

Социальные проблемы:
макроэкономический анализ

Вопрос 1. Доходы населения

Доходы участников рыночной экономики распределяются по факторам производства (земля, труд, капитал и предпринимательство).

Под доходами населения понимается сумма денежных средств и материальных благ, полученных или произведенных домашними хозяйствами за определенный промежуток времени. Уровень потребления населения прямо зависит от уровня доходов.

СОСТАВ ДЕНЕЖНЫХ ДОХОДОВ НАСЕЛЕНИЯ
(1992 г. - трлн. руб.; млрд. рублей)

	1992	2000	2005	2010	2012	2013	2014	2015	2016
Денежные доходы – всего	7,100	3984	13819	32498	39904	44650	47921	53526	54102
в том числе:									
доходы от предпринимательской деятельности	0,600	612	1580	2873	3745	3848	4022	4245	4229
оплата труда	5,227	2502	8782	21190	25993	29139	31527	35105	34981
социальные выплаты	1,014	551	1756	5762	7321	8296	8628	9768	10397
доходы от собственности	0,071	271	1425	2023	2046	2474	2786	3340	3414
другие доходы	0,188	48	276	650	799	893	958	1068	1082

Денежные доходы населения включают все поступления денег в виде оплаты труда работающих лиц, доходов от предпринимательской деятельности, пенсий, стипендий, различных пособий, доходов от собственности в виде процентов, дивидендов, ренты, сумм от продажи ценных бумаг, недвижимости, продукции сельского хозяйства, различных изделий, доходов от оказанных на сторону различных услуг и др. **Натуральные доходы** включают, прежде всего, продукцию, произведенную домашними хозяйствами для собственного потребления.

Следует различать номинальные, располагаемые и реальные доходы.

- **Номинальные доходы** характеризуют уровень денежных доходов независимо от налогообложения и изменения цен.
- **Располагаемые доходы** – это номинальные доходы за вычетом налогов и других обязательных платежей, т.е. средства используемые населением на потребление и сбережение.
- **Реальные доходы** характеризуют номинальные доходы с учетом изменения розничных цен и тарифов.

- Различают также функциональные и вертикальные доходы.
- **Функциональные доходы** – зарплата, прибыль, процент, рента. Таким образом, функциональное распределение сводит совокупный доход к доходам только собственников факторов производства.
- **Вертикальное** же распределение есть результат перераспределительного вмешательства государства в сферу доходов, благодаря чему доходами располагают и такие группы (нетрудоспособные, безработные), которые не могли бы их иметь, если бы общество удовлетворялось только функциональным распределением.

СРЕДНЕМЕСЯЧНАЯ НОМИНАЛЬНАЯ
НАЧИСЛЕННАЯ ЗАРАБОТНАЯ ПЛАТА
(рублей)

	2000	2005	2010	2012	2013	2014	2015	2016
Всего в экономике	2223	8555	20952	26629	29792	32495	34030	36746

- *Неравенство в доходах и бедность значительных слоев* населения являются важной и острой социальной проблемой современных государств.
- Различия в уровне доходов на душу населения, или на одного занятого, называется **дифференциацией доходов**.
- Неравенство доходов характерно для всех экономических систем.
- Для количественной оценки дифференциации доходов применяются различные показатели.

