

Сущность, принципы, основные направления национальной политики Российской Федерации

Или государственная политика в сфере международных отношений

Этническое многообразие населения России складывалось веками.

1. Российская империя, исторические границы которой складывались на двух континентах, никогда не рассматривала влияние других этносов на развитие социальной и культурной традиции как угрозу безопасности государства, в ней не возникало противостояний, бунтов и иных конфликтов на национальной или религиозной почве.
2. Политика российского государства по внедрению достижений цивилизации в культуру и методы хозяйствования через переселенцев из Европы способствовала развитию экономики, науки и обогащению обычаев и традиций местного населения.

В укреплении российской государственности значительную роль сыграла политика по интеграции религий и сословий в единую общность.

- По воле Петра I выполнен перевод Корана на русский язык, Екатерина II учредила Духовное управление по делам мусульман. Императоры жаловали дворянский титул родовитым татарам, грузинским князьям, уравнивали украинских реестровых казаков с дворянством.
- Сложившийся конгломерат наций цементировал мощь империи.

Россия – тюрьма народов??

- Тезис "Россия – тюрьма народов" возник в XIX веке и вышел из-под пера Г.В. Плеханова.
- Уже в начале XX века в программу партии большевиков, **как политическую стратегию партии, вошел национальный вопрос и было включено положение о свободном самоопределении наций вплоть до права на выход из империи.**

Население России до н. XX в. структурировалось не по национальности, а по сословиям и вероисповеданиям.

- Россия формировалась как многонациональное государство.
- В настоящее время проживает 189 этносов.
- «Само историческое развитие российской нации в немалой степени основывалось на богатстве и сохранении этнокультурной и поликонфессиональной среды. Благодаря этому единство российской нации выдержало многие испытания. И в наши дни является важным фактором преодоления экстремистских настроений, национализма и религиозной нетерпимости»

Медведев Д.А.

V всемирный конгресс финно-угорских народов.

г. Ханты-Мансийск

2008 г.

Россия – многонациональное государство

- РФ является одним из крупнейших многонациональных государств, сложившихся на федеративной основе. Каждый этнос обладает уникальными особенностями традиционной материальной, соционормативной и духовной культуры.
- Преобладающее большинство народов нашей страны на протяжении веков формировалось как этнические общности именно на территории России, и в этом смысле являются коренными народами, сыгравшими историческую роль в формировании российской государственности.

Единство многообразия-

- Это формула развития и жизнеспособности российского общества и государства.
- Гражданское единство и этнокультурное многообразие есть два взаимосвязанных вектора государственной политики в сфере международных отношений.
- Это является и основой конкурентоспособности России в XXI веке

Процессы начала и конца XX века в России имеют много общего.

- *Эксплуатация националистических идей под узнаваемым слоганом: "СССР – тюрьма народов" – в последнем десятилетии прошлого века вновь принесла результат. Практически во всех союзных республиках отрыв от "тюрьмы народов" достигнут минимальными усилиями: формированием неприязни к русскоговорящим.*
- Сумгаит, Вильнюс, Нагорный Карабах, Фергана,
- Самым мягким выражением антирусских настроений в 90-е годы было напутствие: *"чемодан-вокзал-Россия"*.

- Положение некоренного населения в республиках **Средней Азии, Молдавии** в постсоветский период оказалось даже более критичным, чем в **Прибалтике**. Борьба за власть местных элит начиналась *с вытеснения "инородцев" из общественно значимых сфер и заканчивалась погромами, насилием и массовым бегством некоренного населения.*

- Так национальная нетерпимость, этнофобия в конце XX века была использована как невидимое, но радикальное оружие, способное разгромить государство, обострить старые проблемы и создать новые.
- Справедливо было бы заметить, что ни тогда, ни после ни один политик новой волны не расценивал эти настроения, политические действия и акты насилия как ксенофобию или экстремизм, несмотря на то, что корни сегодняшних обид и неприязни проращены в тот самый период.

2011 г. Общественной палате РФ состоялась презентация объемного исследования, проведенного крупными научными центрами по изучению причин межэтнической нетерпимости.

- Неожиданные выводы.
- 1. Результаты исследования указывают на то, что социально экономические условия не всегда влияют на формирование межнациональной нетерпимости.
- Однако там же признается, что нетерпимости способствует большое количество новожи́телей, приезжих (не обязательно иммигрантов из-за рубежа), которые нарушают уклад, приносят свои традиции, которые непривычны, даже неприятны местному населению.
- В богатых регионах разрушается конкурентная среда. Она качественно меняется, когда на нее влияет иммигрантский поток (за счет дешёвого труда приезжих снижается зарплата, для местных – замедляется темп продвижения к процветанию, растут цены и коррупция и т.п.).

