

Тема 1 . Административный процесс и производство по делам об административных правонарушениях

1. Административный процесс и производство по делам об административных правонарушениях.
2. Понятие, задачи и порядок производства по делам об административных правонарушениях в области таможенного дела.
3. Структура и стадии производства по делам о нарушениях таможенных правил, их общая характеристика

процессом вообще понимается порядок осуществления какой-либо деятельности, совокупность исследовательных действий, совершаемых для достижения определенного результата. Административный процесс связан с реализацией властных полномочий субъектами исполнительной власти, установлением порядка принятия решений в сфере государственного управления и их исполнения, решения индивидуальных дел реализации норм материального права с помощью процессуальных норм, оформления промежуточных и окончательных результатов в официальных (процессуальных) документах. Властная исполнительно-распорядительная деятельность органов исполнительной власти регулируется нормами административного права и административно-процессуальными нормами. Обычно выделяют такие виды административно-процессуальной деятельности, как нормотворческую, правонаделительную, правоприменительную и юрисдикционную (правоохранительную), которые имеют свою юридическую структуру в виде административных процедур и административных производств и отличаются друг от друга характером разрешаемых дел.

Административный процесс и производство по делам об административных правонарушениях.

Административный процесс представляет собой урегулированный законом порядок решения уполномоченными субъектами определенных вопросов государственного управления, особенно при принятии и исполнении основных управленческих решений; рассмотрении конфликтных, спорных ситуаций; разрешении индивидуальных дел, применении принудительных мер административного воздействия. Поэтому реальные административно-правовые отношения, действия органов исполнительной власти и их должностных лиц по реализации материальных норм административного права, влекущих правовые последствия, облекаются в процессуальную форму, в чем выражается одна из особенностей этого вида административных правоотношений. При этом конкретные административные процедуры и административные производства выступают как часть административного процесса, как особый вид административной деятельности по разрешению дел определенной категории на основе общих и специальных административно-процессуальных норм. Структура административного процесса и его виды определяются в зависимости от характера той части процессуальной деятельности, которая выражает правовой характер государственного управления

Виды процессуальной деятельности.

- административные процедуры и административные производства.

Процедурные производства в основном имеют своей задачей обеспечение эффективности деятельности органов исполнительной власти и его управленческого аппарата, а также удовлетворение законных интересов физических и юридических лиц.

Процедуры носят системный характер и ориентированы на достижение конкретного социального результата в административно-правовых отношениях и вытекают из характера и назначения управленческой деятельности исполнительного органа и в основном осуществляются при реализации правоприменительных функций



Административная процедура-- урегулированная административно-процессуальными нормами нормотворческая или правоприменительная деятельность органов исполнительной власти, направленная на повышение эффективности деятельности аппарата государственного управления, а также реализацию предоставленных полномочий в правоотношениях с неподчиненными им субъектами, не связанных с рассмотрением споров и применением мер государственного принуждения.

Административные производства - нормативно урегулированный порядок осуществления процессуальных действий в процессе правоприменительной деятельности органов исполнительной власти и их должностных лиц, направленный на объективное рассмотрение и разрешение в соответствии с законом индивидуальных дел.

В деятельности таможенных органов ведение административных производств связано прежде всего с исполнением контрольно-надзорных (таможенный контроль) и правоохранительных функций (производство по делам об административных правонарушениях).

В сфере борьбы с правонарушениями в области таможенного дела административно-процессуальная деятельность чаще всего приобретает характер юрисдикционный, направленной на разрешение возникших правовых споров с участниками внешнеэкономической деятельности (ВЭД), принятия решений по делам о нарушении таможенных правил (НТП) и применение к правонарушителям санкций, установленных КоАП России.

К юрисдикционным производствам обычно относят:

производство по делам об административных правонарушениях, производство по жалобам граждан на действия и решения органов исполнительной власти, нарушающие, ущемляющие права и законные интересы граждан, дисциплинарное производство.

Таким образом, административная юрисдикция может быть определена как административно-процессуальная деятельность таможенных органов и их должностных лиц по рассмотрению и разрешению во внесудебном порядке споров о праве и применению мер административной ответственности к лицам, нарушившим таможенные правила.

Производство по ДАП предусматривает возможность использования различных технических, прежде всего, криминалистических средств для установления объективной истины, фиксирования результатов произведенных процессуальных действий.

Закон гарантирует соблюдение прав и законных интересов всех участников административного производства, прежде всего лиц, в отношении которых оно ведется, и потерпевших, а также определяет пределы полномочий и процессуальные рамки деятельности лиц, осуществляющих производство, расследование, рассматривающих ДАП и исполняющих постановления по этим делам.

Целью производства о ДАП является правоохрана, обеспечение правопорядка, соблюдение законодательства, действующего в различных сферах общественных отношений, в частности, в области таможенного дела, борьба с правонарушениями и их превенция.