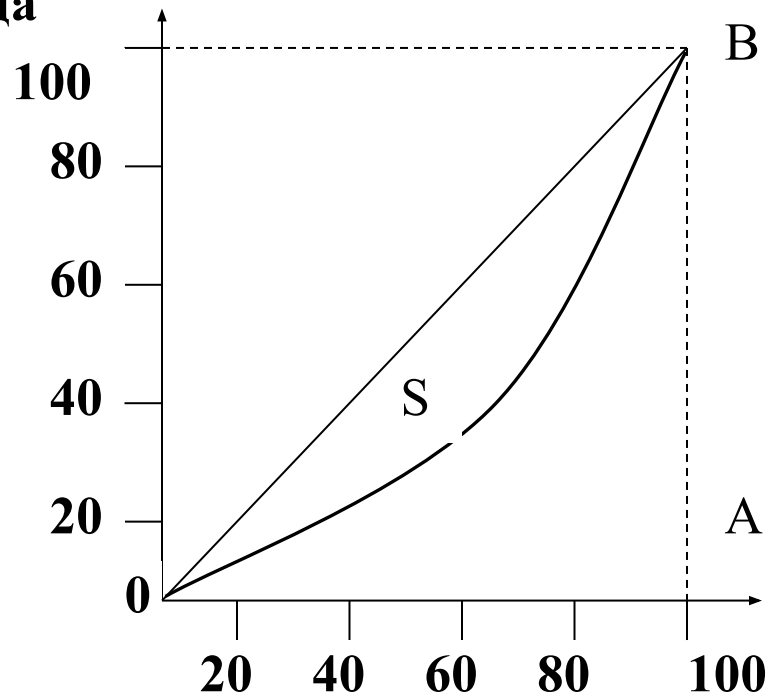
РАСПРЕДЕЛЕНИЕ НАСЕЛЕНИЯ ПО ВЕЛИЧИНЕ СРЕДНЕДУШЕВЫХ ДЕНЕЖНЫХ ДОХОДОВ

(в процентах к итогу)

	2010	2012	2013	2014	2015	2016
Все население	100	100	100	100	100	100
в том числе со среднедушевыми денежными дохо- дами в месяц, руб.:						
до 7000,0	18,8	12,6	9,8	8,1	6,2	6,1
7000,1 – 10000,0	14,6	11,9	10,4	9,4	8,0	7,9
10000,1 – 14000,0	16,6	15,3	14,2	13,4	12,2	12,0
14000,1 – 19000,0	15,2	15,5	15,2	15,0	14,4	14,3
19000,1 – 27000,0	14,7	16,7	17,5	17,8	18,1	18,1
27000,1 – 45000,0	13,3	17,2	19,3	20,7	22,5	22,6
45000,1 – 60000,0	6,8	5,4	6,5	7,3	8,4	8,5
свыше 60000,0	...	5,4	7,1	8,3	10,2	10,5

- Степень неравенства доходов отражает **кривая Лоренца**. Все население страны делится на 5 частей (квинтилей), т.е. по 20% и совокупные доходы общества также по 20%. При построении кривой по оси абсцисс откладываются доли семей (в % от общего их числа) с соответствующим процентом дохода, а по оси ординат – доли доходов рассматриваемых семей (в % от совокупного дохода). Теоретическая возможность абсолютно равного распределения дохода представлена биссектрисой, которая указывает на то, что любой данный процент семей получает соответствующий процент дохода. Это значит, что если 20, 40, 60% семей получают соответственно 20, 40, 60% от всего дохода, то соответствующие точки будут расположены на биссектрисе.

**Доля общего дохода
(%)**



**Доля числа семей
(%)**

РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ОБЩЕГО ОБЪЕМА ДЕНЕЖНЫХ ДОХОДОВ НАСЕЛЕНИЯ

	1992 ²⁾	2000	2005	2010	2012	2013	2014	2015	2016
Денежные доходы – все- го, процентов	100	100	100	100	100	100	100	100	100
в том числе по 20-про- центным группам населения:									
первая (с наи- меньшими доходами)	6,0	5,9	5,4	5,2	5,2	5,2	5,2	5,3	5,3
вторая	11,6	10,4	10,1	9,8	9,8	9,8	9,9	10,0	10,0
третья	17,6	15,1	15,1	14,8	14,9	14,9	14,9	15,0	15,0
четвертая	26,5	21,9	22,7	22,5	22,5	22,5	22,6	22,6	22,6
пятая (с наи- большими доходами)	38,3	46,7	46,7	47,7	47,6	47,6	47,4	47,1	47,1

- *Децильный коэффициент (коэффициент фондов)* показывает соотношение между доходом 10% наиболее богатого населения и доходом наиболее бедного населения. Допустимым считается соотношение, не превышающее 10 раз (в наиболее развитых европейских странах оно колеблется в отношении 1:6-8). В противном случае общество вступает в зону социальной нестабильности.

