

ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ФОНДЫ РАЗВИТИЯ

- 1. Целевые бюджетные программы, национальные проекты, федеральные целевые программы**
- 2. Внебюджетные специальные фонды**
- 3. Государственный кредит.
Стабилизационный фонд**
- 4. Горизонтальное и вертикальное выравнивание бюджетов**

ЦЕЛЕВАЯ БЮДЖЕТНАЯ ПРОГРАММА

- ЭТО

- **Комплекс научно-исследовательских, производственных, социальных, экономических, организационно-хозяйственных мероприятий, увязанный по ресурсам, исполнителям, срокам, обеспечивающий эффективное решение стратегических (целевых) задач при помощи государственной**

ПРЕИМУЩЕСТВА ЦЕЛЕВЫХ ПРОГРАММ

- Привязаны к функциональной и ведомственной классификации**
- Упрощение планирования и отчетности**
- Сосредоточение полномочий и ответственности за конкретным ведомством**
- Возможность преобразования в федеральную целевую программу**

ПЛАНИРОВАНИЕ ЦЕЛЕВЫХ ПРОГРАММ

Объем бюджетных ассигнований на ЦП утверждается законом о бюджете, ежегодно проводится оценка эффективности реализации ЦП

ЦП утверждаются Правительством РФ или субъекта РФ, муниципалитета

За месяц до утверждения бюджета могут быть внесены изменения о сокращении финансирования ЦП или ее прекращения

КРИТЕРИИ ЭФФЕКТИВНОСТИ ФЦП

- Оценка социально-экономической необходимости ЦП**
- Анализ качества подготовки ЦП**
- Выявление причинно-следственных связей между программными мероприятиями и параметрами социально-экономического развития**
- Оценка эффективности**
- Сравнение полученных результатов с запланированными**

ФЦП, ДЕЙСТВУЮЩИЕ В 2019 ГОДУ

Федеральная целевая программа	Гос. кап. вложения	Общее финансирование
Развитие высоких технологий (7 программ: космос, глонасс, фармацевтика, ядерные технологии, теле-радиовещание)	16 млрд. руб.	19 млрд. руб.
Жилье (5 подпрограмм)	1 млрд. руб.	5 млрд. руб.
Транспортная инфраструктура (6 подпрограмм по всем видам транспорта)	217 млрд. руб.	330 млрд. руб.
Развитие села (2 подпрограммы: мелиорация)	16 млрд. руб.	26 млрд. руб.
Социальная инфраструктура (7 программ: рус. яз., Байкал, туризм, физкультура)	24 млрд. руб.	53 млрд. руб.
Безопасность (9 программ)	12 млрд. руб.	33 млрд. руб.
Развитие регионов (4 программы: Калининград, Курилы, Крым, Карелия)	163 млрд. руб.	171 млрд. руб.

НАЦИОНАЛЬНЫЕ ПРОЕКТЫ – ПРИОРИТЕТНЫЕ ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ПРОГРАММЫ РАЗВИТИЯ ОТДЕЛЬНЫХ СФЕР

Задачи НП «Здоровье»:

- развитие первичной медико-санитарной помощи;**
- модернизация системы ОМС;**
- усиление профилактической направленности здравоохранения;**
- Обеспечение населения высокотехнологичной медицинской помощью**

ЗАДАЧИ НП «ОБРАЗОВАНИЕ»

Повышение
заработной платы
учителей

Переход к
нормативно-
подушевому
финансированию

ЗАДАЧИ НП «ДОСТУПНОЕ ЖИЛЬЕ»

**Развитие
ипотеки**

**Обеспечение
жильем
военнослужащи
х**

**Расселение
из
аварийного
жилья**

ЗАДАЧИ НП «РАЗВИТИЕ АПК»

