гражданина; охрана законных интересов физических и юридических лиц; установление гарантий правильного порядка реализации управленческих действий; определение процедуры применения административного принуждения и проведения контрольно-надзорных мероприятий;

Основные признаки административного процесса

- 11. **структура** и виды административного процесса обуславливают, как правило, два основных вида обеспечения законности совершаемых в рамках процессуальной деятельности действий. С одной стороны, нормативные правовые акты, устанавливающие порядок (последовательность) осуществления государственных функций и предоставления государственных услуг, предоставляют возможность обжалования действий (бездействия) уполномоченных должностных лиц, а также принимаемых ими решений в **досудебном порядке**;
- С другой стороны, заявители вправе обжаловать действия (бездействие) уполномоченных должностных лиц в **судебном порядке**. В данном случае в соответствии с положениями Закона РФ «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан», а также согласно содержащимся в АПК РФ и ГПК РФ процессуальным правилам рассмотрения дел, возникающих из административных и иных публично-правовых отношений, принимаются **судебные решения** (например, о недействительности правового акта). Административно-процессуальной формой разрешения таких споров является **административное судопроизводство**

Основные признаки административного процесса

- 12. административные производства, находящиеся в структуре административного процесса, осуществляются на практике с соблюдением **принципов административно-процессуальной деятельности.**

- «совокупность нормативных установлений, регламентирующих процедуры осуществления исполнительно-распорядительной деятельности, охраны и обеспечения установленного правопорядка, а также защиты публичных прав и интересов в сфере функционирования исполнительной власти»

административно-процессуальная деятельность

- постановление Правительства РФ от 11 ноября 2005 г. №659 «О порядке разработки и утверждения административных регламентов исполнения государственных функций и административных регламентов предоставления государственных услуг»
-

- В юридическом смысле термин регламент (польск. Reglament от франц. Reglement, от regle – правило) означает нормативный правовой акт, регулирующий внутреннюю организацию и порядок деятельности какого-либо государственного органа и его подразделения

регламент

- – это обязательный для исполнения процедурный порядок административных действий (решений) органа исполнительной власти, его структурных подразделений и должностных лиц, направленный на осуществление их полномочий по исполнению государственных функций (или предоставлению государственных услуг).

административный регламент

- 1) регламент федерального органа исполнительной власти; 2) административные регламенты исполнения государственных функций; 3) административные регламенты предоставления государственных услуг; 4) должностные регламенты государственных гражданских служащих федерального органа исполнительной власти

классификация

Осуществление административно-надзорной деятельности, регулируется административными регламентами исполнения государственной функции по контролю и надзору

Административный регламент исполнения Роспотребнадзором государственной функции по проведению проверок - Административный регламент от 16.07.2012 № 764

Административный регламент по предоставлению государственной услуги по выдаче санитарно-эпидемиологических заключений - Административный регламент от 18.07.2012 № 775

- а) организация исполнения государственной функции по контролю и надзору в соответствующей сфере деятельности;
- б) подготовка (планирование) и проведение мероприятий по контролю;
- в) оформление результатов мероприятий по контролю (подготовка акта по результатам проверки, ознакомление с актом должностного лица или законного представителя объекта проверки;
- г) контроль за исполнением выданных предписаний;
- д) организация учета документации по контролю и надзору;
- е) направление в органы государственной власти в соответствии с их компетенцией материалов и заявлений по признакам правонарушений, преступлений, связанных с нарушением установленных законодательством и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации требований, правил и норм;

административно-надзорное производство

ж) рассмотрение обращений по вопросам, входящим в компетенцию контрольно-надзорного органа;

з) рассмотрение дела об административном правонарушении

и) пересмотр постановлений по делам об административных правонарушениях

**административно-надзорное
производство**

Узким административным процессом считается регламентированная нормативными правовыми актами административно-процессуальная деятельность, в соответствии с которой субъекты административной юрисдикции используют нормы материального права в целях разрешения административно-правовых споров (конфликтов), применения административного принуждения, в том числе привлечения лица к административной ответственности

- «административная юрисдикция-сфера государственной деятельности, в которой органы исполнительной власти уполномочены во внесудебном порядке налагать административные взыскания в соответствии с законодательством об административных правонарушениях
-

- «административная юстиция», -судебный надзор за законностью актов и действий публичной администрации, а также наложение судами юридических санкций за законодательно определенные правонарушения, не относимые к категории преступлений
-

— установленная административным законодательством деятельность судей, органов, должностных лиц, уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях, а также правовое рассмотрение и разрешение управленческих споров уполномоченными органами, должностными лицами, а в необходимых случаях восстановление нарушенных прав и применение в административно-процессуальном порядке юридических санкций к виновным.

