

# Тема: «Современная бюджетная система Российской Федерации»»

A dark teal background with a faint, stylized illustration of two hands holding a globe. The hands are rendered in a lighter shade of teal, and the globe is a darker shade, positioned centrally behind the text.

# Система общественных потребностей



**Бюджетный фонд** - это обособленная часть стоимости валового внутреннего продукта, доходов от внешнеэкономической деятельности и части национального богатства, концентрируемая в распоряжении соответствующего органа государственной власти и органа местного самоуправления и используемая для финансового обеспечения его полномочий

# Источники формирования бюджетного фонда



# Назначение бюджетного фонда

Обеспечение органов государственной власти и местного самоуправления денежными средствами, необходимыми для выполнения возложенных на них полномочий в целях удовлетворения общественных потребностей

## Общие черты бюджетного фонда

- Обособленный характер и самостоятельность функционирования
- Целевое назначение
- Сбалансированность
- Правовая регламентация порядка образования и использования

## Специфические черты бюджетного фонда

- Масштабность
- Маневренность
- Многоцелевое использование бюджетных средств

# Масштабность бюджетного фонда



**А.** Высокая доля бюджетов всех уровней в ВВП ( $\approx 30\%$ )



**Б.** Факторы, влияющие на уровень концентрации финансовых ресурсов в бюджетном фонде:

- уровень развития экономики и уровень государственного регулирования экономики
- методы хозяйствования
- цели и задачи бюджетной политики в определенный период времени
- исторические традиции

# Способы обеспечения маневренности бюджетного фонда





**Бюджетная система** – основанная на экономических отношениях и государственном устройстве страны совокупность бюджетов всех ее государственных и административно-территориальных образований, объединенных на основе определенных принципов и имеющих между собою установленные законом взаимоотношения

**Вид бюджета** - форма образования и расходования бюджетных ресурсов соответствующего органа государственной власти или органа местного самоуправления, финансовой базой осуществления полномочий которого он является

**Уровень бюджетной системы государства** - совокупность видов бюджетов, соответствующих определенному уровню государственной власти или местного самоуправления

# **Бюджетная система унитарного государства**

I уровень – центральный бюджет

II уровень – местные бюджеты

# **Бюджетная система федеративного государства**

I уровень – центральный бюджет

II уровень – бюджет субъекта Федерации

III уровень – местные бюджеты

**Бюджетный федерализм** - это такая организация бюджетных отношений, которая позволяет

- органично сочетать фискальные интересы федерации с интересами ее субъектов;
- разграничивать бюджетные полномочия, бюджетные расходы и доходы;
- распределять и перераспределять бюджетные ресурсы между федеральным бюджетом и бюджетами субъектов федерации, выравнивая бюджетную обеспеченность территорий, оказавшихся в разных социально-экономических, географических, климатических и пр. условиях

## Принципы построения бюджетной системы в условиях федерализма:

- равенство бюджетных прав субъектов федерации и муниципальных образований
- разграничение бюджетных полномочий между органами государственной власти разного уровня и органами местного самоуправления в соответствии с возложенными на них задачами и функциями
- разграничение бюджетных расходов и доходов между уровнями бюджетной системы в соответствии с бюджетными полномочиями органов государственной власти разного уровня и органами местного самоуправления
- прозрачность межбюджетного перераспределения средств

# Нормативные правовые акты, регулирующие построение и функционирование бюджетной системы РФ

- Конституция Российской Федерации;
- бюджетное законодательство Российской Федерации;
- нормативные правовые акты Президента РФ;
- нормативные правовые акты органов государственной власти (федеральных и субъектов РФ) и муниципальные правовые акты органов местного самоуправления.

