

Конституционные основы разделения властей

**Старший преподаватель
кафедры
конституционного и
муниципального права**

Дорофеев А.В.

Конституционные основы разделения властей

1. Принцип разделения властей.

2. Конституционная модель органов власти в Российской Федерации.

3. Президент Российской Федерации в системе разделения властей. Взаимодействие ветвей власти в Российской Федерации.

1. Принцип разделения властей.

Власть - присущее всякой общности людей отношение господства и подчинения между субъектами, опирающееся на принуждение.

Государственная власть — выражение воли и силы государства, воплощенное в государственных органах, способное влиять на деятельность людей, социальных слоев и классов путем экономического, идеологического, организационно-правового воздействия, а также с помощью принуждения.

Признаки государственной власти:

- **распространяется на всю территорию государства и все население;**
- **осуществляется специальными лицами и концентрируется в системе органов государства;**
- **обладает верховенством и единством в пределах государства;**
- **опирается на государственное принуждение;**
- **поддерживается законом, подчиняется закону, но в то же время сама обладает монопольным правом на издание правовых актов, обязательных для исполнения;**

1. Принцип разделения властей

Разделение властей – теоретическая и законодательная основа органов государственной власти, представляющая собой систему конституционно-правовых норм, регламентирующих разделение государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную.

Конституция Российской Федерации

статья 10: «Государственная власть в Российской Федерации осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную. Органы законодательной, исполнительной и судебной власти самостоятельны».

1. Принцип разделения властей

Содержание данного принципа:

- **рассредоточение функций государственной власти по различным органам государственной власти;**
- **обеспечение взаимного равновесия органов власти;**
- **установленное законом равенство органов власти;**
- **самостоятельность органов законодательной, исполнительной и судебной власти в осуществлении**

1. Принцип разделения властей

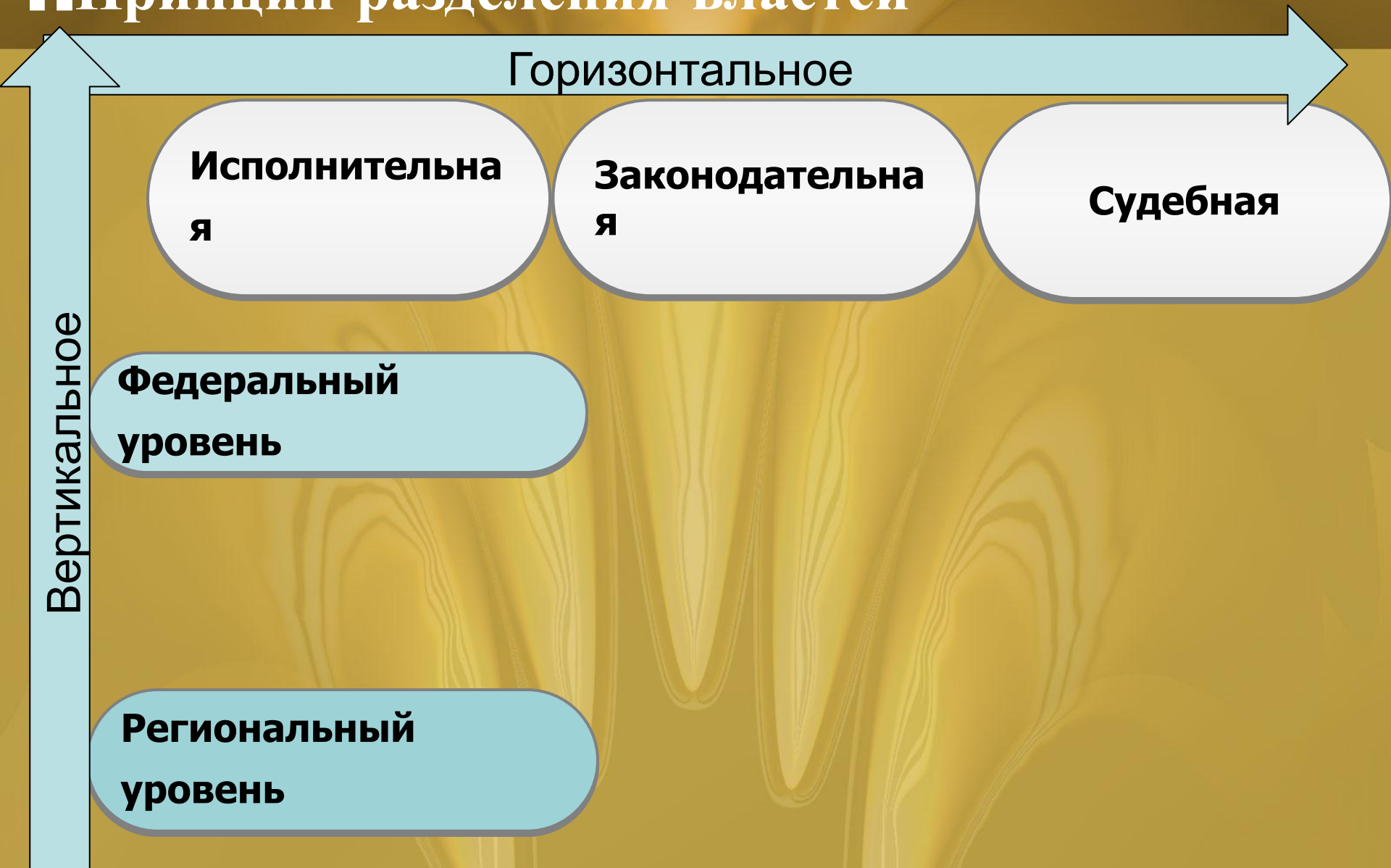
Содержания принципа разделения властей в Российской Федерации:

