

**Тема: Антимонопольная  
политика и промышленная  
политика: проблемы  
взаимодействия.**

**Дилемма государственного  
регулирования.**

## **2 мнения относительно проблемы соотношения промышленной политики и антимонопольного регулирования:**

- 1) Довлеющая роль промышленной политики в ускорении темпов экономического роста, в то время как антимонопольная политика, создавая дополнительные и зачастую ненужные ограничения рыночной деятельности фирмы, оказывает деструктивное воздействие на экономику;**

2) Ключевая роль в стимулировании конкурентных взаимодействий фирм отводится преимущественно конкурентной политике а промышленная политика, нацеленная на предоставление льгот отдельным хозяйствующим субъектам, лишает их тем самым стимулов к увеличению эффективности производства.

# Антимонопольное регулирование





ведет к выравниванию условий для конкуренции и созданию стимулов для инвестирования, что благоприятствует экономическому росту;



создает препятствия укрупнению производства и капитала, концентрации в отраслях, что ограничивает возможности фирм к экономическому росту.

# Промышленная политика

 предоставляя участникам рынка особые преимущества, ведет к ускорению экономического роста, поскольку экономические агенты получают в свое распоряжение требуемые дополнительные ресурсы;

 сопровождается снижением заинтересованности хозяйствующих субъектов в повышении эффективности производства из-за наличия у них искусственно созданных монопольных условий деятельности.

- Конкуренция – цель **конкурентной** политики;
- Конкурентоспособность – цель **промышленной** политики.

Следует отличать эти два понятия.

- **Конкуренция** – состязательность хозяйствующих субъектов, когда их самостоятельные действия эффективно ограничивают возможность каждого из них односторонне воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.
- **Конкурентоспособность** товара – степень его превосходства, с точки зрения потребителей, над другими товарами аналогичного назначения.

- **Антимонопольная политика** – система мер по предупреждению, ограничению и пресечению монополистической деятельности экономических агентов на товарных и финансовых рынках.
- **Конкурентная политика** – меры по поддержке и стимулированию конкуренции.
- **Промышленная политика** – узкая категория мероприятий государства по целенаправленному созданию привилегированных условий для определенных отраслей и (или) участников экономического обмена.



# **Взаимодополняемость в промышленной и конкурентной ПОЛИТИКИ**

- **Цель антимонопольной политики:**  
защита конкурентных механизмов рынка.
- **Цель промышленной политики:**  
создание конкурентных рыночных механизмов.

Поэтому и тот и другой виды политики в более широком плане должны способствовать наиболее эффективному распределению и использованию ресурсов в экономике, что создает широкую основу для нахождения противоречивого способа их

Существование монополии может сопровождаться так называемой **X-неэффективностью** – излишними расходами, связанными с производственной, а чаще внепроизводственной деятельностью монополиста.

Наличие подобных чрезмерных затрат ведет к сокращению официально указываемой прибыли или даже к возникновению потерь от реализации продукции.

- Убыточность предприятий входит в компетенцию промышленной политики (например, налоговая политика заинтересована в повышении декларируемой прибыли), а монопольная структура рынка находится в сфере интересов антимонопольного регулирования.
- Ликвидация «убыточного» монополиста способствует достижению целей обеих политик.

- Если фирма изымается из конкурентного давления благодаря высоким барьерам входа, то у такой фирмы может возникнуть тенденция **«наслаждаться тихой жизнью»** - сокращение стимулов к инновационной деятельности и модернизации производства.
- Прекращение подобной ситуации благоприятно как для промышленной политики (расширение инновационной активности), так и для антимонопольного регулирования (увеличивает степень конкурентности рынка).

- Идея взаимодополняемости двух видов политик отразилась в появлении нового термина **«политики обеспечения конкурентоспособности»** – как деятельности государства во взаимосвязи отраслевого и антимонопольного регулирования с целью достижения определенного уровня конкурентоспособности национальной продукции на глобальных рынках.

