

Государственное управление и исполнительная власть

Управление.

Управление – многозначный термин.



Нам интересно управление как абстрактное понятие.

Основные категории управления

Управление

Всегда
воздействие

Подразумевает
наличие
субъекта
(управляющей
системы/подси-
стемы) и
объекта
(управляемой)
управления.

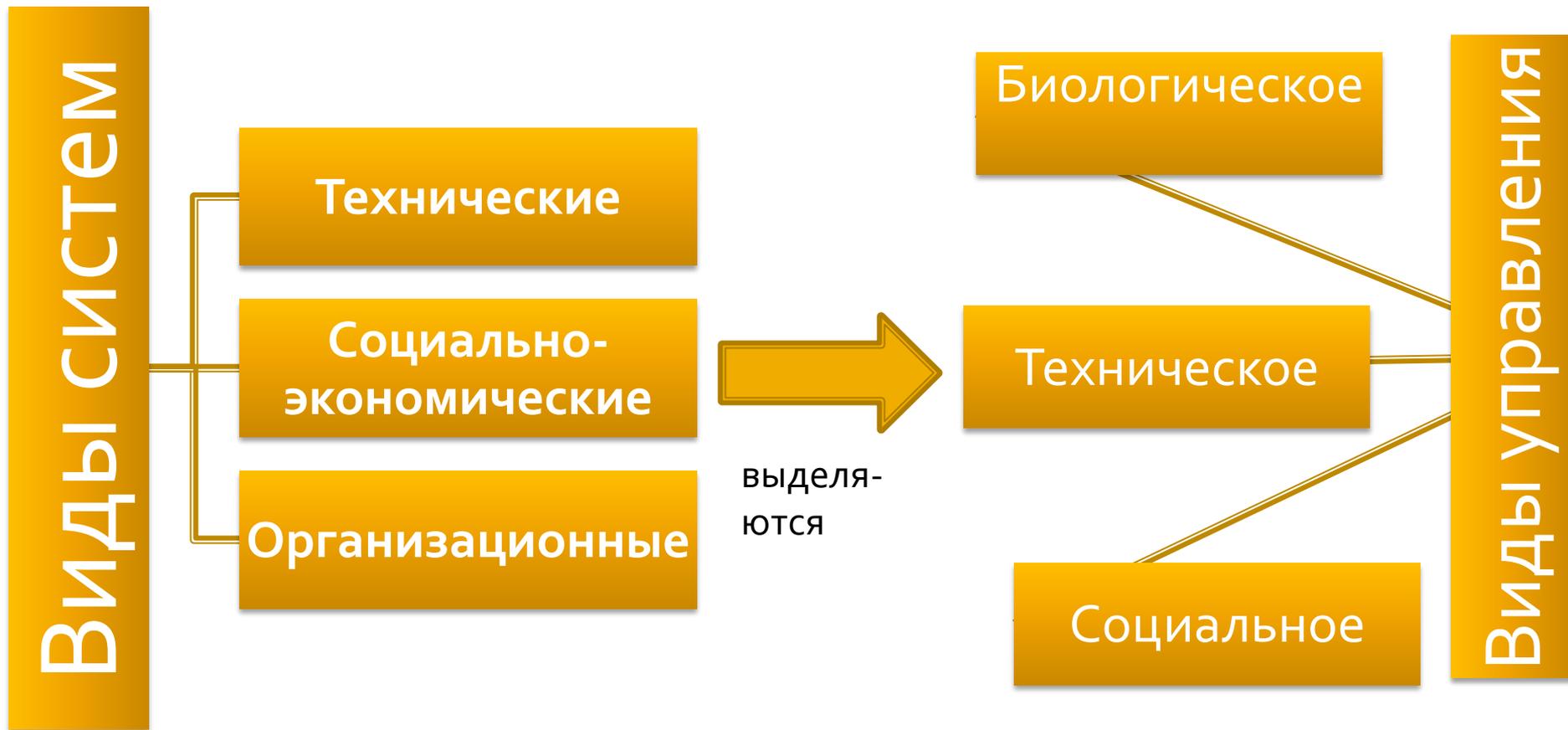
Управление
всегда имеет
перед собой
опреде-
ленную цель
управления.