- 1) распределение функций и компетенции между государственными органами;
- 2) определенная самостоятельность каждого государственного органа при осуществлении принадлежащих ему полномочий;
- 3) федеральные законы должны обладать высшей юридической силой и приниматься только законодательным (представительным) органом государственной власти;
- 4) прямая функция исполнительной ветви власти - исполнение законов, она ограничена нормотворчеством по вопросам своей распорядительной деятельности;

1. Принцип разделения властей

- 5) Конституция Российской Федерации обеспечивает такой баланс полномочий каждой ветви государственной власти, который исключает возможность перенесения властных полномочий, а тем более всей полноты власти, на одну из них;
- 6) судебные органы независимы и в пределах своих полномочий действуют самостоятельно;
- 7) споры о компетенции решаются только в порядке конституционного судопроизводства, т.е. Конституционным Судом Российской Федерации;
- 8) конституционная система Российской Федерации предусматривает правовые способы сдерживания каждой ветви власти со стороны другими, т. е. содержит взаимные «противовесы».

1. Принцип разделения властей



2. Конституционная модель органов власти в Российской Федерации.

2. Конституционная модель органов власти в России

Орган государственной власти – это юридически оформленная, организационно и хозяйственно обособленная часть государственного аппарата, состоящая из государственных служащих, наделенная государственно-властными полномочиями и необходимыми материальными средствами для осуществления в пределах своей компетенции определенных задач и функций государства.

2. Конституционная модель органов власти в России

- 1** ■ наделен властными полномочиями определенного объема и содержания;
- 2** ■ наделен правами юридического лица;
- 3** ■ в соответствии со своей компетенцией выполняет свойственные ему функции.
- 4** ■ имеет право издавать обязательные для исполнения акты (нормативные правовые и правоприменительные);
- 5** ■ действует от имени государства и представляет собой его автономную часть, учреждаемую в установленном законом порядке;
- 6** ■ вправе применять принуждение в случаях и в пределах, установленных

2. Конституционная модель органов власти в России

Органы местного самоуправления – избираемые непосредственно населением и (или) образуемые представительным органом муниципального образования органы, наделенные собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

2. Конституционная модель органов власти в России

Признаки органов местного самоуправления:

- 1** ■ создаются и действуют от имени соответствующего муниципального образования;
- 2** ■ создаются и действуют на основе законов или других нормативных правовых актов в установленных ими формах;
- 3** ■ реализуют полномочия по решению вопросов местного значения, совокупность которых составляет их компетенцию;
- 4** ■ характеризуются организационной обособленностью и самостоятельностью в структуре местного самоуправления.

