

ТЕМА 6-7.

- **Административно-правовой статус человека и гражданина.
Административно-правовой статус органов исполнительной власти.**



План лекции:

1. Административно-правовой статус граждан РФ.

2. Административно-правовой статус иностранных граждан и лиц без гражданства.

3. Понятие и основные признаки органов исполнительной власти их система и виды (классификация).





Вопрос 1

Административно-правовой статус человека и гражданина.

Система субъектов административного права :

- - гражданин (человек);
- - орган исполнительной власти (государственного управления);
- - государственный служащий;
- - коммерческие и некоммерческие организации.




правовой статус личности

–

это ее правовое положение, определяемое комплексом принадлежащих ей прав, свобод и обязанностей, их юридическими гарантиями и ее правосубъектностью.





Административно-правовой статус граждан РФ является составной частью общего правового статуса гражданина и включает в себя следующие элементы:

- *административная правоспособность;*
- *административная дееспособность;*
- *права и обязанности;*
- *административно-правовые гарантии.*



Административная правоспособность гражданина – это признаваемая за ним государством возможность быть субъектом административного права, иметь права и обязанности административно-правового характера.

Возникает с момента рождения.

Административное законодательство предусматривает возможность полного или временного лишения некоторых прав.

Условием реализации административной правоспособности является наличие у гражданина административной дееспособности.



Административная дееспособность гражданина – признаваемая за ним государством способность своими действиями осуществлять, приобретать права и выполнять возложенные на него обязанности административно-правового характера.

Возникает позже административной правоспособности, но конкретный возраст ее наступления в законодательстве не установлен.

Как правило, полная дееспособность наступает с 18-летнего возраста (административная деликтоспособность – с 16-ти лет).

Виды административной дееспособности:

- полная;
- ограниченная;
- частичная.





Права и обязанности граждан делятся по степени возможности их реализации на:

- абсолютные;
- относительные.



Виды административно- правовых гарантий:



-политические;



-экономические;

-социальные;



-правовые (юридические).

Виды административно-правового статуса граждан


- 1. общий для всех административно-правовой статус гражданина;
- 2. специальный статус определенных групп граждан (основные признаки, по которым классифицируются все группы граждан, имеющих специальный административно-правовой статус: 1) члены административных коллективов; 2) субъекты административной опеки; 3) жители территорий с особым административно-правовым режимом; 4) субъекты разрешительной системы; 5) государственные служащие и лица, совершившие правонарушения);
- 3. индивидуальный статус конкретных лиц.





Вопрос 2

**Административно-правовой
статус иностранных граждан
и лиц без гражданства**



В соответствии с Законом РФ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»,

- **Иностраный гражданин** – это физическое лицо, не являющееся гражданином РФ и имеющее доказательства наличия гражданства (подданства) иностранного государства.
- **Лицо без гражданства** – это физическое лицо, не являющееся гражданином РФ и не имеющее доказательств наличия гражданства (подданства) иностранного государства.

Документами, удостоверяющими личность

- **иностранного гражданина** в РФ, являются паспорт иностранного гражданина либо иной документ, установленный федеральным законом или признаваемый в соответствии с международным договором РФ в качестве документа, удостоверяющего личность иностранного гражданина.
- **лица без гражданства** в Российской Федерации, являются:
 - 1) документ, выданный иностранным государством и признаваемый в соответствии с международным договором Российской Федерации в качестве документа, удостоверяющего личность лица без гражданства;
 - 2) разрешение на временное проживание;
 - 3) вид на жительство;
 - 4) иные документы, предусмотренные федеральным законом или признаваемые в соответствии с международным договором Российской Федерации в качестве документов, удостоверяющих личность лица без гражданства.



Национальный режим

- По общему правилу **иностранные граждане пользуются в РФ правами и несут обязанности наравне с гражданами РФ.** Исключения из этого общего правила могут быть предусмотрены лишь **федеральным законом.**



Классификация иностранных граждан:

- 1) по сроку пребывания на территории Российской Федерации:
 - **•постоянно проживающие** на территории Российской Федерации – иностранные граждане, имеющие разрешение и вид на жительство, выданное органами внутренних дел;
 - **•временно пребывающие** на территории Российской Федерации – иностранные граждане, находящиеся на территории Российской Федерации на иных законных основаниях (прибыло на основании визы или в порядке, не требующим получения визы и получившее миграционную карту, но не имеющее вида на жительство или разрешения на временное проживание);
 - **•временно проживающие** – статус иностранце, получивших разрешение на временное проживание в России. Разрешение оформляется в виде отметки в паспорте. Иностранцев имеющих разрешение на временное проживание принимают на работу без специальных разрешений.



