

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«РОССИЙСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ ТРАНСПОРТА»

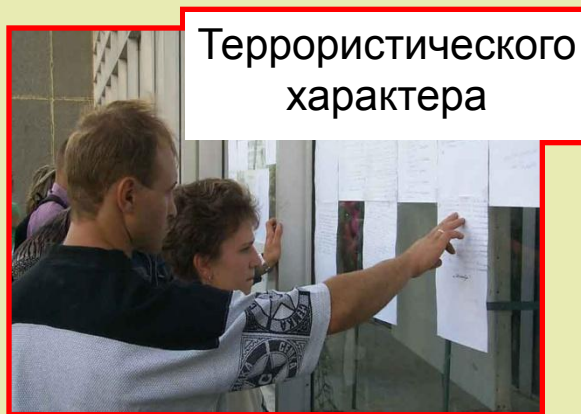
Институт транспортной техники и систем управления
Кафедра «Управление безопасностью в техносфере»

ГРАЖДАНСКАЯ ОБОРОНА. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Доцент, к.т.н Глинчиков Дмитрий Юрьевич
glinchikov58@mail.ru тел.8-916-440-56-44

Москва - 2020

Основные угрозы и опасности, влияющие на состояние защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

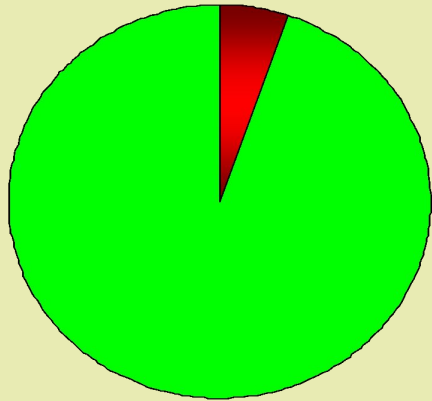


Человек и его среда обитания

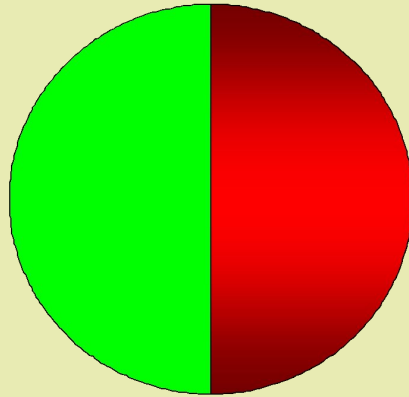


ПОТЕРИ МИРНОГО НАСЕЛЕНИЯ В ВОЙНАХ

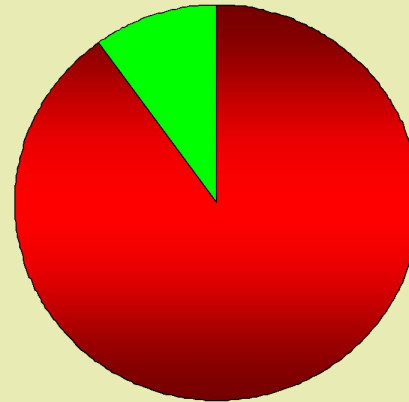
5 %



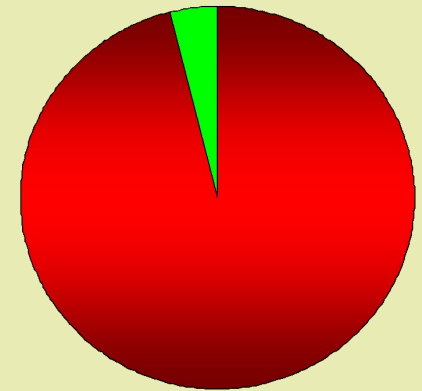
50%



90%



96%



1-я Мировая война



2-я Мировая война



Войны в Корее и Вьетнаме



Войны на Балканах и в Ираке

Уроки и выводы по линии ГО

(вытекающие из опыта боевых действий в Югославии)

