

МОДЕЛЬ ГОСУДАРСТВЕННОГО

УПРАВЛЕНИЯ РАЦИОНАЛЬНАЯ

БЮРОКРАТИЯ:

ИСТОРИЯ, СОДЕРЖАНИЕ, ОСНОВНЫЕ ЧЕРТЫ,
ЗАДАЧИ

ВЫПОЛНИЛА: СТУДЕНТКА 2 КУРСА

МАТВЕЕВА МАРИЯ

БЮРОКРАТИЯ

— ЭТО СОЦИАЛЬНЫЙ СЛОЙ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ УПРАВЛЕНЦЕВ, ВКЛЮЧЕННЫХ В ОРГАНИЗАЦИОННУЮ СТРУКТУРУ, ХАРАКТЕРИЗУЮЩУЮСЯ ЧЕТКОЙ ИЕРАРХИЕЙ, «ВЕРТИКАЛЬНЫМИ» ИНФОРМАЦИОННЫМИ ПОТОКАМИ, ФОРМАЛИЗОВАННЫМИ СПОСОБАМИ ПРИНЯТИЯ РЕШЕНИЙ, ПРЕТЕНЗИЕЙ НА ОСОБЫЙ СТАТУС В ОБЩЕСТВЕ.

— ЭТО ЗАМКНУТЫЙ СЛОЙ ВЫСШИХ ЧИНОВНИКОВ, ПРОТИВОПОСТАВЛЯЮЩИЙ СЕБЯ ОБЩЕСТВУ, ЗАНИМАЮЩИЙ В НЕМ ПРИВИЛЕГИРОВАННОЕ ПОЛОЖЕНИЕ, СПЕЦИАЛИЗИРУЮЩИЙСЯ НА УПРАВЛЕНИИ, МОНОПОЛИЗИРУЮЩИЙ ВЛАСТНЫЕ ФУНКЦИИ В ОБЩЕСТВЕ С ЦЕЛЬЮ РЕАЛИЗАЦИИ СВОИХ ИНТЕРЕСОВ.



ПОЯВЛЕНИЕ ТЕРМИНА «БЮРОКРАТИЯ»
СВЯЗЫВАЮТ С ИМЕНЕМ
ФРАНЦУЗСКОГО ЭКОНОМИСТА
ВИНСЕНТА ДЕ ГУРНЭ, КОТОРЫЙ ВВЕЛ
ЕГО **В 1745 Г.** ДЛЯ ОБОЗНАЧЕНИЯ
ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ.



В НАУЧНЫЙ ОБОРОТ ЭТОТ ТЕРМИН
ВОШЕЛ БЛАГОДАРЯ НЕМЕЦКОМУ
СОЦИОЛОГУ, ЭКОНОМИСТУ, ИСТОРИКУ
МАКСУ ВЕБЕРУ (1864-1920), АВТОРУ
НАИБОЛЕЕ ПОЛНОГО И
ВСЕСТОРОННЕГО СОЦИОЛОГИЧЕСКОГО
ИССЛЕДОВАНИЯ ФЕНОМЕНА



ТЕОРИЯ БЮРОКРАТИИ **МАКСА ВЕБЕРА** ОКАЗАЛА ОГРОМНОЕ ВЛИЯНИЕ НА РАЗВИТИЕ СОЦИОЛОГИИ В XX ВЕКЕ.

ОСНОВНЫМ ИСТОЧНИКОМ, В КОТОРОМ ПРЕДСТАВЛЕНА ТЕОРИЯ БЮРОКРАТИИ ВЕБЕРА, СЛУЖИТ ФУНДАМЕНТАЛЬНЫЙ ТРУД НЕМЕЦКОГО СОЦИОЛОГА **“ХОЗЯЙСТВО И ОБЩЕСТВО”**

ДЛЯ РАССМОТРЕНИЯ ПРОБЛЕМЫ ВЛАСТИ

БЮРОКРАТИИ БОЛЬШОЕ ЗНАЧЕНИЕ

ИМЕЕТ ТАКЖЕ СТАТЬЯ ВЕБЕРА

“ПАРЛАМЕНТ И ПРАВИТЕЛЬСТВО В ПРЕОБРАЗОВАННОЙ ГЕРМАНИИ”.