Соц. исследования 2011 г.

- Ещё один спорный вывод исследования: люди, имеющие личные контакты с представителями иных национальностей, этнически более лояльны. Вопреки этому тезису, на бытовом уровне как раз отрицательные личные контакты оставляют у населения стойкое негативное воспоминание, сохраняют определенный дискомфорт в ожидании новых контактов.

2012 г. социологические исследования ВЦИОМ по заказу Минрегиона РФ

- Выявили наметившуюся тенденцию укрепления в обществе общероссийской гражданской идентичности.
- 73% российских школьников идентифицируют себя как граждане России и только во вторую очередь как представители своей национальности.
- В тоже время по итогам исследования Института этнологии и антропологии РАН с утверждением, что «граждане РФ- это российская нация» согласились только 23% респондентов, а 38% ответили, что в условиях России единая нация возникнуть не может.

Сущность национальной государственной политики заключается в необходимости

1. Формирования системы гражданской солидарности
2. Сохранения этнокультурного многообразия
3. Претворения принципа справедливости
4. Практическом осуществлении закрепленных в законодательстве норм
5. Поддержке национальных культур и традиций народов России

Послание Президента РФ Федеральному Собранию РФ. 2016 г.

- «Мы обязаны беречь единое культурное пространство страны во всем его многообразии, помогать сохранению богатых традиций народов России и при этом всемерно развивать и совершенствовать программы обучения русскому языку, который является основой межнационального общения и единства нашей страны»

Возможные риски и угрозы дестабилизации международных отношений

- Ухудшение социально-экономической ситуации в стране в условиях кризиса и санкционного давления
- Социальное расслоение, бедность, рост безработицы
- Правовое неурегулирование земельных отношений
- Расширение нелегальной миграции
- Социальная дистанция этносов
- Снижение уровня образования и культуры среди населения
- Темпы формирования информационно-культурного пространства

- Межэтнические конфликты не только на Северном Кавказе, как в России и в мире в целом, вспыхивают часто на бытовой почве.

-

- Их разрешение в определяющей степени зависит от интересов и позиций политических элит, которые либо разыгрывают этническую карту, преследуя свои политические интересы, либо попустительствуют стихийному разгулу национализма с теми же политическими целями.

- Подчас за экстремистской деятельностью, национальной проблемой, за этнотерриториальными конфликтами скрывается соперничество определённых социальных групп за контроль над ресурсами, расположенными на спорных территориях.
- Горьким примером для нас является Украина.

- Кроме того, в республиках, имеющих несколько титульных национальностей, свобода регионального законотворчества делает особенно актуальным вопрос о способах представительства национальностей в органах государственной власти.
- Правящая элита обеспечивает своё доминирование в управлении, а, значит, и в распоряжении финансовыми и другими ресурсами в пользу своего этноса и своих предпринимателей, что существенно дестабилизирует общественно-политическую ситуацию. Это особенно характерно и для регионов России.

Экономический национализм

- Основу экономического национализма составляет экономическая политика и хозяйственная практика, отстаивающая интересы не всех народов, населяющих определённую территорию, а только интересы той этнической группы, которую обычно называют титульной, ориентирующаяся на создание привилегий и преференций только для представителей этой группы.
- Почти все конфликты порождены экономическими интересами. Ситуация на Северном Кавказе почти 20 лет крайне тяжёлая – неблагоприятный инвестиционный климат, ежегодное сокращение производства, особенно промышленного.
- Слабые республиканские экономики с каждым годом всё более отстают от экономически более развитых соседних краёв и областей.
- В Чечне, Ингушетии, Дагестане из-за высокой рождаемости перенаселённость и безработица создают огромное социальное напряжение.

Демография

- Демографические процессы последних десятилетий на Северном Кавказе и в ряде др. субъектов Федерации привели к тому, что высокий уровень миграционного давления на рынок занятости, на службу социального обеспечения, на систему образования и медицинского обслуживания вызывает отрицательную реакцию коренного населения.
- Бесконтрольность миграционных процессов на юге России способствует распространению национального и конфессионального экстремизма, обостряет общественно-политическую ситуацию. Но эти процессы происходят не только на Кавказе. Такая ситуация характерна и для мегаполисов, а также крупных, более благоприятных в обеспечении занятости городах.

- за последние два десятка лет многие республики стали моноэтничными и двуэтничными, соответственно: Кабардино-Балкария, Карачаево-Черкесия с титульными двумя нациями.
- В республиках Северного Кавказа снижается престиж и общий уровень знания русского языка. Например, средний балл по ЕГЭ (это официальные данные) по русскому языку в Республике Дагестан - 2,5 балла.

