

*ИЗМЕНЕНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА,
В ОБЛАСТИ ОБРАЩЕНИЯ С ОТХОДАМИ ПРОИЗВОДСТВА И
ПОТРЕБЛЕНИЯ*

Май 2016

ЭТАПЫ ВВЕДЕНИЯ ОТДЕЛЬНЫХ ПОЛОЖЕНИЙ ЗАКОНА № 458-ФЗ

обязанность производителей, импортеров по утилизации товаров (продукции), понятийный аппарат, отдельные изменения в законодательстве ✓

лицензирование деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV класса опасности ✓

положения по реформированию системы жилищно-коммунальных услуг и введение института региональных операторов ✓

новая система регулирования в области обращения с отходами, новые инструменты регулирования в области обращения с отходами, региональные инструменты по управлению потоками отходов ✓

0 платы при размещении отходов на объектах не оказывающих негативное воздействие ✓

Коэффициенты к нормативам платы за размещение отходов ✓

запреты на размещение отдельных видов отходов

2015 01.07.2015 2016

2017

ПОНЯТИЙНЫЙ АППАРАТ ЗАКОНА № 458-ФЗ

отходы производства и потребления - вещества или предметы, которые образованы в процессе производства, выполнения работ, оказания услуг или в процессе потребления, которые **удаляются**, предназначены для удаления или подлежат **удалению**.

сбор отходов - прием или поступление отходов от физических лиц и юридических лиц **в целях** дальнейшей обработки, утилизации, обезвреживания, транспортирования, размещения таких отходов

утилизация отходов - использование отходов для производства товаров (продукции), выполнения работ, оказания услуг, включая повторное применение отходов, в том числе повторное применение отходов по прямому назначению (рециклинг), их возврат в производственный цикл после соответствующей подготовки (регенерация), а также извлечение полезных компонентов для их повторного применения (рекуперация);

накопление отходов - временное складирование отходов (на срок не более чем одиннадцать месяцев) в местах (на площадках), обустроенных в соответствии с требованиями законодательства в области охраны окружающей среды и законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, в целях их дальнейшей утилизации, обезвреживания, размещения, транспортирования.

ИТОГОВАЯ ПРАВОВАЯ КОНСТРУКЦИЯ

в редакции Федеральных законов от 29.07.2015 № 203-ФЗ и от 29.12.2015 № 404-ФЗ

Обязанность получить
лицензии на деятельность по
сбору, транспортированию,
обработке, утилизации отходов
I-IV класса опасности
продлена

01.07.2015

Деятельность по сбору, транспортированию, обработке,
утилизации отходов I-IV класса опасности
без лицензии не допускается

01.01.2019

01.07.2016

Переходный период:

Лицензии на деятельность по обезвреживанию и размещению
отходов I - IV классов опасности подлежат переоформлению
по решению лицензиата или при наступлении случая,
предусмотренного законодательством

Вступление в силу
положений о лицензировании
деятельности по сбору,
транспортированию,
обработке, утилизации,
обезвреживанию,
размещению отходов I-IV
класса опасности

Лицензии на деятельность по
обезвреживанию и размещению отходов I -
IV классов опасности, выданные до 1
июля 2015 года, сохраняют свое действие
до 1 января 2019 года (только в части
данных работ)

ЛИЦЕНЗИРОВАНИЕ

Внесение платы за негативное воздействие на окружающую среду при размещении отходов (за исключением твердых коммунальных отходов) осуществляется индивидуальными предпринимателями, юридическими лицами, в процессе осуществления которыми хозяйственной и (или) иной деятельности **образуются отходы**.

Сбор отходов – лицензируемая деятельность.

Действия:

- ✓ Проверка договоров аренды. В случае если арендодатель обеспечивал утилизацию на основе права собственности, то сейчас данная возможность исключена.
- ✓ Сбор от населения старой техники и батареек требует наличия лицензии. Отменена возможность передачи отходов в собственность в целях освобождения от уплаты платежей за размещение, сейчас платит образователь отходы.

ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ СБОР.

[N 458-ФЗ от 29.12.2014](#)

Производители, импортеры товаров обязаны обеспечивать утилизацию отходов от использования этих товаров в соответствии с [нормативами утилизации, установленными Правительством Российской Федерации.](#)

Производители, импортеры товаров, которые не обеспечивают самостоятельную утилизацию отходов от использования товаров, уплачивают экологический сбор.

Экологический сбор уплачивается производителями, **импортерами товаров**, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств, по каждой группе товаров указанных в [пункте 12 статьи 24.2 № 89-ФЗ в срок до 15 апреля года, следующего за отчетным годом.](#)

Нормативы утилизации устанавливаются для каждой группы товаров, подлежащих утилизации, в процентах от общего количества выпущенных производителями, импортерами товаров для внутреннего потребления на территории Российской Федерации за истекший календарный год в зависимости от массы или числа единиц готовых товаров или массы упаковки, использованной для производства таких товаров.