1. Подтвердилась высокая эффективность защитных сооружений

2. Необходимость решения проблем комплексной защиты объектов жизнеобеспечения

3. Вторичные поражающие факторы (пожары, отсутствие электроэнергии и воды и т.п.) становятся определяющими

4. Необходимость оказания помощи пострадавшим в режиме « скорой помощи »

5. Необходимость « локальной эвакуации » населения

6. Проблема жизнеобеспечения беженцев

Психологическая устойчивость - важнейший фактор выживания населения

Законодательные и нормативно-правовые документы

- 1. Федеральный Закон РФ от 12.02.98 № 28-ФЗ «О гражданской обороне».**
- 2. Приказ МЧС России от 14.11.2008г. № 687 «Положение об организации и ведении ГО в муниципальных образованиях и организациях».**
- 3. Постановление Правительства РФ от 26.11.07г. №804 «Положение о гражданской обороне в Российской Федерации».**
- 4. Постановление Правительства РФ от 21.05.07г. №305 «Об утверждении положения о государственном надзоре в области ГО».**



Основные нормативные правовые акты в области гражданской обороны

Нормативные правовые акты Президента Российской Федерации

**«Вопросы гражданской обороны
Российской Федерации» (указ от 27 мая
1996 г. № 784)**

**«Об утверждении Плана гражданской
обороны Российской Федерации» (указ от
17 января 2000 г.**

**Основы государственной политики РФ по военному
строительству на период до 2010 года
(утверждены 17 августа 2002 г. № Пр-1428)**

**Основы единой государственной политики
в области гражданской обороны на период до 2010 года
(утверждены 5 января 2004 г. № Пр-12)**

Постановления Правительства Российской Федерации

**«О порядке отнесения территорий к группам по ГО»
(3.10. 1998 г. № 1149)**

«О накоплении, хранении и использовании в целях ГО запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств» (27.04. 2000 г. № 379)

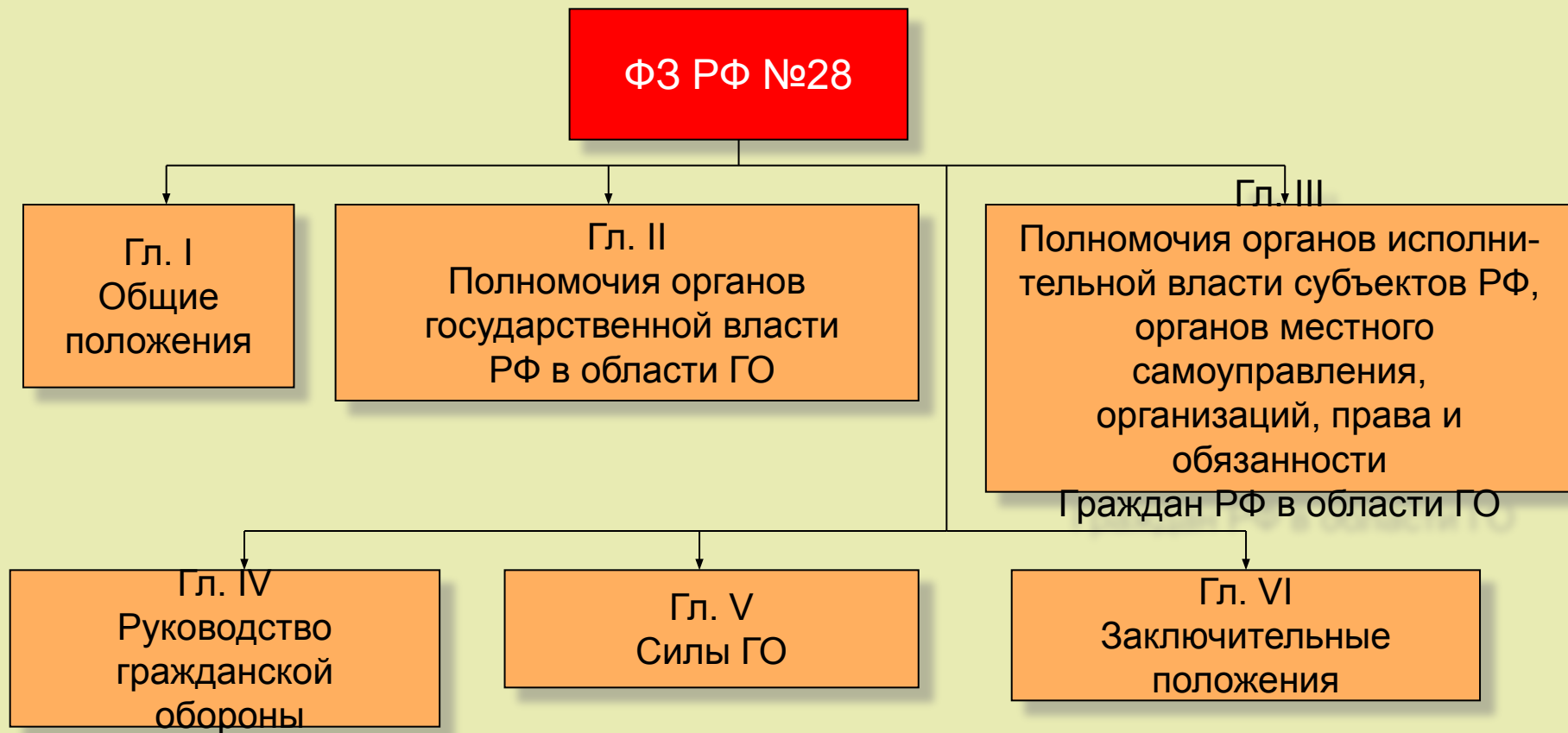
**«О создании (назначении) в организациях структурных подразделений (работников), специально уполномоченных на решение задач в области ГО»
(10.07.1999 г. № 782)**