2) по степени подчиненности юрисдикции РФ:


- • граждане, обладающие дипломатическим иммунитетом;
- • граждане, не обладающие дипломатическим иммунитетом;
- • военнослужащие иностранных воинских частей, экипажей военных кораблей, самолетов военно-воздушных сил (ВВС);
- • члены официальных государственных, межпарламентских, межправительственных делегаций, миссий;
- • граждане, служащие в международных организациях;
- • граждане, работающие по контрактам с российскими учреждениями, предприятиями, организациями;
- • свидетели и иные лица, статус которых определен международными договорами РФ;



3) по целям нахождения на территории Российской Федерации:


- • работники дипломатических и консульских учреждений, международных организаций;
- • корреспонденты и журналисты, аккредитованные в Российской Федерации;
- • преподаватели в учебных заведениях;
- • лица, относящиеся к иностранной рабочей силе, – трудящиеся эмигранты;
- • лица, находящиеся на лечении и отдыхе, и т. д.






Права и обязанности иностранных граждан и лиц без гражданства:

не могут быть государственными служащими, занимать некоторые должности;




не допускаются к деятельности, связанной с государственной тайной;

на них не распространяется воинская обязанность;



к ним применяется такое административное наказание, как административное выдворение за пределы РФ;

проживают и осуществляют свою деятельность на основании специальных документов;



и др. в соответствии с действующим законодательством.

Административно- правовой статус беженцев

- **Беженец** – это лицо, которое не является гражданином Российской Федерации и которое в силу вполне обоснованных опасений стать жертвой преследований по признаку расы, вероисповедания, гражданства, национальности, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений находится вне страны своей гражданской принадлежности и не может пользоваться защитой этой страны или не желает пользоваться такой защитой вследствие таких опасений; или, не имея определенного гражданства и находясь вне страны своего прежнего обычного местожительства в результате подобных событий, не может или не желает вернуться в нее вследствие таких опасений.



Основания и процедура признания лица беженцем:

- • обращение с ходатайством о признании беженцем;
- • предварительное рассмотрение ходатайства;
- • принятие решения о выдаче свидетельства о рассмотрении ходатайства по существу либо об отказе в рассмотрении ходатайства по существу;
- • выдача свидетельства либо уведомления об отказе в рассмотрении ходатайства по существу;
- • рассмотрение ходатайства по существу;
- • принятие решения о признании беженцем либо об отказе в признании беженцем;
- • выдача удостоверения беженца либо уведомления об отказе в признании беженцем.



Административно-правовой статус вынужденных переселенцев

- **Вынужденный переселенец** – гражданин Российской Федерации, покинувший место жительства вследствие совершенного в отношении его или членов его семьи насилия или преследования в иных формах либо вследствие реальной опасности подвергнуться преследованию по признаку расовой или национальной принадлежности, вероисповедания, языка, а также по признаку принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений, ставших поводами для проведения враждебных кампаний в отношении конкретного лица или группы лиц, массовых нарушений общественного порядка.



Вопрос 3

**Понятие и основные
признаки органов
исполнительной
власти их система и
виды
(классификация)**



Орган исполнительной власти


- – это структурное подразделение государственного аппарата, представляющее собой государственную организацию, осуществляющую в соответствии с установленной законодательством компетенцией государственное управление в отдельных сферах жизни общества и государства посредством специальных форм и методов деятельности.



Содержание административно-правового статуса органа исполнительной власти:

- 1. нормативное регулирование порядка образования, легализации, реорганизации и ликвидации органа исполнительной власти, их подчиненности и порядка переподчинения, права на изменение своей структуры, процедур деятельности и права на официальные символы.
- 2. компетенция, которая включает юридические права и обязанности, в том числе и право издавать правовые акты, цели, задачи и функции. права и обязанности, связанные с осуществлением власти. К компетенции относится подведомственность – правовое закрепление круга объектов, предметов, дел, на которые распространяются властные полномочия органа.