Административная юрисдикция (подведомственность) имеет свои специфические особенности по видам уполномоченных субъектов, ее осуществляющих. В КоАП РФ перечислены около 70 субъектов, уполномоченный осуществлять функции административной юрисдикции

Административная юрисдикция

- Подведомственность неразрывно связана с компетенцией. В то же время подведомственность — это определенная, регулируемая правом связь двух сторон правоотношения: той, которая ведает, решает, и той, которая подведомственна, зависима. Ведать делами — значит решать вопросы в отношении определенных индивидуальных и коллективных субъектов права. Для лидирующих субъектов подведомственность — это компонент их компетенции, который связывает их полномочия с определенными объектами властного воздействия, определяет их предметные, территориальные границы. А для другой стороны властного правоотношения подведомственность означает ее правовую зависимость от того, кто ведает делами.

Подведомственность

- -внесудебные;
- -судебные.

Органы административно юрисдикции

- **Стадия**— самостоятельная часть последовательно совершаемых процессуальных действий или операций, которая в сравнении с общими задачами имеет свои особенности, касающиеся сторон этого процесса, их прав и обязанностей, процессуальных сроков, действий и характера оформляемых процессуальных документов.

Стадии административного процесса

- - **Возбуждение дела об административном правонарушении;**
 - **Административное расследование;**
 - **Рассмотрение дела об административном правонарушении;**
 - **Исполнение постановлений по делам об административных правонарушениях**
-

- исполнительный орган, должностное лицо вправе совершать действия как по разрешению административно-правового спора, так и правоохранительные действия, которые в полной мере не относятся к деятельности юрисдикционного характера.
- Например, при осуществлении контрольно-надзорных функций имеются процессуальные действия, однако административно-правовой спор отсутствует.

надзор

- Административный надзор — надведомственный контроль исполнительной власти за соблюдением коллективными и индивидуальными субъектами правовых норм. С одной стороны, — это часть управленческого контроля, особый вид исполнительно-распорядительной деятельности. Если же подойти к нему с позиций обеспечения законности, — это одно из средств охраны такого режима, разновидность государственного надзора, который включает в себя еще и прокурорский, судебный, конституционный.

Административный надзор

- Существует большое число государственных структур, занимающихся административным надзором. Среди них есть специализированные ведомства. Это:
- 1) Государственный таможенный комитет РФ;
- 2) Государственный комитет санитарно-эпидемиологического надзора РФ;
- 3) Комитет РФ по стандартизации, метрологии и сертификации;
- 4) Федеральный горный и промышленный надзор России;
- 5) Федеральный надзор по ядерной и радиационной безопасности;
- 6) Государственная налоговая служба РФ;
- 7) Федеральная служба России по надзору за страховой деятельностью.

Органы административного надзора



Обеспечить:

- 1) безопасность граждан, общества, государства;
- 2) надлежащее качество продукции и услуг

задачи административного надзора



- 1. Правотворчество, участие в определении правового режима поднадзорных объектов;
- 2. Организационно-массовая и материально-техническая деятельность;
- 3. Наблюдение за соответствующими отношениями, действиями, состоянием окружающей среды и материальных ценностей;
- 4. Применение разнообразных предупредительных мер;
- 5. Осуществление юрисдикционной деятельности, применение принудительных мер;



основные направления надзорной деятельности

- Для конкретизации теоретических положений целесообразно проиллюстрировать их данными об одном из наиболее известных надзоров — санитарно-эпидемиологическом (Федеральный закон от 30.03.1999 N 52-ФЗ)
-

- Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзор) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере защиты прав потребителей, разработке и утверждению государственных санитарно-эпидемиологических правил и гигиенических нормативов, а также по организации и осуществлению федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора и федерального государственного надзора в области защиты прав потребителей (**ПОЛОЖЕНИЕ О ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЕ ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ И БЛАГОПОЛУЧИЯ ЧЕЛОВЕКА** Утверждено
- Постановлением Правительства
- Российской Федерации
- от 30 июня 2004 г. № 322

Роспотребнадзор

- 5. Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека осуществляет следующие полномочия:
- 5.1. осуществляет надзор и контроль за исполнением обязательных требований законодательства Российской Федерации в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защиты прав потребителей и в области потребительского рынка, в том числе:
 - 5.1.1. федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор за соблюдением санитарного законодательства;
(в ред. Постановления Правительства РФ от 19.06.2012 N 612)
 - 5.1.2. федеральный государственный надзор за соблюдением законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, регулирующих отношения в области защиты прав потребителей;
(в ред. Постановления Правительства РФ от 19.06.2012 N 612)
 - ...

Роспотребнадзор