# Структура бюджетного законодательства Российской Федерации ( ст.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации)

- Бюджетный кодекс Российской Федерации
- федеральные законы о федеральном бюджете, федеральные законы о бюджетах государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период
- законы субъектов РФ о бюджетах субъектов РФ, законы субъектов РФ о бюджетах территориальных государственных внебюджетных фондов на очередной финансовый год
- муниципальные правовые акты представительных органов муниципальных образований о местных бюджетах на очередной финансовый год
- иные федеральные законы, законы субъектов РФ, муниципальные правовые акты представительных органов муниципальных образований, регулирующие бюджетные правоотношения, указанные в ст.1 БК РФ

# Правоотношения, регулируемые Бюджетным кодексом Российской Федерации (ст.1)

1. К бюджетным правоотношениям относятся:
  - отношения, возникающие между субъектами бюджетных правоотношений в процессе формирования доходов и осуществления расходов бюджетов бюджетной системы РФ, осуществления государственных и муниципальных заимствований, регулирования государственного и муниципального долга
  - отношения, возникающие между субъектами бюджетных правоотношений в процессе составления и рассмотрения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утверждения и исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, контроля за их исполнением, осуществления бюджетного учета, составления, рассмотрения и утверждения бюджетной отчетности.



# Правоотношения, регулируемые Бюджетным кодексом Российской Федерации

2. Бюджетный кодекс Российской Федерации устанавливает правовой статус участников бюджетного процесса, правовые основы порядка и условий привлечения к ответственности за нарушение бюджетного законодательства Российской Федерации.

# Бюджетная система Российской Федерации, ее структура

## Государственный бюджет

СССР

Союзный бюджет

Государственные  
бюджеты  
союзных  
республик

Бюджет  
государственного  
социального  
страхования

Республикан  
ские  
бюджеты  
союзных  
республик

Государствен  
ные  
бюджеты  
автономных  
республик

Бюджеты  
городов  
республиканс  
кого  
подчинения  
(г. Москвы и  
С-  
Петербурга)

Местные  
бюджеты  
(областные,  
краевые,  
окруж-  
ные,  
городские,  
районные,  
сельские,  
поселковые)