- Для характеристики распределения совокупного дохода между группами населения применяется индекс концентрации доходов населения – *коэффициент Джини*. Он равен отношению площади фигуры S к площади ΔOAB (на графике кривой Лоренца). Коэффициент Джини находится между 0 (полное равенство богатства) и 1 (все богатство у одного человека).

	1992 ²⁾	2000	2005	2010	2012	2013	2014	2015	2016
Коэффициент Джини (индекс концентрации доходов)	0,289	0,395	0,409	0,421	0,420	0,419	0,416	0,413	0,414

- В рыночной экономике отраслевая и межпрофессиональная дифференциация уровней оплаты труда отражает общественную полезность тех или иных занятий, служит ориентиром занятости, подготовки и переподготовки кадров.

**СРЕДНЕМЕСЯЧНАЯ НОМИНАЛЬНАЯ НАЧИСЛЕННАЯ
ЗАРАБОТНАЯ ПЛАТА РАБОТНИКОВ ОРГАНИЗАЦИЙ
ПО ВИДАМ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
(рублей)**

	2000	2005	2010	2012	2013	2014	2015	2016
Всего в экономике	2223	8555	20952	26629	29792	32495	34030	36746
Сельское хо- зяйство, охота и лесное хозяй- ство	985	3646	10668	14129	15724	17724	19721	21445
Добыча полез- ных ископаемых	5940	19727	39895	50401	54161	58959	63695	69688
Обрабатываю- щие производ- ства	2365	8421	19078	24512	27045	29511	31910	34748

	2000	2005	2010	2012	2013	2014	2015	2016
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	3157	10637	24156	29437	32231	34808	36865	39607
Строительство	2640	9043	21172	25951	27701	29354	29960	32188
Оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования	1585	6552	18406	21634	23168	25601	26947	29555
Гостиницы и рестораны	1640	6033	13466	16631	18304	19759	20626	22102
Транспорт и связь	3220	11351	25590	31444	34576	37011	38982	41762
из них связь	2879	11389	24275	28701	31346	33705	34958	37745
Финансовая деятельность	5232	22464	50120	58999	63333	68565	70088	78311
Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	2457	10237	25623	30926	33846	37559	39815	44040
Государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное страхование	2712	10959	25121	35701	40449	42659	41916	43619
Образование	1240	5430	14075	18995	23458	25862	26928	28094
Здравоохранение и предоставление социальных услуг	1333	5906	15724	20641	24439	27068	28179	29845

Но почему вообще существует неравенство в доходах?

Отметим лишь самые важнейшие из них:

- различие в способностях;
- различия во владении собственностью;
- различия в образовательном уровне;
- различия в отношении риска;
- различия в положении на рынке;
- различия в отношении к работе (трудоголики, ленивые);
- связи и дискриминация.

- Одной из важнейших характеристик неравенства в распределении доходов является бедность. Обычно бедность определяют как состояние, когда экономических ресурсов не хватает для обеспечения некоторого стандарта (нормального уровня) жизнедеятельности.

Характеристику бедности можно дать по следующим показателям:

- по затратам на питание: чем выше доля питания в потребительских расходах, тем беднее семья;
- относительная бедность как присущее рыночному хозяйству явление: считается бедным тот, кто живет хуже других. Это релятивистская концепция, популярная в 70-80-х гг. в соответствии с которой бедными считаются те люди и семьи, которые не имеют средств, чтобы вести образ жизни, преобладающий в данной обществе. В соответствии с этой концепцией определялась черта бедности как некоторая доля от величины среднего дохода.
- бедность как оценочное суждение.

