

**ПИУВ — филиал ФГБОУ ДПО РМАНПО
Минздрава России**

**Курс мобилизационной подготовки здравоохранения и
медицины катастроф**

Лекция

**«Нормативное правовое обеспечение мобилизационной
подготовки и мобилизации в Российской Федерации»**

Ст.преподаватель Денисов Алексей Владимирович

Вопросы

- 1. Основные понятия, принципы и содержание мобилизационной подготовки и мобилизации**
- 2. Обязанности организации и граждан в области МПМ**
- 3. Полномочия Президента и Правительства в области МПМ**
- 4. Полномочия федеральных органов исполнительной власти в области МПМ**
- 5. Полномочия исполнительной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления**
- 6. Организационные основы мобилизационной подготовки и мобилизации**



Федеральный закон от 31 мая 1996 года № 61-ФЗ «Об обороне»

Данный закон определяет **основы** и организацию обороны Российской Федерации, **полномочия** органов государственной власти Российской Федерации, **функции** органов государственной власти субъектов Российской Федерации, организаций и их должностных лиц, **права и обязанности** граждан Российской Федерации в области обороны, **силы и средства**, привлекаемые для обороны, **ответственность** за нарушение законодательства Российской Федерации в области обороны, а также другие нормы, касающиеся обороны.

Федеральный закон от 26 февраля 1997 года №31-ФЗ «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации»

- Данный закон осуществляет правовое регулирование в области мобилизационной подготовки и мобилизации в Российской Федерации, устанавливает права, обязанности и ответственность органов государственной власти, органов местного самоуправления, а также организаций независимо от форм собственности и их должностных лиц, граждан Российской Федерации в этой области.



**Основные понятия, принципы и
содержание мобилизационной
подготовки и мобилизации
экономики РФ**



ЦИФРАМИ НА КАРТЕ ОБОЗНАЧЕНЫ ГОСУДАРСТВА И ТЕРРИТОРИИ

ЕВРОПА			АЗИЯ			АЗИЯ			АФРИКА			АМЕРИКА		
1 Эстония	6 Лихтенштейн	10 Сербия и Черногория	13 Грузия	19 Палестинские территории ⁶ (Западный берег реки Иордан и сектор Газа)	24 Катар	29 Бангладеш	33 Тунис	39 Кот-д'Ивуар	45 Центрально-африканская Республика	49 Бурунди	55 Гаити	61 Никарагуа		
2 Нидерланды	7 Словения	11 Македония	14 Армения		25 Объединенные Арабские Эмираты	30 Камбоджа	34 Гамбия	40 Буркина Фасо	50 Замбия	50 Малави	56 Доминиканская Республика	62 Коста-Рика		
3 Бельгия	8 Хорватия	12 Албания	15 Азербайджан		26 Корейская Народно-Демократическая Республика	31 Малайзия	35 Гвинея-Бисау	41 Гана	46 Эритрея	51 Сомали	57 Белиз	63 Панама		
4 Люксембург	9 Босния и Герцеговина		16 Киргизия	20 Израиль	27 Республика Корея	32 Бруней	36 Гвинея	42 Того	47 Джибути	52 Зимбабве	58 Гватемала	64 Суринам		
5 Швейцария			17 Таджикистан	21 Иордания	28 Республика Корея		37 Сьерра-Леоне	43 Бенин	48 Экваториальная Гвинея	53 Сальвадор	59 Гондурас	65 Гвизия (Фр.)		
			18 Ливан	22 Кувейт	29 Республика Корея		38 Либерия	44 Экваториальная Гвинея	48 Руанда	60 Сальвадор	66 Уругвай			

Примечания.

1. Международно-правовой режим Антарктиды и других территорий, расположенных южнее 60° южной широты, регулируется Договором об Антарктике от 1 декабря 1959 г.

2. Будущее Западной Сахары подлежит урегулированию согласно соответствующим решениям ООН.