# Принципы построения бюджетной системы страны до 1991 года:

- принцип единства
- принцип демократического централизма

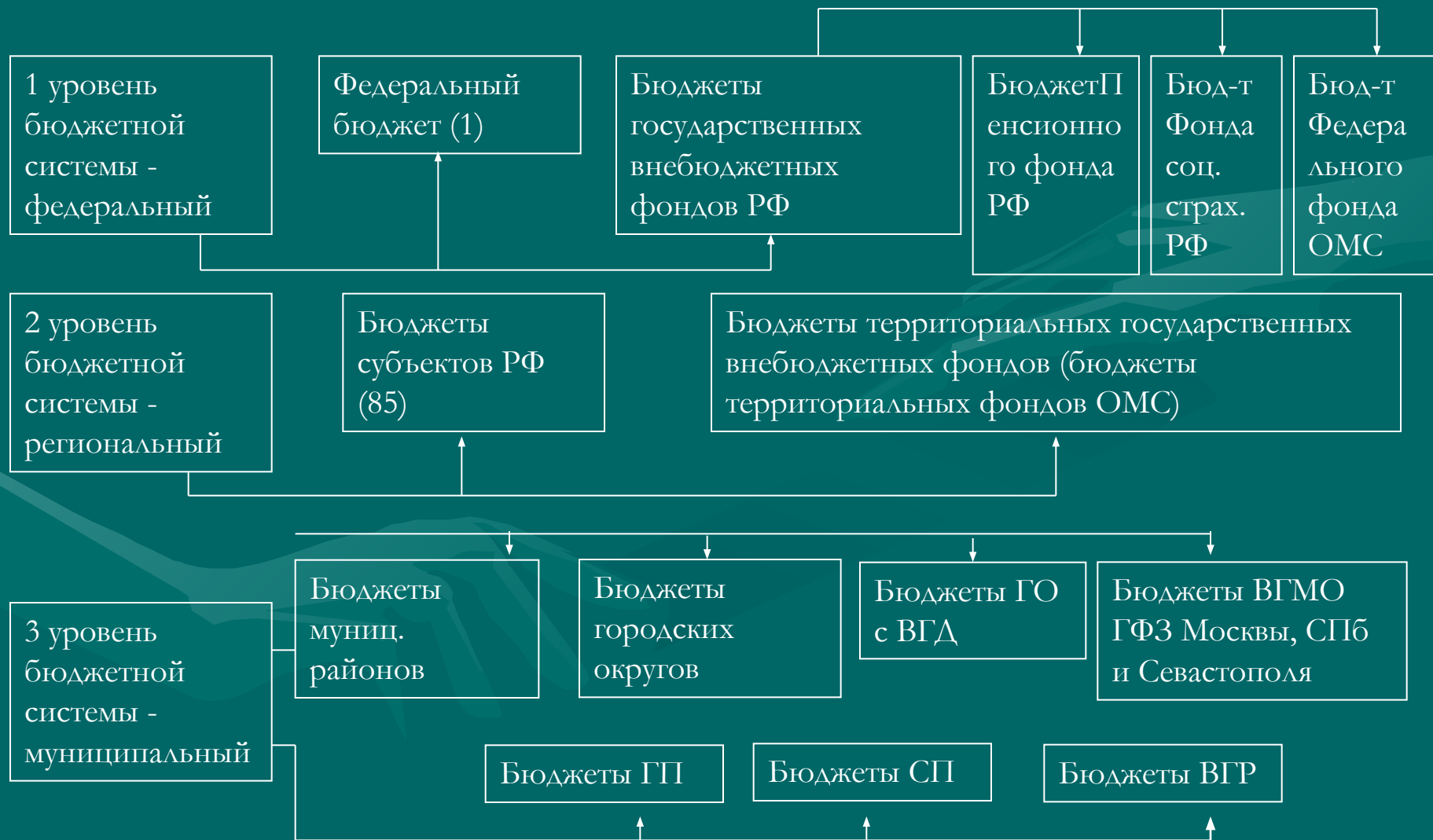
В соответствии с Законом РСФСР от 10.10.91 № 1734-1 "Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в РСФСР" бюджетная система определялась как совокупность республиканского бюджета РСФСР, республиканских бюджетов республик в составе РСФСР, бюджетов национально-государственных и административно-территориальных образований РСФСР

В соответствии с Законом РФ от 15.04.93 № 4807-1 «Об основах бюджетных прав и прав по формированию и использованию внебюджетных фондов представительных и исполнительных органов государственной власти республик в составе Российской Федерации, автономной области, автономных округов, краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга, органов местного самоуправления», бюджетная система РФ представлена совокупностью:

- республиканских бюджетов республик в составе РФ
- областного бюджета автономной области
- окружных бюджетов автономных округов
- краевых бюджетов краев
- областных бюджетов областей
- городских бюджетов городов Москвы и Санкт-Петербург
- местных бюджетов

**Бюджетная система РФ** - основанная на экономических отношениях и государственном устройстве Российской Федерации, регулируемая законодательством Российской Федерации совокупность федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и бюджетов государственных внебюджетных фондов (ст.6 БК РФ)

# Бюджетная система Российской Федерации (ст. 10 БК РФ)



# Бюджеты субъектов Российской Федерации (85)

- Республиканские бюджеты республик в составе РФ (22)
- Краевые бюджеты краев (9)
- Областные бюджеты областей (46)
- Окружные бюджеты автономных округов (4)
- Областной бюджет автономной области (1)
- Городские бюджеты Москвы и Санкт-Петербурга, г.Севастополя (3)





# Принципы построения бюджетной системы Российской Федерации

Согласно Бюджетному кодексу РФ бюджетная система РФ основана на принципах:

- единства бюджетной системы Российской Федерации
- разграничения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации
- самостоятельности бюджетов
- равенства бюджетных прав субъектов Российской Федерации, муниципальных образований

- полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов
- сбалансированности бюджета
- результативности и эффективности использования бюджетных средств
- общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов
- прозрачности (открытости)
- достоверности бюджета
- адресности и целевого характера бюджетных средств
- подведомственности расходов бюджетов
- единства кассы

# Принцип единства бюджетной системы

РФ означает:

- единство бюджетного законодательства РФ
- единство принципов организации и функционирования бюджетной системы РФ
- единство форм бюджетной документации и отчетности
- единство бюджетной классификации бюджетной системы РФ
- единство санкций за нарушение бюджетного законодательства РФ

- единый порядок установления и исполнения расходных обязательств
- единый порядок формирования доходов и осуществления расходов бюджетов разных уровней бюджетной системы РФ
- единый порядок ведения бюджетного учета и составления бюджетной отчетности бюджетов бюджетной системы РФ и бюджетных учреждений
- единый порядок исполнения судебных актов по обращению взыскания на средства бюджетов бюджетной системы РФ

## Принцип самостоятельности бюджетов означает:

- право и обязанность органов государственной власти и органов местного самоуправления самостоятельно обеспечивать сбалансированность соответствующих бюджетов и эффективность использования бюджетных средств
- право и обязанность органов государственной власти и органов местного самоуправления самостоятельно осуществлять бюджетный процесс, за исключением случаев, предусмотренных Бюджетным кодексом РФ
- право органов государственной власти и органов местного самоуправления устанавливать в соответствии с законодательством РФ о налогах и сборах налоги и сборы, доходы от которых подлежат зачислению в соответствующие бюджеты бюджетной системы РФ

□ право органов государственной власти и органов местного самоуправления самостоятельно определять формы и направления расходования средств бюджетов (за исключением расходов, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет межбюджетных субсидий и субвенций из других бюджетов бюджетной системы РФ)

□ недопустимость установления расходных обязательств, подлежащих исполнению за счет доходов и источников финансирования дефицитов других бюджетов бюджетной системы РФ, а также расходных обязательств, подлежащих исполнению одновременно за счет средств двух или более бюджетов бюджетной системы РФ, за счет средств консолидированных бюджетов или без определения бюджета, за счет средств которого должно осуществляться исполнение соответствующих расходных обязательств

- право органов государственной власти и органов местного самоуправления предоставлять средства из бюджета на исполнение расходных обязательств, устанавливаемых иными органами государственной власти и органами местного самоуправления, исключительно в форме межбюджетных трансфертов
- недопустимость введения в действие в течение текущего финансового года органами государственной власти и органами местного самоуправления изменений бюджетного законодательства Российской Федерации и/или законодательства о налогах и сборах, законодательства о других обязательных платежах, приводящих к увеличению расходов и/или снижению доходов других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации без внесения изменений в законы (решения) о соответствующих бюджетах, предусматривающих компенсацию увеличения расходов, снижения доходов
- недопустимость изъятия дополнительных доходов, экономии по расходам бюджетов, полученных в результате эффективного исполнения бюджетов



источников финансирования дефицитов бюджетов между бюджетами бюджетной системы РФ означает:

- закрепление в соответствии с законодательством РФ доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов за бюджетами бюджетной системы РФ
- определение полномочий органов государственной власти (органов местного самоуправления) и органов управления государственными внебюджетными фондами по формированию доходов бюджетов, источников финансирования дефицитов бюджетов и установлению и исполнению расходных обязательств публично-правовых

Принцип равенства бюджетных прав субъектов РФ, муниципальных образований означает определение в соответствии с едиными принципами и требованиями, установленными Бюджетным кодексом РФ:

- бюджетных полномочий органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления
- установление и исполнение расходных обязательств
- формирование налоговых и неналоговых доходов бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов
- определение объема, форм и порядка предоставления межбюджетных трансфертов

