



МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Департамент развития контрактной
системы**

ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ ИНИЦИАТИВЫ В ФЕДЕРАЛЬНЫЕ ЗАКОНЫ № 44-ФЗ и № 223-ФЗ

Заместитель директора
Департамента развития
контрактной системы

А.А. Галкин

ЦЕЛЬ РАЗРАБОТКИ

Снижение издержек участников закупки, повышение прозрачности осуществления закупок и процедурного контроля, сокращение коррупционных рисков за счет внедрения электронных процедур

ПРЕИМУЩЕСТВА

- Возможность подачи заявки 24 часа в сутки из любого региона
- Единый реестр поставщиков (подрядчиков, исполнителей)
- Рост возможностей для контроля (автоматизированный контроль)
- Анонимность рассмотрения заявки, снижение рисков сговора
- Автоматическая выписка из ЕГРЮЛ и ЕГРП при аккредитации

РЕЗУЛЬТАТ

- Устраняются возможности для сговора участников
- Сокращается субъективизм оценки заявок
- Сокращается риск преднамеренных искажений и случайных ошибок
- Уменьшается возможность «подгонки» под своего поставщика
- Рост добросовестной конкуренции

СРОКИ ВНЕДРЕНИЯ

Заказчики вправе применять электронные процедуры с 1 июля 2016 г.

Заказчики обязаны применять электронные процедуры с 1 октября 2016 г.

Коррупция

- Возможность фальсификации (подмена, преждевременное вскрытие заявок...)
- Манипуляции заказчика при оценке заявок (возможность «привести своего поставщика»)

Издержки

- Значительные трудозатраты на подготовку «бумажной» документации

Недостатки «бумажных» процедур

Конкуренция

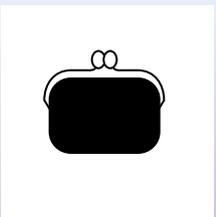
- Сложность подачи заявок (доставка конверта в установленное время и место)

Контроль

- Затруднен контроль
- Низкая прозрачность



- Повышение прозрачности, открытости



- Снижение издержек



- Сокращение коррупционных рисков

Электронные
процедуры

ПРЕИМУЩЕСТВА ЭЛЕКТРОННЫХ ПРОЦЕДУР



Контрактная
система



Действующее законодательство

Текущее
законодательство
предусматривает
возможность
проведение
в электронном виде
только **АУКЦИОНОВ**

Переход на конкурентные процедуры

- **Электронный конкурс**
- **Электронный конкурс с ограниченным участием**
- **Электронный двухэтапный конкурс (в том числе с ограниченным участием)**
- **Электронный запрос котировок**
- **Электронный запрос предложений**

ОБЩИЕ ПОДХОДЫ К ПОСТРОЕНИЮ АЛГОРИТМОВ ЭЛЕКТРОННЫХ ПРОЦЕДУР



Контрактная
система

Как предполагается реализовать

АНОНИМНОСТЬ подачи заявок

Обезличенная оценка заявок по **КРИТЕРИЮ КАЧЕСТВА**

Раскрытие информации о **ЦЕНОВЫХ ПРЕДЛОЖЕНИЯХ**
только в **ИТОГОВОМ ПРОТОКОЛЕ**

Информирование каждого участника только о результатах
оценки его заявки и лучшей цене, введение
«ПЕРЕТОРЖКИ»

Что достигается

Устраняются возможности
для сговора участников

Сокращается субъективизм
оценки заявок

Уменьшается возможность
«подгонки» итогового
результата под своего
поставщика

Развитие возможностей для
добросовестной
конкуренции

НОВЫЕ ПОНЯТИЯ В ГЛОССАРИИ

ЭЛЕКТРОННЫЕ ПРОЦЕДУРЫ ОПРЕДЕЛЕНИЯ ПОСТАВЩИКОВ (ПОДРЯДЧИКОВ, ИСПОЛНИТЕЛЕЙ) – открытый конкурс в электронной форме, конкурс с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапный конкурс в электронной форме, аукцион в электронной форме, запрос котировок в электронной форме, запрос предложений в электронной форме

УНИВЕРСАЛЬНАЯ ЭЛЕКТРОННАЯ ПЛОЩАДКА (ДАЛЕЕ – ЭЛЕКТРОННАЯ ПЛОЩАДКА) – сайт в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на котором проводятся электронные процедуры определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в соответствии с **настоящим Федеральным законом**, конкурентные закупки в электронной форме в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011г. **№ 223-ФЗ** «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», продажа государственного или муниципального имущества в электронной форме в соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 2001г. **№ 178-ФЗ** «О приватизации государственного и муниципального имущества», торги в электронной форме по продаже имущества или предприятия должника в соответствии с Федеральным законом от 26 октября 2002г **№ 127-ФЗ** «О несостоятельности (банкротстве)», иные процедуры в электронной форме (продажа, закупка) в случаях, предусмотренных федеральными законами

