



Лекция 1

СУЩНОСТЬ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ

Химки 2020

Учебные вопросы:

1. Сущность и система правового обеспечения государственного и муниципального управления.
2. Методы, способы и принципы правового обеспечения государственного и муниципального управления.
3. Правовые акты государственного и муниципального управления.
4. Объект, предмет и методология учебной дисциплины «Правовое обеспечение государственного и муниципального управления».

Основная литература:

1. Кебадзе О.Г. Правовое обеспечение государственного и муниципального управления: учебное пособие. Химки: АГЗ МЧС России, 2017. – 125с. (Инв. № 3615к/50).
2. Осейчук, В. И. Правовое обеспечение государственного и муниципального управления учебник и практикум для бакалавриата и магистратуры В. И. Осейчук - М . : Издательство Юрайт , 2017. - 269 с . - Серия : Бакалавр и магистр. Академический курс . 0-72 ISBN 978-5-9916-0481-9;[Электронный ресурс]. - URL: <https://biblio-online.ru/viewer/pravovoe-obespechenie-gosudarstvennogo-i-municipalnogo-upravleniya-398390#page/4>.

Нормативные правовые акты:

1. Конституция Российской Федерации.
2. «Конвенция о защите прав человека и основных свобод» (Заключена в г. Риме 04.11.1950).
3. Всеобщая декларация прав человека (принята на третьей сессии Генеральной Ассамблеи ООН резолюцией 217 А (III) от 10 декабря 1948 г.).
4. Европейская Хартия о МСУ от 15 октября 1985 г. (ратифицирована Федеральным законом от 11 апреля 1998 г. № 55-ФЗ).
5. Декларация прав и свобод человека и гражданина, принятая Верховным Советом РСФСР от 22 ноября 1991 г.

Нормативные правовые акты:

1. Конституция Российской Федерации. Принята на всенародном голосовании 12 декабря 1993 г.
2. Федеральный конституционный закон от 30.01.2002 г. № 1-ФКЗ «О военном положении» // «Российская газета» от 2 февраля 2002 г. № 21.
3. Федеральный конституционный закон от 30.05.2001 г. № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении» // «Российская газета» от 2 июня 2001 г. № 105.
4. Федеральный конституционный закон от 17.12.1997 г. № 2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» // «Российская газета» от 23 декабря 1997 г. № 245.
5. Федеральный конституционный закон от 26.02.1997 г. № 1-ФКЗ «Об уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» // «Российская газета» от 4 марта 1997 г. № 43-44.
6. Федеральный конституционный закон от 31.12.1996 г. № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации» // «Российская газета» от 6 января 1997 г. № 3.

Нормативные правовые акты:

7. Федеральный конституционный закон от 31 декабря 1994 г. № 1-ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации».
8. Федеральный конституционный закон от 28 апреля 1995 г. № 1-ФКЗ «Об арбитражных судах в Российской Федерации».
9. Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации от 08.03.2015 N 21-ФЗ.
10. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ.
11. Федеральный закон от 02.05.2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».
12. Федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации» от 31.05.2002 N 62-ФЗ.

Нормативные правовые акты:

1. Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» от 06.10.1999 г. №184-ФЗ .
2. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
3. Федеральный закон «О муниципальной службе в Российской Федерации» от 02.03.2007 № 25-ФЗ.
4. Федеральный закон от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».
5. Федеральный закон от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ «О системе государственной службы в Российской Федерации».



1-й учебный вопрос

Сущность и система правового обеспечения государственного и муниципального управления

1-й учебный вопрос

Государственное управление представляет собой особую сферу правоотношений, возникающих по поводу осуществления государственной деятельности и управления делами общества и страны.

Органы государственного управления – это определенные учреждения, которые уполномочены государством для осуществления определенных задач и функций и действуют в установленном им порядке.