# Содержание межбюджетных отношений

В соответствии со ст.6 БК РФ  
**межбюджетные отношения** –  
взаимоотношения между  
публично-правовыми  
образованиями по вопросам  
регулирования бюджетных  
правоотношений, организации и  
осуществления бюджетного  
процесса

**Межбюджетные отношения** - это совокупность отношений внутри бюджетной системы РФ, включающая в качестве основных функциональных элементов:

1. разграничение расходных обязательств Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований

2. разграничение и распределение доходов между бюджетами бюджетной системы

3. перераспределение средств между бюджетами

**Разграничение расходных обязательств Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований** – установление на основе разграничения предметов ведения и полномочий соответствующих публично-правовых образований их расходных обязательств.

**Разграничение доходов** -  
законодательное закрепление за  
тем или иным бюджетом  
полностью или частично на  
постоянной основе определенных  
ВИДОВ ДОХОДОВ.

**Распределение доходов** – это процесс ежегодной передачи доходов из одного бюджета бюджетной системы в другой в соответствии с решениями, принимаемыми вышестоящим органом власти

**Перераспределение средств между бюджетами** – процесс ежегодной передачи средств из одного бюджета другому бюджету бюджетной системы Российской Федерации в целях выравнивания бюджетной обеспеченности субъектов РФ и муниципальных образований, обеспечения передаваемых полномочий, покрытия временных кассовых разрывов.



# Формы перераспределения средств между бюджетами

- дотация
- субсидия
- субвенция
- иные межбюджетные трансферты
- бюджетный кредит

**Межбюджетные трансферты** – средства, предоставляемые одним бюджетом бюджетной системы Российской Федерации другому бюджету бюджетной системы Российской Федерации (ст.6 БК РФ).

# Безвозмездные поступления в бюджет (ст.41 БК РФ)

- Межбюджетные трансферты (дотации, субсидии, субвенции, иные межбюджетны трансферты)
- Безвозмездные поступления от юридических и физических лиц, международных финансовых организаций и правительств других государств

**Доходы, полученные в виде безвозмездных поступлений** из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (за исключением субвенций) – **собственные доходы бюджета.**

**Бюджетные кредиты** из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации – **не являются доходами бюджета**, а включаются в состав источников финансирования дефицита бюджета.

# Разграничение расходных обязательств РФ, субъектов РФ и муниципальных образований

## Разграничение расходных обязательств базируется на:

- разграничении предметов ведения публично-правовых образований
- разграничении полномочий органов государственной власти по соответствующим предметам ведения

**Предмет ведения федерации и ее субъектов** – совокупность конституционно установленных вопросов, по которым соответствующие государственные органы федерации и ее субъектов принимать решения.

# Виды предметов ведения

- предметы исключительного ведения федерации
- предметы исключительного ведения субъектов федерации
- предметы совместного ведения федерации и ее субъектов



# Правовые основы разграничения предметов ведения и полномочий в РФ

- Конституция Российской Федерации
- Федеральный закон от 06.10.1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»
- Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

**Расходные обязательства** – обусловленные законом, иным нормативным правовым актом, договором или соглашением обязанности публично-правового образования (Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования) или действующего от его имени бюджетного учреждения предоставить физическому или юридическому лицу, иному публично-правовому образованию, субъекту международного права средства из соответствующего бюджета.