**Конфликты между  
промышленной политикой и  
политикой поддержки  
конкуренции**

- Так как промышленная политика нацелена на перераспределение ресурсов в пользу отдельных отраслей, секторов экономики и(или) конкретных предприятий, это ведет к временному ограничению конкуренции (внешней или внутренней) на целевых рынках, что создает основу для столкновений с политикой поддержки конкуренции.
- Осуществление определенных целей промышленной политики может нанести ущерб конкуренции на рынке.



- Так, **патентовая политика** стимулирует фирмы к инновационной деятельности, предоставляя фирмам-инноваторам легальной монополии на инновационный продукт.
- Это означает создание и(или) усиление барьеров входа на рынок, что противоречит целям конкурентной политики

- **Усложненная процедура регистрации предприятий** и неразработанность механизма банкротства неэффективных производств – в качестве побочных эффектов промышленной политики также создают дополнительные барьеры входа на рынки.

- Развитие крупномасштабных технологий, которые сопровождаются сокращением издержек производства на единицу продукции.
- Однако экономия на масштабах неизбежно ведет к преобладанию крупных фирм в отрасли и к концентрации на рынке.

**Наличие продуктового разнообразия на товарных рынках как цель промышленной политики может вести к повышению барьеров входа посредством чрезмерной продуктовой дифференциации и заполнения всех нишей рынка товарами фирм-старожилов.**

**Здесь опять есть место для конфликта интересов между двумя видами политик.**

**Понижение рыночных цен** фирмами, как цель промышленной политики, может означать выбор фирмами особой стратегии ценообразования, направленной на предотвращение входа потенциального конкурента на рынок либо на вытеснения соперника с рынка.

Понижение цен в этом случае будет считаться антиконкурентным и подлежать запрету согласно антимонопольной политике.

# **Регулирование компаний многонациональных (транснациональных корпораций).**

С одной стороны, стимулирование активности ТНК идет на пользу национальной промышленности и повышает конкурентоспособность товаров на мировых рынках, что способствует достижению целей промышленной политики.

С другой стороны, многонациональные компании – крупные доминирующие агенты, поведение которых может конфликтовать с конкурентным законодательством.

**Наличие прав интеллектуальной собственности стимулирует инновации, поскольку дает ощутимую выгоду фирме-инноватору в виде монопольной лицензии и легального права монопольной прибыли.**

При этом возможно злоупотребление доминирующей рыночной властью, что противоречит целям конкурентной политики.

**Селективная поддержка** государством отдельных отраслей и фирм в качестве инструмента промышленной политики оказывает существенный антиконкурентный эффект как с точки зрения создания неоправданных преимуществ одних агентов за счет других, так и с позиции возможных ошибочных решений в выборе приоритетов промышленного развития, которые могут усугубить, а не компенсировать отрицательные противоконкурентные последствия.



**Место государства в  
конфликте интересов  
ПОЛИТИК**

- Как правило, эволюция промышленной и конкурентной политики отражает не столько особенности взаимосвязей между ними, сколько изменения в преобладающей точке зрения на государственное вмешательство в экономику в целом.

- Там, где государство трактуется как **неизбежное зло**, а **принцип свободной торговли** провозглашается в качестве **главенствующего** в экономической жизни, и конкурентная, и промышленная политики оказываются ограниченными **узкими рамками** антимонопольного регулирования и селективных корректировок негативных последствий самого рыночного механизма.
- Государство же выступает как фактор скорее **монопольного**, чем

- Там же, где государству придается более значимая роль регулятора рыночной деятельности, а конкуренция трактуется с позиции взвешенной оценки созидательных и разрушительных моментов, и промышленная, и конкурентная политики приобретают более широкое толкование.
- Антимонопольное регулирование трансформируется или сопровождается всеобъемлющей политикой поддержки конкуренции, и в промышленной политике используются более глобальные критерии общественного благосостояния.