2. Конституционная модель органов власти в России

Правовые принципы организации и деятельности органов государственной власти и местного самоуправления следующие:

- 1.** ■ приоритет прав и свобод человека и гражданина, их непосредственное действие;
- 2.** ■ народовластие;
- 3.** ■ верховенство Конституции Российской Федерации;
- 4.** ■ разделение властей;
- 5.** ■ законность;
- 6.** ■ федерализм в организации и деятельности органов государственной власти;

2. Конституционная модель органов власти в России

По действию в пространстве государственные органы подразделяются на:

- 1. федеральные органы**
- 2. органы субъектов федерации**

По длительности действия государственные органы делятся на:

- 1. постоянные**
- 2. временные**

По составу:

- 1. коллективные**

2. Конституционная модель органов власти в России

По способу формирования состава выделяют:

- 1** ■ **выборные** (Государственная дума Федерального Собрания Президент РФ);
- 2** ■ **назначаемые путем избрания** (Счетная палата РФ, Уполномоченный по правам человека);
- 3** ■ **назначаемые в распорядительном порядке** (министерства, службы, агентства);

4

2. Конституционная модель органов власти в России

По способу волеизъявления:

- 1 ■ единоначальные**
- 2 ■ коллегиальные**

По объему компетенции:

- 1 ■ органы общей компетенции**
- 2 ■ органы специальной компетенции**

2. Конституционная модель органов власти в России

На основании принципа разделения властей государственные органы делятся на:

- **законодательные**
- **исполнительные**
- **судебные**

2. Конституционная модель органов власти в России

Президент Российской Федерации

Основные функции Президента РФ как главы государства определены в ст. 80 Конституции РФ, согласно которой он:

- является гарантом Конституции РФ, прав и свобод человека и гражданина;
- в установленном Конституцией РФ порядке принимает меры по охране суверенитета Российской Федерации, ее независимости и государственной целостности, обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти;
- в соответствии с Конституцией РФ и федеральными законами определяет основные направления внутренней и внешней политики государства;
- представляет Российскую Федерацию внутри страны и в

международных отношениях

2. Конституционная модель органов власти в России

Федеральное Собрание Российской Федерации

Государственная
Дума

Совет Федерации

1. ■ принятие законов

2. ■ утверждение государственного бюджета

3. ■ ограниченный контроль за исполнительной властью (в определенных формах)

Законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации

- постоянно действующий высший и единственный орган законодательной власти субъекта Российской Федерации;
- наименование, структура устанавливаются конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации с учетом исторических, национальных и иных традиций субъекта Российской Федерации.

2. Конституционная модель органов власти в России

Правительство Российской Федерации

- *организует реализацию внутренней и внешней политики Российской Федерации,*
- *осуществляет регулирование в социально-экономической сфере,*
- *обеспечивает единство системы исполнительной власти в Российской Федерации,*
- *направляет и контролирует деятельность органов исполнительной власти,*
- *формирует федеральные целевые программы и обеспечивает их*

Иные федеральные органы исполнительной власти:

Федеральные министерства

Федеральные службы

Федеральные агентства

высшее должностное лицо субъекта
Российской Федерации

**высший исполнительный орган
государственной власти субъекта
Российской Федерации**

Иные органы исполнительной власти субъекта РФ

Структура исполнительных органов государственной власти субъекта Российской Федерации определяется высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) в соответствии с конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации.

2. Конституционная модель органов власти в России

Органы судебной власти

**Конституционный
суд**

**Верховный
суд**

- **другие федеральные суды,**
- **суды субъектов Российской Федерации.**

2. Конституционная модель органов власти в России

государственные органы, которые не входят ни в одну из трех ветвей власти

- **Прокуратура Российской Федерации.**
- **Центральный банк Российской Федерации.**
- **Счетная палата Российской Федерации.**
- **Центральная избирательная комиссия Российской Федерации.**

■ ■ ■

Органы местного самоуправления:

- представительный орган муниципального образования,**
- глава муниципального образования,**
- местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования),**
- контрольно-счетный орган муниципального образования,**
- иные органы и выборные должностные лица местного самоуправления, предусмотренные уставом муниципального**

3. Президент Российской Федерации в системе разделения властей. Взаимодействие ветвей власти в Российской Федерации.