Система органов исполнительной власти РФ строится на основе принципа федерализма, и состоит из двух звеньев (уровней):

- *Исполнительные органы государственной власти на федеральном уровне представлены Правительством Российской Федерации и федеральными органами исполнительной власти. Систему и структуру федеральных органов исполнительной власти устанавливает Президент Российской Федерации.*
- *Система исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации устанавливается ими самостоятельно в соответствии с основами конституционного строя Российской Федерации и Федеральным законом от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации". Система органов исполнительной власти в субъекте Российской Федерации устанавливается во главе с высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.*

классификации органов исполнительной власти





- *По территории деятельности:*
- федеральные органы исполнительной власти, распространяющие свою деятельность на всю территорию России (Президент России, Правительство России (федеральные министерства, федеральные службы).
- межрегиональные федеральные органы исполнительной власти, действующие на территории определенных регионов, т.е. на части территории России.
- органы исполнительной власти субъектов федерации, осуществляющие деятельность соответственно в пределах территорий республик, краев, областей, городов федерального значения, автономных областей и автономных округов. Они также называются региональными.





По правовым основаниям образования все органы исполнительной власти, государственного управления подразделяются на органы:

- образование которых предусмотрено Конституцией РФ (Президент РФ, Правительство РФ и субъекты РФ) и уставами субъектов Российской Федерации;
- создаваемые на основе текущего законодательства и подзаконных актов (министерства, службы, департаменты, управления, отделы, службы, администрации и другие ведомства).



Исходя из установленного *по субъекту, в ведении которого находится право формировать (учреждать) органы исполнительной власти органов исполнительной власти, выделяются:*

- органы исполнительной власти, которые формируются (учреждаются) самой Российской Федерацией в соответствии с конституционными положениями, отнесшими процедуру образования этих органов к ведению Федерации. (федеральные органы исполнительной власти и их территориальные органы, формирование которых в соответствии с п. 1 ст. 71 Конституции РФ отнесено к ведению РФ. Создание федеральных органов исполнительной власти, их реорганизация и ликвидация осуществляются Президентом по предложению Председателя Правительства РФ)
- исполнительные органы, формирование которых в соответствии со ст. 73 Конституции РФ и соответствующих статей республиканских конституций, уставов краев, областей и т.п. отнесено к ведению субъектов РФ. На республиканском уровне порядок образования органов исполнительной власти в деталях различен. Решающую роль здесь играют главы исполнительной власти.

По характеру компетенции. По данному критерию органы исполнительной власти подразделяются на органы:

- - общей компетенции, ведающие всеми отраслями и сферами управления (правительства, администрации краев, областей, автономных образований);
- - отраслевой компетенции, ведающие какой-либо одной отраслью управления (министерства, агентства, департаменты, управления);
- - межотраслевой (специальной) компетенции, ведающие вопросами управления, имеющими межотраслевое значение (федеральные министерства и службы и др.).



По способу и процедуре формирования (учреждения) органов исполнительной власти различаются:

- органы, руководители которых (главы исполнительной власти) избираются населением соответствующей территории (например, президенты и председатели правительств республик, главы администраций краев и областей, городов федерального значения);
- органы, формируемые в установленном порядке высшими должностными лицами (глава государства, президент) или главами исполнительной власти (президент, глава администрации). Формирование таких органов происходит как на федеральном уровне, так и в субъектах РФ. Такой порядок образования органов исполнительной власти называется государственно-распорядительным, так как они формируются государством и государственными органами путем принятия соответствующих решений.



По организационно-правовым формам органов исполнительной власти:

- а) правительства (РФ, входящих в ее состав республик, городов федерального значения, а также в краях, областях);
- б) министерства (федеральные, республиканские);
- в) федеральные службы, федеральные агентства, (только на федеральном уровне);
- г) администрации или мэрии (в субъектах Федерации, не являющихся республиками);
- д) департаменты, главные управления, управления, комитеты, отделы.



основные виды функций федеральных ОИВ

а) **функции по принятию нормативных правовых актов**

б) **функции по контролю и надзору:**

- осуществление действий по контролю и надзору за исполнением общеобязательных правил поведения;

- выдача разрешений (лицензий) на осуществление определенного вида деятельности и (или) конкретных действий юридическим лицам и гражданам;

- регистрация актов, документов, прав, объектов, а также издание индивидуальных правовых актов;

в) **правоприменительные функции:** издание индивидуальных правовых актов, а также ведение реестров, регистров и кадастров;

г) **функции по управлению государственным имуществом:**

осуществление полномочий собственника в отношении федерального имущества, в том числе переданного федеральным государственным унитарным предприятиям, федеральным казенным предприятиям и государственным учреждениям, подведомственным федеральному агентству, а также управление находящимися в федеральной собственности акциями публичных акционерных обществ;

д) **функции по оказанию государственных услуг:** представление федеральными органами исполнительной власти непосредственно или через подведомственные им федеральные государственные учреждения или иные организации безвозмездно или по регулируемым органами государственной власти ценам услуг гражданам организациями в области образования, здравоохранения, социальной защиты населения и в других областях, установленных федеральными законами.