**«О порядке эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы»
(22.06. 2004 г. №303)**

«Об утверждении Положения об организации обучения населения в области ГО»(2.11. 2000 г. № 841)

«О порядке создания убежищ и иных объектов ГО» (29.11. 2000 г. № 1309)

Структура закона «О гражданской обороне»



федеральный закон определяет задачи, правовые основы их осуществления и полномочия органов государственной власти РФ, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организации в области ГО, силы и средства ГО, принципы организации и ведения ГО.

Защита населения от последствий чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени

Федеральный закон РФ от 21.12.94. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»

**Единая Государственная система предупреждения и ликвидации ЧС (РСЧС)
«Постановление Правительства РФ от 30.12.03. N 794 «Положение о единой государственной системе по предупреждению и ликвидации ЧС (РСЧС)».**

**Гражданская оборона
Федеральный Закон РФ
от 12.02.98 № 28-ФЗ
«О гражданской обороне»**

Гражданская оборона - система мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

Территория, отнесенная к группе по гражданской обороне, - территория, на которой расположен город или иной населенный пункт, имеющий важное оборонное и экономическое значение, с находящимися в нем объектами, представляющий высокую степень опасности возникновения чрезвычайных ситуаций в военное и мирное время.

(Постановление Правительства РФ от 3 октября 1998 г. N 1149)

Современная система защиты населения и территорий РФ представляется в государстве **на мирное время** Единой государственной системой предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС), а **на военное время** - гражданской обороной (ГО).

По сути своей это единая общегосударственная система (в будущем – Российская система гражданской защиты) с **двумя составляющими**.

Первая из них – **РСЧС**, «подсистема», обеспечивающая защиту населения и территорий в условиях мирного времени от ЧС природного и техногенного характера.

Вторая «подсистема» - **Гражданская оборона (ГО)** обеспечивает подготовку к защите и защиту населения, материальных и культурных ценностей, как от последствий военных действий, так и от последствий аварий, катастроф и стихийных бедствий в условиях военного времени.

