

**ТЕМА 5.
ПРАВОВОЕ,
СОЦИАЛЬНОЕ И
СВЕТСКОЕ
ГОСУДАРСТВО**

4 час.

Вопросы темы

1. **Смысл правового государства. Естественное и позитивное правопонимание. Принцип Rule of Law.**
 - Основные проявления правового государства в Конституции РФ:
 - Верховенство и высшая юридическая сила Конституции РФ.
 - Открытость законов и иных нормативных правовых актов как условие их применения.
 - Равноправие.
 - Доступная судебная защита прав и свобод. Принципы и правила правосудия, гарантирующие справедливую судебную защиту.
 - Независимость судей.
2. **Социальное государство.**
 - Возникновение идеи социального государства.
 - Социальное государство в понимании Конституции РФ. Критерии социального государства.
 - Основные проблемы, возникающие при реализации идеи социального государства.
3. **Светское государство. Духовно-культурная идентификация России.**
 - Свобода совести.
 - Равенство религиозных организаций.
 - Государство и религиозные организации.

Краткая история понятия «правовое государство»

- Конец XVIII в. – **И. Кант** (*обоснование*)
- 1798 г. – **И. Плацидус** (*рождение термина*)
- Первая половина XIX в. – **Р. фон Моль** (*введение в широкий научный оборот*)
- Вторая половина XIX в. – **Г. Еллинек** (*развитие и распространение*)
- Конец XIX – начало XX вв. – **А. Дайси** (*господство права*)
- Середина XX в. (– **Г. Радбрух и др.** (*переход от понимания правового государства как подчинения власти формальному закону к разграничению понятий «закон» и «право», т.е. к юснатурализму*))

Отрицание концепции правового государства советской теорией

«Вопрос о соотношении политической власти, государства, с одной стороны, и **буржуазного права** – с другой, пользуется неизменным вниманием **буржуазной науки**. Основная концепция данной проблемы сводится к **так называемому "правовому государству"**, или "господству права" над государством (кроме нее имеют хождение и некоторые "этатистские" теории примата государства над правом). Мысль о том, что **право**, понимаемое или как надклассовая норма долженствования, или как абстрактная всеобщая справедливость, или как "естественные" права человека, **господствует над государством, над политической властью, связывает и ограничивает ее, в существе своем есть прикрытие классовой диктатуры**».

(Марксистско-ленинская общая теория государства и права.

Правовое государство – категория естественно-правовой концепции

Право > Закон

«Диктатура закона» и правовое государство

Резолюция Парламентской ассамблеи Совета Европы № 1594 (2007) «Принцип Rule of Law»

«Парламентская Ассамблея обращает внимание на тот факт, что в некоторых молодых демократических государствах Восточной Европы юристы в основном склоняются к пониманию термина "Rule of Law" как "supremacy of statute law", т.е. *верховенство закона*. Однако термин "Rule of Law" следует переводить на русский язык как *верховенство права*, так как правильным переводом термина "Rule of Law" на французский язык является "preeminence du droit", а не "preeminence de la loi" (аналогичным образом термины "recht" и "droit" в выражениях Rechtsstaat/Etat de droit следует переводить на русский язык как право). Перевод термина "Rule of Law" как верховенство закона вызывает серьезную озабоченность, поскольку в некоторых этих странах все еще присутствуют, несмотря на верховенство права, определенные традиции тоталитарного государства, как в теории, так и на практике. Такая формалистическая интерпретация терминов "Rule of Law" и "Etat de droit", а также "Rechtsstaat" противоречит сути как понятия "Rule of Law", так и понятия "preeminence du droit". Несомненно, в этих случаях имеют место *недопустимая непоследовательность и нечеткость*

Проявления правового государства в конституционном праве России

1. Верховенство Конституции как концентрированного выражения права:

- 1) Конституция РФ и федеральные законы имеют верховенство на всей территории Российской Федерации (ст.4);
- 2) законы и иные правовые акты, принимаемые в Российской Федерации, не должны противоречить Конституции РФ (ст.15);
- 3) Конституция РФ имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории Российской Федерации (ст.15);
- 4) органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностные лица, граждане и их объединения обязаны соблюдать Конституцию РФ и законы (ст.15);
- 5) Конституционный Суд РФ разрешает дела о соответствии Конституции Российской Федерации (ст.125):
 - ✓ федеральных законов, нормативных актов Президента РФ, Совета Федерации, Государственной Думы, Правительства РФ;
 - ✓ конституций республик, уставов, а также законов и иных нормативных актов субъектов РФ;
 - ✓ договоров между органами государственной власти РФ и органами государственной власти субъектов РФ;
 - ✓ не вступивших в силу международных договоров Российской Федерации.

Проявления правового государства в конституционном праве России

2. Равноправие и приоритет прав и свобод человека и гражданина:

- 1) «Каждый гражданин Российской Федерации обладает на ее территории всеми правами и свободами и несет равные обязанности, предусмотренные Конституцией Российской Федерации» (ст.6).
- 2) «Человек, его права и свободы являются *высшей ценностью*. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства» (ст.2);
- 3) ст.17: «В Российской Федерации признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина согласно общепризнанным принципам и нормам международного права и в соответствии с настоящей Конституцией. Основные права и свободы человека *неотчуждаемы и принадлежат каждому от рождения*»;
- 4) ст. 18: «Права и свободы человека и гражданина являются непосредственно действующими и что они определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления и обеспечиваются правосудием».

