

Тема 10. Понятие административного принуждения и его виды. Административная ответственность.

Тема 10. Понятие административного принуждения и его виды. Административная ответственность.

1. Понятие административного принуждения. Его виды.
2. Меры, применяемые в силу государственной необходимости.
Административно-восстановительные меры. Контрольно-предупредительные меры. Меры административного пресечения.
Меры процессуального обеспечения.
3. Структура административной ответственности.

1. Понятие административного принуждения. Его виды.

- **Административное принуждение** представляет собой вид государственного принуждения, урегулированный нормами административного права, применяемый в установленных процессуальных формах и заключающийся в оказании уполномоченными субъектами воздействия на физических и юридических лиц, влекущего для последних негативные последствия правоограничительного характера.

- В зависимости от целевого назначения все виды мер административного принуждения подразделяются: 1) на административно предупредительные меры, включающие меры, применяемые в силу государственной необходимости, и контрольно предупредительные меры; 2) административно восстановительные меры; 3) меры административного пресечения; 4) меры процессуального обеспечения, объединяющие меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях и меры процессуального принуждения; 5) меры административной ответственности (административные наказания).

- **Административно предупредительные меры** призваны предостеречь физических и юридических лиц от совершения неправомерных поступков, предупредить правонарушения или устранить возможные вредные последствия, вызванные обстоятельствами, угрожающими безопасности личности, общества, государства.
- Основаниями применения этих мер выступают юридические презумпции (реальные предположения о возможности совершения от дельным субъектом правонарушения); неоднократное совершение административных правонарушений; судимость лица; факт его привлечения к административной ответственности; наступление опасности, угрожающей интересам государства, жизни и здоровью граждан; государственная необходимость.

- Административно предупредительные меры охватывают меры, применяемые в силу государственной необходимости, и контрольно предупредительные меры. Их цель государственная необходимость, которая может быть обусловлена различными факторами как объективного (стихийные бедствия, эпидемии, эпизоотии, аварии и др.), так и субъективного (попытки насильственного изменения конституционного строя, вооруженный мятеж, массовые беспорядки и т. д.) характера.
- Примером мер, применяемых в силу государственной необходимости, выступает реквизиция. (ст. 35 Конституции и ст. 242 ГК РФ, допускающими в интересах общества в чрезвычайных случаях изъятие у собственника имущества по решению государственных органов с выплатой ему стоимости имущества), удаление физических лиц с отдельных участков местности и объектов (п. 2 ч. 3 ст. 11 Федерального закона от 6 марта 2006 г. № 35 ФЗ «О противодействии терроризму»); приостановление деятельности опасных производств и организаций, приостановление деятельности политических партий И так далее.

- Контрольно предупредительные меры административного принуждения преследуют цели предостеречь физических и юридических лиц от правонарушений, предупредить совершение различного рода правонарушений и в конечном счете не допустить возникновения обстоятельств, вредных для общества и государства.
- Примеры:
 - проверка документов, удостоверяющих личность, а также документов на право пользования и управления транспортными средствами;
 - осмотр граждан, транспортных средств и грузов, личный досмотр, досмотр ручной клади, вещей, багажа, транспортных средств, жилища; доставление физических лиц в органы внутренних дел РФ для установления личности гражданина, использование в случаях, не терпящих отлагательства, личных или служебных транспортных средств для пресечения преступлений, преследования лиц, совершивших преступления или подозреваемых в их совершении, для доставления в медицинские организации граждан, нуждающихся в срочной медицинской помощи, для отбуксировки с места дорожно транспортного происшествия поврежденных транспортных средств, для проезда к месту совершения преступления, административного правонарушения И так далее .

- **Административно восстановительных меры** применяются для возмещения причиненного ущерба, восстановления прежнего положения вещей, нарушенных прав.
- В соответствии с действующим законодательством мерами, обладающими присущими административно восстановительному принуждению признаками, являются: 1) возложение обязанности возместить причиненный административным правонарушением вред; 2) депортация; 3) аннулирование лицензии или разрешения; 4) вынесение предписания об устранении последствий нарушения антимонопольного законодательства ;5) вынесение предписания о восстановлении положения, существовавшего до нарушения антимонопольного законодательства; 6) вынесение предписания о перечислении в федеральный бюджет дохода, полученного вследствие нарушения антимонопольного законодательства , и др.