Правительство Российской Федерации

- *Правовое положение Правительства РФ.* Правовую основу организации и деятельности Правительства РФ составляют Конституция РФ, федеральные конституционные законы, федеральные законы, Указ Президента РФ «О Правительстве Российской Федерации» от 17 декабря 1997 г.
- Правительство РФ возглавляет единую систему исполнительной власти в РФ. Данная система образуется федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Федерации в пределах ее ведения, а также полномочий по предметам совместного ведения Федерации и субъектов Федерации.



Состав Правительства РФ

- Председатель Правительства РФ,
- 8 заместителей Председателя Правительства РФ, в том числе один Первый заместитель Председателя Правительства Российской Федерации и Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации - Руководитель Аппарата Правительства Российской Федерации и
- и федеральных министров.



Полномочия Президента Российской Федерации в сфере исполнительной власти

- Конституция Российской Федерации определяет статус Президента Российской Федерации как главы государства. Президент РФ имеет законодательно установленные полномочия, взаимодействует со всеми ветвями власти, принимает участие в организации деятельности федеральных органов государственной власти, но не является главой ни одной из трех ветвей государственной власти и не является главой исполнительной власти. Однако в сфере организации и функционирования исполнительной власти в Российской Федерации Президент РФ играет весьма значительную роль.





- Указом Президента РФ от 21.05.2012 N 636 (ред. от 15.01.2016) "О структуре федеральных органов исполнительной власти" установлена структура федеральных органов исполнительной власти, в которую, однако, не входит Президент и Правительство РФ.




I. Федеральные министерства, федеральные службы и федеральные агентства, руководство деятельностью которых осуществляет Президент Российской Федерации, федеральные службы и федеральные агентства, подведомственные этим федеральным министерствам




- Министерство внутренних дел Российской Федерации
- Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий
- Министерство иностранных дел Российской Федерации
- Федеральное агентство по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству
- Министерство обороны Российской Федерации
- Федеральная служба по военно-техническому сотрудничеству
- Федеральная служба по техническому и экспортному контролю
- Федеральное агентство специального строительства
- Министерство юстиции Российской Федерации
- Федеральная служба исполнения наказаний
- Федеральная служба судебных приставов
- Государственная фельдъегерская служба Российской Федерации (федеральная служба)
- Служба внешней разведки Российской Федерации (федеральная служба)
- Федеральная служба безопасности Российской Федерации (федеральная служба)
- Федеральная служба Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков (федеральная служба)
- Федеральная служба охраны Российской Федерации (федеральная служба)
- Федеральная служба по финансовому мониторингу (федеральная служба)
- Главное управление специальных программ Президента Российской Федерации (федеральное агентство)
- Управление делами Президента Российской Федерации (федеральное агентство)


II. Федеральные министерства, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, федеральные службы и федеральные агентства, подведомственные этим федеральным министерствам

- Министерство здравоохранения Российской Федерации
- Федеральная служба по надзору в сфере здравоохранения
- Федеральное медико-биологическое агентство
- Министерство культуры Российской Федерации
- Федеральное архивное агентство
- Федеральное агентство по туризму
- Министерство образования и науки Российской Федерации
- Федеральная служба по надзору в сфере образования и науки
- Федеральное агентство по делам молодежи
- Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации
- Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды
- Федеральная служба по надзору в сфере природопользования
- Федеральное агентство водных ресурсов
- Федеральное агентство лесного хозяйства
- Федеральное агентство по недропользованию
- Министерство промышленности и торговли Российской Федерации
- Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии
- Министерство Российской Федерации по развитию Дальнего Востока
- Министерство связи и массовых коммуникаций Российской Федерации
- Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций
- Федеральное агентство по печати и массовым коммуникациям
- Федеральное агентство связи
- Министерство Российской Федерации по делам Северного Кавказа
- Министерство сельского хозяйства Российской Федерации
- Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору
- Федеральное агентство по рыболовству