ВЕЛИЧИНА ПРОЖИТОЧНОГО МИНИМУМА

2016	9828	10598	8081	9660
I квартал	9776	10524	8025	9677
II квартал	9956	10722	8163	9861
III квартал	9889	10678	8136	9668
IV квартал	9691	10466	8000	9434

СОСТАВ ПОТРЕБИТЕЛЬСКИХ РАСХОДОВ ДОМАШНИХ ХОЗЯЙСТВ

	2001	2005	2010	2013	2014	2015	2016
Потребительские расходы – всего	1659,9	4239,2	10121,5	13706,7	14629,6	14764,1	16054,6
в том числе по целям потребления:							
продукты питания	760,6	1406,2	2999,2	3794,0	4171,2	4719,6	5194,5
алкогольные напитки, табачные изделия	59,1	114,7	247,7	356,6	407,5	436,1	494,0
одежда и обувь	226,1	452,9	1094,9	1306,5	1300,1	1352,0	1471,5
жилищно-коммунальные услуги, топливо	118,5	480,7	1142,2	1435,1	1511,6	1641,7	1813,9
предметы домашнего обихода, бытовая техника, уход за домом	101,7	305,6	626,9	923,3	915,9	811,8	946,2
здравоохранение	34,4	104,8	327,3	493,5	525,6	537,0	584,6
транспорт	127,5	516,3	1511,7	2426,5	2597,8	2126,1	2133,8
связь	22,9	155,3	384,2	463,4	492,8	483,5	523,6
организация отдыха и культурных мероприятий	78,1	299,2	683,7	987,4	1042,1	987,8	1071,2
образование	20,1	77,6	131,9	133,7	147,2	131,1	131,6
гостиницы, кафе и рестораны	42,8	124,5	340,7	501,7	523,0	516,3	555,0
другие товары и услуги	68,1	201,4	631,1	884,9	994,8	1021,0	1134,8

Численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума

	1992	2000	2005	2010	2012	2013	2014	2015	2016
млн. человек	49,3	42,3	25,4	17,7	15,4	15,5	16,1	19,5	19,8
в процентах от общей численности населения	33,5	29,0	17,8	12,5	10,7	10,8	11,2	13,3	13,5
в процентах к предыду- щему году	...	84,9 ¹⁰⁾	88,5 ¹⁰⁾	96,2	86,0	92,3 ¹⁰⁾	103,9	117,4	101,5