- **Меры административного пресечения** применяются при наличии совершаемого противоправного деяния. Их целью, с одной стороны, является пресечение совершающегося правонарушения, а с другой — недопущение вредных последствий его развития — нанесения урона охраняемым интересам личности, общества, государства; вовлечения в его совершение других лиц и др.

- В зависимости от способа воздействия все меры административного пресечения могут быть подразделены на общие и особые (специальные). Последние используются, как правило, в случаях, когда применение общих мер не позволяет добиться необходимого результата, а все иные возможные в конкретных условиях средства прекращения противоправных действий исчерпаны.

- К общим мерам административного пресечения относятся:
- 1) требование прекращения противоправных действий, а равно действий, препятствующих законной деятельности государственных и муниципальных органов,
- 2) доставление лиц, находящихся в состоянии опьянения, в медицинские организации либо в служебное помещение территориального органа или подразделения полиции,
- 3) изъятие оружия, боеприпасов, патронов к оружию, взрывчатых веществ, взрывных устройств, наркотических средств, психотропных веществ
- 4) задержание
- 5) отзыв продукции, представляющей опасность для жизни, здоровья граждан и для окружающей среды, из оборота
- 6) приостановление деятельности организаций
- 7) выдворение лиц, нарушающих режим чрезвычайного положения и не проживающих на территории, на которой введено чп;

- **Особые (специальные) меры административного пресечения** закреплены в законах о полиции; о ФСБ; о Нацгвардии; о фельдъегерской связи; о государственной границе; о ведомственной охране, о частной детективной и охранной деятельности и других нормативных актах, посвященных охране порядка и безопасности, и включают в себя применение физической силы, специальных средств, огнестрельного оружия, боевой и специальной техники.

- Среди мер процессуального обеспечения можно выделить две самостоятельные группы — меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях и меры процессуального принуждения.
- Меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях применяются органами исполнительной власти (их должностными лицами) и судом в целях обеспечения своевременного и правильного рассмотрения дела об административном правонарушении и исполнения принятого по делу постановления (общие цели). Это вспомогательные средства принудительного воздействия, с помощью которых обеспечивается нормальный порядок производства.

- **Меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях** реализуются исключительно в рамках производства по делу об административном правонарушении (с момента начала производства по делу и до его прекращения), в ходе которого решается вопрос о возможности применения к виновному мер административного наказания, и применяются строго в определенном процессуальном порядке.
- (гл. 27 КоАП РФ : доставление; административное задержание; привод; помещение в специальные учреждения иностранных граждан или лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы РФ, освидетельствованию на состояние алкогольного опьянения; медицинское освидетельствование на состояние опьянения); личный досмотр; досмотр вещей, находящихся при физическом лице; досмотр транспортного средства; осмотр принадлежащих юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю помещений, территорий и находящихся там вещей и документов; изъятие вещей и документов; арест товаров, транспортных средств и иных вещей, явившихся орудиями совершения или предметами административного правонарушения; задержание транспортного средства; временный запрет деятельности; залог за арестованное судно; отстранение от управления транспортным средством; запрещение эксплуатации транспортного средства).

- **Мерам процессуального принуждения** посвящен разд. II КАС РФ. В соответствии со ст. 116 КАС РФ они применяются судом к лицам, нарушающим установленные правила и препятствующим осуществлению административного судопроизводства, и тем самым призваны обеспечить нормальный порядок рассмотрения и разрешения судебных дел. (ограничение выступления участника судебного разбирательства или лишение участника судебного разбирательства слова, обязательство о явке, предупреждение, удаление из зала судебного заседания, привод, судебный штраф).

- **Меры административной ответственности** составляют самостоятельную группу мер административного принуждения, применяемую в качестве наказания за совершенные административные правонарушения. Административные наказания — это разновидность административного принуждения. От иных мер административного принуждения они отличаются тем, что являются карательными санкциями, преследуют специфические цели, применяются в строго урегулированном процессуальном порядке. Административными наказаниями признаются меры административной ответственности, которые установлены ст. 3.2—3.11 КоАП РФ и порядок назначения которых также определяется соответствующими нормами Кодекса.