**Развитие земельного
ипотечного кредитования**

**Субсидирование %-ых
ставок по кредитам до 8-
ми лет**

Развитие сельхозлизинга

УКАЗ ПРЕЗИДЕНТА ОТ 7.05.2018 № 204 «О НАЦИОНАЛЬНЫХ ЦЕЛЯХ И СТРАТЕГИЧЕСКИХ ЗАДАЧАХ РАЗВИТИЯ РФ НА ПЕРИОД ДО 2024 ГОДА»

- Определены 12 национальных проектов по следующим направлениям:**
- Демография; здравоохранение; жилье и городская среда; экология; безопасные и качественные автомобильные дороги; наука; цифровая экономика; культура; малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы; международная**

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АДРЕСНАЯ ИНВЕСТИЦИОННАЯ ПРОГРАММА - ЭТО

- Предоставление средств
федерального бюджета на цели
реконструкции и технического
переворужения
производственных объектов**

ИНВЕСТИЦИОННАЯ ПРОГРАММА НЕОБХОДИМА ДЛЯ:

1

2

3

САМОСТОЯТЕЛЬНОЕ ЗАДАНИЕ

- Ознакомиться с содержанием адресной инвестиционной программы РФ на 2019 год**

ВНЕБЮДЖЕТНЫЙ ФОНД – ЭТО

- **Совокупность денежных распределительных и перераспределительных отношений по формированию финансовых ресурсов, не входящих в бюджет и имеющих целевое назначение**
- **Бюджеты внебюджетных фондов утверждаются в форме законов одновременно с федеральным бюджетом**