Вопрос 2. Социальная политика государства

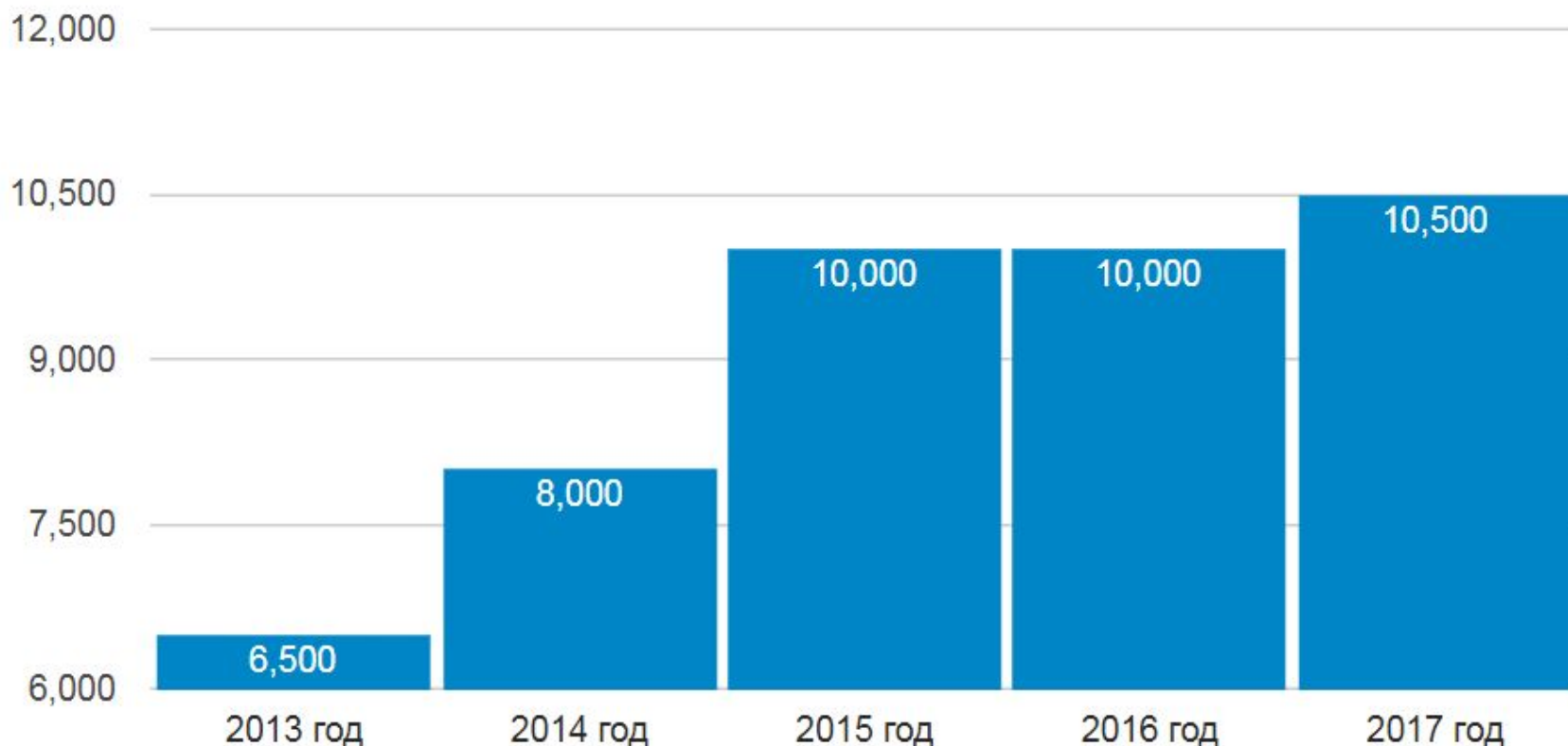
- Государственная политика доходов заключается в перераспределении их через госбюджет путем дифференцированного налогообложения различных групп получателей дохода и социальных выплат. При этом значительная доля национального дохода переходит от слоев населения с высокими доходами к слоям с низкими доходами.
- **Социальные трансферты** – это система мер денежной или натуральной помощи малоимущим, не связанной с их участием в хозяйственной деятельности в настоящее время или в прошлом. Целью социальных трансфертов является гуманизация отношений в обществе, предотвращение роста преступности, а также поддержание внутреннего спроса.

- Механизм социальных трансфертов включает изъятие в форме налогов части доходов у средне- и высокодоходных слоев населения и выплату пособий наиболее нуждающимся и инвалидам, а также пособий по безработице.
- Наиболее эффективным средством государственного регулирования заработной платы в странах с рыночной экономикой является определение гарантированного минимума (ставки оплаты труда за 1 час работы). Например, минимальная почасовая оплата труда в США с 1997 г. составляет 5,15 доллара, в Великобритании – 3,60 фунтов стерлингов.

	1992	2000	2005	2010	2012	2013	2014	2015	2016
Коэффициент фондов (коэффициент дифференциации доходов) ¹²⁾ , в размах	8,0	13,9	15,2	16,6	16,4	16,3	16,0	15,7	15,7
Минимальный размер оплаты труда (в среднем за год) ⁵⁾ , руб. (1992 г. – тыс. руб.)	0,7	107,8	746,7	4330	4611	5205	5554	5965	6852
Реальный размер минимальной оплаты труда, в процентах к предыдущему году	41,5	106,9	110,4	93,6	98,1	105,7	99,0	93,0	107,3

Субъекты Российской Федерации вправе
устанавливать на своей территории
региональный МРОТ выше федерального (ст. 133.1
Трудового кодекса Российской Федерации)

График роста МРОТ в Калининградской области



- Особое значение имеет проблема защиты денежных доходов (заработной платы, пенсий, пособий) от инфляции. С этой целью применяется **индексация**, т. е. увеличение номинальных доходов в зависимости от роста цен.

- Важным направлением в социальной политике при решении вопросов защиты личных доходов является поддержка беднейших слоев населения. Решающее значение в социальной защите этих слоев населения имеет развитая система денежных и натуральных пособий. Такая система существует во всех странах с рыночной экономикой и служит важным социальным амортизатором, смягчающим многие негативные последствия ее развития.