НОРМАТИВЫ УТИЛИЗАЦИИ ОТХОДОВ ОТ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ТОВАРОВ

НАИМЕНОВАНИЕ ГРУПП ТОВАРОВ	НОРМАТИВ УТИЛИЗАЦИИ, %		
	2015	2016	2017
Стекло и изделия из стекла	0	10	15
Бумага и картон	0	10	20
Масла технические	0	10	15
Крупная и мелкая бытовая техника	0	0	5
Полиэтиленовая тара и упаковка	0	5	10
Шины пневматические	0	15	20
Аккумуляторы	0	10	15
Тара металлическая	0	20	30

Юридическими лицами, являющимися производителями, импортерами товаров ежегодно, до 1 апреля года, следующего за отчетным периодом, представляется Декларация посредством телекоммуникационных сетей в форме электронных документов, подписанных простой электронной подписью.

*НОРМИРОВАНИЕ В ОБЛАСТИ ОБРАЩЕНИЯ С
ОТХОДАМИ ПРОИЗВОДСТВА И ПОТРЕБЛЕНИЯ*

УЧЕТ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ПРИЗНАКА (БЫЛО)

Разработка ПНООЛР по территориальному признаку:

- 1 филиалы и обособленные подразделения, расположены в пределах одного субъекта Российской Федерации



По усмотрению для каждого свой ПНООЛР

Более подробно см. разъяснения Минприроды России от 18.06.2015 № 12-44/14188

- 2 филиалы и обособленные подразделения, расположены на территории двух и более субъектов Российской Федерации

Для каждого свой ПНООЛР



УЧЕТ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ПРИЗНАКА (ПРЕДЛАГАЕТСЯ К УЧЕТУ)

Особый случай разработки ПНООЛР

Филиалы и обособленные подразделения, имеют собственные отделения или подразделения или представительства

Допускается: разработка одного проекта на субъект Российской Федерации или объединение филиалов в ПНООЛР по муниципальным или городским округам



Более подробно см. разъяснения Минприроды России от 18.06.2015 № 12-44/14188

ОСНОВАНИЯ ДЛЯ ОТКАЗА В УТВЕРЖДЕНИИ



наличие арифметических ошибок, допущенных при заполнении форм, предусмотренных Методическими указаниями [либо это исключить как несоответствующее целям Порядка]



отсутствие объекта размещения отходов, на котором предполагается размещение отходов, в государственном реестре объектов размещения отходов, формируемом Росприроднадзором



превышение количества отходов, предлагаемого для размещения, над имеющейся вместимостью объекта размещения отходов (по результатам его инвентаризации)

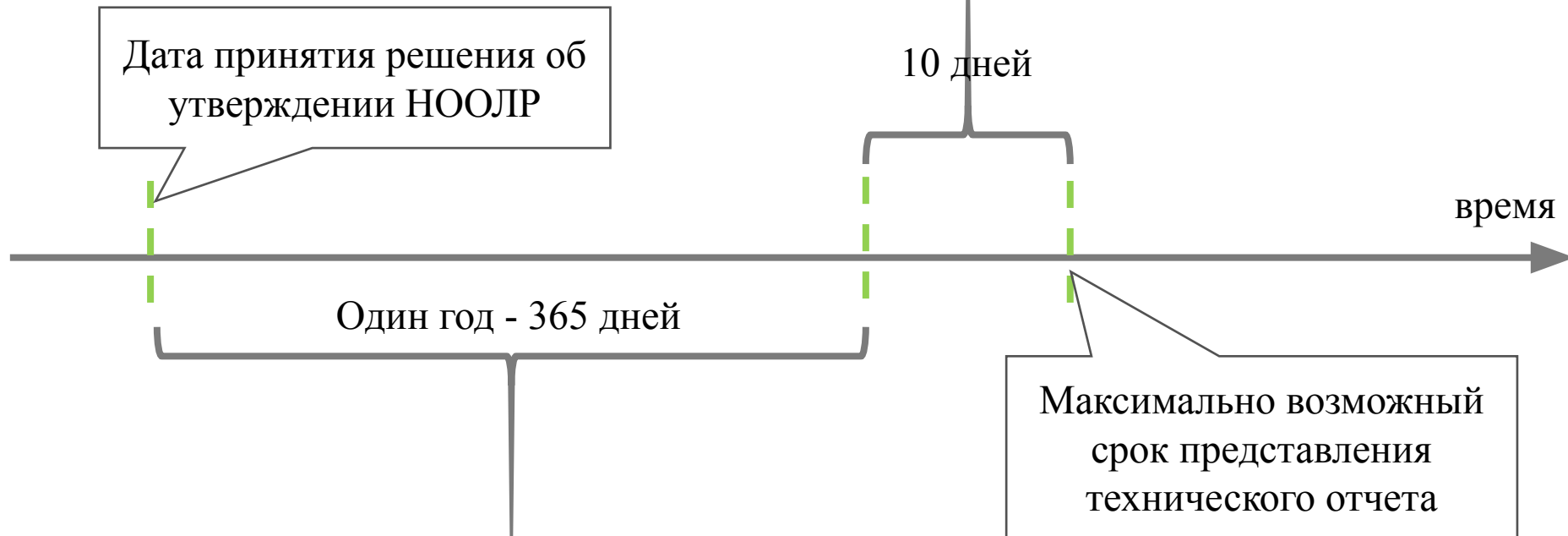
Основная задача:

Соответствие цели утверждаемых нормативов образования отходов и лимитов на их размещение

Технический отчет по обращению с отходами составляется с целью:

- подтверждения заявленных в ПНООЛР видов, классов опасности и количества отходов, образовавшихся за отчетный период
- **подтверждения фактического** использования, обезвреживания, размещения, передачи другим хозяйствующим субъектам отходов, образовавшихся за отчетный период.

СРОКИ ПРЕДСТАВЛЕНИЯ ТЕХНИЧЕСКОГО ОТЧЕТА



Технический отчет по обращению с отходами представляется только в уведомительном порядке



Оснований для отказа в принятии технического отчета или направления замечаний к техническому отчету не предусмотрено

ПЛАТА ЗА НЕГАТИВНОЕ ВОЗДЕЙСТВИЕ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ ПРИ РАЗМЕЩЕНИИ ОТХОДОВ.

Плата взимается за хранение, захоронение отходов производства и потребления (размещение отходов)

	С 2016 года
Субъекты Платы	Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие на территории Р. Ф., континентальном шельфе Р.Ф. и в исключительной экономической зоне Р. Ф. хозяйственную и (или) иную деятельность, оказывающую негативное воздействие на окружающую среду, за исключением юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хозяйственную и (или) иную деятельность исключительно на объектах IV категории
	Плательщиками Платы при размещении отходов, за исключением твердых коммунальных отходов, являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, при осуществлении которыми хозяйственной и (или) иной деятельности образовались отходы
	Плательщиками Платы при размещении твердых коммунальных отходов являются региональные операторы по обращению с твердыми коммунальными отходами, операторы по обращению с твердыми коммунальными отходами, осуществляющие деятельность по их размещению.

	До 01.01.2016г.	С 2016 года
Отчетный период	Квартал	Календарный год
Форма расчета платы за негативное воздействие на окружающую среду	Форма расчета платы за негативное воздействие на окружающую среду утверждена Приказом Ростехнадзора от 05.04.2007 N 204	Порядок представления декларации о плате за негативное воздействие на окружающую среду и ее форма устанавливаются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти
Срок представления Расчета (Декларации)	Не позднее 20 числа месяца, следующего за истекшим отчетным кварталом	Не позднее 10-го марта года, следующего за отчетным периодом
Срок внесения платежей	не позднее 20-го числа месяца следующего за отчетным периодом	Плата, исчисленная по итогам отчетного периода вносится не позднее 1-го марта года, следующего за отчетным периодом Лица, обязанные вносить плату, за исключением субъектов малого и среднего предпринимательства, вносят квартальные авансовые платежи (кроме четвертого квартала) не позднее 20-го числа месяца, следующего за последним месяцем соответствующего квартала текущего отчетного периода, в размере одной четвертой части суммы платы за негативное воздействие на окружающую среду, уплаченной за предыдущий год
Несвоевременное внесение платы	Ст.8.41 КоАП РФ	Ст.8.41 КоАП РФ и уплата пеней

На что обратить внимание:

- ✓ Наличие лицензий на всей этапах (транспортировка, сбор, утилизация, размещение), договоры проверять всю «цепочку»
- ✓ Требовать от транспортировщиков акты, а также талоны о сдаче отходов на полигон
- ✓ Объект размещения (полигон) должен быть занесен в гос. реестр объектов размещения отходов
- ✓ Своевременное внесение авансовых платежей (ежеквартально)
- ✓ Паспорта на все виды отходов
- ✓ Проекты ПНООЛР и лимиты – обязательно
- ✓ Ведение таблиц по учету отходов, электронно (по мере образования, передачи и пр. Данные учета обобщаются по итогам очередного квартала, а также очередного календарного года (по состоянию на 1 января года, следующего за учетным) в срок не позднее 10 числа месяца, следующего за указанным периодом.
- ✓ Лица, которые допущены к сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности, обязаны иметь документы о квалификации, выданные по результатам прохождения профессионального обучения или получения дополнительного профессионального образования, необходимых для работы с отходами I - IV классов опасности.