- Административная ответственность — это вид юридической ответственности, установленный КоАП РФ и законами субъектов РФ, заключающийся в применении компетентными органами административной юрисдикции и должностными лицами к лицам, виновным в совершении административного правонарушения, специфических мер административного принуждения — административных наказаний, влекущих для правонарушителей наступление негативных последствий морального, имущественного, личного или организационного характера.
- Структуру административной ответственности, как и любого другого вида юридической ответственности, составляют следующие элементы: основания, субъекты, условия, санкции (меры ответственности), порядок привлечения к ответственности.

- Фактическим основанием административной ответственности является конкретное правонарушение, виновно совершенное физическим или юридическим лицом, нарушающее правило поведения, защищаемое административно правовыми санкциями.
- под процессуальным основанием следует понимать протокол по делу об административном правонарушении либо постановление прокурора о возбуждении дела об административном правонарушении.
- Чтобы определить, какое конкретное административное правонарушение было совершено, необходимо установить признаки его состава. В состав правонарушения входят следующие элементы: объект административного правонарушения, объективная сторона, субъект, субъективная сторона.

- Субъектами административной ответственности выступают коллективные и индивидуальные субъекты (физические и юридические лица), совершившие виновные и противоправные деяния, за которые КоАП РФ или законами субъектов РФ установлена административная ответственность. Законодатель выделяет общих, специальных и особых субъектов административной ответственности.

- В качестве общего субъекта — физического лица выделяются вменяемые граждане России, иностранные граждане и лица без гражданства, которые достигли 16 летнего возраста.
- К специальным субъектам относятся: 1) должностные лица; 2) лица, выполняющие организационно распорядительные и административно хозяйственные функции в иных организациях и иные лица; 3) иные специальные субъекты, специальные признаки которых отражены в отдельных статьях Особенной части КоАП РФ: водители, работодатели, кандидаты на выборах, лица, находящиеся в состоянии опьянения, и т. д.
- Особыми субъектами являются: 1) военнослужащие и призванные на военные сборы граждане (несут ответственность за административные правонарушения в соответствии с дисциплинарными уставами); сотрудники органов внутренних дел, уголовно исполнительной системы, противопожарной службы, нацгвардии, таможенных органов (несут ответственность за административные правонарушения в соответствии с нормативными правовыми актами, регламентирующими порядок прохождения службы в указанных органах). Ко всем указанным лицам не могут быть применены административные наказания в виде административного ареста;
- другие особые субъекты — несовершеннолетние, беременные женщины, женщины, имеющие детей в возрасте до 14 лет, инвалиды I и II группы ит.д.(к указанным лицам не может быть применен административный арест, а к инвалидам I и II группы за некоторыми исключениями не применяется лишение специального права)

- Юридические лица. Общие субъекты — это российские и иностранные организации, зарегистрированные в установленном порядке в качестве юридического лица. Специальные субъекты — различные организации — предприятия и учреждения: биржи, банки, рекламодатели, средства массовой информации и т. д. Особые субъекты — реорганизованные юридические лица. Статьей 2.10 КоАП РФ установлены правила привлечения к ответственности вновь возникших в результате реорганизации юридических лиц.

- К условиям административной ответственности относятся следующие обстоятельства:
- 1) наличие события и состава административного правонарушения (факта противоправного деяния и его полного соответствия при знакам конкретного состава правонарушения);
- 2) виновность лица, привлекаемого к административной ответственности (в соответствии со ст. 1.5 КоАП РФ лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина);
- 3) возраст, по достижении которого наступает административная ответственность (в соответствии со ст. 2.3 КоАП РФ административной ответственности подлежит лицо, достигшее к моменту совершения административного правонарушения возраста 16 лет);
- 4) отсутствие обстоятельств крайней необходимости;
- 5) вменяемость правонарушителя (в соответствии со ст. 2.8 КоАП РФ административной ответственности не подлежит физическое лицо, которое во время совершения противоправных действий (бездействия) не могло осознавать фактический характер и противоправность своих действий (бездействия) либо руководить ими вследствие хронического или временного психического расстройства, слабоумия или иного болезненного состояния психики);
- 6) однократность административной ответственности (в соответствии с ч. 5 ст. 4.1 КоАП РФ никто не может нести административную ответственность дважды за одно и то же административное правонарушение);
- 7) действие сроков давности привлечения к административной ответственности — постановление по делу об административном правонарушении не может быть вынесено по истечении установленного для соответствующей категории дел срока давности привлечения к административной ответственности.