**Бюджетные обязательства** - расходные обязательства, подлежащие исполнению в соответствующем финансовом году.

## **За счет средств бюджета обеспечиваются:**

- **расходные обязательства, связанные с исполнением собственных полномочий (собственные доходы и источники финансирования дефицита бюджета);**
- **расходные обязательства, связанные с исполнением переданных другими органами власти полномочий (субвенции).**

# Основания для возникновения расходных обязательств:

- **расходные обязательства Российской Федерации – ст.84 БК РФ**
- **расходные обязательства субъекта Российской Федерации – ст.85 БК РФ**
- **расходные обязательства муниципального образования – ст. 86 БК РФ**

# Расходные обязательства РФ устанавливаются:

- Федеральными законами
- Нормативными правовыми актами Президента РФ и Правительства РФ
- Договорами (соглашениями), заключенными РФ (от имени РФ)
- Договорами (соглашениями), заключенными федеральными казенными учреждениями от имени РФ

# Расходные обязательства субъектов РФ устанавливаются:

- Законами субъектов РФ
- Иными нормативными правовыми актами субъектов РФ
- Договорами (соглашениями), заключенными субъектами РФ (от имени субъектов РФ)
- Договорами (соглашениями), заключенными казенными учреждениями субъекта РФ от имени субъектов рф

## Расходные обязательства муниципальных образований устанавливаются:

- Муниципальными правовыми актами
- Договорами (соглашениями), заключенными муниципальными образованиями (от имени муниципальных образований)
- Договорами (соглашениями), заключенными муниципальными казенными учреждениями от имени муниципальных образований

**Федеральный закон о федеральном бюджете  
создает финансовые условия для реализации  
норм, закрепленных в иных федеральных  
законах, изданных до его принятия и  
предусматривающих финансовые  
обязательства государства, т.е.  
предполагающих предоставление каких-либо  
средств и материальных гарантий и  
необходимость соответствующих расходов.  
Федеральный закон о федеральном бюджете  
не порождает и не отменяет прав и  
обязательств...**

**(Постановление Конституционного Суда  
Российской Федерации от 23.04.2004 № 9-П)**



**Реестр расходных обязательств** – используемый при составлении проекта бюджета свод (перечень) законов, иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов, обуславливающих публичные нормативные обязательства и (или) правовые основания для иных расходных обязательств с указанием соответствующих положений (статей, частей, пунктов, подпунктов, абзацев) законов и иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов с оценкой объемов бюджетных ассигнований, необходимых для исполнения включенных в реестр обязательств.

# Разграничение и распределение доходов между бюджетами бюджетной системы РФ

**Разграничение доходов между бюджетами** – законодательное закрепление за тем или иным бюджетом полностью или частично на постоянной основе определенных видов доходов.

**Методы разграничения доходов между бюджетами:** разделение доходов между уровнями государственной власти и местного самоуправления; квотирование поступлений налога; установление надбавок к федеральным и региональным налогам.

**Разделение доходов между уровнями государственной власти и местного самоуправления** основано на определении органа власти или органа местного самоуправления, в чьей компетенции находится введение данного налога, установление порядка его исчисления и взимания.

В Российской Федерации установлены федеральные, региональные и местные налоги и сборы, а также специальные налоговые режимы (ст. 12 Налогового кодекса РФ).

**Федеральными налогами и сборами** признаются налоги и сборы, установленные Налоговым кодексом Российской Федерации и обязательные к уплате на всей территории Российской Федерации (ст. 12 Налогового кодекса Российской Федерации)

**Перечень федеральных налогов и сборов:** налог на добавленную стоимость, акцизы, налог на доходы физических лиц, налог на прибыль организаций, налог на добычу полезных ископаемых, водный налог, сборы за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов, государственная пошлина.

- Региональные налоги** устанавливаются Налоговым кодексом РФ и законами субъектов РФ и обязательны к взиманию на территории соответствующего субъекта РФ.
- Перечень региональных налогов и сборов:** налог на имущество организаций, транспортный налог и налог на игорный бизнес.
- Органы государственной власти субъектов РФ** в пределах, определенных Налоговым кодексом РФ устанавливают ставку регионального налога, порядок и сроки его уплаты. Законами субъектов РФ могут устанавливаться налоговые льготы по региональным налогам, а также основания и порядок их применения (Ст. 12, 356, 372 Налогового кодекса Российской Федерации).