Роль и место МЧС в системе ГО и РСЧС

- Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики, нормативному правовому регулированию, а также по надзору и контролю в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

*Указ Президента Российской Федерации
от 11 июля 2004года №868.*

Основные задачи МЧС России:

- 1. **Выработка и реализация государственной политики** в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности, а также безопасности людей на водных объектах в пределах компетенции МЧС России.
- 2. **Организация подготовки и утверждения в установленном порядке проектов нормативных правовых актов** в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.
- 3. **Осуществление управления** в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности, безопасности людей на водных объектах, **а также управление деятельностью федеральных органов исполнительной власти в рамках единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.**

Основные задачи МЧС России:

4. **Осуществление нормативного регулирования** в целях предупреждения, прогнозирования и смягчения последствий чрезвычайных ситуаций и пожаров, а также **осуществление специальных, разрешительных, надзорных и контрольных функций** по вопросам, отнесенным к компетенции МЧС России.

5. **Осуществление деятельности по организации и ведению гражданской обороны, экстренному реагированию при чрезвычайных ситуациях**, защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и пожаров, обеспечению безопасности людей на водных объектах, а также осуществление мер по чрезвычайному гуманитарному реагированию, в том числе за пределами Российской Федерации.

Состав органов управления, сил и средств МЧС России



Построение гражданской обороны реализуется через так называемые базовые

ИНСТИТУТЫ:

- институт руководителей гражданской обороны;
- институт органов управления, специально уполномоченных на решение задач в области ГО, предупреждения и ликвидации ЧС, единых для ГО и РСЧС;
- институт комиссий и служб гражданской обороны;
- институт сил ГО.

Основные принципы организации, задачи и структура ГО Российской Федерации

.

Принципы организации и ведения гражданской обороны.

- Подготовка государства к ведению ГО осуществляется заблаговременно в мирное время с учетом развития вооружения, военной техники и средств защиты населения от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении ЧС природного и техногенного характера.
- Ведение ГО на территории РФ или в отдельных ее местностях начинается с:
 - *момента объявления состояния войны;*
 - *фактического начала военных действий;*
 - *введения Президентом РФ военного положения на территории РФ или в отдельных ее местностях;*
 - *а также при возникновении ЧС природного и техногенного характера в военное время.*

Органы управления ГО:

(единые для ГО и РСЧС)

- 1. Федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на решение задач в области ГО (МЧС России);**
- 2. Территориальные органы федерального органа - региональные центры по делам ГО, ЧС и ликвидации последствий стихийных бедствий (РЦ МЧС РФ) и органы, уполномоченные решать задачи ГО и задачи по предупреждению и ликвидации ЧС по субъектам РФ (ГУ МЧС РФ по субъектам РФ);**
- 3. Структурные подразделения территориальных органов исполнительной власти, уполномоченные на решение задач в области ГОЧС (отделы, управления);**
- 4. Структурные подразделения (работники) организаций, уполномоченные на решение задач в области ГОЧС, создаваемые (назначаемые) в порядке, установленном Правительством РФ (отделы, секторы).**

Задачи гражданской обороны

- Обучение населения в области гражданской обороны;
- оповещение населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении ЧС природного и техногенного характера;
- эвакуация населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы;
- предоставление населению убежищ и средств индивидуальной защиты;
- проведение мероприятий по световой маскировке и другим видам маскировки;
- проведение аварийно-спасательных работ в случае возникновения опасностей для населения при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также вследствие ЧС природного и техногенного характера;

Задачи ГО (продолжение)

- Первоочередное обеспечение населения, пострадавшего при ведении военных действий или вследствие этих действий, в том числе медицинское обслуживание, включая оказание первой медицинской помощи, срочное предоставление жилья и принятие других необходимых мер ;
- борьба с пожарами, возникающими при ведении военных действий или вследствие этих действий ;
- обнаружение и обозначение районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому и иному заражению ;
- санитарная обработка населения, обеззараживание зданий и сооружений, специальная обработка техники и территорий;

Задачи ГО (продолжение)

- восстановление и поддержание порядка в районах, пострадавших при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также вследствие ЧС природного и техногенного характера ;
- срочное восстановление функционирования необходимы коммунальных служб в военное время ;
- срочное захоронение трупов в военное время ;
- разработка и осуществление мер, направленных на сохранение объектов, необходимых для устойчивого функционирования экономики и выживания населения в военное время ;
- обеспечение постоянной готовности сил и средств ГО.

