

An impressionistic landscape painting of a river scene. The foreground is dominated by a wide, calm river reflecting the sky and the surrounding greenery. The middle ground features a line of trees and a bridge with several arches. The background shows more trees and a hazy, overcast sky. The overall style is soft and painterly, with visible brushstrokes and a rich, muted color palette.

ГОСУДАРСТВЕННОЕ
РЕГУЛИРОВАНИЕ ЦЕН И
ТАРИФОВ КАК КЛЮЧЕВОЕ
НАПРАВЛЕНИЕ
ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ
ГОСУДАРСТВА

КОНТРОЛЬ НАД ЦЕНАМИ



ШВЕЦИЯ

50%



ГЕРМАНИЯ

40%



ФРАНЦИЯ

40%



ЯПОНИЯ

20%



АВСТРИЯ

10%



РОССИЯ

10%



США

10%

ОСОБЕННОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЦЕН И ТАРИФОВ ЗА РУБЕЖОМ

- ▶ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЙСТВИЯ РЫНОЧНОГО МЕХАНИЗМА
- ▶ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ОБОСНОВАННОСТЬ ЦЕН И ТАРИФОВ
- ▶ СВЯЗЬ С ЦЕНАМИ МИРОВОГО РЫНКА

ОБЪЕКТЫ ПРЯМОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЦЕН



- ▶ табак
- ▶ алкоголь
- ▶ лекарства
- ▶ газ
- ▶ электроэнергия
- ▶ телефония и телеграф, почтовые услуги
- ▶ транспортные тарифы

Федеральная антимонопольная служба РФ

- ▶ предельные цены и тарифы
- ▶ предельные темпы роста цен и тарифов
- ▶ предельные уровни торговых надбавок и наценок в отдельных отраслях экономики

Ценовая (тарифная) политика

- ▶ часть долгосрочной экономической политики государства
- ▶ Регулирование интересов частного сектора и государства на долгосрочной основе
- ▶ Обеспечение поступления денежных средств в бюджет
- ▶ Соизмерение с платежеспособностью населения
- ▶ Тарифная политика должна иметь силу закона

Проблемы развития конкуренции

- ▶ государственно-монополистические тенденции
- ▶ картелизация конкурентных сфер экономической деятельности
- ▶ неэффективность закупок
- ▶ недостаточное использование возможностей малого и среднего бизнеса

Проблемы развития конкуренции

- ▶ запрет параллельного импорта, особенно в «санкционных» сферах экономической деятельности
- ▶ тарифная дискриминация, которой способствует прежде всего отсутствие единых на всей территории страны правил установления тарифов на услуги естественных монополий
- ▶ запрет параллельного импорта, особенно в «санкционных» сферах экономической деятельности;
- ▶ тарифная дискриминация, которой способствует прежде всего отсутствие единых на всей территории страны правил установления тарифов на услуги естественных монополий

Проблемы развития конкуренции



- ▶ ограничение конкуренции органами государственной власти и местного самоуправления.

НАЦИОНАЛЬНЫЙ ПЛАН РАЗВИТИЯ КОНКУРЕНЦИИ

- ▶ а) повышение удовлетворённости потребителей (расширения ассортимента и повышения качества товаров, работ, услуг)
- ▶ б) повышение экономической эффективности и конкурентоспособности хозяйствующих субъектов;
- ▶ в) стабильный рост и развитие многоукладной экономики (развитие технологий, снижение издержек в масштабе национальной экономики, снижение социальной напряжённости в обществе, обеспечение национальной безопасности)

Создан фундамент развития конкуренции

- ✓ Указ Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 г. № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции».
- ✓ Перечень поручений Президента Российской Федерации по итогам Государственного совета Российской Федерации от 5 апреля 2018 г.
- ✓ План мероприятий «дорожная карта» по развитию конкуренции в отраслях экономики.

Факторы, влияющие на реализацию плана

- ▶ Цифровизация экономики
- ▶ Экономические санкции
- ▶ Факторы, сдерживающие развитие конкуренции

«Дорожная карта» развития конкуренции в 17 отраслях экономики

(распоряжение Правительства №1697-р)

274 мероприятия

социальные услуги	строительство
образование	телекоммуникации
АПК	информационные технологии
транспорт	газоснабжение
дорожное строительство	ЖКХ
природные ресурсы	нефть и нефтепродукты
финансовые рынки	угольная промышленность
промышленность	электроэнергетика
рыбохозяйственный комплекс	

4 контрольных показателя к 2020 году:

- 1) обеспечение во всех отраслях экономики, за исключением сфер естественных монополий, присутствия **не менее 3 хозсубъектов**, не менее чем 1 из которых относится к частному бизнесу;
- 2) сокращение **в 2 раза** количества нарушений антимонопольного законодательства;
- 3) увеличение доли госзакупок, в которых участвует только малый бизнес и социально ориентированные некоммерческие организации, **в 2 раза** (с 15,4% в 2017 году до 31% к 2020 году);
- 4) увеличение отдельными видами юридических лиц закупок у субъектов малого и среднего предпринимательства (с 11,2% в 2017 году до 18% к 2020 году).

