

Модуль 2. Общие представления о государстве

Тема 4. Понятие, функции государства

1. Многозначность термина «государство». Основные подходы к определению понятия.
2. Сущность и признаки государства.
3. Функции государства.
4. Формы и методы реализации функций государства.
5. Связь государства и права

Литература:

Сегодня под термином «государство» понимается множество значений:

- **Страна** (ст. 65 Конституции РФ)
- **Народ** (политический этнос, население)
- **Территория**
- Система **властеотношений** (отношений власти-подчинения)
- **Механизм (аппарат) власти**, система гос. Органов
- **Чиновники-профессионалы** (бюрократы, управленцы, менеджеры)
- **Высшие органы государственной власти** (Парламент, Президент, Правительство – ст. 71,72,73 Конституции РФ)
- **Органы принуждения** (армия, внутренние войска, разведка, контрразведка, тюрьмы, исправительные колонии, органы безопасности, полиция и др.)

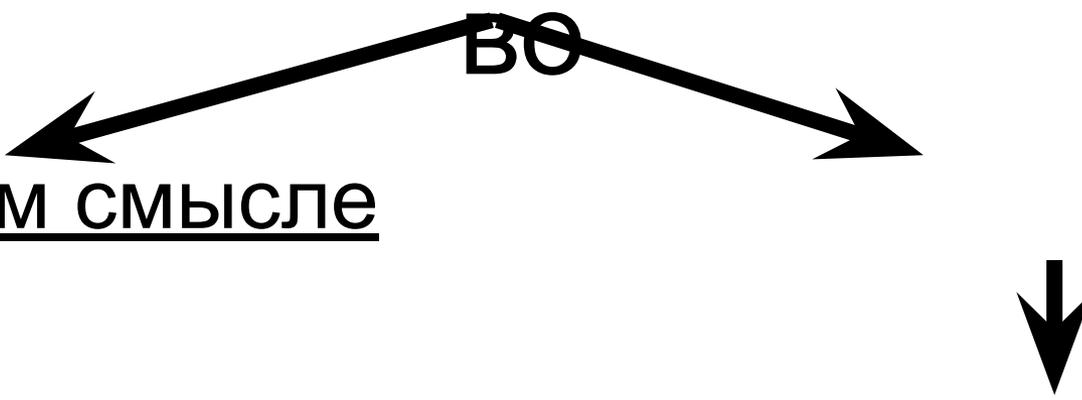
Множественность подходов

Определяется:

- временем;
- уровнем общественного сознания и мышления;
- субъективными факторами;
- сложностью, многогранностью, многоуровневостью самого государства, как явления

Государст

ВО



В широком смысле

Политическая форма
организации общества
или
союз людей на
опред. территории, объединенных
верховой властью

В узком смысле

1. Коммуникативный подход (широкий подход)

- Аристотель, Цицерон, И. Кант, Н.М. Коркунов, Е.Н. Трубецкой, А.Д. Градовский, В.М. Хвостов, И.А. Ильин
- Государство – это **союз свободных людей**, проживающих на определенной территории и объединенных верховной властью. **Это широкий подход, поскольку охватывает все общество.**

2. Организационно-структурный подход (узкий подход)

- Выделяет государство **ИЗ** общества, связывает с иерархическим аппаратом (суверенная власть, суверенитет → связаны с государем и группой органов)

3. Институциональный подход

- Государство – один из социальных институтов, состоит из: организации (структуры, системы органов); система ценностей – гос. или нац. идея; система норм (право).

4. Социологический подход (выявляет содержание интересов, стоящих за государством)



Кооперативный

И

Достижение
равновесия –
результат
солидарности,
согласия.

Л. Дюги, теория
солидаризма .

Конфликтный

Достижение равновесия –
результат **подавления** одной
части общества другой частью.
К. Маркс: государство –
политическая организация
экономически господствующего
класса, призванная
реализовать интересы
господствующего класса путем
подавления эксплуатируемых

5. ПОЗИТИВИСТСКИЙ ПОДХОД

- О. Конт (философский позитивизм) ограничивает анализ Г. внешне наблюдаемыми и фиксируемыми фактами:

связями, функциями, формами государства.

Невозможно понять причины изменения Г., стоящие за пределами эмпирически наблюдаемых фактов, сущность Г. непознаваема.

5а. Элементный подход

3-х элементный
подход

Многоэлементный
подход

Государство – совокупность 3-х внешних признаков – элементов, отличающих Г. от других организаций: территория, население, власть.

Государств
о – совокупность более 40 признаков - элементов, среди которых легальность, легитимность, монополия государственного насилия и др. М. Вебер (нем.); Р. Пэнто и М. Гравитц (фр.),

6. Юридический подход

- Г. Кельзен (нем.). Государство понимается как особое юридическое лицо или как правовой порядок, установленный в масштабах всей страны, как совокупность реализуемых законов об организации государственной власти.
- В.С. Нерсисянц. Современные представления – правовой порядок, основанный на правах и свободах человека, которые носят естественное происхождение и первичны по отношению к государству.