3. Президент Российской Федерации в системе разделения властей.

Президент Российской Федерации обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти (ст.80 Конституции РФ)

Законодательная

- **назначает и освобождает представителей Российской Федерации в Совете Федерации;**
- **назначает выборы Государственной Думы в соответствии с Конституцией Российской Федерации и федеральным законом;**
- **распускает Государственную Думу в случаях и порядке, предусмотренных Конституцией Российской Федерации;**
- **вносит законопроекты в Государственную Думу;**
- **подписывает и обнародует федеральные законы;**

3. Президент Российской Федерации в системе разделения властей.

Президент Российской Федерации обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти (ст.80 Конституции РФ)

Исполнительная

- назначает с согласия Государственной Думы Председателя Правительства Российской Федерации;
- имеет право председательствовать на заседаниях Правительства Российской Федерации;
- принимает решение об отставке Правительства Российской Федерации;
- по предложению Председателя Правительства Российской Федерации назначает на должность и освобождает от должности заместителей Председателя Правительства Российской Федерации, федеральных министров;
- отменяет постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации

3. Президент Российской Федерации в системе разделения властей.

Президент Российской Федерации обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти (ст.80 Конституции РФ)

Судебная

- **представляет Совету Федерации кандидатуры для назначения на должность судей Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации;**
- **назначает судей других федеральных судов.**

3. Взаимодействие ветвей власти в РФ

Федеральное Собрание Российской Федерации (Совета Федерации и Государственная Дума)

Исполнительная

- **дача согласия Президенту Российской Федерации на назначение Председателя Правительства Российской Федерации;**
- **решение вопроса о доверии Правительству Российской Федерации;**
- **заслушивание ежегодных отчетов Правительства Российской Федерации о результатах его деятельности, в том числе по вопросам, поставленным Государственной Думой;**

3. Взаимодействие ветвей власти в РФ

Федеральное Собрание Российской Федерации (Совета Федерации и Государственная Дума)

Судебная

- **назначение на должность судей Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации.**

3. Взаимодействие ветвей власти в РФ

Правительство Российской Федерации

Законодательная

- разрабатывает и представляет Государственной Думе федеральный бюджет и обеспечивает его исполнение; представляет Государственной Думе отчет об исполнении федерального бюджета;
- представляет Государственной Думе ежегодные отчеты о результатах своей деятельности, в том числе по вопросам, поставленным Государственной Думой.
- Председатель Правительства Российской Федерации может поставить перед Государственной Думой вопрос о доверии Правительству Российской Федерации. Если Государственная Дума в доверии отказывается, Президент в течение семи дней принимает решение об отставке Правительства Российской Федерации или о роспуске Государственной Думы и назначении новых выборов.

Судебная

- Обеспечивает исполнение законов.
- Производит финансирование судов только из федерального бюджета и обеспечивает возможность полного и независимого осуществления правосудия в соответствии с федеральным законом.

3. Взаимодействие ветвей власти в РФ

Судебная власть

Законодательная

Конституционный Суд Российской Федерации:

- разрешает дела о соответствии Конституции Российской Федерации:
 - а) федеральных законов, нормативных актов Президента Российской Федерации, Совета Федерации, Государственной Думы,...
- разрешает споры о компетенции между федеральными органами государственной власти;
- обладает правом законодательной инициативы.

Верховный суд Российской Федерации:

- осуществляет правосудие по гражданским, административным, уголовным и иным делам;

3. Взаимодействие ветвей власти в РФ

Судебная власть

Исполнительная

Конституционный Суд Российской Федерации:

- разрешает дела о соответствии Конституции Российской Федерации:
 - а) федеральных законов, нормативных актов Правительства Российской Федерации;...
- разрешает споры о компетенции между федеральными органами государственной власти;

Верховный суд Российской Федерации:

- осуществляет правосудие по гражданским, административным, уголовным и иным делам;

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!