3. Майотта имеет статус «территориальной единицы» Франции. Генеральная Ассамблея ООН признает право Союза Коморских Островов на территорию Майотты.

4. Фолклендские (Мальвинские) Острова – спорная между Аргентиной и Великобританией территория, фактически является владением Великобритании с центром Порт-Стэнли.

5. Британская Территория в Индийском Океане (архипелаг Чагос) создана вопреки решениям Генеральной Ассамблеи ООН.

6. Палестинские территории (Западный берег реки Иордан и сектор Газа) оккупированы Израилем в 1967 г. В настоящее время в рамках мирного урегулирования на Ближнем Востоке идет процесс формирования палестинского самоуправления.

7. 3 июня 2006 г. по результатам референдума была провозглашена независимость Черногория; 5 июня 2006 г. провозглашена независимость Сербия.

----- Граница между Республикой Сербия и Республикой Черногория

Картография «Большого Китая»



— часть территорий соседних стран некоторые китайцы считают «несправедливо отторгнутыми»



30°

Чёрное море

Европа

● Эдирне

● Стамбул

Мраморное море

● Галлиполи

● Чанаккале

40°

Эгейское море

Азия

Турция

Родоначальником понятия мобилизация является Карл Клаузевиц. Благодаря его работам Германия первая занялась мобилизацией экономики. (Первая мировая война)



- **Клаузевиц** (Clausewitz)
Карл (1.6. 1780, Бург, около Магдебурга, -16.11. 1831, Бреслау, ныне Вроцлав, Польша), **немецкий военный теоретик и историк, прусский генерал.**

В России только в 1870 году вводится понятие мобилизации, а с начала XX века мобилизация переносится на экономику.

Много внес в разработку мобилизационных вопросов **Свечин Александр Андреевич** — русский и советский военный историк. В 1926 г. издается его труд «Военная стратегия», в котором он подробно останавливается на вопросах:

- Перманентность мобилизации.
- Предмобилизационный период.
- Мобилизация и план оперативного развертывания.
- **Мобилизационный план.**

Мобилизация - приведение

вооруженных сил государства на военное положение, укомплектование личным составом и боевой, специальной техникой, формирование новых воинских частей и учреждений, обеспечение их вооружением и техникой.

Мобилизационный план - Совокупность документов, определяющих содержание, объем, порядок и сроки проведения мероприятий по мобилизации.

Утверждаю
Главный врач больницы № П. Иванов
« ____ » _____ 20 г.

Мобилизационный план
больницы № _____ по состоянию на 01.01. 20 ____ г.

1. Объем оказание услуг в 20 ____ г.
2. Мероприятия по обеспечению выполнения плана в 20 ____ г.:
 - подготовка сотрудников больницы по мобилизационным вопросам;
 - обеспечение сотрудников СИЗ;
 - обеспеченность автономным электроснабжением, водоснабжением;
 - техническое состояние подвальных помещений;
 - порядок обеспечения маскировочным материалом.
3. Баланс обеспеченности площадями на 20 ____ г.
4. Баланс обеспеченности оборудованием на 20 ____ г.
5. Баланс обеспеченности электрической энергией, топливом и коммунальными услугами на 20 ____ расчетный год.
6. Баланс обеспеченности трудовыми ресурсами на 20 ____ г.
7. Трудоемкость годовой программы оказания услуг.
8. Финансовая оценка плана.

(продолжение)

