

Государственное и муниципальное управление в России

Е.В. Овчинникова

Понятие, природа и сущность государственного управления

- Управление является функцией сложных организованных систем любой природы, обеспечивающей сохранение их структуры, поддержание режима функционирования, направленного на реализацию их программных целей.

Социальное управление

- Движущей силой процесса социального управления выступает власть.
- Три основные разновидности социального управления:
общественное, муниципальное и государственное.

Сущность государственного управления

- Все виды государственной деятельности можно разделить на три группы:
- - законодательная
- - исполнительная
- - судебная

Ведущие школы и направления в теории государственного управления

- Первый этап: 1880-1920 гг.
- Второй этап 1920-1950 гг.
- Третий этап 1950- до конца XX века

Методология и методы, субъекты и объекты государственного управления

Методологические подходы к государственному управлению:

- Тоталитарный
- Демократический
- Государственно-религиозный

Общенаучные методы изучения государственного управления

- - анализ;
- - синтез;
- - логический метод;
- - метод формализации;
- - сравнительный метод;
- - количественные методы;
- - метод прогнозирования;
- - экстраполяции;
- - моделирования;
- - эксперимента;
- - наблюдения
- - имитации

Специальные методы изучения государственного управления

- - исторический метод;
- - конкретно-социологические методы и приемы;
- - социально-качественные методы исследования;
- - правовые;
- - сравнительно-правовые;
- - различные частные методики, изучение документов, статистики и т.д.

Субъекты и объекты государственного управления

- Субъектами государственного управления являются физические и юридические лица, которые управляют или участвуют в управлении в качестве субъектов управленческих отношений.
- Объектами государственного управления могут выступать различные стороны административно-правового статуса граждан и их общественных объединений, а также различные стороны деятельности учреждений и предприятий.

Сущность и типы государства

- Государство определяется как политико-территориальная суверенная организация публичной власти, имеющая собственную структуру управления и функции, которые связаны с реализацией властных полномочий и взаимодействием на различные сферы и области человеческой деятельности.
- Признаки государства:
- Территориальная организация населения и осуществление публичной власти в территориальных пределах;
- Публичная власть;
- Государственный суверенитет;
- Неразрывная связь государства и права

Политическая власть как общесоциологическая категория

- Власть — это соответствующее характеру и уровню общественной жизни средство функционирования всякой социальной общности, заключающееся в отношении подчинения воли отдельных лиц и их объединений руководящей в данном сообществе воле.

Типы государства

- В настоящее время выделяют два основных подхода к типологии государства:
- - формационный;
- - цивилизационный.

Форма государства

- Под формой государства понимается организация государственной власти, выраженная в форме правления, государственного устройства и политического (государственного) режима.

Органы государственной власти

- Орган государственной власти – это звено государственного аппарата, участвующее в осуществлении определенных государственных функций и наделение в этой связи властными полномочиями.
- Государственные органы Российской Федерации действуют на основе Конституции РФ и принципов, в ней заложенных.

Классификация органов государственной власти

- Орган государства – это юридически оформленная, организационно и хозяйственно обособленная часть государственного механизма, состоящая из государственных служащих, наделенная государственно-властными полномочиями и необходимыми материальными средствами для осуществления в пределах своей компетенции определенных задач и функций государства .
- По уровню деятельности различают:
 - - федеральные органы
 - - органы субъектов Федерации

Институт президента Российской Федерации

- Президент РФ является главой государства и гарантом Конституции РФ.
- Прерогативы Президента РФ как гаранта Конституции РФ:
- - наделен полномочиями распускать Государственную Думу;
- - подписывать и обнародовать принятые Федеральным Собранием законы;
- - представлять Государственной Думе кандидатуры на должность председателя Центрального банка России;
- - представлять Совету Федерации кандидатуры для назначения на должность судей Конституционного Суда РФ, Верховного Суда РФ, Генерального прокурора РФ;
- - назначать судей других федеральных судов.

Президент – как высший носитель, организатор и руководитель исполнительной власти в стране:

- - назначает с согласия Государственной Думы Председателя Правительства РФ;
- - имеет право председательствовать на заседаниях Правительства РФ и принимает решение об его отставке;
- - по предложению Председателя Правительства назначать на должность и освобождает от должности федеральных министров;
- - утверждает военную доктрину государства;
- - является Верховным главнокомандующим Вооруженными Силами государства;
- - назначать и освобождать высшее командование Вооруженным Сил РФ;
- - вводить военное и чрезвычайное положение

Администрация Президента РФ

- Руководитель Администрации Президента РФ
- Два заместителя руководителя Администрации Президента РФ – помощников Президента РФ
- Пресс-секретаря Президента РФ
- Руководителя протокола Президента РФ
- Полномочных представителей Президента РФ в Совете Федерации и Государственной Думе Федерального Собрания, Конституционном Суде РФ
- Старших референтов, референтов Президента РФ и иных должностных лиц