- Для отнесения определенных категорий населения к числу имеющих право на получение социальной помощи, используются показатели, определяющие уровень (порог) бедности. Сама бедность в социальной практике измеряется с помощью **прожиточного минимума**. Последний выражается в двух видах: **социальный** и **физиологический** минимум. Социальный минимум помимо минимальных норм удовлетворения физических потребностей, включает затраты на минимальные духовные и социальные запросы. Он представляет собой совокупность товаров и услуг, выраженных в стоимостной форме и предназначенных для удовлетворения потребностей, которые общество признает необходимыми для сохранения приемлемого уровня жизни (при этом предполагается, что бедные имеют более или менее нормальные жилищные условия). Физиологический минимум рассчитан на удовлетворение только главных физических потребностей и оплату основных услуг, причем в течение относительно короткого периода (без приобретения одежды, обуви и других непродовольственных товаров).

- Социальная политика государства (далее СПГ) – в самом широком смысле – комплекс государственных мер прямого и косвенного характера, направленных на достижение и поддержание определенного (или достаточно высокого) уровня жизни населения, т.е. на создание и развитие условий, благоприятных для жизнедеятельности человека.
- Основные задачи СПГ:
 - гарантирование членам общества минимального дохода;
 - поддержание и развитие способностей членов общества, прежде всего, способности трудиться;
 - обеспечение членов общества приемлемым уровнем социальных услуг.

- Основные направления СПГ:
- **социальные гарантии** – обязательства общества (государства) перед людьми по удовлетворению их необходимых потребностей.
- Основные гарантии в развитой рыночной экономике:
- доступность и бесплатность общего образования;
- недопустимость принудительного труда;
- реализация и раскрытие способностей в процессе трудовой деятельности; минимизации потерь в связи с прекращением трудовой деятельности.
- **социальное обеспечение и социальная помощь** - предполагает длительное или постоянное иждивение у государства для определенных категорий граждан (не связана с какими-либо чрезвычайными ситуациями); люди живут в основном за счет государства: государственные пенсионеры; содержание детских домов, интернатов, домов престарелых; программы медицинской помощи; государственная страховая медицина.
- **социальная защита** – временная, целевая и адресная поддержка отдельных (!!) слоев и категорий населения, временно (!!) лишенных возможности самостоятельно улучшить свое благосостояние и даже поддерживать минимально необходимые условия жизни. В самом широком смысле - это люди с доходами ниже прожиточного минимума: многодетные семьи; потерявшие кормильца; матери-одиночки; инвалиды (! !); безработные. При изменении их статуса или доходов поддержка должна прекратиться.
- **социальная реабилитация** – восстановление нарушенной справедливости прежде всего, социальной, для невинно пострадавших: жертвы противозаконных репрессий;
- жертвы воин; лица, пострадавшие от аварий и катастроф, жертвы эпидемий и профессиональных заболеваний; вынужденные переселенцы.
- **социальная благотворительность** – развитие социальной нравственности и этики в обществе; создание такой атмосферы, когда становится возможной бескорыстная (!!) помощь одних людей другим, основанная на внутреннем убеждении.

Основные подходы, лежащие в основе СПГ:

нормативный подход	программно - целевой подход
<p>основан на использовании в практике госрегулирования системы научно обоснованных социальных норм и нормативов:</p> <p>а) NN условий труда и окружающей среды;</p> <p>б) NN обеспеченности людей услугами социальной сферы;</p> <p>в) NN, характеризующие уровень жизни населения</p> <p>г) NN, отражающие социальную активность населения</p>	<p>Предполагает решение важнейших и острых социальных проблем средствами государственного программирования:</p> <p>а) национальный проект «Здоровье»;</p> <p>б) национальный проект «Качественное образование»;</p> <p>в) национальный проект «Доступное и комфортное жилье»;</p> <p>г) национальный проект «Развитие Агропромышленного комплекса»</p>

Инструменты СПГ:

- - прогрессивное налогообложение;
- - трансфертные платежи;
- - льготы определенным категориям граждан;
- - научно обоснованные социальные нормы и нормативы;
- - государственные целевые социальные программы.