



Задачи и функции муниципальной службы. Общая характеристика муниципальной службы как профессиональной деятельности. Отличие муниципальной службы от государственной

Муниципальная служба не является государственной!

0 Понятие «**муниципальной службы**» до недавнего времени отсутствовало в нашем законодательстве и в научной литературе. Конституция Российской Федерации также не вводит такого понятия, в ее разделе «права и свободы человека и гражданина» упоминается лишь о государственной службе.

Понятие «муниципальной службы» сравнительно новое для нашего законодательства. Понятие, виды, содержание муниципальной службы напрямую связаны с пониманием и законодательным установлением местного самоуправления и системы его органов.



- 0 Раньше данный вопрос относился к государственной службе, которая давала общие понятия и регламентировала как государственную службу, так и муниципальную службу. Теперь, правовая база муниципальной службы становится на собственный правовой путь. Это связано с тем, что идет общее развитие всех институтов муниципального права.

Органы местного самоуправления – это самостоятельная часть профессионального публично-властного аппарата страны. Это накладывает свой отпечаток на характер деятельности людей, работающих в них и реализующих их полномочия.

Местное самоуправление осуществляет свою власть на местном уровне, в реализации этой власти ей помогает специальная служба, именуемая **«муниципальной службой»**.

- Областное законодательство под «**муниципальной службой**» понимает профессиональную деятельность лиц, занимающих штатные должности и обеспечивающих реализацию полномочий органов и должностных лиц местного самоуправления.
- Должность муниципальной службы – штатная должность муниципальных органов с установленным кругом обязанностей, ответственностью за их выполнение и денежным содержанием, которое устанавливается за счет средств местного бюджета.
- Штатный характер как признак должности означает необходимость ее включения в штатное расписание должностей муниципальной службы, устанавливаемое главой муниципального образования в соответствии со структурой управления, закрепленной в уставе муниципального образования.

Принципы муниципальной службы

- 0 верховенство Конституции, федеральных законов и законов субъектов РФ над иными нормативными правовыми актами, должностными инструкциями при исполнении муниципальными служащими должностных обязанностей и обеспечении прав муниципальных служащих;
 - 0 приоритет прав и свобод человека и гражданина, их непосредственное действие;
 - 0 самостоятельность органов местного самоуправления в пределах их полномочий;
 - 0 профессионализм и компетентность муниципальных служащих;
 - 0 ответственность муниципальных служащих за неисполнение или ненадлежащее исполнение своих должностных обязанностей;
 - 0 равный доступ граждан к муниципальной службе в соответствии с их способностями и профессиональной подготовкой;
 - 0 единство основных требований, предъявляемых к муниципальной службе в Российской Федерации;
- правовая и социальная защищенность муниципальных служащих.

Основные цели муниципальной службы

- 0 - должна стать эффективной структурой социального обслуживания, ответственной перед государством и подотчетной населению;
- 0 - может успешно функционировать на нижних уровнях управления, не дожидаясь команд с "верхних этажей", в соответствии с принципом оперативности управления;
- 0 - способна эффективнее разрабатывать природные, экономические, человеческие ресурсы муниципального образования посредством самоорганизации местных коллективов и профессионального управления.

