



# Теоретический вопрос:

Сущность и роль  
государственной политики в  
системе государственного  
управления.

**Политика** — это искусство управления государством. Политика всегда отражает определенные интересы, обуславливается экономическим состоянием общества и является эффективной, если соответствует потребностям развития. В то же время политика обладает самостоятельностью и влияет на все сферы жизни, в том числе на экономику.

Кроме государственной власти в политическую систему общества входят профсоюзы, партии, церковь и другие организации, преследующие свои цели, стремящиеся к расширению своего влияния, обладающие относительной автономией и ответственные перед обществом.

**Государственная политика** – целенаправленная деятельность органов публичной власти по решению общественных проблем, достижению социально значимых целей развития общества в целом и отдельных его сфер.

Основные **цели государственной политики** связаны с регулированием действий социальных групп, граждан и их организаций, что включает защиту граждан, их деятельности и принадлежащей им собственности, обеспечение социальной активности и создание условий для производства товаров и услуг, необходимых для населения.

**Реализация государственной политики** – планомерный процесс использования органами публичной власти и институтами гражданского общества имеющихся в их распоряжении ресурсов для достижения поставленных целей.



1-й этап - определение общественных проблем и целей политики  
(инициирование политики)

2-й этап - разработка и легитимация государственной политики  
(формирование политики).

3-й этап - осуществление и мониторинг государственной политики  
(осуществление политики).

4-й этап - оценка и регулирование государственной политики (оценка политики).



На первом этапе происходит определение и постановка общественных проблем, определяются основные цели, задачи и приоритеты деятельности. Возможны несколько подходов к решению проблем, и, соответственно, несколько *стилей формирования государственной политики*:

- 1) превентивный, когда на основе анализа и прогнозирования развития ситуации стараются спланировать и осуществить мероприятия;
- 2) реагирующий, при котором активно начинают действовать уже после того, как проблема приобретает серьезный характер для общества или государства;
- 3) кризисный, основанный на преодолении критической ситуации и выживании в данных условиях.

**Существуют различные модели разработки государственной политики. В зависимости от того, кто играет главную роль в выдвигании целей и задач, взяв за основу отношения «центр-регионы», можно выделить три модели:**

**1. Модель «сверху-вниз»**, или централизованная модель, когда решения принимаются на высших уровнях управления, а затем доводятся до низших уровней и конкретных исполнителей, которые играют пассивную роль и выступают в роли простых исполнителей.

**2. Модель «снизу-вверх»**, или демократическая модель, при которой формирование политики начинается с нижних структур государственного управления, активно привлекаются общественные группы и организации, участвующие в разработке и осуществлении различных программ и проектов. На основании их предложений и с учетом их мнений разрабатывается целостная государственная политика.

**3. «Смешанная»** модель объединяет эти два подхода, когда существует механизм привлечения к разработке политики граждан и общественных организаций при сильном централизованном управлении.

**Реализация государственной политики** - это постоянный, динамичный процесс достижения поставленных целей, в котором принимают участие различные органы государственной власти и институты гражданского общества. Реализация начинается сразу же после одобрения и легитимации государственной политики или отдельной программы и является основным видом деятельности государственного аппарата.

Составной частью осуществления государственной политики является определение механизма ее реализации, включающего совокупность средств, методов и ресурсов, обеспечивающих выполнение планируемых мероприятий в соответствии с поставленными задачами.

**Механизм реализации состоит из комплекса мероприятий:**

- **Организационно-управленческих**
- **Нормативно-правовых**
- **Финансово-экономических**
- **Социально-психологических**

Государственную политику призваны реализовать кадры управления, административный аппарат, государственные служащие, олицетворяющие государственную власть. Аппарат формирует политическая власть, которой он служит. Занятые в аппарате государственные служащие выполняют свои профессиональные обязанности в соответствии с положением, занимаемой должностью.



# Практическая часть:

Разработка модели принятия государственного решения на основе Федерального закона

**«Об общественной экспертизе»**

# Федеральный закон от 21 июля 2014 г. N 212-ФЗ "Об основах общественного контроля в Российской Федерации"

- ✓ Принят Государственной Думой 4 июля 2014 года
- ✓ Одобрен Советом Федерации 9 июля 2014 года



## Основные идеи законопроекта.

Под экспертизой в целом принято понимать требующее специальных знаний и умений исследование какого-либо вопроса, опроса, проблемы, процесса или явления с представлением обоснованного мотивированного заключения, содержащего рекомендации по устранению выявленных проблем.

**Основная цель проведения общественной экспертизы** - учет и защита интересов граждан при принятии и реализации властных решений. Общественная экспертиза должна проводиться в интересах как общества в целом, так и его отдельных социальных групп.

**Основной смысл проведения общественной экспертизы** - поиск вариантов решений социально значимых проблем, оптимизация этих решений, оценка реакции различных социальных групп на возможные варианты решений, прогнозирование и планирование социальной или управленческой деятельности.

## **Задачами общественного контроля являются:**

- 1) формирование и развитие гражданского правосознания;**
- 2) повышение уровня доверия граждан к деятельности государства, а также обеспечение тесного взаимодействия государства с институтами гражданского общества;**
- 3) содействие предупреждению и разрешению социальных конфликтов;**
- 4) реализация гражданских инициатив, направленных на защиту прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций;**
- 5) обеспечение прозрачности и открытости деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия;**
- 6) формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению;**
- 7) повышение эффективности деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия.**

## **Общественная экспертиза:**

- 1) дает комплексную, системную оценку гуманитарного эффекта от изучаемого действия (принятия и/или реализации закона, программы и др.);**
- 2) проводится специалистами общественных объединений и некоммерческих организаций, имеющими большой опыт практической деятельности в соответствующей сфере,.**
- 3) нацелена на предупреждение конфликтных ситуаций и минимизацию негативных последствий от ошибок, которые могут возникнуть при принятии решений;**
- 4) является базовым звеном в процессе "экспертиза - переговоры - контроль", характеризующем взаимодействие гражданских организаций с органами власти;**
- 5) эффективна потому, что гражданские организации объективно заинтересованы в качестве закона как социального продукта и лучше, чем органы власти, информированы о всем многообразии региональных и местных проблем и технологий их решения;**
- 6) способствует развитию гражданского общества через повышение их экспертного потенциала, профессиональный рост и институциональное развитие;**
- 7) имеет большее доверие со стороны общества;**
- 8) открыта для дальнейшего обсуждения в обществе, нацелена на привлечение интеллектуальных ресурсов самого общества.**

В целях информационного обеспечения общественного контроля, обеспечения его публичности и открытости субъектами общественного контроля могут создаваться специальные сайты

Доступ к информации об общественном контроле, за исключением информации, содержащей сведения, составляющие государственную тайну, сведения о персональных данных, и информации, доступ к которой ограничен федеральными законами, является открытым.

Общественный контроль осуществляется в формах общественного мониторинга, общественной проверки, общественной экспертизы, в иных формах, не противоречащих настоящему Федеральному закону, а также в таких формах взаимодействия институтов гражданского общества с государственными органами и органами местного самоуправления, как общественные обсуждения, общественные (публичные) слушания и другие формы взаимодействия.



**Таким образом, общественную экспертизу можно рассматривать как форму реализации конституционных прав граждан на участие в управлении делами государства через организацию общественного обсуждения и через выработку предложений по совершенствованию управленческих решений, принимаемых на различных уровнях государственной власти и местного самоуправления.**