**Местными налогами** признаются налоги, установленные Налоговым кодексом Российской Федерации и нормативными правовыми актами представительных органов местного самоуправления (в городах Москве и Санкт-Петербурге законами данных субъектов РФ) и обязательные к уплате на территории соответствующего муниципального образования (в городах Москве и Санкт-Петербурге - на территории соответствующих субъектов РФ).

**Перечень местных налогов:** земельный налог и налог на имущество физических лиц.

**Органы местного самоуправления (органы государственной власти городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга)** в пределах, определенных Налоговым кодексом РФ, устанавливают ставки местных налогов, порядок и сроки их уплаты. Представительными органами местного самоуправления (законодательными (представительными) органами государственной власти городов Москвы и Санкт-Петербурга) могут устанавливаться налоговые льготы по местным налогам, основания и порядок их применения.

## **Специальные налоговые режимы**

предусматривают особый порядок определения элементов налогообложения, а также освобождение от обязанности по уплате отдельных налогов и сборов.

### **К специальным налоговым режимам относятся:**

- система налогообложения для сельскохозяйственных товаропроизводителей (единый сельскохозяйственный налог);
- упрощенная система налогообложения;
- система налогообложения в виде единого налога на вмененный доход.

## **Формы квотирования поступлений налога:**

- **квотирование ставки налога (например, налога на прибыль организаций)**
- **квотирование объема налоговых поступлений**

**Квоты разграничения доходов** между бюджетами закрепляются Бюджетным кодексом Российской Федерации и Налоговым кодексом Российской Федерации.



**Установление надбавок к федеральным и региональным налогам и сборам -**  
утверждение органами государственной власти субъектов федерации или органами местного самоуправления дополнительного процента (коэффициента) к ставке федерального или регионального налога в пределах, определенных вышестоящим органом власти.

В настоящее время в Российской Федерации данный метод разграничения доходов не применяется.

**Распределение доходов** – это процесс ежегодной передачи доходов из одного бюджета бюджетной системы в другой в соответствии с решениями, принимаемыми вышестоящим органом власти

**Распределение доходов** осуществляется путем установления нормативов отчислений от налогов и сборов. Например, органами государственной власти субъектов РФ могут устанавливаться дополнительные нормативы отчислений в местные бюджеты от налога на доходы физических лиц. Они утверждаются законом о бюджете субъекта РФ на очередной финансовый год.

# Необходимость межбюджетного перераспределения средств. Формы межбюджетных трансфертов

**Перераспределение средств между бюджетами** – процесс ежегодной передачи средств из одного бюджета другому бюджету бюджетной системы Российской Федерации в целях выравнивания бюджетной обеспеченности, финансового обеспечения передаваемых полномочий, покрытия временных кассовых разрывов.

**Межбюджетные трансферты** – средства одного бюджета бюджетной системы Российской Федерации, перечисляемые другому бюджету бюджетной системы Российской Федерации (ст.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

# Формы межбюджетных трансфертов:

- дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, поселений, муниципальных районов, городских округов
- субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации, местным бюджетам
- субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации, местным бюджетам и бюджетам автономных округов, входящих в состав краев, областей
- межбюджетные трансферты бюджетам государственных внебюджетных фондов

**Дотации** – межбюджетные трансферты, предоставляемые на безвозмездной и безвозвратной основе без установления направлений и (или) условий их использования (ст.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации)

**Субсидии** – межбюджетные трансферты, предоставляемые бюджетам субъектов РФ (бюджетам муниципальных образований) в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления (ст. 132, 139 Бюджетного кодекса РФ).

**Субвенции** – межбюджетные трансферты, предоставляемые бюджетам субъектов РФ (местным бюджетам) в целях финансового обеспечения расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при выполнении полномочий РФ, субъектов Российской Федерации, переданных органам государственной власти субъектов РФ (органам местного самоуправления) – ст. 133, 140 Бюджетного кодекса РФ