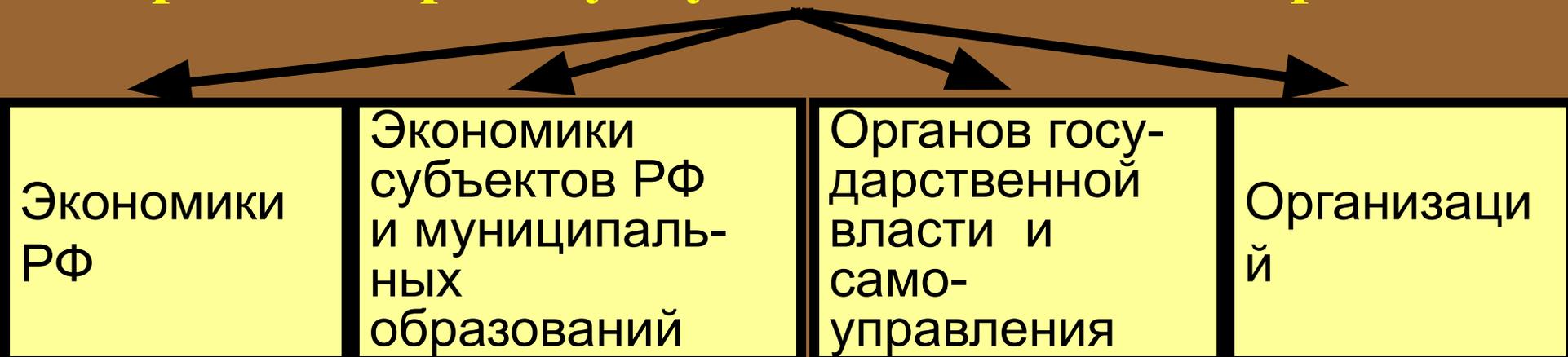
9. План перевода организации на работу в условиях военного времени.
10. План первоочередных мероприятий при переводе экономики на работу в условиях военного времени.
11. Мероприятия по гражданской обороне.
12. Сводная ведомость обеспеченности производства продукции (работ, услуг) важнейшими комплектующими изделиями, материалами и сырьем в 20 расчетном году.
13. Номенклатура, объемы и сроки накопления материальных ценностей в мобилизационном резерве, создаваемой для обеспечения выполнения установленных дочерним обществом ОАО «МОБИЛОЙЛ» мобилизационных заданий (заказов) на 20 расчетный год.
14. Пояснительная записка к плану.

Зам. главного врача больницы по медицинской части
(по мобилизационной работе и гражданской обороне)
(ведущий специалист, начальник отдела и т.д.)

Н. Сидоров

Мобилизация в общегосударственном масштабе

Перевод на работу в условиях военного времени



Перевод на организацию и состав военного времени



Под моб. подготовкой понимается-подготовка

а)экономики РФ,экономики субъектов РФ,экономики муниципальных образований.

б)Подготовка органов Гос.власти,органов местного самоуправления и организаций.

в)Подготовка ВС РФ и др.войск воинских формирований, специальных формирований к обеспечению защиты государства от вооруженного нападения и удовлетворению потребностей государства и нужд населения в военное время.

Под мобилизацией в РФ понимается-перевод:

- а) Экономики РФ, экономики субъектов РФ, муниципальных образований.
- б) Органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций на работу в условиях военного времени.
- в) ВС РФ, других войск, воинских формирований, органов и специальных формирований на организацию и состав военного времени.

Мобилизация РФ может быть:

общей или частичной.

Составы запаса граждан, пребывающих в запасе, подразделяются на три разряда

№ п/п	Воинские звания	Возраст граждан, пребывающих в запасе		
		1 разряд	2 разряд	3 разряд
1.	Солдаты, старшины	до-35 лет	до-45 лет	до-55 лет
2.	Младшие офицеры	до-45 лет	до-50 лет	до-60 лет
3.	Майоры, п/п-ки	до-50 лет	до-55 лет	до-65 лет
4.	Полковники	до-55 лет	до-60 лет	-
5.	Генералы	до-60 лет	до-65 лет	-

■ солдаты, сержанты — 45 лет

МО РФ

Виды Вооруженных Сил

Сухопутные
войска

Военно-воздушные
Силы

В М Ф

Рода войск

Ракетные войска
стратегического
назначения

Войска воздушной
космической обороны

Воздушно-
десантные
войска

Содержание мобилизационной подготовки и мобилизации

- 1) нормативное правовое регулирование в области мобилизационной подготовки и мобилизации;
- 2) научное и методическое обеспечение мобилизационной подготовки и мобилизации;
- 3) определение условий работы и подготовка органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций к работе в период мобилизации и в военное время;
- 4) проведение мероприятий по переводу органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций на работу в условиях военного времени;