- Преодоление несовершенств товарных и финансовых рынков достигается за счет гармоничного сочетания принципов конкурентной и промышленной политики.
- Противоречия и неотрегулированность взаимоотношений между промышленной политикой и политикой поддержки конкуренции может дополнительно тормозить экономический рост и(или) развитие отдельных отраслей и сфер национальной экономики.

**Политика поддержки  
конкуренции и  
промышленная политика в  
зарубежных странах**

- Оценить закономерности эволюции антимонопольной политики можно только с позиции более широкого контекста общей промышленной политики той или иной страны.
- Как правило, чем активнее государство стремится охватить промышленной политикой возможно большее число отраслей и сфер экономики и чем глубже стремится проникнуть в структурные сдвиги в экономике, тем относительно слабее и непоследовательнее оказывается реализация конкурентной политики.

**США**



- В антитрестовском регулировании в США на всей его истории развития происходит дискуссия между двумя ведущими экономическими школами – **чикагской и гарвардской** традициями в конкурентной политике.
- Каждая школа отстаивает свое видение конкурентного процесса и роль государства в его осуществлении.
- В каждый период экономической жизни США верх одерживает то одно, то другое направление.

# Чикагское направление

отражает более радикальный взгляд и на антимонопольную политику, и на взаимоотношения между конкурентной и промышленной политиками.

Чикагская школа считает, что соображения эффективности представляют собой единственный критерий для проведения политики поддержки конкуренции, а все остальные соображения не должны иметь места.

Эта школа отдает приоритет конкурентной политике.

# Гарвардское направление

предусматривает более умеренный вариант – достижение баланса интересов между промышленной и конкурентной политиками.

Промышленная политика должна учитывать требования развития и поддержания конкуренции на рынках.

Однако и антимонопольное регулирование должно принимать во внимание внеконкурентные цели и потребности национальных интересов, отражаемые в специфических аспектах промышленной политики.

# Особенности взаимодействия промышленной и конкурентной политики

- Отслеживание спорных вопросов и урегулирование потенциальных разногласий наблюдается официально на самых высоких уровнях разработки направлений развития двух видов политик.
- Хотя формально подобные согласования не оформляются в виде государственных документов.

# **Европейское Сообщество**

- Взаимодействие конкурентной и промышленной политиками в рамках Европейского сообщества отражается как в конкурентном законодательстве Сообщества, так и в практике его применения для урегулирования структурных проблем Общего рынка.

# Особенности:

- Помощь государства может корректировать недостатки рынка;
- Государственная помощь охватывает все уровни государственной администрации и все формы;
- Принцип инвестора рыночной экономики;
- Тесная взаимосвязь между промышленной и конкурентной политиками по отношению к малому и среднему бизнесу;
- правило разделения полномочий между отраслевыми регуляторами и антимонопольными органами.

Таким образом, осуществление промышленной политики ЕС вписывается в нормы и принципы конкурентной политики, отвечает реализации конкурентных основ Сообщества и находится в постоянном поиске методов поддержания баланса между двумя видами государственного воздействия на экономику.

В целом в ЕС наблюдается тенденция к унификации принципов и промышленной и конкурентной политики ради достижения более глобальных задач Союза, что и составляет естественную базу для гармонизации интересов двух политик.



Отдельные страны  
Европейского Союза.

**Германия.**

- До 1960-х гг. в Германии проводилась строгая антимонопольная политика, особые меры жестокости применялись против картелей.
- С 1960-х гг. происходит постепенный отказ от жесткой конкурентной политики в пользу более гибкого подхода к монопольным явлениям на основе целей промышленной политики.
- В 1970-х гг. проводятся крупномасштабные субсидии кризисным отраслям.
- С 1980-х гг. происходит широкая приватизация, поощрение экспортных картелей.

- С 1999 в Германии действует новая редакция Закона против ограничения конкуренции. Согласно ему не подлежат запрету соглашения между конкурентами предметом которых являются:
  - ❖ Условия ведения дела, поставки или оплаты;
  - ❖ Специализация экономической деятельности;
  - ❖ Сотрудничество между малыми и средними предприятиями.