- Это означает невозможность более полной интеграции в общероссийское пространство, незнание прав, обязанностей, возможностей человека как гражданина России.
- Северокавказский регион требует большего внимания, поскольку это не только стратегически важный регион страны в геополитическом плане, но именно кавказские республики дают сегодня России существенный прирост населения.

Этнокультурные процессы в среде русских

- Русские составляют по данным Всероссийской переписи населения – 79,8 % населения страны. (в ЦФО - 91,35, ЮФО- 64, 6%)
- Для русского населения (особенно, в субъектах РФ, где они не являются титульной нацией) характерны более негативны оценки межэтнических отношений

В 2008-2015 гг.

- Минрегионом России в рамках целевой статьи Федерального бюджета «Мероприятия по реализации государственной национальной политики» провел более 130 мероприятий, направленных на гармонизацию межэтнических отношений.

Нормативно- правовое обеспечение

- Приняты:
- Концепция устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера , Сибири, Дальнего Востока РФ
- Концепция государственной политики РФ в отношении российского казачества
- Концепция воспитания
- Концепция развития культуры
- Концепция нравственно-духовного воспитания

Мнение экспертов

- Вопросами формирования и реализацией национальной политики должен заниматься специально уполномоченный федеральный орган государственной власти, к сожалению, упраздненный в ходе административной реформы.
- Сейчас утверждено Федеральное агентство по национальной политике

Нация

- **Нация** есть исторически сложившаяся устойчивая общность людей, возникшая на базе общности: 1) языка, 2) территории, 3) смысла жизни, выражающегося в единстве и целостности сферы общественного самоуправления, 4) общего психического склада, проявляющегося в культуре.

Нация

- социально-экономическая, культурно-политическая и духовная общность индустриальной эпохи^[1].
- Существует два основных подхода к пониманию нации: как политической общности Существует два основных подхода к пониманию нации: как политической общности граждан определенного государства и как этнической общности Существует два основных подхода к пониманию нации: как политической общности граждан определенного государства и

Нация

1. политическая общность граждан определенного государства;
2. этническая общность (форма существования одного, либо нескольких совместно проживающих этносов) с единым языком и самосознанием.

Источник:

<http://consensus-patrum.ru/kto-takie-russkie/>

Народность

- **Народность**, исторически сложившаяся языковая, территориальная, экономическая и культурная общность людей, предшествующая нации. Начало формирования Н. относится к периоду консолидации племенных союзов; оно выразилось в постепенном смешении племён, замене прежних кровнородственных связей территориальными.

Национальность

- Национальность — в русском языке термин, обозначающий принадлежность человека к определённой этнической общности людей.

Этнос

- можно представить как форму общественной организации культурных различий, состоящей из тех характеристик, которые сами члены этнической общности считают для себя значимыми и которые лежат в основе их самосознания можно представить как форму общественной организации культурных различий, состоящей из тех характеристик, которые сами члены этнической общности считают для себя значимыми и которые лежат в основе их самосознания. К этим характеристикам относится также обладание одним или несколькими общими названиями, общие элементы культуры, представление об общем происхождении и, как следствие, наличие общей исторической памяти. При этом присутствуют ассоциации себя с особой

Этнос

- В русском языке синонимом термина долгое время было и остаётся понятие «народ».
- Это слово, у восточных славян, однокоренное со словами род, родственники и другими им подобными и обозначает «кровное» родство.

/

- этнос, народ в большей степени обозначают «кровное» родство, а понятия национальность, нация трактуются по-разному.
- Одни, при определении термина, делают упор на государственность, культуру, духовные корни, другие настаивают, в первую очередь, на «кровном» родстве.

Гражданская идентичность нации

- формируется в аспекте принадлежности к тому или иному государству на основе общих ценностей, патриотизма, гражданской ответственности, сопричастности к судьбе Родины.

/

- Если представлять национальность как единство крови и духа, то это объективно.
- кто может считать себя русским по национальности? Это будет зависеть от крови и от духа человека. Он может быть русским и по крови и по духу. А быть может он по крови нерусский, но вырос в России, усвоил её культуру, впитал в себя национальный дух и поэтому он такой же русский.

Путин В.В.

- «Формирование именно гражданской идентичности на основе общих ценностей, патриотического сознания, гражданской ответственности и солидарности, уважения к закону, сопричастности к судьбе Родины без потери связи со своими этническими, религиозными корнями – необходимое условие сохранения единства страны».