5) подготовка Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований, органов и специальных формирований к мобилизации;

6) проведение мобилизации Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований, органов и специальных формирований;

7) разработка мобилизационных планов экономики Российской Федерации, экономики субъектов Российской Федерации и экономики муниципальных образований, мобилизационных планов Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований, органов и специальных формирований;

Содержание мобилизационной подготовки и мобилизации

- 8) подготовка техники, предназначенной при объявлении мобилизации для поставки в Вооруженные Силы Российской Федерации, другие войска, воинские формирования, органы и специальные формирования или использования в их интересах;
- 9) создание, накопление, сохранение и обновление запасов материальных ценностей мобилизационного и государственного резервов, неснижаемых запасов продовольственных товаров и нефтепродуктов;

Военные округа

Западный ВО
(С.-Петербург)

Южный ВО
(Ростов на Дону)

Центральный
ВО
(Екатеринбург)

Восточный ВО
(Хабаровск)

ВВС останутся:

Сокращение

886 ген.долж. (1107)

МО 2,5 раза

9914 полк.долж. (25665)

Тыл на 70%

Соединения и части

ПОСТОЯННОЙ ГОТОВНОСТИ (ПГ)

не <80% л/с
от штатов В/В
100% ВВТ

СОКРАЩЕННОГО СОСТАВА типа «А» (С/А)

не <50% л/с
от штатов В/В
100% ВВТ

СОКРАЩЕННОГО СОСТАВА типа «Б» (С/Б)

от 10% до 50% л/с
100% ВВТ, не < 75%
хранится в частях

КАДРА (К)

не < 5% л/с
от штатов В/В
100% ВВТ, не < 75%
хранится в частях

Принципы войсковой мобилизации

определение мобилизационной потребности

создание запаса военно-обученных резервов

введение всеобщей воинской повинности

определение основ планирования
развертывания войск до штатов
военного времени

установление порядка сбора и отправки
в войска ресурсов

Мобилизация Вооруженных Сил

```
graph TD; A[Мобилизация Вооруженных Сил] --- B[Перевод войск на организацию и состав военного времени]; A --- C[Доукомплектование личным составом]; A --- D[Дообеспечение материальными средствами];
```

Перевод войск на
организацию и
состав
военного времени

Доукомплек-
тование
личным
составом

Дообеспечение
материальными
средствами

Отмобилизование соединений и частей

```
graph TD; A[Отмобилизование соединений и частей] --> B[Перевод на организацию военного времени]; A --> C[Доукомплектование личным составом]; A --> D[Дообеспечение материальными средствами];
```

Перевод на организацию военного времени

Доукомплектование личным составом

Дообеспечение материальными средствами

Основные принципы мобилизационной подготовки и мобилизации

- **централизованное руководство;**
- **заблаговременность, плановость и контроль;**
- **комплексность и взаимосогласованность.**

Таким образом, мероприятия мобилизационной подготовки и мобилизации касаются:

- мобилизационной подготовки и мобилизация экономики:
- мобилизационной подготовки и мобилизация органов власти
- мобилизационной подготовки и мобилизация Вооруженных Сил и др. войск:

Периоды функционирования системы мобилизационных мероприятий

- **Мирное время** – мобилизационная подготовка.
- **Переход с мирного на военное время** – мобилизация.
- **Военное время** – выполнение планов расчетного года.
- **Переход с военного времени на мирное время** – демобилизация.