Осуществление антимонопольного регулирования отдано в функцию 2 самостоятельных органов:

- 1) **Федеральная картельная служба** – отвечает за выявление злоупотреблений доминирующим положением и принятие соответствующих мер;
- 2) **Монопольная комиссия Германии** – независимая исследовательская организация, разрабатывающая перспективные программы развития конкуренции на товарных рынках.

Отдельные страны  
Европейского Союза

**Великобритан  
ия**

- В 1940-1950-е гг. поощрялись картельные соглашения, если она были направлены на быстрое восстановление отрасли.
- С 1970-х гг. картельные соглашения поставлены вне законов о конкуренции.
- В 1980-х гг. наблюдается тенденция к минимизации государственного вмешательства в экономику на всех уровнях.

Проблема поиска взаимоприемлемых инструментов эффективного проведения и промышленной и конкурентной политики в последнее время в Великобритании приобретает все большую значимость.

Промышленная политика недостаточно четко определяет соотношение собственных целей с целями конкурентной политики, а главный критерий конкурентной политики – общественное благосостояние – представляется чрезмерно расплывчатым и мало связанным с задачами промышленной политики.

Отдельные страны  
Европейского Союза

**Франция**



- Во Франции традиционно господствовала точка зрения на необходимость активной промышленной политики в качестве основного инструмента экономического роста.
- В 1960-х гг. Франция всемерно способствовала крупномасштабным слияниям с целью повышения конкурентоспособности национальных производителей на мировых рынках.
- В конце 1980-х гг. появились Закон о конкуренции и Совет по конкуренции

- Политика поддержки конкуренции во Франции остается наиболее мягкой и пассивной из всех стран ЕС.
- На практике конкурентная политика несамостоятельная сфера государственного регулирования. Скорее, конкурентная политика – неотъемлемая часть промышленной политики, в силу чего согласование интересов осуществляется на всех стадиях разработки и осуществления тех или иных мероприятий по регулированию структур рынков.

**Япония**

- Традиционно в Японии главенствующей была промышленная политика.
- С 1948-1950-х гг. промышленная политика нацелена на поощрение экспортных картелей, крупных компаний, способных обеспечить конкурентоспособность на мировых рынках.
- До 1970-х гг. использование налоговых скидок и стимулов для экспортеров сопровождалось политикой попустительства в отношении монополий, защищенных торговыми барьерами, и поощрения слияния экспортных фирм.
- Реформы 1980-1990-х гг. были направлены на придание конкурентной политике большей значимости в деле регулирования отраслевых взаимодействий фирм.

- Хотя Япония выбрала англосаксонский вариант – при общих нормах антимонопольной политики акцент делается на преимущественно отраслевое регулирование, во многих аспектах здесь наблюдается тесное переплетение форм, инструментов и объектов воздействия между конкурентной и промышленной политикой.
- Таким образом, в Японии гармонизация интересов двух видов политик произошла на основе резкого смягчения антимонопольного регулирования, с одной стороны, и активного использования принципа неформального урегулирования конкурентных вопросов в практике промышленной политики, с другой.

**Южная Корея**

- Наряду с Японией Южная Корея использует монополии в качестве инструмента структурной политики и стимулирования экономического роста.
- До 1980-х гг. отсутствовало антимонопольное законодательство, а промышленная политика была промонопольной. Корея проводила политику создания при участии государства финансово-промышленных групп и жесткого контроля над их решениями со стороны правительства.

- В целом в азиатских странах наблюдается агрессивная промышленная политика, цель которой – максимально возможное развитие национальной экономики и экспансии на внешних рынках, достижении конкурентоспособности национальных товаров любой ценой.
- И конкурентная политика оказывается сравнительно слабее по методам воздействия на экономику, чем в других индустриальных странах.
- Цели конкурентной политики подчинены интересам промышленной политики.