

# Законность в сфере управления

# Законность

- Законность — это соблюдение всеми субъектами права законов и подзаконных актов.

# Необходимость соблюдения законности

- управление охватывает наибольшую сферу деятельности государства и органов МСУ.
- субъекты управления осуществляют правоприменительную деятельность.
- управление осуществляют многочисленные субъекты (органы исполнительной власти, должностные лица и др.).
- органы управления осуществляют правотворческую деятельность, охватывающую широкую и разнообразную сферу общественной жизни.
- органы управления наделены широкими полномочиями в области применения мер административного принуждения.

# Цели контрольной деятельности в административной сфере

- а) недопущение нарушений в деятельности управленческих органов;
- б) своевременное и оперативное выявление, пресечение и устранение нарушений;
- в) установление причин и условий, способствовавших нарушениям;
- г) привлечение к соответствующей ответственности виновных в нарушении законности;
- д) разработка и принятие мер, направленных на устранение причин и условий нарушений законности;
- е) создание обстановки неотвратимости ответственности в случае их нарушения.

- Для обеспечения законности осуществляется **контроль** и его частные случаи – **проверка исполнения и надзор**

# Функции контроля

- а) наблюдение за функционированием соответствующего подконтрольного объекта;
- б) получение объективной и достоверной информации о состоянии законности;
- в) принятие мер по предотвращению и устранению нарушений законности;
- г) выявление причин и условий, способствующих правонарушениям;
- д) принятие мер по привлечению к ответственности лиц, виновных в нарушении законности.

- **Проверка исполнения** представляет собой такую деятельность, которая позволяет выяснить, что и как сделано во исполнение предписаний и требований закона, подзаконного акта, соответствующего решения (например, вышестоящего органа управления).

# Надзор

- а) органы надзора осуществляют свои функции, полномочия в отношении объектов, организационно им не подчиненных;
- б) в процессе надзора применяются меры административного воздействия к физическим и юридическим лицам;
- в) органы надзора проверяют соблюдение специальных норм, общеобязательных правил на поднадзорных объектах.

- Президентский контроль в сфере управления осуществляется в двух основных формах:
  - а) непосредственный контроль;
  - б) контроль через соответствующие президентские структуры.

# Непосредственные полномочия Президента

- по представлению Председателя Правительства РФ он назначает на должность министров, руководителей других федеральных органов исполнительной власти
- Президент РФ вправе председательствовать на заседаниях Правительства РФ
- осуществляет руководство отдельными органами исполнительной власти

- Администрация Президента РФ осуществляет контроль и проверку исполнения федеральных законов, указов и распоряжений Президента РФ.
- Вайно А.Э., Руководитель Администрации Президента

# Контрольное управление Президента РФ

- Чуйченко К.А.
- помощник Президента –  
начальник Контрольного  
управления Президента

- Президентский контроль в сфере управления осуществляется также через институт полномочных представителей Президента РФ в федеральных округах.

# Государственная Дума

- дает согласие Президенту РФ на назначение Председателя Правительства РФ;
- решает вопрос о доверии Правительству РФ
- осуществляет контроль за деятельностью Правительства РФ по разработке проекта федерального бюджета.
- Правительство РФ ежегодно отчитывается о своей деятельности перед Государственной Думой.
- Члены Правительства РФ обязаны являться на заседания обеих палат Федерального Собрания по приглашению депутатов или членов Совета Федерации и отвечать на вопросы.

- Контроль за исполнением федерального бюджета относится к совместному ведению обеих палат Федерального Собрания. Для регулярного контроля за его исполнением оно имеет постоянно действующий орган финансового контроля — Счетную палату.

- Формой контроля является запрос членов Совета Федерации, депутата или группы депутатов Государственной Думы.

- Контроль органов исполнительной власти можно разделить на:
- а) общий;
- б) ведомственный;
- в) надведомственный.

- **Общий контроль** предполагает обследование целого комплекса вопросов деятельности подконтрольных объектов. Его осуществление связано с деятельностью органов исполнительной власти общей компетенции: Правительства РФ, правительств субъектов РФ.

- **Ведомственный контроль** осуществляется федеральными министерствами, не имеющими подведомственных им федеральных служб и агентств

- **Надведомственный контроль** осуществляется в основном органами межотраслевой компетенции. В отдельных случаях его проводят отраслевые органы, наделенные государственно-властными полномочиями надведомственного характера.
- Федеральные министерства контролируют деятельность подведомственных им федеральных служб и федеральных агентств.

- Субъектами судебного контроля являются **Конституционный Суд РФ, суды общей юрисдикции, арбитражные суды.**

# Прокурорский надзор

- Предметом надзора Прокуратуры является:
  - а) соблюдение Конституции РФ и исполнение законов органами управления;
  - б) соответствие законам правовых актов, издаваемых указанными органами и должностными лицами.

# Полномочия прокурора

- он вправе, по предъявлении служебного удостоверения, беспрепятственно входить на территорию и в помещения объектов надзора, проверять исполнение ими законов;
- Вправе требовать представления необходимых материалов, документов.
- имеет право требовать выделения специалистов для выяснения возникающих вопросов, по которым необходимы специальные знания;
- Прокурор вправе проверять законность административного задержания граждан;
- в предусмотренных законом случаях возбуждать производство об административном правонарушении;

# Протест прокурора

- прокурор вносит **протест** на противоречащий закону правовой акт (ст. 23 Закона).
- Он приносится в орган или должностному лицу, издавшему такой акт, либо в суд.
- Срок рассмотрения – 10 дней

- **Представление** прокурора (ст. 24 Закона) является формой реагирования на факты нарушения закона, причины и условия, им способствующие.
- Срок рассмотрения – 1 месяц

- прокурор вправе вынести **постановление** о возбуждении производства об административном правонарушении.
- Оно направляется в уполномоченный на то орган или должностному лицу, которые обязаны рассмотреть дело.

- **Предостережение** о недопустимости нарушения закона объявляется прокурором или его заместителем в письменной форме должностному лицу в целях предупреждения правонарушений при наличии сведений о готовящихся противоправных деяниях.