В ЭТИХ ТРУДАХ ВЕБЕР ОПИСЫВАЕТ СИСТЕМУ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ, СУЩЕСТВОВАВШУЮ В ГЕРМАНИИ В НАЧАЛЕ XX ВЕКА.

ТЕОРИЯ РАЦИОНАЛЬНОЙ
БЮРОКРАТИИ ИЗЛОЖЕНА
ВЕБЕРОМ В РАБОТЕ **“ХОЗЯЙСТВО
И ОБЩЕСТВО”**.

РАЦИОНАЛЬНАЯ БЮРОКРАТИЯ
ХАРАКТЕРИЗУЕТСЯ ВЕБЕРОМ В
ХОДЕ АНАЛИЗА ЛЕГАЛЬНОГО
ГОСПОДСТВА.

ОТЛИЧИТЕЛЬНОЙ ЧЕРТОЙ ЭТОГО
ТИПА ГОСПОДСТВА СЛУЖИТ
НАЛИЧИЕ СИСТЕМЫ
ФОРМАЛЬНЫХ ПРАВИЛ,
РЕГУЛИРУЮЩИХ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ
УПРАВЛЕНЧЕСКОГО ПЕРСОНАЛА.



ЛЕГАЛЬНОЕ ГОСПОДСТВО ОБЛАДАЕТ РЯДОМ ОТЛИЧИТЕЛЬНЫХ ЧЕРТ, СРЕДИ КОТОРЫХ ВЕБЕР ОСОБО ВЫДЕЛЯЕТ СЛЕДУЮЩИЕ:

должностные обязанности исполняются на постоянной основе и регулируются правилами;

эти обязанности разделены между функционально различными сферами, в каждой из которых существуют необходимые властные полномочия и санкции;

должности образуют иерархию, в которой определены возможности контроля за исполнением приказаний и их обжалования;

правила, регулирующие деятельность организации, подразделяются на чисто технические инструкции и правовые нормы, но для исполнения тех и других необходим специально подготовленный персонал;

ресурсы организации отделены от имущества ее членов как частных лиц;

должностное лицо не может присвоить свою должность;

управление основывается на письменных документах, что делает канцелярию центром современной организации;

легальное господство может принимать различные формы, но при наиболее чистом типе такого господства используется бюрократический управленческий персонал.

ХАРАКТЕРИСТИКИ РАЦИОНАЛЬНОЙ БЮРОКРАТИИ:

Четкое разделение труда, что приводит к появлению высококвалифицированных специалистов в каждой должности.

Иерархичность уровней управления, при которой каждый нижестоящий уровень контролируется вышестоящим и подчиняется ему.

Наличие взаимоувязанной системы обобщенных формальных правил и стандартов, обеспечивающей однородность выполнения сотрудниками своих обязанностей и скоординированность различных задач.

Дух формальной обезличенности, с которым официальные лица выполняют свои должностные обязанности.

Осуществление найма на работу в строгом соответствии с техническими квалификационными требованиями.

ПО ВЕБЕРУ, ОСНОВНЫЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ БЮРОКРАТИИ СВОДЯТСЯ:

бюрократическая юрисдикция четко регламентирована,
т.е. зафиксирована нормативным образом;

иерархическая организация бюрократической структуры основана на базе твердо установленных принципов должностной субординации;

вся формальная внутриорганизационная деятельность (распространение информации, принятие решений, приказы и директивы и т.п.) осуществляется в форме письменных документов, подлежащих последующему хранению;

все должностные лица должны быть хорошими специалистами в области администрирования, т.е. быть компетентными не только в сфере своих профессиональных должностных обязанностей (юриста, экономиста, инженера, военного и т.п.), но и в области норм, правил и процедур деятельности бюрократической организации в целом.

