

Инструменты государственной социальной политики

Инструментами социальной политики являются

- государственные гарантии,
- социальные стандарты,
- потребительские бюджеты и др.

Основные социальные гарантии закреплены в
Конституции
РФ и находят свое подтверждение в социальной
политике.

Они определены в ст. 7 Основного закона РФ

«В Российской Федерации:

- охраняются труд и здоровье людей,
- устанавливается гарантированный минимальный размер оплаты труда,
- обеспечивается постоянная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства,
- обеспечивается постоянная поддержка инвалидов и пожилых граждан,
- создана система обязательного социального страхования,
- развивается система социальных служб,
- устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты»

Минимальные социальные гарантии образуют первый уровень системы социальных стандартов и предназначены для удовлетворения потребностей за счет бюджетов.

Под системой государственных минимальных социальных стандартов (ГМСС) понимается установленный в РФ минимально необходимый уровень обеспечения социальных гарантий, выраженный в социальных нормах, т. е. ГМСС — это социальные стандарты федерального уровня.

Органы власти субъектов РФ и местного самоуправления вправе устанавливать региональные и местные дополняющие социальные стандарты при условии их обеспечения за счет собственных средств.

Систему государственных минимальных стандартов составляют взаимосвязанные государственные минимальные социальные стандарты в области оплаты труда, пенсионного обеспечения, образования, здравоохранения, культуры, социального обслуживания, жилищно-коммунального обслуживания.

К основным типам ГМСС специалисты относят:

- минимальные доходы в виде минимальной оплаты труда и др.;
- минимальные размеры массовых, социальных пособий и выплат;
- номенклатуру, перечни и наборы бесплатных и частично платных услуг, оказываемых населению за счет финансирования из бюджетной системы РФ.
- перечни контингентов населения, имеющих право на оказание социальной помощи;
- стандарты содержания и технологий предоставления социальных услуг;
- нормы обеспечения населения социальными услугами;
- нормы кадрового и материального обеспечения при оказании социальных услуг.

Минимальные социальные стандарты призваны установить те пороговые значения социальных благ для человека, ниже которых опускаться нельзя (с позиций современных представлений об уровне и качестве жизни). Этот "стандартный" уровень социальных благ, гарантированный каждому человеку, должен быть доступным по цене или вообще бесплатным для потребителя, т.е. частично или полностью оплаченным из бюджетных и внебюджетных средств.

Социальные стандарты выражаются через правовые нормы. единые или групповые для однородных территорий меры социальных потребностей.

- *Минимальная заработная плата (МРОТ)* — установленный законодательно минимальный уровень зарплаты работников за выполнение минимальной нормы труда. Минимальная заработная плата устанавливается в виде минимальной тарифной ставки и должностного оклада и является обязательной для всех предприятий, независимо от их форм собственности.
- Минимальный размер оплаты труда (МРОТ) применяется для регулирования оплаты труда и определения размеров пособий по временной нетрудоспособности, по беременности и родам, а также для иных целей обязательного социального страхования.
- Размер МРОТ прописан в Федеральном законе от 19.06.2000 N 82-ФЗ и подлежит ежегодной индексации.
- Право работника на получение заработной платы не ниже МРОТ гарантируется ТК РФ.
- В соответствии со ст. 133 ТК РФ утвержденный МРОТ действует на территории всей страны и не может быть менее прожиточного минимума трудоспособного населения.
-

- МРОТ в 2018 году с 1 января составляет 9 489 рублей в месяц (ст. 3 Федерального закона от 28.12.2017 N 421-ФЗ) и устанавливается в абсолютной сумме.
- С 1 мая 2018 года размер МРОТ привязан к прожиточному минимуму - 11163 руб. (ст. 2 Федерального закона от 07.03.2018 N 41-ФЗ).
- Начиная с 1 января 2019 года и далее ежегодно с 1 января соответствующего года минимальный размер оплаты труда устанавливается федеральным законом в размере величины прожиточного минимума трудоспособного населения в целом по Российской Федерации за второй квартал предыдущего года.