2 в. Организации обязаны

- 1) организовывать и проводить мероприятия по обеспечению своей мобилизационной готовности;
- 2) создавать мобилизационные органы или назначать работников, выполняющих функции мобилизационных органов (далее - мобилизационные работники);
- 3) разрабатывать мобилизационные планы в пределах своих полномочий;
- 4) проводить мероприятия по подготовке производства в целях выполнения мобилизационных заданий (заказов) в период мобилизации и в военное время;
- 5) выполнять мобилизационные задания (заказы) в соответствии с заключенными договорами (контрактами) в целях обеспечения мобилизационной подготовки и мобилизации;

Организации обязаны (статья 9):

- 6) при объявлении мобилизации проводить мероприятия по переводу производства на работу в условиях военного времени;
- 7) оказывать содействие военным комиссариатам в их мобилизационной работе в мирное время и при объявлении мобилизации,
- обеспечение своевременного оповещения и явки граждан, подлежащих призыву на военную службу по мобилизации и состоящих с ними в трудовых отношениях, на сборные пункты или в воинские части;

Граждане обязаны:

- 1) являться по вызову в военные комиссариаты для определения своего предназначения в период мобилизации и в военное время;
- 2) выполнять требования, изложенные в полученных ими мобилизационных предписаниях, повестках и распоряжениях военных комиссаров;
- 3) предоставлять в соответствии с законодательством Российской Федерации в военное время в целях обеспечения обороны страны и безопасности государства здания, сооружения, транспортные средства и другое имущество, находящиеся в их собственности, с возмещением государством понесенных ими убытков в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

Граждане за неисполнение своих обязанностей в области мобилизационной подготовки и мобилизации несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

3-воп. Полномочия Президента РФ в области мобилизационной подготовки (статья 4 закона):

- 1) определяет цели и задачи мобилизационной подготовки и мобилизации;**
- 2) издает нормативные правовые акты в области мобилизационной подготовки и мобилизации;**
- 3) обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти в области мобилизационной подготовки и мобилизации;**
- 4) устанавливает порядок представления ежегодных докладов о состоянии мобилизационной готовности;**
- 5) ведет переговоры и подписывает международные договоры Российской Федерации о сотрудничестве в области мобилизационной подготовки и мобилизации;**

Полномочия Президента РФ в области

мобилизационной подготовки (статья 4 закона):

- 6) в случаях агрессии против Российской Федерации или непосредственной угрозы агрессии, возникновения вооруженных конфликтов, направленных против Российской Федерации, объявляет общую или частичную мобилизацию с незамедлительным сообщением об этом Совету Федерации и Государственной Думе;
- 7) устанавливает режим работы органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций в период мобилизации и в военное время;
- 8) устанавливает порядок организации работ по бронированию на период мобилизации и на военное время граждан, пребывающих в запасе и работающих в органах государственной власти, органах местного самоуправления и организациях;
- 9) предоставляет (приостанавливает) право на отсрочку от призыва на военную службу по мобилизации гражданам или отдельным категориям граждан.

Полномочия Правительства Российской Федерации (статья 6):

- руководит мобилизационной подготовкой и мобилизацией;
- осуществляет меры по обеспечению мобилизационной подготовки и мобилизации в Российской Федерации;
- по поручению Президента Российской Федерации определяет полномочия федеральных органов исполнительной власти, а также руководит их деятельностью в области мобилизационной подготовки и мобилизации;
- организует согласованное функционирование и взаимодействие федеральных органов исполнительной власти с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации по вопросам мобилизационной подготовки и мобилизации;
- организует разработку мобилизационных планов для удовлетворения потребностей государства, Вооруженных Сил, других войск, воинских формирований, органов и специальных формирований и нужд населения в военное время;

Полномочия Правительства Российской Федерации (статья 6):

- определяет порядок заключения договоров (контрактов) о выполнении организациями мобилизационных заданий (заказов) и об обеспечении указанных заданий (заказов) материально-техническими ресурсами;
- определяет порядок финансирования мероприятий по мобилизационной подготовке и мобилизации;
- решает в пределах своих полномочий вопросы об ассигнованиях на мобилизационную подготовку и мобилизацию из федерального бюджета и о предоставлении льгот организациям, имеющим мобилизационные задания (заказы);
- разрабатывает проекты нормативных правовых актов, подлежащих введению в действие в период мобилизации и в военное время, а также проекты нормативных правовых актов в области мобилизационной подготовки;
- организует выполнение обязательств, содержащихся в международных договорах Российской Федерации о сотрудничестве в области мобилизационной подготовки и мобилизации;