ВИДЫ ВНЕБЮДЖЕТНЫХ ФОНДОВ

централизованные

- пенсионный
- соц. и мед. страхования

децентрализованные

- Для решения региональных и местных задач
- Для решения отраслевых задач

ИСТОЧНИКИ ДОХОДОВ ВНЕБЮДЖЕТНЫХ ФОНДОВ



**Специальные целевые
налоги и страховые
взносы**

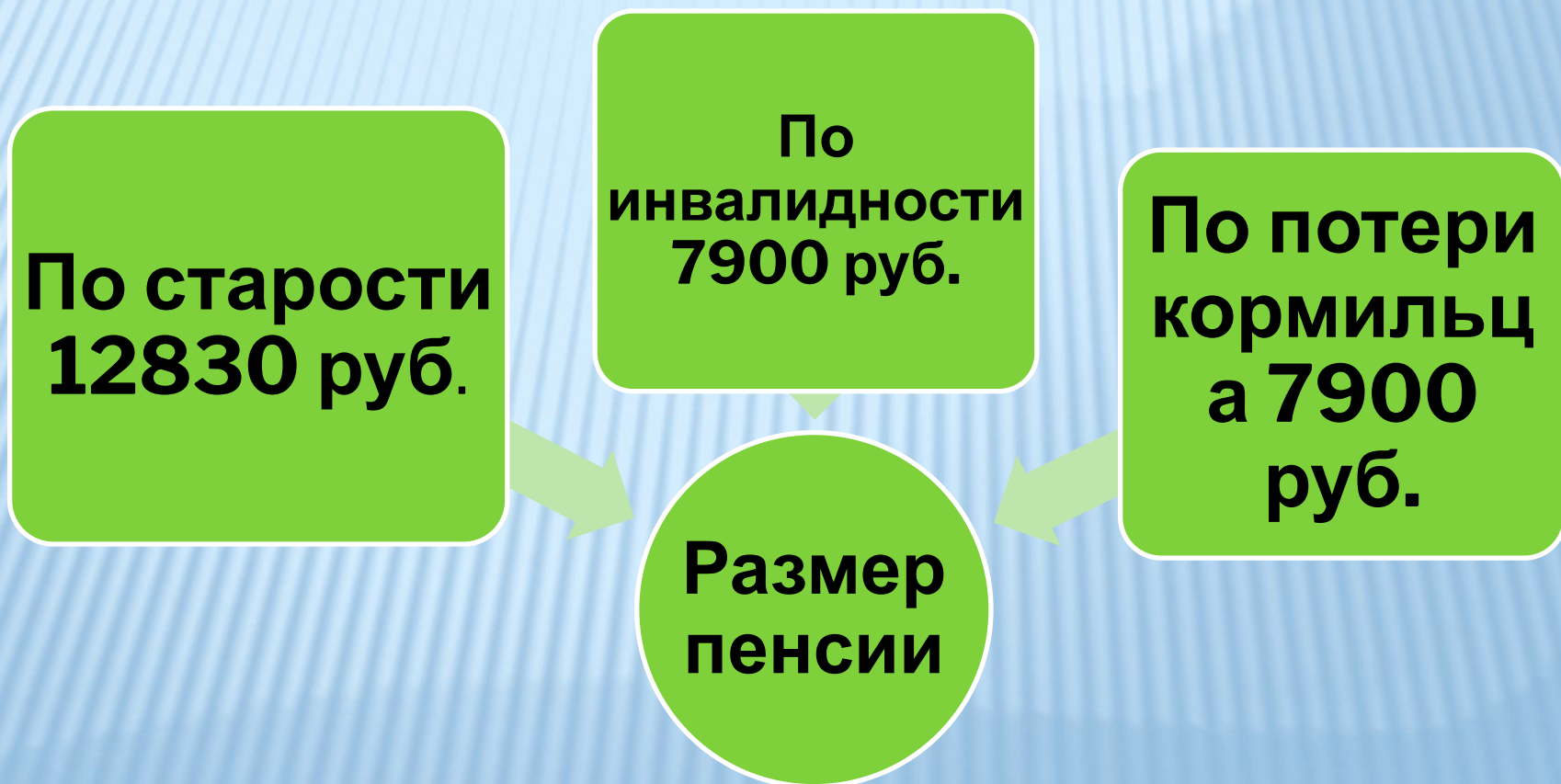


**Добровольные взносы
юридических и
физических лиц**



**Доходы от размещения
временно свободных
средств**

ПЕНСИОННЫЙ ФОНД ПРЕДНАЗНАЧЕН ДЛЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ВЫПЛАТ ПЕНСИЙ ПО СТАРОСТИ И ИНВАЛИДНОСТИ



ФУНКЦИИ ПЕНСИОННОГО ФОНДА

- Установление и выплата страховых пенсий, накопительной пенсии, пенсии военнослужащим, гос.служащим, социальных пенсий (потеря кормильца)
- Выдача сертификатов на материнский капитал
- Администрирование страховых взносов
- Назначение и выплаты пенсий ветеранам, героям России и Советского Союза
- Доплаты к пенсиям до прожиточного минимума
- Выплата средств пенсионных накоплений
- Софинансирование социальных программ субъектов РФ