Есть другие подходы, например, подходы, основанные на генезисе государства:

- органический,
- функциональный,
- психологический,
- договорный и другие.

Плюрализм в понимании государства способствует глубокому проникновению в его сущность.

Определение: государство – это суверенная организация политической публичной власти, в пределах определенной территории охватывающая в и официально представляющая все население, обладающая аппаратом управления и принуждения, делающая свои веления общеобязательными на всей территории при помощи права, с целью сохранения и развития общества

Сущность государства и его признаки

- Сущность – главное, основное в предмете или явлении, что определяет само существование предмета или явления
- При исчезновении сущности исчезает существование
- Сущность государства – главное, основное, что определяет существование и социальное назначение государства

Сущность государства

В.И. Ленин: постижение сущности – это движение вглубь от сущности первого порядка к сущности второго порядка и т.д.

1) Формальная сущность

← Широкий подход

Союз людей на определенной территории, объединенных верховной властью или политическая форма организации всего общества

→ Узкий подход

Суверенная организация политической публичной власти, в пределах определенной территории охватывающая и официально представляющая все

Социальная сущность государства

| Общесоциальная | Групповая | Индивидуалистская (персоналистская) |
|--|---|---|
| <p>Государство – <u>организация в интересах всего общества</u></p> <p>(общесоциальные интересы: Производство, коммуникации, экология, образование, здравоохранение и др.</p> | <p>Государство – <u>организация в интересах определенных групп общества</u></p> <ul style="list-style-type: none">• Классовое (рабовладельческое, феодальное, буржуазное, социалистическое)• Теократическое• Элитарное<ul style="list-style-type: none">- аристократическое- олигархическое• Националистическое• Расовое• Партийно-бюрократическое• Технократическое• и др. | <p>Государство – <u>организация в интересах личности</u></p> <p>Ст.2 Конституции РФ «Человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина - обязанность государства»</p> |

- Формальная сущность – всегда остается.
- Социальная сущность – баланс трех составляющих. Преобладание одной из составляющих – вопрос политической, экономической, социальной, международной ситуации, а также стратегических и тактических целей государства

Признаки государства

1. Организация политической публичной власти

- Власть
- Публичная власть
- Политическая власть
- Организация власти

2. Организация власти применительно к делению населения по территории.

Территория – это часть суши, территориальные внутренние и внешние воды (12 морских миль), континентальный шельф, недра земли, воздушный столб над поверхностью 50 км. По принципу экстерриториальности – речные, морские, воздушные суда под флагом, летательные аппараты в открытом космосе, территория посольства и автомобиль Посла.

3. Государственный суверенитет

- это политико-правовое свойство государственной власти, заключающееся в верховенстве внутри страны и ее независимости извне.

Верховенство – гос. власть может признать ничтожным проявление любой другой власти, кроме власти собственного народа

Независимость – осуществление власти самостоятельно, на принципах добрососедства и др. принципах международного права, но исходя из

4. Наличие правовой системы (связанность с правом)

- Г. имеет монопольное право издавать закрепленные в юридических источниках (формах) и распространяющиеся на всех субъектов правовые нормы. Через право выражается властное веление государства.
- С другой стороны государство связано правом, оно обязано руководствоваться его нормами при организации и при функционировании.

5. Налоги и займы.

Государственная казна (бюджет)

- Государство взимает налоги и займы для формирования казны, необходимой :
- а) для содержания аппарата управления и принуждения,
- для выполнения общих дел – общесоциальных функций – обороны, правоохраны, здравоохранения, образования социального обеспечения и т. д.

6. Гос. СИМВОЛЫ

- Гос. герб
 - Гос. флаг
 - Гос. Гимн
- } **Гос. идея** (национальная идея или гос. идеология)
- **Федеральный конституционный закон от 25 декабря 2000 г. N 2-ФКЗ «О Государственном гербе Российской Федерации».**
 - **Федеральный конституционный закон от 25 декабря 2000 г. N 1-ФКЗ "О Государственном флаге Российской Федерации".**
 - **Федеральный конституционный закон от 25 декабря 2000 г. N 3-ФКЗ "О Государственном гимне Российской Федерации".**

Функции государства

- **Основные направления деятельности государства, связанные с достижением целей и решением задач, стоящих перед обществом, в которых выражается сущность государства.**
- Иногда: механизм воздействия на общественные интересы

Признаки функций

государства

1. Устойчиво сложившаяся предметная деятельность в той или иной сфере жизни.
2. Выражает связь между сущностью государства и его социальным назначением.
3. Направленность на цели и задачи, стоящие перед общ. и гос. на этом этапе.
4. Отличаются от функций гос. органов (Ф г-ва реализуются всеми или многими органами г-ва)

5. Носят объективный характер.