Мероприятия по гражданской обороне в Российской Федерации организуются и проводятся на всей территории страны на уровнях:

1. федеральном;
2. региональном;
3. муниципальном ;
4. в организациях.

Постановление Правительства Российской Федерации от 26.11.2007г. № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации».

На каждом из уровней организуется:

- ❑ Руководство гражданской обороной;
- ❑ Органы управления, специально уполномоченные на решение задач в области ГО, предупреждения и ликвидации ЧС (единые для ГО и РСЧС);
- ❑ Комиссии гражданской обороны;
- ❑ Силы гражданской обороны;
- ❑ Запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств.

Институт Руководителей ГО является основным её институтом.

- **Руководитель ГО** является руководителем каждого звена управления снизу доверху. Он несет персональную ответственность за состояние ГО на подведомственной территории, в организации, учреждении, предприятии.
- **Руководитель гражданской обороны** – должностное лицо, имеющее особые (чрезвычайные) полномочия в интересах защиты населения по отношению ко всем должностным лицам и гражданам, организациям, предприятиям и учреждениям. Независимо от их ведомственной принадлежности и форм собственности, находящиеся в его «территориальной юрисдикции».
- **Особые (чрезвычайные) полномочия Руководителя ГО** заключаются в предоставлении ему права в пределах своей компетенции отдавать приказы и распоряжения. Подлежащие обязательному первоочередному исполнению всеми должностными лицами и гражданами подведомственной территории.
- **Для реализации своих прав и обязанностей руководитель ГО**, как старший оперативный начальник по линии гражданской обороны на подведомственной территории опирается на свои территориальные базовые институты ГО, каждый из которых опирается на соответствующие базовые институты ГО нижестоящего **звена**.

Комиссии ГО

Решением соответствующих руководителей ГО создаются комиссии ГО – органы, предназначенный для непосредственного руководства заблаговременной подготовкой к проведению и проведения мероприятий ГО, осуществляемых в целях решения отдельных, имеющих значительные объемы и сложность, задач гражданской обороны.

К ним относятся:

- **комиссия по эвакуации населения** (совместно с другими эвакоорганами решает задачу ГО по эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы);
- **комиссия по повышению устойчивости функционирования объектов экономики в военное время** (решает задачу ГО по сохранению объектов, существенно необходимых для устойчивого функционирования экономики и выживания населения в военное время).

Силы ГО - спасательные воинские формирования МЧС России, подразделения федеральной противопожарной службы, аварийно-спасательные формирования и спасательные службы, а также создаваемые на военное время в целях решения задач в области гражданской обороны специальные формирования.

Закон Российской Федерации от 12.02.98г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне».

Организация гражданской обороны Российской Федерации

Президент РФ - Верховный Главнокомандующий

Председатель Правительства РФ

Руководители федеральных органов исполнительной власти

структурные подразделения уполномоченные на решение задач в обл. ГО

Министр РФ по делам ГОЧС

МЧС России

Начальники РЦ МЧС России

Министр обороны РФ
Ген. штаб ВС РФ

отдел местной обороны

Ком. войсками (штабы) военных округов (флотов)

службы местной обороны

Руководители региональных организаций федеральных органов исполнительной власти

структурные подразделения (работники) уполномоченные на решение задач в обл. ГО

Руководители органов исполнит. власти субъектов РФ и местн. самоуправления

подразделения (работники) уполномоченные на решение задач в обл. ГО
аварийно-спасательные службы

Главные управления МЧС России по субъектам РФ

штабы оперативных объединений

Руководители объектов экономики (организаций)

структурные подразделения (работники) уполномоченные на решение задач в обл. ГО

Руководители объектов экономики (организаций)

структурные подразделения (работники) уполномоченные на решение задач в обл. ГО
аварийно-спасательные службы

Нештатные аварийно-спасательные формирования

Соединения и воинские части ГО

Соединения и части ВС РФ

службы местной обороны

→ - руководство; ↔ - взаимодействие