

Обзор первомайских
изменений в закон
№ 44-ФЗ

Федеральный закон № 69-ФЗ от 1

мая 2019 г.

Внесены поправки в статьи 56 и 56.1, регламентирующие правила закупки услуг по организации отдыха и оздоровления детей.

Количество способов, которые заказчики могут использовать для осуществления закупки указанных услуг, сократили:

заказчики вправе осуществлять закупку услуг по организации отдыха и оздоровления детей конкурсом с ограниченным участием с установлением дополнительных требований к участникам таких закупок.

Изменениями также предусмотрено, что заказчики, с учетом установленных Законом № 44-ФЗ суммовых ограничений, вправе провести запрос котировок или осуществить закупку у единственного исполнителя, при этом дополнительные требования к участникам таких закупок не предъявляются.

Изменения вступили в силу 1 мая 2019 г.

Федеральный закон № 70-ФЗ от 1 мая 2019 г.

Внесены изменения в части совершенствования отдельных положений в сфере культуры:

- средства, полученные в качестве пожертвования и по завещанию, бюджетные учреждения и унитарные предприятия могут расходовать по Закону № 223-ФЗ (в этой части также вносятся изменения в статьи 1 и 8 Закона № 223-ФЗ);
- при закупках работ по сохранению объектов культурного наследия, закрытых закупках услуг по страхованию, транспортировке, охране музейных коллекции и предметов в контрактах может быть установлен запрет на субподряд;
- увеличен ценовой порог при закупках у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) по п. 5 ч. 1 ст. 93 **до 600 тыс. руб.**, при этом годовой объем закупок, **не должен превышать пять миллионов рублей или не должен превышать пятьдесят процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем тридцать миллионов рублей**;
- расширен круг заказчиков, которые вправе использовать пункт 5 ч.1 ст.93 - дом (центр) народного творчества, дом (центр) ремесел;
- В пункты 10, 13 и 17 ч.1 ст.93 внесены правки

Поправки вступают в силу по истечении 90 дней после дня официального опубликования Закона № 70-ФЗ – 31 июля 2019 г.

Федеральный закон № 71-ФЗ от 1 мая

2019 г.
Внесен наиболее объемный пакет поправок в Закон № 44-ФЗ.
Статьей 2 Закона № 71-ФЗ предусмотрены различные сроки вступления в силу его положений.

С 12 мая текущего года вступают в силу следующие изменения:

- Размер штрафа – не обязательно в виде фиксированной суммы (возможно %);
- Пени – 1/300%, кроме случаев, когда для поставщика законодательство определяет иное (например, согласно ФЗ "Об электроэнергетике" от 26.03.2003 №35-ФЗ пени – 1/130%).
- Отменена обязанность составлять отчеты об исполнении контракта, этапа контракта;
- Предусмотрено, что типовые контракты могут разрабатываться Минфином России;
- Срок рассмотрения контрольными органами документов при внесении участников в реестр недобросовестных поставщиков сокращен с 10 до 5 рабочих дней;
- Срок для подачи жалобы также сокращен с 10 до 5 дней;
- Запрещено при рассмотрении жалобы требовать предоставления необходимых для рассмотрения жалобы документов, если они размещены в ЕИС;
- Срок начала работы ГИС «Независимый регистратор» перенесен на 1 января 2020 г. (Оператор ГИС НР – Казначейство, ПП РФ от 26.04.19 №518)

с 1 июля 2019 г. вступает в силу основная и самая существенная часть изменений, среди которых можно отметить следующие:

- изменен срок «выжидания» от внесения изменений в план-график до размещения извещения о закупке: внесение изменений по каждому объекту закупки может осуществляться **не позднее чем за 1 день до дня размещения извещения в ЕИС (либо до дня заключения контракта при закупке у ед. поставщика)**;
- Предоставляется право закупать **по цене за единицу** товара, работы, услуги и указания максимального значения цены контракта при невозможности определить объем любой продукции (закупка ЛС – только с 01.10.2019), при этом устанавливается **НМЦЕ, обосновывается ЦЕ**;
- увеличен ценовой порог для проведения «короткого» электронного аукциона: 300 млн руб. для любых закупок, 2 млрд руб. - для закупок работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства (далее – строительные работы);
- установлено, что при закупке строительных работ документация должна содержать утвержденную проектную документацию, за исключением случая, если подготовка проектной документации не требуется, а также случаев осуществления закупки в соответствии с ч. 16 и 16.1 ст. 34 Закона № 44-ФЗ, при которых предметом контракта является, в том числе проектирование;

- в случае наличия в документации о закупке строительных работ проектной документации в первой части заявки участник дает только свое согласие на выполнение работ на условиях такой документации, и процедура электронного аукциона в таком случае проводится сразу через 4 часа после окончания срока подачи заявок;
- если установлены дополнительные требования к участникам (ч.ч. 2 и 2.1 ст. 31), то подача заявок осуществляется только участниками, включенными оператором электронной площадки в реестр аккредитованных участников (**проверку квалификации осуществляет оператор электронной площадки**);
- срок рассмотрения первых частей заявок в «длинных» аукционах сокращен с 7 до 3 рабочих дней, при «коротком» аукционе – 1 рабочий день;
- при проведении закупки путем запроса предложений (в том числе в электронной форме) в случае, если закупка признана несостоявшейся по причине отсутствия поданных заявок, заказчикам разрешили заключить контракт с ед. поставщиком по согласованию с контрольным органом;
- увеличен ценовой порог при закупках у ед. поставщика по ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ: по п. 4 – **до 300 тыс руб.**, по п. 28 – **до 1 млн руб.**;