- В случае если величина прожиточного минимума трудоспособного населения в целом по Российской Федерации за второй квартал предыдущего года ниже величины прожиточного минимума трудоспособного населения в целом по Российской Федерации за второй квартал года, предшествующего предыдущему году, минимальный размер оплаты труда устанавливается федеральным законом в размере, установленном с 1 января предыдущего года.
- В соответствии со статьей 133.1 Трудового кодекса РФ в субъекте РФ региональным соглашением может устанавливаться размер минимальной заработной платы, не распространяющийся на организации, финансируемые из федерального бюджета. Размер минимальной заработной платы в субъекте РФ не может быть ниже МРОТ, установленного федеральным законом. Если размер минимальной заработной платы в субъекте РФ не установлен, то применяется МРОТ.

- Стандарты и нормы стали разрабатываться с 1993 г. с принятием закона РФ «О прожиточном минимуме» 24 октября 1997 года N 134-ФЗ. Этот нормативно-правовой документ установили самые важные социальные стандарты: уровень нищеты, бедности, обеспеченности, назначение прожиточного минимума, определение потребительской корзины, порядок ее определения и пр.

Поэтому важнейшим социальным стандартом, обеспечивающим рациональное прогнозирование и планирование развития социальной сферы, является прожиточным минимумом. Прожиточный минимум состоит из стоимостной оценки **потребительской корзины**, а также **обязательных платежей и сборов**. Его величина, исчисляемая на душу населения по основным социально-демографическим группам (трудоспособные, пенсионеры, дети) по России в целом и в субъектах РФ ежеквартально на основании стоимости потребительской корзины и данных госстатистики об уровне цен, утверждается Правительством РФ (в субъектах РФ — их органами исполнительной власти).

Потребительская корзина включает минимальный набор продуктов питания, непродовольственных товаров и услуг, необходимых для сохранения здоровья человека и обеспечения его жизнедеятельности. Она определяется для основных социально-демографических групп населения по России и субъектам РФ не реже одного раза в пять лет: по России — федеральным законом, в субъектах РФ — законодательными актами

(представительных) органов с учетом природно-климатических условий, национальных традиций и местных особенностей потребления.

С 1 января 2013 г. вступила в силу новая потребительская корзина, которая будет действовать до 2018 г.

- В потребительскую корзину в первую очередь включены продукты питания, которые составляют около 50 % ее стоимости (для сравнения, в странах Западной Европы эта цифра не превышает 20 %). Стоит упомянуть, что большинство российских семей тратят на продукты питания также больше половины семейного бюджета.
- Во вторую группу включены непродовольственные товары— одежда, обувь, головные уборы, белье, лекарства.
- Третья группа потребительской корзины состоит из коммунальных услуг, расходов на транспорт, культурные мероприятия и пр.

Согласно расчетам правительства, трудоспособный гражданин употребляет за год 100,4 кг картофеля, 114,6 кг овощей 60 кг свежих фруктов, 126,5 кг хлеба и хлебобудничных изделий, 58,6 кг мясных и 18,5 кг рыбных продуктов соответственно. Услуги культуры составляют 5 % от общей величины расходов в месяц.

Обычный среднестатистический гражданин Российской Федерации для нормального существования должен употреблять в день: хлеба — 300 г, картошки — 280 г, овощей — 300 г, фруктов свежих — 160 г, сладкого — 60 г, молока и молочных продуктов — 800 г, масла растительного и жиров — 40 г. А также один раз в два дня съесть одно яйцо, довольствоваться в день 160 г мяса и употреблять за неделю 350 г рыбы. Что касается культурного развития, то здесь трудоспособный российский гражданин имеет шанс на свой прожиточный минимум раз в месяц сходить в кино или театр, на большее для этих целей денег не предусмотрено

МИНИСТЕРСТВО ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (Минтруд России) Приказ от
24.08.2018 № 550н

*«Об установлении величины **прожиточного** минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в целом по Российской Федерации за **II квартал 2018** года»*

- В соответствии с пунктом 1 постановления Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 г. № 1702 "О порядке установления величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в целом по Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2018, № 3, ст. 538) приказываю:
- Установить по согласованию с Министерством экономического развития Российской Федерации и Министерством финансов Российской Федерации величину **прожиточного** минимума в целом по Российской Федерации за **II квартал 2018** года на душу населения **10444** рубля, для трудоспособного населения - **11280** рублей, пенсионеров - **8583** рубля, детей - **10390** рублей.

ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ от 6 августа 2018 года № 281

*Об установлении величины **прожиточного** минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в Ленинградской области за **второй квартал 2018** года*

- В соответствии с областным законом от 7 апреля 2006 года № 19-оз "О прожиточном минимуме в Ленинградской области" Правительство Ленинградской области постановляет:
- Установить величину **прожиточного** минимума в Ленинградской области за **второй квартал 2018** года на душу населения **9852** рубля, для трудоспособного населения - **10498** рублей, пенсионеров - **8603** рубля, детей - **9680** рублей.

Наименование	Единица измерения	Объем потребления (в среднем на одного человека в год)		
		Трудоспособное население	пенсионеры	дети
Хлебные продукты (хлеб и макаронные изделия в пересчете на муку, мука, крупы, бобовые)	кг	126,5	98,2	76,6
Картофель	кг	100,4	80,0	88,1
Овощи и бахчевые	кг	114,6	98,0	112,5
Фрукты свежие	кг	60,0	45,0	118,1
Сахар и кондитерские изделия в пересчете на сахар	кг	23,8	21,2	21,8
Мясопродукты	кг	58,6	54,0	44,0
Рыбопродукты	кг	18,5	16,0	18,6
Молоко и молокопродукты в пересчете на молоко	кг	290,0	257,8	360,7
Яйца	штука	210,0	200,0	201,0
Масло растительное, маргарин и другие жиры	кг	11,0	10,0	5,0
Прочие продукты (соль, чай,				

Наименование	Единица измерения/ срок износа	Объем потребления (в среднем на одного человека)		
		трудоспособное население	пенсионеры	дети
Верхняя пальтовая группа	штук/лет	3/7,6	3/8,7	3/2,6
Верхняя костюмно- платьевая группа	штук/лет	8/4,2	8/5,0	11/2,0
Белье	штук/лет	9/2,4	10/2,9	11/1,8
Чулочно-носочные изделия	пар/лет	7/1,4	4/1,9	6/1,3
Головные уборы и галантерейные изделия	штук/лет	5/5,0	4/5,6	4/2,8
Обувь	пар/лет	6/3,2	6/3,5	7/1,8
Школьно-письменные товары	штук/лет	3/1,0	3/1,0	27/1,0
Постельное белье	штук/лет	14/7,0	14/7,0	14/7,0
Товары культурно- бытового и хозяйственного назначения	штук/лет	19/10,5	19/10,5	19/10,5
Предметы первой необходимости, санитарии и лекарства	процентов от общей величины расходов на непродовольственные товары в месяц	10	15	12

Наименование	Единица измерения	Объем потребления (в среднем на одного человека)		
		трудоспособное население	пенсионеры	дети
Жилье	кв. м общей площади	18	18	18
Центральное отопление	Гкал в год	6,7	6,7	6,7
Холодное и горячее водоснабжение и водоотведение	л в сутки	285	285	285
Газоснабжение	куб. м в месяц	10	10	10
Электроэнергия	кВт.ч в месяц	50	50	50
Транспортные услуги	поездок в год	619	150	396
Услуги культуры	процентов от общей величины расходов на услуги в месяц	5	5	5
Другие виды услуг	процентов от общей величины расходов на услуги в месяц	15	15	15

Социальной страхование входит в систему ГМС

- Конституция Российской Федерации не только провозглашает право граждан на социальную защиту, но четко определяет пути его реализации.
- Это государственное страхование работающих, создание других фондов, являющихся источником финансирования социальной защиты населения, а также принятие федеральных законов, гарантирующих реализацию этих прав.