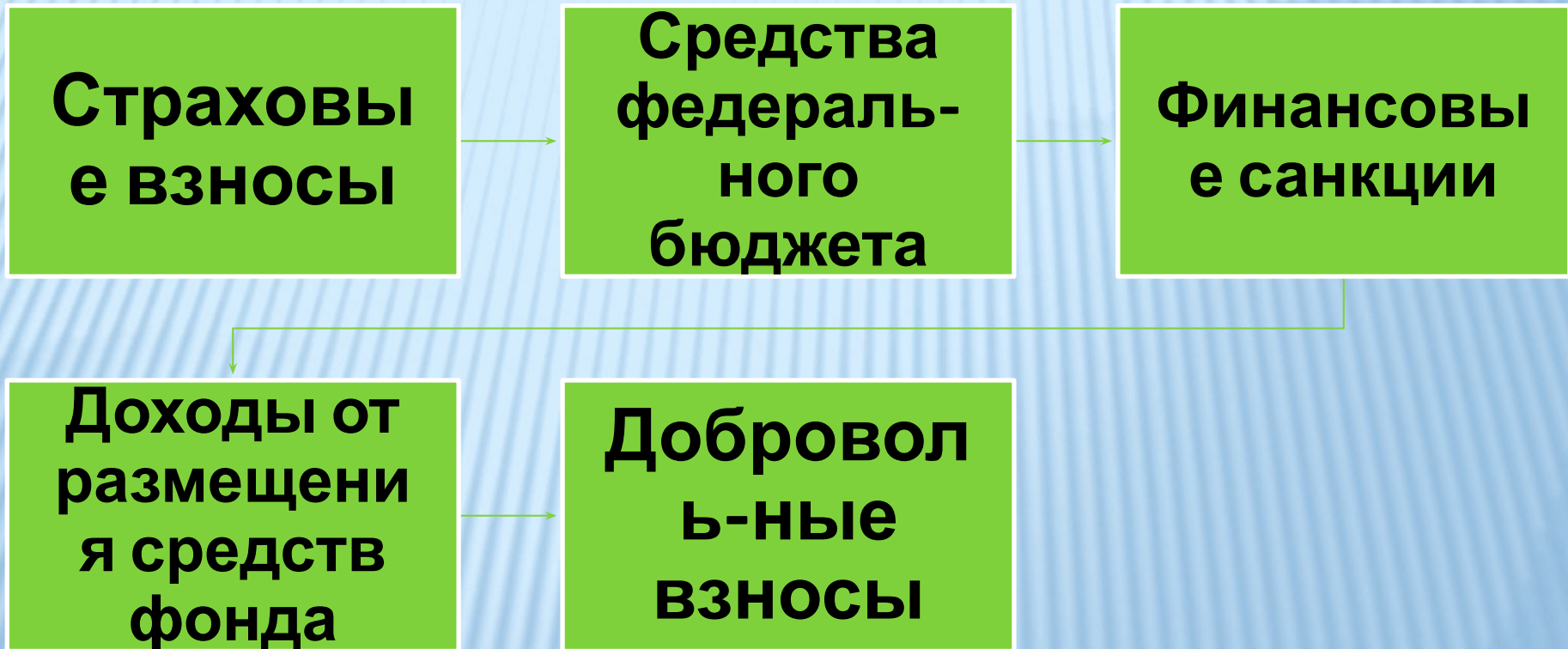
ТАРИФЫ СТРАХОВЫХ ПЕНСИОННЫХ ВЗНОСОВ

**22% от фонда оплаты труда
- предприятия**

**18610 руб. – самозанятые
(рост на 7,4% с 2014 г.)**

**Выплачено из фонда в
2016 г. – 7 трлн. руб.**

ИСТОЧНИКИ ДОХОДОВ ПЕНСИОННОГО ФОНДА



НА 2019 ГОД


- Пенсионеров – 42 млн. человек
- Ежегодно число пенсионеров увеличивается на 1 млн. человек
- Выплата пенсий пенсионерам, проживающим в 121-ой стране – 288 тыс. человек
- Материнский капитал – 453 тыс. руб. (в 2007г. - 250 тыс. руб.)

ФОНД СОЦИАЛЬНОГО СТРАХОВАНИЯ

- В 2018 г. на социальную политику направлено **587 млрд. руб.**; на цели социального обеспечения – **586 млрд. руб.**
- Размер страховых взносов:
 - - **2,8%** от фонда оплаты труда;
 - - **2,2%** в составе единого сельскохозяйственного налога
 - - **3650 руб.** - самозанятые

ФУНКЦИИ ФОНДА СОЦИАЛЬНОГО СТРАХОВАНИЯ

Выплаты пособий по временной нетрудоспособности, беременности и родам, рождению ребенка и уходу за ним до 1,5 лет, погребение, санаторно-курортное лечение



Администрирование страховых взносов



Формирование и инвестирование средств фонда

ИСТОЧНИКИ СРЕДСТВ ФОНДА СОЦИАЛЬНОГО СТРАХОВАНИЯ

- Отчисления от страховых взносов**
- Страховые взносы субъектов хозяйствования по социальному страхованию от несчастных случаев**
- Доходы от инвестирования временно свободных средств фонда**
- Добровольные взносы физических и юридических лиц**
- Ассигнования из федерального бюджета**