- при расторжении контракта с победителем у заказчиков появилась возможность заключить контракт со вторым «номером» (при условии его согласия) без повторного проведения такой закупки;
- допускается **изменение любых существенных условий контракта с ед. поставщиком** (п.п. 1, 8, 22, 23, 29, 32, 34, 51 ч. 1 ст. 93: «монополисты», коммунальные услуги, аренда, лечение за границей и др.);
- допускаются изменения объема и видов работ в контрактах на строительные работы, сохранение объектов культурного наследия при условии изменения цены не более чем на 10 %,
- допускается **однократное изменение срока строительных работ** при невозможности исполнения контракта по независящим от сторон обстоятельствам либо **по вине подрядчика**
- СМП и СОНКО освобождаются от обеспечения исполнения контракта при положительном опыте исполнения контрактов за последние 3 года с суммарной стоимостью не менее НМЦК заключаемого контракта, информация об этом предоставляется участником из реестра контрактов.
- **не требуется указания наименования объекта закупки в соответствии с КТРУ**

- размер обеспечения при НМЦК от 0 до 20 млн. руб. - 0,5-1% НМЦК.
- уточнено «правило третьего отклонения в квартал на ЭП»: в бюджет каждое третье обеспечение, кроме решений суда и ФАС. Квартал календарный: 1 января - 31 марта, 1 апреля - 30 июня, 1 июля - 30 сентября, 1 октября - 31 декабря.
- **срок возврата обеспечения исполнения** контракта не должен превышать 30 дней с даты исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (закупка среди СМП/СОНКО – 15 дней).
- При закупке среди СМП/СОНКО размер обеспечения исполнения контракта устанавливается **от цены контракта** (в общем случае – от НМЦК), но не меньше чем размер аванса (если предусмотрен).

Антидемпинговые меры

- применимы и при сумме ЦЕ на 25% и более ниже суммы НМЦЕ;
- подтверждение добросовестности - информация из реестра контрактов: за 3 года до даты подачи 3 контракта (с учетом правопреемства) без неустоек (1 – не менее 20% НМЦК) (было – 3 варианта);
- при закупке среди СМП/СОНКО – при подтверждении добросовестности не нужно обеспечение исполнения контракта;
- подтверждение добросовестности в этом случае - 3 контракта из реестра контрактов за 3 года (без учёта правопреемства), исполненные без неустоек, на общую сумму не менее 100% НМЦК;
- выплата аванса при демпинге не допускается;

БГ, гарантийные обязательства

- БГ – не только обеспечение заявки и исполнения контракта, но и гарантийных обязательств;
- заказчик рассматривает поступившую БГ в срок, не превышающий трех рабочих дней со дня ее поступления;
- в случае установления заказчиком требования об обеспечении гарантийных обязательств оформление документа о приемке (за исключением отдельного этапа исполнения контракта) осуществляется после предоставления поставщиком (подрядчиком, исполнителем) такого обеспечения в порядке и в сроки, которые установлены контрактом;
- размер обеспечения гарантийных обязательств не может превышать 10% НМЦК;
- поставщик вправе изменить способ обеспечения гарантийных обязательств.

Изменения, вступающие в силу по истечении 90 дней
после дня официального опубликования Закона № 71-ФЗ –
с 31 июля 2019 г.

- **отменяют обязанность** заказчика при закупке у ед. поставщика по любым основаниям составлять и размещать в ЕИС извещение и отчет;
- требование включать в контракт обоснование цены предусмотрено при закупках у ед. поставщика только по основаниям п.п. 3, 6, 9, 11, 12, 18, 22, 23, 30-32, 34, 35, 37-41, 46, 49 ч.1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ;
- **отменяют обязательность** проведения «внешней» **экспертизы** при приемке продукции при осуществлении закупки у ед. поставщика по любым основаниям;
- Правительство РФ вправе определить случаи обязательного проведения экспертами, экспертными организациями экспертизы предусмотренных контрактом поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг

С 1 октября текущего года вступают в силу следующие изменения:

- обоснованной признается закупка, осуществляемая в соответствии с положениями статей 19 (нормирование) и 22 (НМЦК)
- не требуется обоснование при планировании объекта закупки, НМЦК, способа выбора поставщика
- **статья 17 (планы закупок) утратила силу**
- планирование на 2019 год – по старым правилам
- для поэтапного контракта с авансом: аванс для каждого этапа в виде % от цены этапа.
- при отмене закупки заказчик **при необходимости** вносит изменение в ПГ (было – обязан)
- в извещении – указывается размер аванса (если предусмотрен)
- органы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля могут выдать предписание в части нарушений:
 - 1) соблюдения требований к обоснованию закупок;
 - 2) соблюдения правил нормирования;
 - 3) обоснования НМЦК, включенной в план-график;до окончания срока подачи заявок (было – до начала закупки)

С 1 апреля 2020 г. будут изменены положения Закона № 44-ФЗ, регулирующие осуществление контроля, предусмотренного ч. 5 ст. 99 Закона № 44-ФЗ.