СПЕЦИФИЧЕСКИЕ ЧЕРТЫ РАЦИОНАЛЬНОЙ БЮРОКРАТИИ

лично свободны, подчиняются лишь объективным требованиям их должности,

в рамках основательно установленной должностной иерархии,

с основательно установленными должностными компетенциями,

в силу контракта, следовательно (в принципе) на основе открытого набора в соответствии с профессиональной квалификацией: в наиболее рациональном случае они назначаются (не избираются) в соответствии с профессиональной квалификацией, выявленной на экзамене и подтвержденной дипломом,

получают плату деньгами в фиксированных окладах, большей частью дающих право на пенсию, договоры о которых в некоторых случаях могут быть расторгнуты нанимателем (в частности, на частных предприятиях), но всегда могут быть расторгнуты служащими;

относятся к своей должности как к единственному или основному профессиональному занятию;

имеют перед собой перспективу карьеры, “продвижения” в соответствии со стажем, или в соответствии со служебной деятельностью, или же в соответствии с тем и другим, при зависимости продвижения от их начальников;

работают полностью “отделенные от средств управления” и без присвоения рабочих должностей;

подчинены строгой и единой должностной дисциплине и контролю.

ЗАДАЧА БЮРОКРАТИИ ПОНИМАЛАСЬ **НЕ КАК СЛУЖЕНИЕ
ОБЩЕСТВЕННЫМ ИНТЕРЕСАМ, А КАК СМЯГЧЕНИЕ НЕГАТИВНЫХ
ПОСЛЕДСТВИЙ ОТ ДЕЙСТВИЯ В ПРИНЦИПЕ НЕИСКОРЕНИМЫХ
ПОРОКОВ ЛЮДЕЙ, ДАБЫ ОБЕСПЕЧИТЬ ЭФФЕКТИВНУЮ ВЛАСТЬ
СЫНА НЕБЕС.**

СООТВЕТСТВЕННО И ВСЯ ПРЕСЛОВУТАЯ СИСТЕМА ЭКЗАМЕНОВ
НА ВОЗМОЖНОСТЬ ЗАНЯТИЯ ДОЛЖНОСТИ ЧИНОВНИКА БЫЛА
ВЕСЬМА СПЕЦИФИЧНОЙ И ИМЕЛА В ВИДУ ВСЕГО ЛИШЬ ПРОВЕРКУ
СПОСОБНОСТИ КАНДИДАТОВ ЭФФЕКТИВНО СЛУЖИТЬ
ИМПЕРАТОРУ И, ГЛАВНОЕ, ОБЕСПЕЧИВАТЬ СТАБИЛЬНОСТЬ,
УСТОЙЧИВОСТЬ, НЕИЗМЕННОСТЬ СИСТЕМЫ НЕЗАВИСИМО ОТ
МЕНЯЮЩИХСЯ ИСТОРИЧЕСКИХ УСЛОВИЙ И ОБСТОЯТЕЛЬСТВ.

РАЗРАБОТАННАЯ В “**ХОЗЯЙСТВЕ И ОБЩЕСТВЕ**” ТЕОРЕТИЧЕСКАЯ
МОДЕЛЬ БЮРОКРАТИИ ОБРАЗУЕТ ТИП РАЦИОНАЛЬНОЙ
БЮРОКРАТИЧЕСКОЙ ОРГАНИЗАЦИИ В СОЦИОЛОГИИ ВЕБЕРА.
ДЛЯ АДМИНИСТРАТИВНЫХ СТРУКТУР, ПРИБЛИЖАЮЩИХСЯ К
ДАННОЙ МОДЕЛИ, ХАРАКТЕРНО ПРЕОБЛАДАНИЕ ФОРМАЛЬНО-
ПРАВОВОГО НАЧАЛА.

ПРИНЦИП ЛИЧНОЙ ПРЕДАННОСТИ, НА КОТОРОМ
ОСНОВЫВАЕТСЯ ПАТРИМОНИАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ, УСТУПАЕТ
МЕСТО ОБЪЕКТИВНО УСТАНОВЛЕННОМУ СЛУЖЕБНОМУ ДОЛГУ.
ФОРМИРУЕТСЯ ТИП ЧИНОВНИКА, КОТОРЫЙ РУКОВОДСТВУЕТСЯ
В СВОЕЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СИСТЕМОЙ ФОРМАЛЬНЫХ ПРАВИЛ, А
НЕ ПРЕДПИСАНИЯМИ ТРАДИЦИИ И ВОЛЕЙ МОНАРХА.