- ✓ Правительством РФ одобрен законопроект ФАС России о **запрете деятельности ГУПов, МУПов** на конкурентных рынках
- ✓ ФАС России внесены в Правительство РФ проекты федеральных законов:
 - о **повышении эффективности** деятельности антимонопольных органов;
 - о внедрении системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (**антимонопольный комплаенс**);

- о реформировании правового регулирования **естественных монополий**, признании утратившим силу Федерального закона «О естественных монополиях»;
- об использовании промышленной собственности (изобретений, полезных моделей, промышленных образцов) в интересах национальной безопасности;
- «Об основах государственного регулирования цен **(тарифов)**»;

- ✓ разработан проект распоряжения Правительства РФ об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации в органах власти **АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМПЛАЕНСА**;
- ✓ Приняты нормативные правовые акты в рамках внедрения **риск-ориентированного подхода** в деятельности ФАС России:
 - Постановление Правительства РФ от 01.02.2018 № 93 (при осуществлении контроля в сфере ГОЗ);
 - Постановление Правительства РФ от 01.03.2018 № 213 (при осуществлении контроля за соблюдением антимонопольного законодательства).

- ✓ Обобщены и направлены в Верховный Суд РФ **актуальные вопросы применения антимонопольного законодательства**, законодательства о государственном регулировании цен (тарифов), законодательства о рекламе, требующие разъяснения;
- ✓ Национальным советом по профессиональным квалификациям при Президенте РФ одобрен проект **профессионального стандарта** «Специалист в сфере конкурентного права»;
- ✓ Введена **научная специальность** «конкурентное право» для присуждения ученых степеней (приказ Минобрнауки РФ от 23.03.2018 № 209).

Правительство РФ и федеральные органы исполнительной власти должны продолжить работу по выполнению Национального плана:

- ✓ утвердить новый **Стандарт развития конкуренции** в субъектах РФ
- ✓ подготовить законопроект о **запрете приобретения государством или муниципальным образованием акций и долей компаний**, осуществляющих деятельность на конкурентных рынках
- ✓ подготовить предложения по **снижению административных барьеров**, препятствующих развитию конкуренции

- ✓ обеспечить принятие естественными монополиями и компаниями с государственным участием **правил недискриминационного доступа**, программ повышения качества управления закупочной деятельностью, планов сокращения закупок у «единственного поставщика»
- ✓ разработать план мероприятий по **развитию биржевых торгов**, в т.ч. механизмы формирования товарных позиций и установления рыночных цен
- ✓ создать **совещательные органы по развитию конкуренции** на базе общественно-консультативных советов ФАС России во всех субъектах РФ

Приоритетные отрасли для развития конкуренции

Здравоохранение



Агропромышленный комплекс



Финансовые рынки



Дорожное строительство



Рынок социальных услуг



Информационные технологии



Телекоммуникации



ЖКХ



Нефть и нефтепродукты



Промышленность



Газоснабжение



Транспортные услуги



Здравоохранение:

- ✓ обеспечение взаимозаменяемости лекарственных препаратов и медицинских изделий
- ✓ снижение цен на лекарственные препараты и медицинские изделия, повышение их доступности для граждан

Рынок социальных услуг:

- ✓ обеспечение возможности участия в оказании социальных услуг негосударственным организациям на недискриминационной основе

Дорожное строительство:

- ✓ декартелизация сферы дорожного строительства, в том числе при осуществлении государственных закупок на содержание, ремонт и строительство объектов дорожного хозяйства

Телекоммуникация:

- ✓ технологическая нейтральность
- ✓ ликвидация роуминга

Жилищно-коммунальное хозяйство, в том числе теплоснабжение, водоснабжение, водоотведение:

- ✓ сокращение доли полезного отпуска ресурсов, реализуемых ГУПами и МУПами

Газоснабжение, нефть и нефтепродукты:

- ✓ переход к рыночному ценообразованию путем формирования биржевых и внебиржевых индикаторов цен на природный газ

Транспортные услуги:

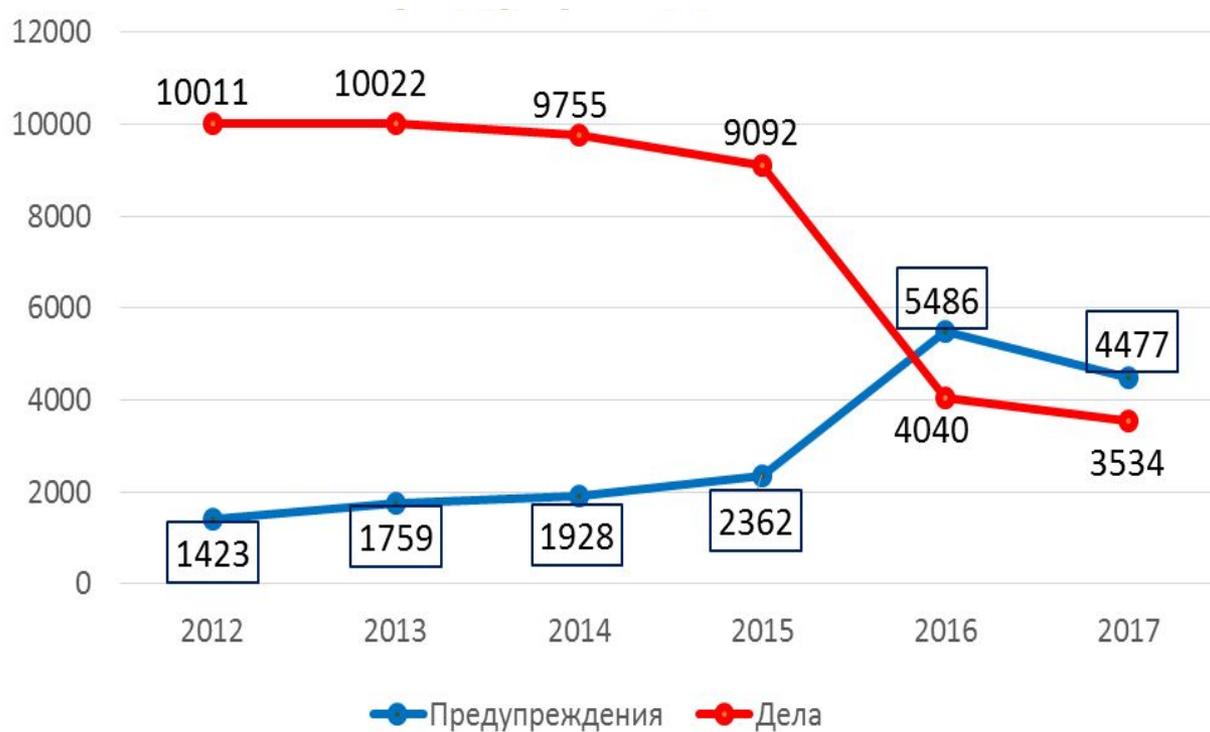
- ✓ развитие добросовестной конкуренции на рынке грузовых перевозок и связанных с ними услуг;
- ✓ комплексное развитие межрегиональных и муниципальных перевозок различными видами транспорта.

Промышленность:

- ✓ создание условий для производства российских товаров, способных эффективно конкурировать с зарубежными аналогами на внутреннем и внешнем рынках

ФАС – орган предупредительного контроля

Антимонопольное законодательство позволяет снижать количество нарушений органов власти.



Введенные в 2012 г. инструменты предупреждения и предостережения доказали свою эффективность

Исполнимость предупреждений антимонопольного регулятора – более 75%

«Пятый антимонопольный (цифровой) пакет»

- ✓ **Доминирующее положение** субъекта, владеющего цифровой платформой
- ✓ **Цифровая платформа** – размещенная в информационно-коммуникационной сети «Интернет» инфраструктура, которая используется для организации и обеспечения взаимодействия хозяйствующих субъектов – продавцов и покупателей
- ✓ **Сетевой эффект** – зависимость потребительской ценности товара от количества потребителей одной и той же группы (прямой сетевой эффект) либо изменение ценности товара для одной группы потребителей при уменьшении или увеличении количества потребителей в другой группе (косвенный сетевой эффект)

Торги (равный доступ к государственным ресурсам)

- ✓ Перевод всех открытых конкурентных закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд в электронную сферу
- ✓ Установление единого порядка проведения торгов по продаже имущества и имущественных прав на электронных торговых площадках
- ✓ Установление исчерпывающего перечня способов закупки отдельными видами юридических лиц и требования к порядку их осуществления

Пути сокращения участия государства в экономике

- ✓ Модернизация законодательного регулирования унитарных предприятий (ГУПы и МУПы)
- ✓ Проведение приватизации государственной собственности
- ✓ Формирование и создание благоприятных условий для стимулирования развития частного сектора в экономике

Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства

- ✓ Риск-ориентированный подход в контрольно-надзорной деятельности
- ✓ Замена штрафа на предупреждение за впервые совершенное административное правонарушение
- ✓ Расширен доступ малых и средних предприятий к государственным закупкам и закупкам крупнейших государственных компании
- ✓ Установлена 18-процентная квота по закупкам товаров, работ, услуг государственными компаниями у субъектов МСП
- ✓ Увеличена номенклатура закупок, которая в настоящее время превышает 150 тыс. позиций