**НОВАЯ
СТАТЬЯ
24.1**

ОСОБЕННОСТИ ПРОВЕДЕНИЯ ЭЛЕКТРОННЫХ ПРОЦЕДУР ОПРЕДЕЛЕНИЯ ПОСТАВЩИКОВ (ПОДРЯДЧИКОВ, ИСПОЛНИТЕЛЕЙ)

- Оператор электронной площадки **НЕ ВПРАВЕ** отказаться от проведения электронной процедуры определения поставщиков
- Правительством Российской Федерации устанавливаются порядок, условия и критерии отбора операторов электронных площадок
- ФОИВ по регулированию контрактной системы в сфере закупок устанавливает единые требования к функционированию электронных площадок и операторам электронных площадок
- Электронные документы и иная информация в электронной форме участника закупки, заказчика, оператора электронной площадки должны быть подписаны **УСИЛЕННОЙ
КВАЛИФИЦИРОВАННОЙ ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ**
- Оператор электронной площадки **ПОСРЕДСТВОМ
ИНФОРМАЦИОННОГО ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ С
ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ИНФОРМАЦИОННЫМИ СИСТЕМАМИ** обеспечивает предоставление заказчику документов и информации участника закупки



НОВАЯ СТАТЬЯ
СТАТЬЕЙ 24.2

ТРЕБОВАНИЯ К РЕГИСТРАЦИИ УЧАСТНИКОВ ЗАКУПОК В ЕДИНОЙ ИНФОРМАЦИОННОЙ СИСТЕМЕ ДЛЯ ЦЕЛЕЙ ИХ АККРЕДИТАЦИИ НА ЭЛЕКТРОННЫХ ПЛОЩАДКАХ. ЕДИНЫЙ РЕЕСТР УЧАСТНИКОВ ЗАКУПОК)

- РЕГИСТРАЦИЯ В ЕИС участников закупок осуществляется в порядке, который определен Правительством Российской Федерации
- Участник закупки, **ЗАРЕГИСТРИРОВАННЫЙ** в ЕИС, **АККРЕДИТОВАННЫЙ** на электронной площадке и **ПРЕДОСТАВИВШИЙ** обеспечение заявки на участие в электронных процедурах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), если обязанность предоставления такого обеспечения предусмотрена Законом, вправе участвовать во всех таких процедурах, проводимых на ЭЛЕКТРОННЫХ ПЛОЩАДКАХ

Статьи
3, 24.1, 24.2

Исключаются из части 4.6 статьи 59 и статьи 61, 62 Порядок ведения **ЕДИНОВОГО РЕЕСТРА** участников закупок

- ✓ Понятие электронной площадки, плата за проведение аукциона, при аккредитации
- ✓ Аккредитация участников электронного аукциона на электронной площадке
- ✓ Реестр участников электронного аукциона, получивших аккредитацию на электронной площадке

**ЧАСТЬ 6
СТАТЬЯ 44**

ОБЕСПЕЧЕНИИ ЗАЯВКИ на участие в определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) **НЕ ПРЕДОСТАВЛЯЮТСЯ:**

- ✓ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ КАЗЕННЫМИ УЧРЕЖДЕНИЯМИ
- ✓ МУНИЦИПАЛЬНЫМИ КАЗЕННЫМИ УЧРЕЖДЕНИЯМИ