II. Федеральные министерства, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, федеральные службы и федеральные агентства, подведомственные этим федеральным министерствам

- **Министерство** спорта Российской Федерации
 - **Министерство** строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации
 - **Министерство** транспорта Российской Федерации
 - Федеральная **служба** по надзору в сфере транспорта
 - Федеральное **агентство** воздушного транспорта
 - Федеральное дорожное **агентство**
 - Федеральное **агентство** железнодорожного транспорта
 - Федеральное **агентство** морского и речного транспорта
 - **Министерство** труда и социальной защиты Российской Федерации
 - Федеральная **служба** по труду и занятости
 - **Министерство** финансов Российской Федерации
 - Федеральная налоговая **служба**
 - Федеральная **служба** по регулированию алкогольного рынка
 - Федеральная таможенная **служба**
 - Федеральная **служба** финансово-бюджетного надзора
 - Федеральное **казначейство** (федеральная служба)
 - **Министерство** экономического развития Российской Федерации
 - Федеральная **служба** по аккредитации
 - Федеральная **служба** государственной регистрации, кадастра и картографии
 - Федеральная **служба** по интеллектуальной собственности
 - Федеральное **агентство** по государственным резервам
 - Федеральное **агентство** по управлению государственным имуществом
 - **Министерство** энергетики Российской Федерации
- 
- 
- 



III. Федеральные службы и федеральные агентства, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации

- Федеральная антимонопольная служба
- Федеральная служба государственной статистики
- Федеральная миграционная служба
- Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека
- Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору
- Федеральное агентство научных организаций
- Федеральное агентство по делам национальностей
- Федеральное агентство по обустройству государственной границы Российской Федерации

Система федеральных органов исполнительной власти включает в себя:

- *федеральные министерства*
- *федеральные службы*
- *федеральные агентства.*



федеральное министерство:

- а) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации сфере деятельности. Федеральное министерство возглавляет входящий в состав Правительства Российской Федерации министр Российской Федерации (федеральный министр);
- б) на основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации самостоятельно осуществляет правовое регулирование в установленной сфере деятельности;
- в) в установленной сфере деятельности не вправе осуществлять функции по контролю и надзору, а также функции по управлению государственным имуществом, кроме случаев, устанавливаемых указами Президента Российской Федерации или постановлениями Правительства Российской Федерации;
- г) осуществляет координацию и контроль деятельности находящихся в его ведении федеральных служб и федеральных агентств.

федеральная служба:

- а) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в установленной сфере деятельности, а также специальные функции в области обороны, государственной безопасности, защиты и охраны государственной границы Российской Федерации, борьбы с преступностью, общественной безопасности. Федеральную службу возглавляет руководитель (директор) федеральной службы. Федеральная служба по надзору в установленной сфере деятельности может иметь статус коллегиального органа;
- б) в пределах своей компетенции издает индивидуальные правовые акты на основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, нормативных правовых актов федерального министерства, осуществляющего координацию и контроль деятельности службы. Федеральная служба может быть подведомственна Президенту Российской Федерации или находиться в ведении Правительства Российской Федерации;
- в) не вправе осуществлять в установленной сфере деятельности нормативно-правовое регулирование, кроме случаев, устанавливаемых указами Президента Российской Федерации или постановлениями Правительства Российской Федерации, а федеральная служба по надзору — также управление государственным имуществом и оказание платных услуг.



федеральное агентство:

- а) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим в установленной сфере деятельности функции по оказанию государственных услуг, по управлению государственным имуществом и правоприменительные функции, за исключением функций по контролю и надзору. Федеральное агентство возглавляет руководитель (директор) федерального агентства. Федеральное агентство может иметь статус коллегиального органа;
- б) в пределах своей компетенции издает индивидуальные правовые акты на основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов и поручений Президента Российской Федерации, Председателя Правительства Российской Федерации и федерального министерства, осуществляющего координацию и контроль деятельности федерального агентства. Федеральное агентство может быть подведомственно Президенту Российской Федерации;
- в) не вправе осуществлять нормативно-правовое регулирование в установленной сфере деятельности и функции по контролю и надзору, кроме случаев, устанавливаемых указами Президента Российской Федерации или постановлениями Правительства Российской Федерации.