Порядок производства по ДАП регламентируется главами 24-32 КоАП России. Задачами административного производства по делам об административных правонарушениях, включая НТП, являются:

- установление события и состава правонарушения;**
- всестороннее, полное, объективное, своевременное выяснение всех обстоятельств дела в их совокупности;**
- установление лиц, виновных в совершении правонарушения и степени из вины;**
- разрешение дела в полном соответствии с российским законодательством и назначение административного наказания виновным лицам;**
- обеспечение исполнения вынесенного по делу постановления;**
- выявление причин и условий, способствовавших совершению правонарушения.**

Закон, предписывает:

выяснение обстоятельств каждого дела, и включает в себя установление самого события НТП, его состава, лиц, виновных в его совершении, однако содержания статьи 24.5 КоАП России, особенно пункты 1, 2, 3 части 1 позволяют выделить и конкретизировать эти задачи производства по ДАП.



Законодательно определены обстоятельства, исключающие ведение производство по делу об административном правонарушении (ст. 24.5 КоАП РФ). К ним относятся:

- отсутствие события административного правонарушения;
- отсутствие состава административного правонарушения, в том числе недостижение физическим лицом на тот момент совершения деликта возраста деликтоспособности (16 лет) или его невменяемости;
- действие лица в соответствии крайней необходимости;
- отмена закона, установившего административную ответственность либо издание акта амнистии, если такой акт устраняет (отменяет) применение административного наказания;
- истечения срока давности привлечения к административной ответственности;
- наличия по одному и тому же факту совершения противоправных действий лицом, в отношении которого ведется производство дела по ДАП, постановление о назначении административного наказания либо о прекращении производства по делу, либо постановление о возбуждении уголовного дела, принятого другим органом, должностным лицом;
- смерть физического лица, в отношении которого ведется производство по ДАП.

При наличии хотя бы одного из перечисленных обстоятельств производство по ДАП не может быть возбуждено, а начатое – **подлежит прекращению.**

Стадия – это относительно самостоятельная часть административного производства, необходимая для достижения конечного результата



в КоАП России в главах 28 - «Возбуждение дела об административном правонарушении», 29 – «Рассмотрение дела об административном правонарушении», 30 – «Пересмотр постановлений и решений по делам об административных правонарушениях». Исполнение постановлений по делам об административных правонарушениях выделено в Кодексе в отдельный V раздел, регламентирующий общий порядок (гл. 31) и особенности исполнения отдельных видов административных наказаний (гл.32). Исполнение назначенных наказаний тесно связано с другими стадиями производства по делам о НТП, но имеет свои особенности, позволяющие выделить его в автономное производство, частично являющееся стадией производства по ДАП. Таким образом, большинство ученых – административистов выделяют 4 стадии производства по ДАП, одна из которых – пересмотр постановлений и решений по делам об административных правонарушениях, факультативна, а место другой – исполнение постановлений в административном производстве дискуссионно. Обязательными являются стадии возбуждения и рассмотрения дела об административных правонарушениях.

В каждой стадии можно выделить ее цели и задачи, этапы и способы их решения, сроки, а также процессуальные акты, которые отражают результаты совершаемых действий субъектов юрисдикции и участников производства на каждом этапе. Переход от одной стадии к другой также находит свое отражение в виде процессуальных документов (протокол о НТП, направление ДАП на решение по жалобе, рассмотрение, постановление по делу, обращение постановления к исполнению, прекращение ДАП).

Этапами этой стадии расследования являются:

- принятие мер обеспечения производства, осуществление процессуальных действий по сбору, исследованию, проверке к оценке доказательств;
- процессуальное оформление результатов административного расследования, направление материалов дела на рассмотрение по подведомственности.

На каждом этапе составляются процессуальные документы, отражающие и закрепляющие принятое решение и полученные результаты. Так, о возбуждении дела о НТП свидетельствует постановление прокурора, протокол прокурора, протокол об административном правонарушении, первый протокол о прикреплении мер обеспечения производства по делу, протокол осмотра места совершения административного правонарушения, определения о возбуждении дела и проведении административного расследования, составление протокола-квитанции (ч.4 ст.28 КоАП РФ).

На этапе сбора доказательств составляются протоколы и принимаются действия, предусмотренные главами 6, 27 КоАП России.

Результаты последнего этапа оформляются протоколом об административном правонарушении, составляемом по результатам административного расследования, после чего протокол об административном правонарушении со всеми материалами дела препровождается на рассмотрение в суд, орган, уполномоченному должностному лицу по подведомственности, либо выносится постановление о прекращении дела.

Сроки ведения производства на первой стадии зависят от формы возбуждения дела и колеблются от 48 часов (ст. 28.5 КоАП РФ) – сроком исполнения наказания в виде административного штрафа – один месяц, предупреждение оформляется на месте совершения НТП (ст. 32.2 КоАП РФ).