1-й учебный вопрос

Правовое обеспечение управления можно определить как: комплекс организационных, юридических, технических и технологических мероприятий, средств и методов, которые решают вопросы комплексного правового обеспечения всей системы управления, процесса ее функционирования, а также правового регулирования основных сфер управленческой деятельности.

В рамках правового обеспечения сочетаются различные способы правового воздействия с учетом широкого спектра правовых норм. Оно не сводится к применению норм какой-либо одной отрасли законодательства, а предполагает *действие норм конституционного, административного, муниципального права и т.д.*

1-й учебный вопрос

Правовое регулирование представляет собой единство социологического, нормативного и практического аспектов.

Социологический аспект – ставит вопрос о самом смысле законов (юридических актов), о том, чтобы материальные и процессуальные составные законодательства в равной мере соответствовали правам и свободам личности, императивам свободной жизнедеятельности общества, гуманизму общественных отношений, социальной справедливости.

Основу правового обеспечения составляет **нормативный аспект** – разработка и юридическое (в актах государственных органов) закрепление норм поведения людей.

Практический аспект правового регулирования считается одним из самых сложных, поскольку только его наличие, причем достаточно глубокое и устойчивое, свидетельствует о самом *факте* правового регулирования.

1-й учебный вопрос

Можно сделать вывод о том, что правовое регулирование в сфере государственного и муниципального управления есть деятельность государства (уполномоченных им органов и должностных лиц) по изданию юридических норм (правил) поведения людей, обязательных в исполнении, которое обеспечивается возможностями общественного мнения, органами местного самоуправления и государственного аппарата. Это требования государства — властной силы общества, и необходимы они для упорядочения общественной жизнедеятельности.

1-й учебный вопрос

Система правового регулирования государственного управления

включает в себя:

а) **законодательное регулирование**

б) **нормативное определение** ряда элементов государственного управления посредством органов районного и городского государственного управления и местного самоуправления

в) **внутриподсистемное** нормативное регулирование управленческих процессов, осуществляемое органами исполнительной власти общей и специальной компетенции

г) **самоуправленческое** регулирование в рамках небольших территорий, где можно непосредственно выразить волю населения

д) **правоохранительное** регулирование управленческих процессов, призванное гарантировать и защищать права и свободы людей, установленные принципы институты в государственном управлении.

1-й учебный вопрос

Основополагающее значение в правовом обеспечении государственного управления принадлежит **Конституции РФ** как нормативному правовому акту высшей юридической силы в стране.

Конституция РФ является отражением определенной системы общественных отношений и задает обществу целевую и ценностную направленность, по которой оно должно развиваться.



2-й учебный вопрос

**Методы, способы и принципы
правового обеспечения
государственного и
муниципального управления**

2-й учебный вопрос

***Предметом* правового регулирования** выступают:

- отношения между государством (его органами) и обществом;
- отношения внутри государства (между его органами);
- волевые отношения между людьми, вовлеченными в государственное управление (как в случае профессионального несения государственной службы (кадровый состав), так и при обращении в государственные органы).

***Метод* правового регулирования** – совокупность юридических приемов, средств, способов воздействия социальных управляющих систем, входящих в государственный аппарат, на социально-правовую сферу в целом и на составляющие ее элементы.

2-й учебный вопрос

Метод правового регулирования характеризует субъекта (источника) правового регулирования, т.е. органа, уполномоченного на издание соответствующих правовых норм.

– централизованное, императивное регулирование (*метод субординации*), при котором регулирование сверху донизу осуществляется на властно-императивных началах.

– децентрализованное, диспозитивное регулирование (*метод координации*), при котором правовое регулирование осуществляется посредством согласования, договоров, принятия совместных актов.

2-й учебный вопрос

Способы правового регулирования:

- позитивное обязывание (возложение прямой обязанности совершать);
- запрещение (возложение обязанности воздержаться);
- дозволение (предоставление права на собственные действия).

Формы правового регулирования (законы, подзаконные правовые акты) должны отвечать следующим условиям:

- своевременность принятия и их актуальность по смыслу;
- устойчивость, стабильность;
- полнота и внутренняя согласованность.