К Администрации Президента РФ относятся:

- Аппарат Совета безопасности РФ
- Аппараты полномочных представителей Президента РФ в федеральных округах
- Аппарат советников Президента РФ
- Государственно-правовое управление Президента РФ
- Канцелярия Президента РФ
- Контрольное управление Президента РФ
- Референтура Президента РФ
- Секретариат руководителя Администрации Президента РФ
- Управление Президента РФ по внешней политики
- Управление Президента РФ по внутренней политики
- Управление Президента РФ по кадровым вопросам и государственным наградам

- Управление Президента РФ по вопросам государственной службы;
- Управление Президента РФ по обеспечению конституционных прав граждан;
- Управление информационного и документационного обеспечения Президента РФ;
- Управление Президента РФ по работе с обращениями граждан;
- Управление пресс-службы и информации Президента РФ;
- Протольно-организационное управление Президента РФ;
- Экспертное управление Президента РФ

Структура и компетенция органов законодательной и исполнительной власти РФ

Федеральное собрание РФ

Основные функции парламента:

- представительство;
- законотворчество;
- контроль.

Основные стадии законодательного процесса:

- внесение законопроекта в Государственную Думу;
- рассмотрение законопроекта в Государственной Думе;
- рассмотрение закона Советом Федерации;
- подписание Президентом РФ

ФЗ «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» от 03.12.2012 №229 - ФЗ

- 1. В Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (далее - Совет Федерации) в соответствии с [Конституцией](#) Российской Федерации входят по два представителя от каждого субъекта Российской Федерации: по одному от законодательного (представительного) и от исполнительного органов государственной власти субъекта Российской Федерации.
- 2. Наделение полномочиями члена Совета Федерации осуществляется соответствующим органом государственной власти субъекта Российской Федерации на основе волеизъявления избирателей данного субъекта Российской Федерации.
- 3. Наделение полномочиями члена Совета Федерации осуществляется соответственно законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации нового созыва и вновь избранным высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) на срок полномочий указанного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.
- 4. Совет Федерации формируется и структурируется по непартийному принципу. Члены Совета Федерации не создают фракции и партийные объединения.

Структура и организация деятельности Совета Федерации

К компетенции Совета Федерации отнесены следующие вопросы:

- Возможность изменения границ между субъектами РФ;
- Возможность введения военного положения Президентом РФ;
- Введение чрезвычайного положения;
- Использование Вооруженных Сил за пределами РФ;
- Принимает постановление о назначении выборов Президента РФ;
- Условия и порядок отрешения Президента РФ от должности;
- Назначение на должность судей Конституционного суда РФ, Верховного суда РФ, Высшего арбитражного Суда РФ осуществляется Советом Федерации по представлению Президента РФ;
- Назначение и освобождение от должности Генерального прокурора РФ по представлению Президента РФ;
- Участвует вместе с Государственной Думой в формировании Счетной палаты РФ

Структура и организация деятельности Государственной Думы Федерального Собрания РФ

Полномочия Государственной Думы

- Дача согласия Президенту РФ на назначение Председателя Правительства РФ;
- Решение вопроса о доверии Правительству РФ;
- Полномочия по назначению Председателя Центрального банка РФ;
- Назначение на должность и освобождение от должности Председателя Счетной палаты РФ и половины состава ее аудиторов;
- Назначение на должность и освобождение от должности Уполномоченного по правам человека РФ;
- Объявлении амнистии;
- Выдвижение обвинения против Президента РФ для отрешения его от должности;

Правительство РФ в системе государственной власти

В состав Правительства РФ входят:

Председатель правительства РФ

Заместители Председателя Правительства РФ

Федеральные министры.

Три вида органов исполнительной власти

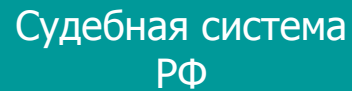
Федеральное министерство

Федеральная служба

Федеральное агентство

Судебная власть в Российской Федерации

Судебная система
РФ



```
graph TD; A[Судебная система РФ] --- B[Конституционный суд]; A --- C[Суд общей юрисдикции]; A --- D[Арбитражный суд]; A --- E[Третейский суд];
```

Конституционный
суд

Суд общей
юрисдикции

Арбитражный суд

Третейский суд



```
graph TD; A[Судебные органы РФ] --- B[Конституционный суд]; A --- C[Верховный суд]; A --- D[Высший Арбитражный суд];
```

Судебные
органы РФ

Конституционный
суд

Верховный суд

Высший
Арбитражный суд