

*ИЗМЕНЕНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА,
В ОБЛАСТИ ОБРАЩЕНИЯ С ОТХОДАМИ ПРОИЗВОДСТВА И
ПОТРЕБЛЕНИЯ*

Май 2016

ЭТАПЫ ВВЕДЕНИЯ ОТДЕЛЬНЫХ ПОЛОЖЕНИЙ ЗАКОНА № 458-ФЗ

обязанность производителей, импортеров по утилизации товаров (продукции), понятийный аппарат, отдельные изменения в законодательстве ✓

лицензирование деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV класса опасности ✓

положения по реформированию системы жилищно-коммунальных услуг и введение института региональных операторов ✓

новая система регулирования в области обращения с отходами, новые инструменты регулирования в области обращения с отходами, региональные инструменты по управлению потоками отходов ✓

0 платы при размещении отходов на объектах не оказывающих негативное воздействие ✓

Коэффициенты к нормативам платы за размещение отходов ✓

запреты на размещение отдельных видов отходов

2015 01.07.2015 2016

2017

ПОНЯТИЙНЫЙ АППАРАТ ЗАКОНА № 458-ФЗ

отходы производства и потребления - вещества или предметы, которые образованы в процессе производства, выполнения работ, оказания услуг или в процессе потребления, которые **удаляются**, предназначены для удаления или подлежат **удалению**.

сбор отходов - прием или поступление отходов от физических лиц и юридических лиц **в целях** дальнейшей обработки, утилизации, обезвреживания, транспортирования, размещения таких отходов

утилизация отходов - использование отходов для производства товаров (продукции), выполнения работ, оказания услуг, включая повторное применение отходов, в том числе повторное применение отходов по прямому назначению (рециклинг), их возврат в производственный цикл после соответствующей подготовки (регенерация), а также извлечение полезных компонентов для их повторного применения (рекуперация);

накопление отходов - временное складирование отходов (на срок не более чем одиннадцать месяцев) в местах (на площадках), обустроенных в соответствии с требованиями законодательства в области охраны окружающей среды и законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, в целях их дальнейшей утилизации, обезвреживания, размещения, транспортирования.

ИТОГОВАЯ ПРАВОВАЯ КОНСТРУКЦИЯ

в редакции Федеральных законов от 29.07.2015 № 203-ФЗ и от 29.12.2015 № 404-ФЗ

Обязанность получить
лицензии на деятельность по
сбору, транспортированию,
обработке, утилизации отходов
I-IV класса опасности
продлена

01.07.2015

Деятельность по сбору, транспортированию, обработке,
утилизации отходов I-IV класса опасности
без лицензии не допускается

01.01.2019

01.07.2016

Переходный период:

Лицензии на деятельность по обезвреживанию и размещению
отходов I - IV классов опасности подлежат переоформлению
по решению лицензиата или при наступлении случая,
предусмотренного законодательством

Вступление в силу
положений о лицензировании
деятельности по сбору,
транспортированию,
обработке, утилизации,
обезвреживанию,
размещению отходов I-IV
класса опасности

Лицензии на деятельность по
обезвреживанию и размещению отходов I -
IV классов опасности, выданные до 1
июля 2015 года, сохраняют свое действие
до 1 января 2019 года (только в части
данных работ)

ЛИЦЕНЗИРОВАНИЕ

Внесение платы за негативное воздействие на окружающую среду при размещении отходов (за исключением твердых коммунальных отходов) осуществляется индивидуальными предпринимателями, юридическими лицами, в процессе осуществления которыми хозяйственной и (или) иной деятельности **образуются отходы**.

Сбор отходов – лицензируемая деятельность.

Действия:

- ✓ Проверка договоров аренды. В случае если арендодатель обеспечивал утилизацию на основе права собственности, то сейчас данная возможность исключена.
- ✓ Сбор от населения старой техники и батареек требует наличия лицензии. Отменена возможность передачи отходов в собственность в целях освобождения от уплаты платежей за размещение, сейчас платит образователь отходы.

ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ СБОР.

[N 458-ФЗ от 29.12.2014](#)

Производители, импортеры товаров обязаны обеспечивать утилизацию отходов от использования этих товаров в соответствии с [нормативами утилизации, установленными Правительством Российской Федерации.](#)

Производители, импортеры товаров, которые не обеспечивают самостоятельную утилизацию отходов от использования товаров, уплачивают экологический сбор.

Экологический сбор уплачивается производителями, импортерами товаров, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств, по каждой группе товаров указанных в [пункте 12 статьи 24.2 № 89-ФЗ в срок до 15 апреля года, следующего за отчетным годом.](#)

Нормативы утилизации устанавливаются для каждой группы товаров, подлежащих утилизации, в процентах от общего количества выпущенных производителями, импортерами товаров для внутреннего потребления на территории Российской Федерации за истекший календарный год в зависимости от массы или числа единиц готовых товаров или массы упаковки, использованной для производства таких товаров.