- **Социальное страхование** — защита экономически активного населения от социальных рисков на основе коллективной солидарности при возмещении ущерба. Основными социальными рисками, связанными с потерей трудоспособности, работы и соответственно, дохода, являются болезнь, старость, безработица, материнство, несчастный случай, производственная травма, профессиональное заболевание, смерть кормильца.
- **Существует два вида социального страхования** — обязательное (при поддержке государством его фондов) и добровольное (при отсутствии государственной помощи). Поддержка граждан осуществляется, прежде всего, путем денежных выплат (пенсий и пособий по болезни, старости, безработице, потере кормильца и пр.), а также при помощи финансирования услуг организаций здравоохранения, профессионального обучения и др., связанных с восстановлением трудоспособности.

- С развитием многообразных форм собственности сфера государственного обеспечения и его возможности сокращаются. В основу формирующейся системы социальной защиты закладываются страховые методы
- На смену единой государственной форме социального страхования приходит разветвленная система автономных внебюджетных видов социального страхования: пенсионного, социального, медицинского, занятости.

Правовые основы социального страхования в РФ

- Декларация о правах человека, принятая Генеральной Ассамблеей ООН в 1948 году, определила права каждого на социальную защиту с помощью социального страхования
- Конституция РФ 1993г.
- Федеральный закон от 16.07.1999 № 165-ФЗ «Об основах обязательного социального страхования»

Статья 8. Виды страхового обеспечения по обязательному социальному страхованию

(Федеральный закон от 16.07.1999 № 165-ФЗ «Об основах обязательного социального страхования»)

- оплата медицинскому учреждению расходов, связанных с предоставлением застрахованному лицу необходимой медицинской помощи
- пенсия по старости
- пенсия по инвалидности
- пенсия по случаю потери кормильца
- пенсия по временной нетрудоспособности
- страховые выплаты в связи с несчастным случаем на производстве и профессиональным заболеванием, оплата дополнительных расходов на медицинскую, социальную и профессиональную реабилитацию
- пособие по беременности и родам
- ежемесячное пособие по уходу за ребенком
- иные виды страхового обеспечения, установленные федеральными законами о конкретных видах обязательного социального страхования
- единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности
- единовременное при рождении ребенка
- социальное пособие на погребение

Страхование: социальное, медицинское и пенсионное.
Страховые фонды

В соответствии с Указом Президента РФ от 9 марта 2004 г № 314 "О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти" Министерство здравоохранения и социального развития РФ осуществляет координацию и контроль деятельности находящихся в его ведении

- Пенсионного фонда РФ,
- Фонда социального страхования РФ,
- Федерального фонда обязательного медицинского страхования.

Обязательное социальное страхование осуществляют страховщики в соответствии с федеральными законами о конкретных видах обязательного социального страхования.

Правительство Российской Федерации в соответствии с Конституцией Российской Федерации и законодательством Российской Федерации осуществляет управление системой обязательного социального страхования.

Субъекты ОСС (участники отношений по ОСС):

- 1) *страхователи* — организации любой ОПФ, а также граждане, обязанные в соответствии с ФЗ о конкретных видах ОСС уплачивать страховые взносы, а в отдельных случаях, установленных ФЗ, выплачивать отдельные виды страхового обеспечения (также органы исполнительной власти и ОМСУ, обязанные в соответствии с законами о конкретных видах ОСС уплачивать страховые взносы);
- 2) *страховщики* — некоммерческие организации, создаваемые в соответствии с ФЗ о конкретных видах ОСС для обеспечения прав застрахованных лиц по ОСС при наступлении страховых случаев;
- 3) *застрахованные лица* — граждане РФ, а также иностранные граждане и лица без гражданства, работающие по трудовым договорам, лица, самостоятельно обеспечивающие себя работой, или иные категории граждан, у которых отношения по ОСС возникают в соответствии с ФЗ о конкретных видах ОСС.

Правоотношения по обязательному социальному страхованию возникают:

- 1) у страхователя (работодателя) - по всем видам обязательного социального страхования с момента заключения с работником трудового договора;
- 2) у иных страхователей - с момента их регистрации страховщиком;
- 3) у страховщика - с момента регистрации страхователя;
- 4) у застрахованных лиц - по всем видам обязательного социального страхования с момента заключения трудового договора с работодателем;
- 5) у лиц, самостоятельно обеспечивающих себя работой, и иных категорий граждан - с момента уплаты ими или за них страховых взносов, если иное не установлено федеральными законами.