Проявления правового государства в конституционном праве России

3. Установление условий, при которых допускается вмешательство в осуществление прав и свобод личности и их ограничение:

- 1) запрет ограничивать права и свободы по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности (ст.19);
- 2) возможность ограничения личных прав и свобод *только* на основании судебного решения (ст.22–25);
- 3) возможность ограничения прав и свобод *только* федеральным законом и *только* в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства (ст.55).
- 4) возможность ограничения некоторых (в основном, политических) прав и свобод в период действия особых правовых режимов – чрезвычайного или военного положения.

Проявления правового государства в конституционном праве России

4. Доступность судебной защиты прав и свобод:

- 1) гарантии судебной защиты вплоть до права на обращение в межгосударственные органы по защите прав и свобод человека (ст.46);
- 2) право на законного судью (ст.47);
- 3) право на квалифицированную (в т.ч. бесплатную) юридическую помощь (ст.48).

Проявления правового государства в конституционном праве России

5. Гарантии справедливой судебной защиты:

- 1) презумпция невиновности (ст.49);
- 2) принцип «*ne bis in idem*» (ст.50) (нельзя дважды судить за одно и то же);
- 3) право не свидетельствовать против себя и своих родственников (ст.51);
- 4) право на пересмотр приговора, а также право просить о помиловании или смягчении наказания (ст.50);
- 5) недопустимость использования доказательств, полученных с нарушением закона (ст.50);
- 6) принцип недопустимости обратной силы закона, устанавливающего или отягчающего ответственность (ст.54);
- 7) принцип отсутствия ответственности за деяние, которое в момент его совершения не признавалось правонарушением (ст.54);
- 8) состязательность и равноправие сторон как принципы судопроизводства (ст.123);
- 9) открытое разбирательство дел во всех судах как общее правило (ст.123);
- 10) недопустимость заочного разбирательства как общее правило

Проявления правового государства в конституционном праве России

12

6. Независимый суд:

- 1) «Судьи независимы и подчиняются только Конституции Российской Федерации и федеральному закону» (ч.1 ст.120).
- 2) гарантии независимости:
 - ✓ несменяемость судей (ст.121);
 - ✓ неприкосновенность (ст.122).

Правовое государство (определение):

Государство, в котором обеспечено **господство (верховенство) права**, т.е. приоритет права перед политической, экономической и иной целесообразностью, если правовой акт соответствует Конституции

Социальное государство

14

- Понятие возникло в 1850-х годах в Германии (*Лоренц фон Штайн*)
- Синонимом понятия является «государство всеобщего благосостояния/благоденствия»
- Антипод концепции «государство – ночной сторож»

Л. фон Штайн о социальном государстве

Обязанность государства «способствовать экономическому и общественному прогрессу всех своих граждан, ибо, в конечном счете, развитие одного выступает условием развития другого, и именно в этом смысле говорится о социальном государстве»

Социальное государство (определение):

Государство, проводящее политику, направленную на социальное выравнивание в целях обеспечения каждому права на достойное существование

Социальное государство «по версии» Конституции РФ

- Проведение политики, направленной на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека
- Охрана труда и здоровья людей
- Гарантированный минимальный размер оплаты труда
- Государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан
- Развитие системы социальных служб, установление государственных пенсий, пособий и иных гарантий социальной защиты

Светское государство

18

Является ли отсутствие общеобязательной или государственной религии необходимым признаком светского государства?

Свобода совести

19

Право:

- исповедовать индивидуально или совместно с другими любую религию,
- не исповедовать никакой религии,
- свободно выбирать, иметь и распространять религиозные и иные убеждения,
- свободно действовать в соответствии с НИМИ.

Светское государство (определение):

Государство, гарантирующее **свободу совести** и в этих целях гарантирующее соблюдение принципа **отделения религиозных организаций от государства** и равенство их прав.

Проявления светской государственности в России

21

Государство:

- не вмешивается в определение гражданином своего отношения к религии и религиозной принадлежности, в воспитание детей родителями в соответствии со своими убеждениями и с учетом права ребенка на свободу совести и вероисповедания;
- не возлагает на религиозные объединения выполнение функций государственных и муниципальных органов;
- не вмешивается в деятельность религиозных объединений, если она не противоречит Закону о свободе совести;
- обеспечивает светский характер образования в государственных и муниципальных образовательных учреждениях;
- не допускает сопровождать деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления публичными религиозными обрядами и церемониями;
- запрещает должностным лицам органов государственной власти, других государственных органов и органов местного самоуправления, а также военнослужащим использовать свое служебное положение для формирования того или иного отношения к религии

Проблемные точки

- Светская государственность не означает государственного атеизма и воинствующего секуляризма
- Вне определенной этической основы невозможно право
- Необходим баланс между светским характером государства и уважением к религиозным чувствам

Латынь дня

23

Alea iacta est

—

Жребий брошен