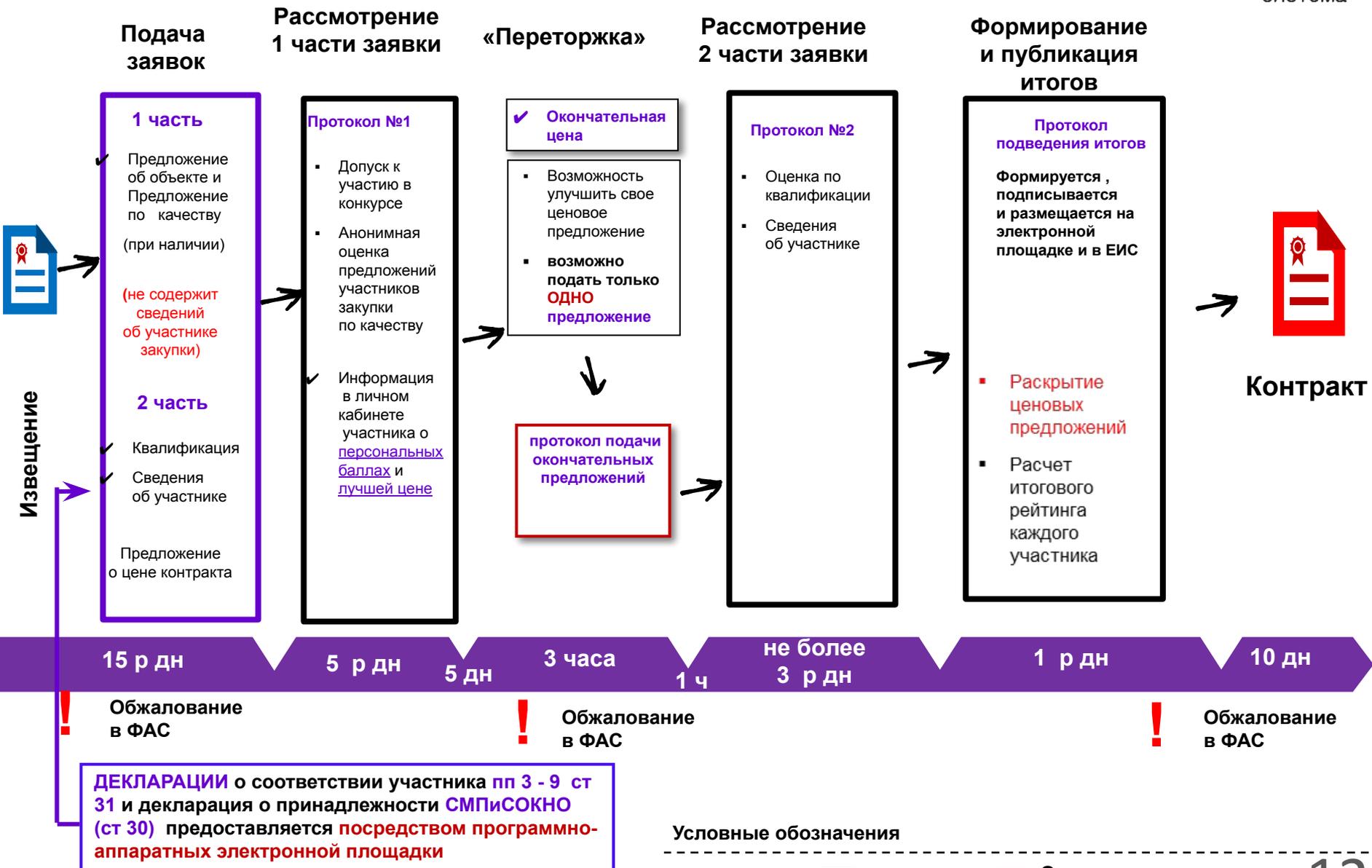
**ЧАСТЬ 18
СТАТЬЯ 44**

Оператор электронной площадки осуществляет **БЛОКИРОВАНИЕ** операций по лицевому счету, открытому для проведения операций по обеспечению участия в электронных процедурах **В ТЕЧЕНИЕ ЧАСА С ДАТЫ И ВРЕМЕНИ ОКОНЧАНИЯ СРОКА ПОДАЧИ ЗАЯВОК**

АЛГОРИТМ ЭЛЕКТРОННЫЙ КОНКУРС



Контрактная система



АЛГОРИТМ ЭЛЕКТРОННЫЙ ЗАПРОС КОТИРОВОК



Контрактная
система



Условные обозначения

 Комиссия заказчика  Оператор ЭТП

ПРИМЕНЕНИЕ ЭЛЕКТРОННЫХ ПРОЦЕДУР ОПРЕДЕЛЕНИЯ ПОСТАВЩИКОВ (ПОДРЯДЧИКОВ, ИСПОЛНИТЕЛЕЙ

Заказчики, уполномоченные органы и уполномоченные учреждения при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

1 ИЮЛЯ 2016

ПРАВО

**1 ОКТЯБРЯ
2016**

**ОБЯЗАННОСТ
Ь**

Положения части 40 статьи 112 **НЕ РАСПРОСТРАНЯЮТСЯ** на заказчиков, осуществляющих свою деятельность за пределами территории Российской Федерации, и в случаях осуществления закупок, указанных в **статье 76, 80, 84, 93 и 111**