ФОНД ОБЯЗАТЕЛЬНОГО МЕДИЦИНСКОГО СТРАХОВАНИЯ

- В 2018г. бюджет ФОМС составил 1688 млрд. руб., в т.ч. на цели здравоохранения – 1687 млрд. руб.**
- Размер страховых взносов:**
- - для предприятий: 3,1% от ФОТ, в т.ч. 1,1% - в федеральный ФОМС и 2% - в территориальный ФОМС**
- - для сельскохозяйственных предприятий – 2,2%, в т.ч. 1,1% - в федер. ФОМС и 1,2% - в регион. ФОМС**
- - для индивид. предпринимателей – 2,4%, в т.ч. 0,5% - в федер. ФОМС и 1,9% в територ. ФОМС**

ВИДЫ МЕДИЦИНСКОГО СТРАХОВАНИЯ

обязательное

- Всеобщее страхование
(застраховано 146 млн. чел.)

добровольное

- Получение услуг, сверх
установленных программами
обязательного мед.
страхования

ИСТОЧНИКИ ФЕДЕРАЛЬНОГО ФОНДА ОМС

- **Отчисление от страховых взносов**
- **Отчисления от единого сельскохозяйственного налога, налога по упрощенной системе, налога на вмененный доход**
- **Добровольные взносы**
- **Доходы от использования временно свободных средств фонда**

ИСТОЧНИКИ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ФОМС

- Отчисления от страховых взносов
- Отчисления от налогов по специальным режимам налогообложения
- Поступления из территориальных бюджетов за неработающих граждан
- Поступление из пенсионного фонда за неработающих пенсионеров
- Доходы от размещения временно свободных средств фонда

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КРЕДИТ ЭТО

- Денежные отношения, в которые государство вступает в качестве заемщика, гаранта и кредитора
- Государство как заемщик увеличивает свои ресурсы через банковские кредиты, долги предприятиям, домохозяйствам
- Государство как кредитор выдает кредиты
- Государство как гарант предоставляет обязательства третьих лиц по уплате внешнего долга

ИНСТИТУЦИОНАЛЬНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО КРЕДИТА

Государственный кредит

**регулируется
Бюджетным
кодексом РФ и
законом о
федеральном
бюджете**

**реализуется
Минфином
через выпуск
ценных бумаг**

**управляется
Правительств
ом РФ,
которое
заключает
договора о
кредитах**

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЗАИМ – КРЕДИТНЫЕ РЕСУРСЫ, ПЕРЕДАННЫЕ В БЮДЖЕТ НА ВОЗВРАТНОЙ И ПЛАТНОЙ ОСНОВЕ ДЛЯ ФИНАНСИРОВАНИЯ БЮДЖЕТНОГО ДЕФИЦИТА

Виды гос. долга

Физические и юридические лица, субъекты РФ, муниципалитеты
Иностранные государства, международные фин. организации, госуд. гарантии, иностранные

Формы гос. долга

Кредиты, государственные ценные бумаги, бюджетные кредиты

Государственные гарантии, задолженность в бюджету

ВИДЫ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАЙМОВ НА ВНУТРЕННЕМ РЫНКЕ

Вид займа	Особенность
Государственные краткосрочные бескупонные облигации (ГКО)	Выпуск осуществлялся в 1993 г., что привело к кризису 1998 г.
Облигации федеральных займов (ОФЗ)	Выпускались в 1995 г. Купонный доход может быть фиксированным или переменным
Облигации государственных нерыночных займов	Подписка закрытая, владельцами облигаций могут быть: страховые организации, негосударственные пенсионные фонды, внебюджетные фонды