Полномочия Правительства Российской Федерации (статья 6):

- ведет международные переговоры в области мобилизационной подготовки и мобилизации;
- организует научное, методическое и информационное обеспечение мобилизационной подготовки и мобилизации;
- организует повышение квалификации работников мобилизационных органов;
- организует мобилизационную подготовку и осуществляет контроль за ней, устанавливает статистическую отчетность, оценивает состояние мобилизационной готовности и ежегодно докладывает об этом Президенту Российской Федерации;
- при объявлении мобилизации осуществляет в пределах своих полномочий контроль за проведением мероприятий по переводу Вооруженных Сил, других войск, воинских формирований, органов и специальных формирований на организацию и состав военного времени;

Полномочия Правительства Российской Федерации (статья 6):

при объявлении мобилизации организует в установленном порядке перевод экономики Российской Федерации, экономики субъектов Российской Федерации и экономики муниципальных образований гона работу в условиях военного времени;

- организует бронирование на период мобилизации и на военное время граждан, пребывающих в запасе и работающих в органах государственной власти, органах местного самоуправления и организациях;
- организует проведение учений и тренировок по мобилизационному развертыванию и выполнению мобилизационных планов;
- определяет порядок создания, накопления, сохранения, обновления и использования мобилизационных запасов, материальных ценностей мобилизационного и государственного резервов, неснижаемых запасов продовольственных товаров и нефтепродуктов;
- определяет порядок создания, сохранения и использования страхового фонда документации на вооружение и военную технику, важнейшую гражданскую продукцию, объекты повышенного риска, системы жизнеобеспечения населения и объекты, являющиеся национальным достоянием.

4 вопрос

Федеральные органы исполнительной власти

- организуют и обеспечивают мобилизационную подготовку и мобилизацию;
- руководят мобилизационной подготовкой организаций, деятельность которых связана с деятельностью указанных органов или которые находятся в сфере их ведения;
- создают мобилизационные органы;
- определяют необходимые объемы финансирования работ по мобилизационной подготовке;
- разрабатывают мобилизационные планы;

Федеральные органы исполнительной власти

- организуют воинский учет и бронирование на период мобилизации и на военное время граждан, пребывающих в запасе
- организуют повышение квалификации работников мобилизационных органов.

5 вопрос **Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления**

(статья 8):

- 1) организуют и обеспечивают через соответствующие органы мобилизационную подготовку и мобилизацию;
- 2) руководят мобилизационной подготовкой муниципальных образований и организаций, деятельность которых связана с деятельностью указанных органов или которые находятся в сфере их ведения;
- 3) создают мобилизационные органы – ;
- 4) оказывают содействие военным комиссариатам в их мобилизационной работе.
- 5) разрабатывают мобилизационные планы;

Мобилизационные органы:

1. Федеральные органы государственной власти (Президент, Совет федерации, Госдума).
- 2) Федеральные органы исполнительной власти (Правительство, Министерства и ведомства) РФ и субъектов РФ.
- 3) Организации, имеющие мобилизационные задания (заказы).

6 - Вопрос

Организационные основы мобилизационной подготовки и имобилизации.

- Организация и порядок мобилизационной подготовки и мобилизации — определяются нормативными правовыми актами Президента РФ и нормативными правовыми актами Правительства РФ.-

Реально и ежедневно занимаются вопросами руководства мобилизационной подготовки и мобилизации в нашей стране:

- а) Департамент мобилизационной подготовки экономики.
- б) Генеральный штаб ВС РФ .
- в) При Совете безопасности — межведомственная комиссия по мобилизационной подготовке.

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!