Ключевым звеном в пенсионной системе РФ являются работодатели, которые ежемесячно уплачивают данные взносы за своих работников. Также плательщиками являются лица, производящие какие-либо вознаграждения.

Таковыми могут быть:

- организации;
- индивидуальные предприниматели (ИП);
- физические лица.

Другая категория плательщиков — самозанятое население, которые производят уплату страховых взносов **только за себя**, а именно:

- индивидуальные предприниматели;
- адвокаты;
- нотариусы;
- другие лица, занимающиеся частной практикой

Тариф страховых взносов (в процентах) в 2018 году

На период с 2014 по 2018 годы [статьей 33.1](#) Федерального закона № 167 для плательщиков предусмотрена **тарифная ставка в размере 22%**, если страховые взносы на [обязательное пенсионное страхование](#) (ОПС) не превышают предельную величину. Если сумма выше положенного, то дополнительно применяется тарифная ставка в размере 10%.

Каждый год предельная величина взнosoоблагаемой базы определяется Правительством РФ. В 2016 году база для начисления страховых взносов составляла 796 тысяч рублей (Постановление Правительства РФ N [1265](#) от 26.11.2015), в 2018 году она увеличилась до 1 021 000 руб

- ***Федеральный закон "О страховых пенсиях" от 28.12.2013 N 400-ФЗ***
- ***Федеральный закон "О накопительной пенсии" от 28.12.2013 N 424-ФЗ***

Страховые взносы разделяются на солидарный и индивидуальный тариф. На первый постоянно перечисляются 6% страховых взносов (необходим для формирования фиксированной выплаты и на другие нужды государства, предусмотренные пенсионным законодательством), а на второй остальные 16%.

В связи с недавней пенсионной реформой распределение средств **происходит в следующем порядке:**

у граждан, родившихся до 1966 года включительно, и тех, кто родился позже, но отказался от формирования накопительной пенсии, все 16% идут на [финансирование страховой пенсии](#);

у тех граждан, которые родились в 1967 году и позже и сделали выбор в пользу накопительной пенсии, из 16% на финансирование страховой выделяется 10%, а на [формирование накопительной](#) — 6%.

Дополнительные тарифы на обязательное пенсионное страхование

Для некоторых категорий работников законодательно с 2013 года предусмотрен **дополнительный тариф**. Эти средства ежемесячно перечисляет работодатель вместе с обязательными страховыми взносами за каждого своего работника, труд которого связан с вредными и опасными производствами.

Спецоценка делит условия труда по степени вредности и опасности **на 4 класса** (в скобках указан процент на уплату дополнительных взносов):

- оптимальные (0%);
- допустимые (0%);
- вредные (2% — 7%);
- опасные (8%).

Таким образом, первый и второй классы (оптимальные и допустимые) дополнительных взносов не требуют.

Суммы, не подлежащие обложению

Существуют такие виды выплат, которые не подлежат обложению страховыми взносами.

К ним относятся:

- **расходы на командировки** работников по нашей стране, а также за границей (суточные, документально подтвержденные целевые расходы на проезд до места назначения и обратно, найм жилого помещения, оплата услуг связи, регистрация служебного заграничного паспорта и другие расходы);
- **государственные пособия** (по безработице и т.д.);
- **компенсационные выплаты**, связанные с возмещением вреда, с увольнением (кроме компенсации за неиспользованный отпуск), оплатой жилых помещений, оплатой стоимости питания т.д.

Взносы в фонд обязательного медицинского страхования.

- Уплата взносов – прямая обязанность работодателя. За их неуплату или неполную уплату ему грозит [штраф](#).
- Взносы на ОМС большинство страхователей рассчитывают по тарифу 5,1%
- Для этих взносов не установлено предельной величины базы. Соответственно, сколько бы ни заработал работник с начала календарного года, со всех начисленных в его пользу облагаемых выплат нужно будет сделать отчисления в ФОМС.

*ВФСС на страхование на случай временной
нетрудоспособности и материнства (ВНиМ)*

- С суммы выплат в пределах установленной предельной величины базы - 2,9%
- С суммы превышения установленной предельной величины базы - не начисляются