ВИДЫ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАЙМОВ НА ВНЕШНЕМ РЫНКЕ

Вид займа	Особенность
Целевой иностранный кредит	Предоставление средств в иностранной валюте на возвратной и возмездной основе путем оплаты товаров, работ, услуг
Связанный кредит иностранных юридических лиц	Привлечение средств для закупки товаров за счет средств иностранных юридических лиц в стране кредитора
Нефинансовые кредиты международных финансовых	Привлечение средств для закупки товаров в целях осуществления инвестиционных проектов, структурных реформ при участии и за счет

ИЗУЧИТЬ САМОСТОЯТЕЛЬНО

- **Постановление Правительства РФ от 29.12.2001 N°931 «Финансовые условия обмена коммерческой задолженности СССР»**
- **Постановление Правительства от 4.11.1996 N°1320 «О еврооблигациях»**
- **Постановление Правительства РФ от 23.06.2000 N°478 «Об урегулировании задолженности СССР...»**

РАЗМЕРЫ ПРЕДЕЛЬНОЙ ЗАДОЛЖЕННОСТИ

- **Субъекта РФ: долг не должен превышать годовую величину бюджета; если субъект получает трансферты, то не более 50% бюджета**
- **Муниципалитета: долг не должен превышать бюджет без учета трансфертов и нормативов налоговых доходов**
- **Обслуживание долга в бюджетах субъектов и муниципалитетов: не более 15% доходов бюджетов**

СТАБИЛИЗАЦИОННЫЙ ФОНД СОЗДАН В 2004Г. ДЛЯ КАПИТАЛИЗАЦИИ ДОХОДОВ ОТ ПРОДАЖИ НЕФТИ

Структура и цели стабилизационного фонда

Фонд национального благосостояния

Резервный фонд

Цели

Софинансирование добровольных пенсионных накоплений; обеспечение сбалансированности бюджета

Обеспечение нефтегазового трансфера – создание запаса в размере 10% ВВП

Источники финансирования фонда

Средства Резервного фонда, доходы от управления фондом

НДПИ, вывозные пошлины на сырую нефть, газ, нефтепродукты, доходы от

СПОСОБЫ РАЗМЕЩЕНИЯ СРЕДСТВ

Фонд национального благосостояния

- Иностранная валюта, долговые обязательства иностранных государств: Бельгия, Австрия, Великобритания, Германия, Дания, Испания, Канада, Люксембург, Нидерланды; депозиты во Внешэкономбанке; долговые обязательства и акции юридических лиц по перечню Правительства РФ; паи инвестиционных фондов

Резервный фонд

- Иностранная валюта, долговые обязательства стран и финансовых организаций: Азиатский банк развития, Банк развития при Совете Европы, Европейский инвестиционный банк, Межамериканский банк развития, МБРР, МВФ

СПОСОБЫ БЮДЖЕТНОГО ВЫРАВНИВАНИЯ

Вид выравнивания	Механизм выравнивания
вертикальное	Выравнивание финансовых возможностей всех уровней власти путем их долевого участия в общенациональных налогах, распределении налогового потенциала
горизонтальное	Централизованное перераспределение средств специальных фондов

ФЕДЕРАЛЬНЫЕ ФОНДЫ ФИНАНСОВЫХ ТРАНСФЕРТОВ

фонд	цель
Фонд финансовой поддержки регионов	Выравнивание возможностей консолидированных бюджетов субъектов. Перечисление дотаций происходит ежемесячно исходя из фактических поступлений налогов в федеральный бюджет
Федеральный фонд компенсаций	Выравнивание возможностей финансирования социальных расходов из консолидированных бюджетов субъектов
Фонд софинансирования социальных расходов	Выравнивание возможностей предоставления общественных услуг: поддержка ветеранов, субсидии на жилье, жилищно-коммунальные услуги
Фонд регионального развития	Обеспечение выполнения ФЦП регионального развития
Фонд финансовой поддержки муниципальных	Создается в бюджете субъекта РФ