2-й учебный вопрос

Принципы правового обеспечения ГМУ:

- *Принцип верховенства Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов и федеральных законов*
- *Принцип народовластия*
- *Принцип ответственности*
- *Принцип обеспечения прав и свобод человека и гражданина*
- *Принцип разделения властей*
- *Принципа федерализма*
- *Принцип гласности*
- *Принцип законности*



3-й учебный вопрос

Правовые акты государственного и муниципального управления

3-й учебный вопрос

1. Основополагающее значение в правовом регулировании государственного управления принадлежит **Конституции государства** как нормативному правовому акту высшей юридической силы в стране.

2. Важнейшей **формой** правового регулирования государственного управления являются **законы**.

Под **законом** понимается принятый в особом порядке нормативный правовой акт по основным вопросам жизни государства, непосредственно выражающий общую государственную волю и обладающий высшей юридической силой (после Конституции).

3-й учебный вопрос

3. Подзаконный правовой нормативный акт, представляющий собой нормативный юридический акт компетентного органа, основанный на законе и закону не противоречащий.

Среди этих актов различаются:

- а) федеральные;
- б) субъектов Федерации;
- в) ведомственные;
- г) местные, в том числе органов местного самоуправления;
- д) локальные (внутриорганизационные).



4-й учебный вопрос

Объект, предмет и методология учебной дисциплины «Правовое обеспечение государственного и муниципального управления»

4-й учебный вопрос

Объектом изучения учебной дисциплины «Правовое обеспечение государственного и муниципального управления», (ПОГМУ) являются общественные отношения, возникающие в сфере правового регулирования государственного и муниципального управления.

Предмет ПОГМУ – это основные пути, направления, методы, формы, способы функционирования правового регулирования государственного и муниципального управления, важнейших компонентов его системы, внешних и внутренних связей; а также влияние политических, юридических, экономических и других социальных факторов на реализацию властно-управленческих полномочий государства в целях обеспечения его функций как в обществе в целом, так и в отдельных его частях, процессах и отношениях.

4-й учебный вопрос

Методы исследования делятся на:

- *Общенаучные (анализ, синтез, функциональный)*
- *частно-научные (специальные): структурно-функциональный, институциональный, сравнительный, исторический и др..*

ПОГМУ является *комплексной учебной дисциплиной*, то есть в большинстве случаев при изучении тех или иных явлений ПОГМУ использует междисциплинарный подход, позволяющий синтезировать специальные знания, достигнутые в различных областях науки, и, прежде всего, гуманитарной. Кроме того, такой подход дает возможность более четко представить основные предметные области теории государственного управления, показать специфику ее содержания как самостоятельной научной дисциплины.

4-й учебный вопрос

Содержание ПОГМУ включает наряду с общими теоретическими основами управления специфические теории, изучающие отличия, привносимые в управленческую сферу государственными инструментами. Важнейшее из этих отличий – право принуждения в рамках и на основе законов, означающее способность государства делать то, что частные институты делать не в состоянии.

Контрольные вопросы

1. Что понимается под правовым регулированием?
2. Какова специфика и связь права и закона?
3. В чем состоят особенности предмета и метода правового регулирования государственного управления?
4. Опишите основные формы правового регулирования государственного управления.
5. Каковы способы правового регулирования?
6. Правовое обеспечение государственного и муниципального управления как единство социологического, нормативного и практического аспектов.
7. Принципы правового обеспечения государственного и муниципального управления.

Темы для сообщений (рефератов):

Тема № 2/2. Основы конституционного законодательства

1. Конституция как основной регулятор государственного управления.
2. Понятие конституционного строя и его основ.
3. Основные конституционные характеристики Российской Федерации.
4. Конституция России 1993 года: основные черты и структура.
5. Порядок пересмотра Конституции Российской Федерации и принятия конституционных поправок.