Воздействие и
взаимодействие
осуществляется на
основе системы:

Прямых и

Обратных
связей

Системы. Виды управления.



Социальное управление

Социальное управление – вид управления;
управление в сфере человеческой деятельности

Особенности Социального Управления

всегда
управление
людьми

Носит
сознательн
ый, волевой
характер

Высокая степень
автономии
объекта
управления

Использование особых
способов работы с
информацией

Цель –
совершенствован
ие управляющей
и управляемой
систем

Социальное управление.

- **Цель** – совершенствование систем – подразумевает их **упорядочение** (и общественных отношений), **защиту прав, свобод, интересов** граждан, организаций и иных субъектов, **поддержание баланса интересов** личности, общества и государства и т.д. (для повышения собственной эффективности).



Понятие государственного управления (далее – ГУ).

Атаманчук

Общее понятие - это практическое, организующее и регулирующее **воздействие государства** на общественную и частную жизнедеятельность людей **в целях ее упорядочения, сохранения и преобразования**, опирающееся на **властную силу**.

Государственное управление

Сфера организующей и распорядительной деятельности государственных органов.

В широком смысле

Деятельность органов исполнительной власти

В узком смысле

Тихомиров

Признаки государственного управления

В широком смысле

- Опирается (обеспечено) силой государства.
- Всеобщность - распространяется на всё общество.
- Носит системно-организованный характер.

В узком смысле

- Обеспечительный характер (направлена на обеспечение реализации законов).
- Осуществляется специальными органами на основании законов и в пределах установленной ими компетенции.
- Осуществление подзаконного правотворчества.

Принципы государственного управления.

■ Основные общие принципы ГУ:

1. Демократизм.
2. Законность.
3. Соблюдение принципа разделения властей.
4. Эффективность.
5. Правовая упорядоченность.
6. Федерализм – и т.д.;

■ Атаманчук делит все принципы на: 1. Общественно-политические; 2. Функционально-структурные; 3. Организационно-структурные; 4. Принципы государственно-управленческой деятельности.

■ Организационные принципы: 1. Функциональный. 2. Линейный. 3. Отраслевой. 4. Двойного подчинения.

Виды государственного управления.

По направленности деятельности и субъектному составу:

- Внутреннее
- Внешнее
- Внутриорганизационное

По методам деятельности

- Суверенное
- Осуществляемое в частноправовых формах

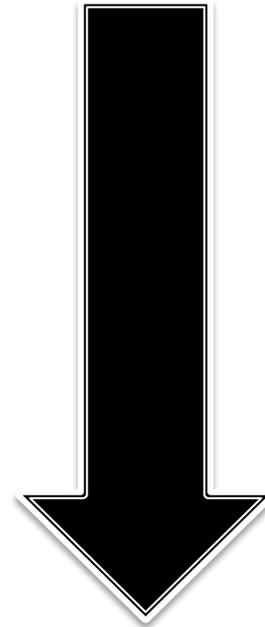
По сферам деятельности

- Общее
- Особенное

По Старилову

Функции государственного управления

- 1. Информационное обеспечение деятельности государственных органов.
- 2. Прогнозирование и моделирование развития системы ГУ.
- 3. Планирование.
- 4. Организация.
- 5. Распорядительство.
- 6. Руководство.
- 7. Координация.
- 8. Контроль.
- 9. Регулирование.
- 10. Учёт (функции – по *Старикову*).



Признаки исполнительной власти



Понятие и функции исполнительной власти.

- Это самостоятельная ветвь государственной власти, осуществляемая **специальными органами, единая**, призванная обеспечить реализацию закона, опирающаяся на силу государства и государственное **принуждение** и носящая универсальный, организующий характер.
- Функции ИВ (Стариков):
 1. Исполнительная (правоприменительная).
 2. Правозащитная.
 3. Социально-экономическая
 4. Регулирующая.
 5. Нормотворческая.
 6. Охранительная.

Государственное управление и исполнительная власть: соотношение понятий.

Ст. 10 Конституции –
государственная власть:



Понятие ГУ шире, чем ИВ, и включает в себя ИВ в том числе – ИВ реализуется в форме ГУ (Бельский)

ОИВ – база организационной структуры ГУ (Стариков).

Зак. и суд. власть используют в своей деятельности и ГУ.