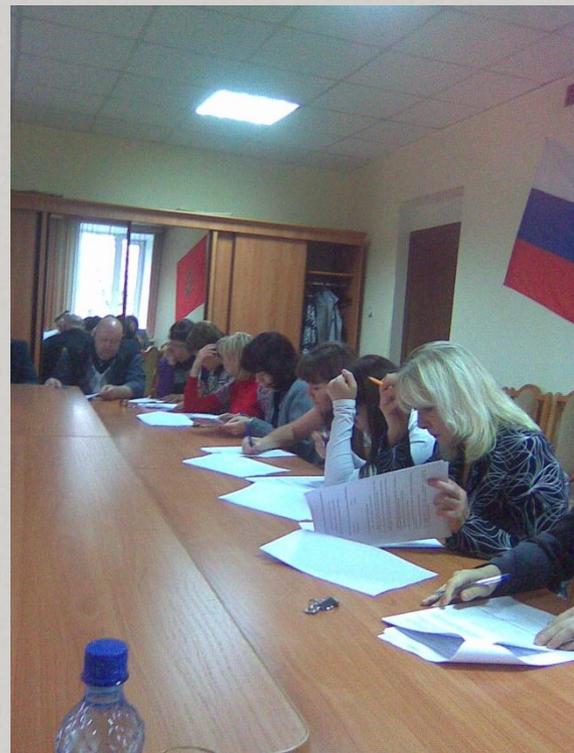


Задачи муниципальной службы

- 0 - обеспечение наряду с государственной службой прав и свобод человека и гражданина на территории муниципального образования;
- 0 - обеспечение самостоятельного решения населением вопросов местного значения;
- 0 - подготовка, принятие, исполнение и контроль решений в пределах полномочий органов местного самоуправления;
- 0 - защита прав и законных интересов муниципального образования.

Более того, с точки зрения задач, эта служба представлена

О - в социальном аспекте: это профессиональное осуществление по поручению государства общественно полезной деятельности лицами



В политическом:

o как деятельность по реализации государственной политики, достижение целей и задач в обществе и государстве, то есть от ее стабильности и эффективности зависит устойчивость общественных отношений





Правовые аспекты

- 0* юридическое установление служебных отношений, при реализации которых и достигается практическое выполнение должностных обязанностей, полномочий служащих.

Функции

- 0 Под функциями муниципальной службы следует понимать основные направления практической реализации правовых норм института муниципальной службы, способствующие достижению соответствующих целей правового регулирования служебных отношений и выполнению муниципальной службой своей социальной роли и государственно-правового назначения.

- 0 разработка проекта местного бюджета, отчет об его исполнении, а так же непосредственное обеспечение местного бюджета;
- 0 разработка и организация социально-экономических программ развития территории и обеспечение их реализации;
- 0 разработка нормативно-правовых актов по вопросам местного значения;
- 0 управление и распоряжение муниципальной собственностью.

Не менее важная функция:

- 0 это руководство муниципальным здравоохранением, эксплуатация муниципального жилищного фонда, объектов коммунального и дорожного хозяйства и другими муниципальными предприятиями, организациями, учреждениями.
- 0 Наконец, **одна из важнейших функций:** осуществление полномочий органов государственной власти, переданные федеральными законами или законами субъекта Российской Федерации с одновременной передачей необходимых материальных и финансовых средств.

Специфические функции

- Каждый институт муниципальной службы, выполняет наряду с общими также специфические функции. Например, для института аттестации муниципальных служащих характерны функции оценки, контроля, информирования и т.д.
- Главная функция права муниципальной службы состоит прежде всего в том, что бы обеспечить детальное, точное и определенное нормативное регулирование муниципально-служебных отношений.

Муниципальная служба

Правовая основа:

- Конституция РФ;
- Федеральный закон от 06.10.2003 г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 02.03.2007 г. №25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации»;
- законодательство субъектов РФ;
- уставы муниципальных образований

Отличие муниципальной службы от государственной

- Важным отличительным признаком, которым обладает муниципальная служба является то, что это деятельность по исполнению полномочий органов местного самоуправления, то есть деятельность, находящаяся в подчинении муниципального образования, а муниципальные служащие получают денежное содержание из местного бюджета. Отсюда следует, что муниципальным служащим является гражданин Российской Федерации, занимающий в установленном федеральным законодательством и законодательством субъектов федерации порядке включенную в штат должностей в структуре муниципальной администрации, имеющий квалификационный разряд (специальное звание, ранг, чин, степень, класс) заключивший с государственным органом трудовой договор, осуществляющий предоставленные ему функции и полномочия, получающий денежное содержание и имеющий гарантированный государством социально-правовой статус.

Заключение

Содержание, цели, задачи и функции, разнообразие структур муниципальной службы определены законодательством о местном самоуправлении в РФ. Принадлежность муниципальной службы к системе органов местного самоуправления определяет самостоятельность муниципальной службы в системе власти РФ и различия между государственной и муниципальной службами.

Местное самоуправление – власть, наиболее приближенная к населению. Близость определяется не столько ее местом в иерархической лестнице, сколько теми функциями, которые она выполняет. Занимаясь вопросами местного значения, она должна решать их в интересах населения.

**Спасибо
за
внимание!**