НОРМАТИВЫ УТИЛИЗАЦИИ ОТХОДОВ ОТ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ТОВАРОВ

НАИМЕНОВАНИЕ ГРУПП ТОВАРОВ	НОРМАТИВ УТИЛИЗАЦИИ, %		
	2015	2016	2017
Стекло и изделия из стекла	0	10	15
Бумага и картон	0	10	20
Масла технические	0	10	15
Крупная и мелкая бытовая техника	0	0	5
Полиэтиленовая тара и упаковка	0	5	10
Шины пневматические	0	15	20
Аккумуляторы	0	10	15
Тара металлическая	0	20	30

Юридическими лицами, являющимися производителями, импортерами товаров ежегодно, до 1 апреля года, следующего за отчетным периодом, представляется Декларация посредством телекоммуникационных сетей в форме электронных документов, подписанных простой электронной подписью.

*НОРМИРОВАНИЕ В ОБЛАСТИ ОБРАЩЕНИЯ С
ОТХОДАМИ ПРОИЗВОДСТВА И ПОТРЕБЛЕНИЯ*

УЧЕТ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ПРИЗНАКА (БЫЛО)

Разработка ПНООЛР по территориальному признаку:

- 1 филиалы и обособленные подразделения, расположены в пределах одного субъекта Российской Федерации



По усмотрению для каждого свой ПНООЛР

Более подробно см. разъяснения Минприроды России от 18.06.2015 № 12-44/14188

- 2 филиалы и обособленные подразделения, расположены на территории двух и более субъектов Российской Федерации

Для каждого свой ПНООЛР



УЧЕТ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ПРИЗНАКА (ПРЕДЛАГАЕТСЯ К УЧЕТУ)

Особый случай разработки ПНООЛР

Филиалы и обособленные подразделения, имеют собственные отделения или подразделения или представительства

Допускается: разработка одного проекта на субъект Российской Федерации или объединение филиалов в ПНООЛР по муниципальным или городским округам



Более подробно см. разъяснения Минприроды России от 18.06.2015 № 12-44/14188

ОСНОВАНИЯ ДЛЯ ОТКАЗА В УТВЕРЖДЕНИИ



наличие арифметических ошибок, допущенных при заполнении форм, предусмотренных Методическими указаниями [либо это исключить как несоответствующее целям Порядка]



отсутствие объекта размещения отходов, на котором предполагается размещение отходов, в государственном реестре объектов размещения отходов, формируемом Росприроднадзором



превышение количества отходов, предлагаемого для размещения, над имеющейся вместимостью объекта размещения отходов (по результатам его инвентаризации)

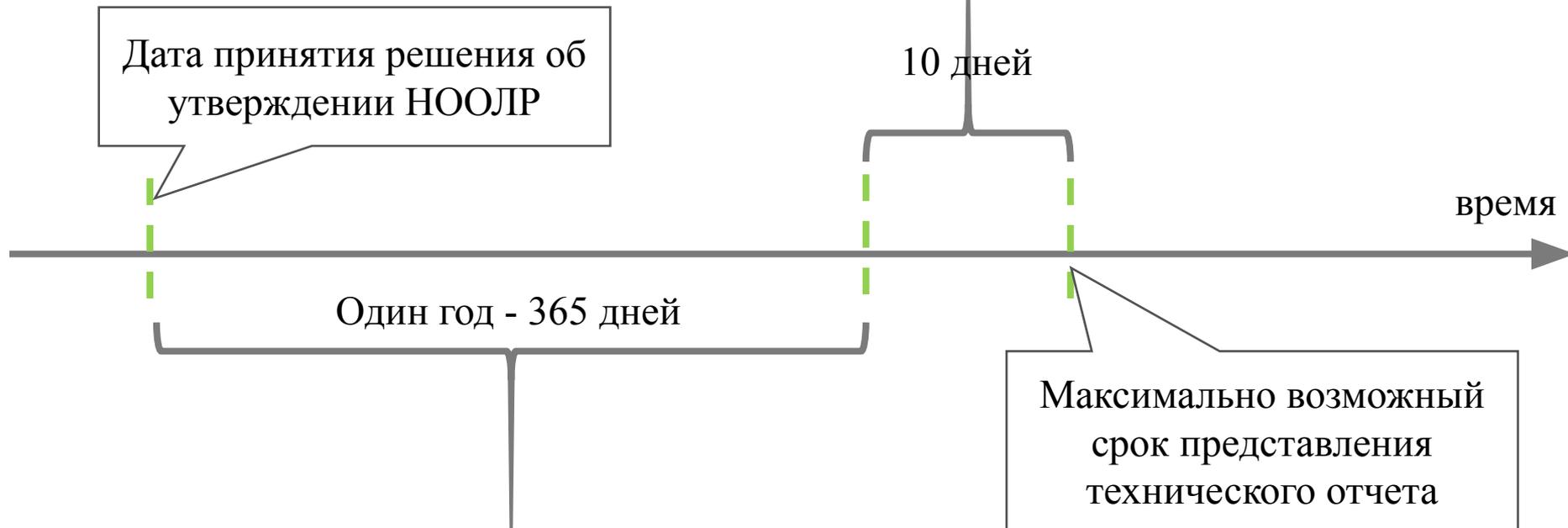
Основная задача:

Соответствие цели утверждаемых нормативов образования отходов и лимитов на их размещение

Технический отчет по обращению с отходами составляется с целью:

- подтверждения заявленных в ПНООЛР видов, классов опасности и количества отходов, образовавшихся за отчетный период
- **подтверждения фактического** использования, обезвреживания, размещения, передачи другим хозяйствующим субъектам отходов, образовавшихся за отчетный период.

СРОКИ ПРЕДСТАВЛЕНИЯ ТЕХНИЧЕСКОГО ОТЧЕТА



Технический отчет по обращению с отходами представляется только в уведомительном порядке



Оснований для отказа в принятии технического отчета или направления замечаний к техническому отчету не предусмотрено

ПЛАТА ЗА НЕГАТИВНОЕ ВОЗДЕЙСТВИЕ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ ПРИ РАЗМЕЩЕНИИ ОТХОДОВ.

Плата взимается за хранение, захоронение отходов производства и потребления (размещение отходов)

	С 2016 года
Субъекты Платы	Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие на территории Р. Ф., континентальном шельфе Р.Ф. и в исключительной экономической зоне Р. Ф. хозяйственную и (или) иную деятельность, оказывающую негативное воздействие на окружающую среду, за исключением юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хозяйственную и (или) иную деятельность исключительно на объектах IV категории
	Плательщиками Платы при размещении отходов, за исключением твердых коммунальных отходов, являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, при осуществлении которыми хозяйственной и (или) иной деятельности образовались отходы
	Плательщиками Платы при размещении твердых коммунальных отходов являются региональные операторы по обращению с твердыми коммунальными отходами, операторы по обращению с твердыми коммунальными отходами, осуществляющие деятельность по их размещению.

	До 01.01.2016г.	С 2016 года
Отчетный период	Квартал	Календарный год
Форма расчета платы за негативное воздействие на окружающую среду	Форма расчета платы за негативное воздействие на окружающую среду утверждена Приказом Ростехнадзора от 05.04.2007 N 204	Порядок представления декларации о плате за негативное воздействие на окружающую среду и ее форма устанавливаются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти
Срок представления Расчета (Декларации)	Не позднее 20 числа месяца, следующего за истекшим отчетным кварталом	Не позднее 10-го марта года, следующего за отчетным периодом
Срок внесения платежей	не позднее 20-го числа месяца следующего за отчетным периодом	Плата, исчисленная по итогам отчетного периода вносится не позднее 1-го марта года, следующего за отчетным периодом Лица, обязанные вносить плату, за исключением субъектов малого и среднего предпринимательства, вносят квартальные авансовые платежи (кроме четвертого квартала) не позднее 20-го числа месяца, следующего за последним месяцем соответствующего квартала текущего отчетного периода, в размере одной четвертой части суммы платы за негативное воздействие на окружающую среду, уплаченной за предыдущий год
Несвоевременное внесение платы	Ст.8.41 КоАП РФ	Ст.8.41 КоАП РФ и уплата пеней

На что обратить внимание:

- ✓ Наличие лицензий на всей этапах (транспортировка, сбор, утилизация, размещение), договоры проверять всю «цепочку»
- ✓ Требовать от транспортировщиков акты, а также талоны о сдаче отходов на полигон
- ✓ Объект размещения (полигон) должен быть занесен в гос. реестр объектов размещения отходов
- ✓ Своевременное внесение авансовых платежей (ежеквартально)
- ✓ Паспорта на все виды отходов
- ✓ Проекты ПНООЛР и лимиты – обязательно
- ✓ Ведение таблиц по учету отходов, электронно (по мере образования, передачи и пр. Данные учета обобщаются по итогам очередного квартала, а также очередного календарного года (по состоянию на 1 января года, следующего за учетным) в срок не позднее 10 числа месяца, следующего за указанным периодом.
- ✓ Лица, которые допущены к сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности, обязаны иметь документы о квалификации, выданные по результатам прохождения профессионального обучения или получения дополнительного профессионального образования, необходимых для работы с отходами I - IV классов опасности.