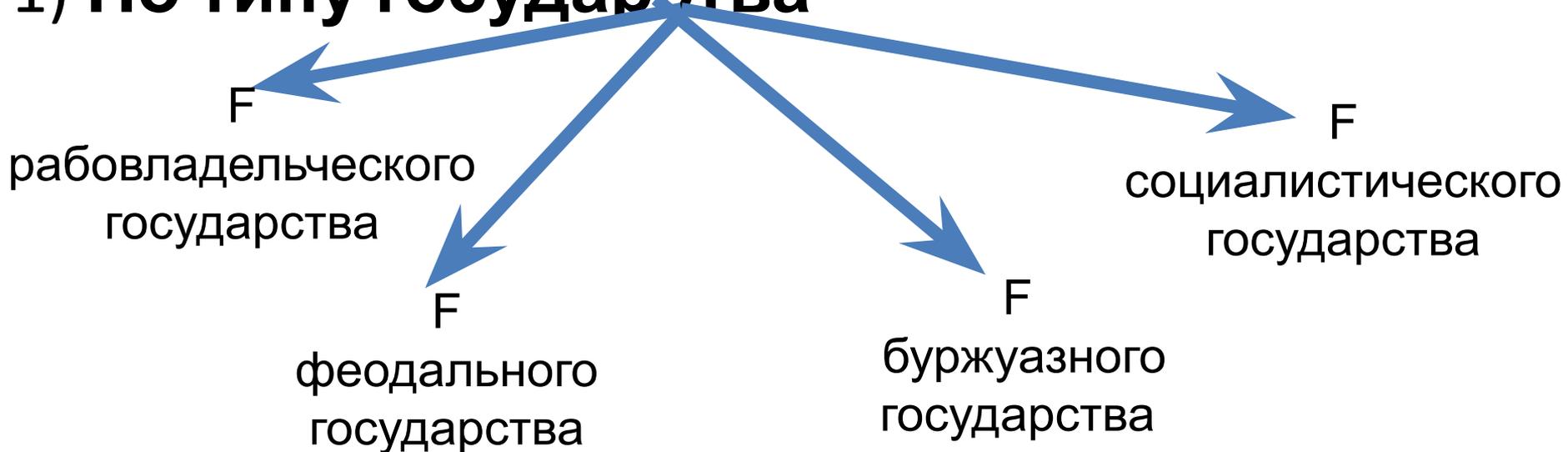
6. Носят субъективный характер

объективно-субъективный х-р.

7. Ф г-ва следует отличать от сфер деятельности в обществе.

Классификация Ф

1) По типу государства



2) по времени действия



постоянные
(на всех этапах
деятельности)

временные
(на определенном
отрезке времени)
Ликвидация последствий
стихийного бедствия,
масштабной катастрофы

3) по характеру интересов



классовые

общесоциальны
е

4) многие авторы делят на

Основные

Неосновные

Но, определение F – *основные направления*....

Получается, что основные из основных... ,
поэтому делят на

Главные

наиболее полно выражают
сущность государства,
являются
всеохватывающими, носят
комплексный характер и
включают в себя
деятельность всех органов,
во внешней и внутренней
сфере: эконом, социальн, м/н

Производные

Локальный, узкий характер, касаются
конкретной стороны общественной
жизни, какой-либо социальной
группы:
Поддержка малого бизнеса,
налогообложения и финансового
контроля

5) по действию в пространстве

Общегосударственные
(национальные)

Локальные
(местные), например,
поддержка народов
Крайнего Севера

6) по сферам реализации целей

Внутренние

- Политическая
- Экономическая
- Идеологическая
- Военная
- **Социальная**
- Правоохранительная
- Культурно-воспитательная
- **Экологическая** и др.
- Л.Морозова _ охрана прав и свобод ч-ка и гр-на

Внешние

- Обороня страны
- Борьбы с международной преступностью
- Сотрудничество в решении глобальных проблем
- Сотрудничество в научной, культурной, экономической, информационной и др. обл.

- Набор внутренних и внешних F симметричен, поскольку F подчинены единым целям и задачам! (ТГП, /Под ред. О.В. Мартышина, С. 161).

7) по принципу разделения властей



Формы реализации функций государства

- Форма реализации F гос-ва – это однородная деятельность государства



Правовые

Связаны с непосредственным воздействием права на деятельность людей

- Правотворческая
- Правореализационная
- Правообеспечительная
- (Правоохранительная)

Неправовые

Прямо не связаны с правом. Создает условия для реализации полезных моделей поведения

- Организационно-регламентирующая
- Хозяйственно-организаторская
- Оперативно-техническая
- Идеологическая