О СПЕЦИАЛЬНЫХ ИНВЕСТИЦИОННЫХ КОНТРАКТАХ (ЗАКОНОПРОЕКТ № 821579-6)



Контрактная
СИСТЕМА

ЦЕЛЬ РАЗРАБОТКИ

- Стимулирование заключения долгосрочных контрактов с условиями создания и развития российского производства продукции, не имеющей производственных аналогов на территории Российской Федерации
- Повышение эффективности реализации политики

ЧТО ПРЕДПОЛАГАЕТСЯ

- Предоставить заказчикам право заключения контрактов с единственным поставщиком (инвестором) **на поставку товара, производство которого создается или модернизируется на территории Российской Федерации в соответствии со специальным инвестиционным контрактом**

УСЛОВИЯ

- Решение о наделении инвестора статусом единственного поставщика будет **приниматься Правительством РФ или субъектом РФ** (статус единственного поставщика на территории субъекта)
- Цена поставляемых товаров будет устанавливаться в соответствии с **порядком, утверждаемым уполномоченным федеральным органом исполнительной власти или органом исполнительной власти субъекта РФ**

РЕЗУЛЬТАТ

- Окупаемость инвестиционных проектов
- Стимулирование заключения долгосрочных специальных инвестиционных контрактов на федеральном уровне и в субъектах РФ

**ЦЕЛЬ
РАЗРАБОТКИ**

- Поддержание стабильности функционирования системы закупок производственных аналогов на территории Российской Федерации
- Повышение результативности осуществления закупок лекарственных препаратов, включенных в перечень ЖНВЛП

**ЧТО
ПРЕДПОЛАГАЕТСЯ**

- **Продлить действие антикризисных мер в сфере закупок на 2016 год** (постановления Правительства РФ № 196, 198, 199, 405)
- Предоставить возможность заказчикам заключать контракты на **закупку лекарственных препаратов с учетом НДС и предельных размеров оптовых надбавок**, устанавливаемых уполномоченными органами государственной власти субъектов Российской Федерации

УСЛОВИЯ

- Срок исполнения обязательств по контракту (за исключением гарантийных) **должен завершаться в 2016 году**
- **НМЦК свыше 10 млн. руб.** или размер, установленный высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, но не более 10 млн. рублей

РЕЗУЛЬТАТ

- Сокращение количества неисполненных контрактов
- Повышение доступности лекарственных препаратов из перечня ЖНВЛП для граждан Российской Федерации

ОСНОВНЫЕ ЦЕЛИ РАЗРАБОТКИ

- включение в объем закупок у СМП, СОНКО объема денежных средств по контрактам, заключенным по результатам несостоявшихся конкурентных процедур определения поставщика с ограничением для СМП, СОНКО
- Уточнение сроков внесения изменений в планы-графики для отдельных случаев осуществления закупок
- Включение в перечни информации, указываемой в извещении об осуществлении закупки, и сведений, содержащихся в заявках участников, информации об условиях и ограничениях, связанных с применением национального режима
- Конкретизация положений о заключении контрактов с единственным поставщиком по результатам проведения закрытых процедур определения поставщика
- Уточнение сроков направления заказчиком в контрольный орган в сфере закупок соответствующих сведений об участнике закупки для включения сведений о нем в реестр недобросовестных поставщиков
- **Внесение иных технических правок, подготовленных по итогам мониторинга контрактной системы и направленных на устранение правовых пробелов и совершенствование законодательства о контрактной системе**

ЗАКОНОПРОЕКТ ОБ ОПТИМИЗАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОНТРОЛЬНЫХ ОРГАНОВ В СФЕРЕ ЗАКУПОК



Контрактная
СИСТЕМА

ОСНОВНЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ

1 Реорганизация системы контроля в сфере закупок на муниципальном уровне

- Передача полномочий муниципальных органов контроля в сфере закупок соответствующим контрольным органам субъектов РФ
- Утверждение Правительством Российской Федерации **порядка осуществления контроля в сфере закупок**

2 Формирование вертикали процедурного контроля

Наделение ФАС России полномочиями по проведению плановых проверок:

- результатов деятельности контрольных органов субъектов РФ
- Федерального казначейства в части проверки осуществления функции по обеспечению бесперебойного функционирования ЕИС

3 Установление системы оценки эффективности контроля в сфере

Правительством РФ утверждается:

Методика оценки эффективности контроля в сфере закупок, устанавливающая критерии и порядок оценки деятельности органов контроля в сфере закупок

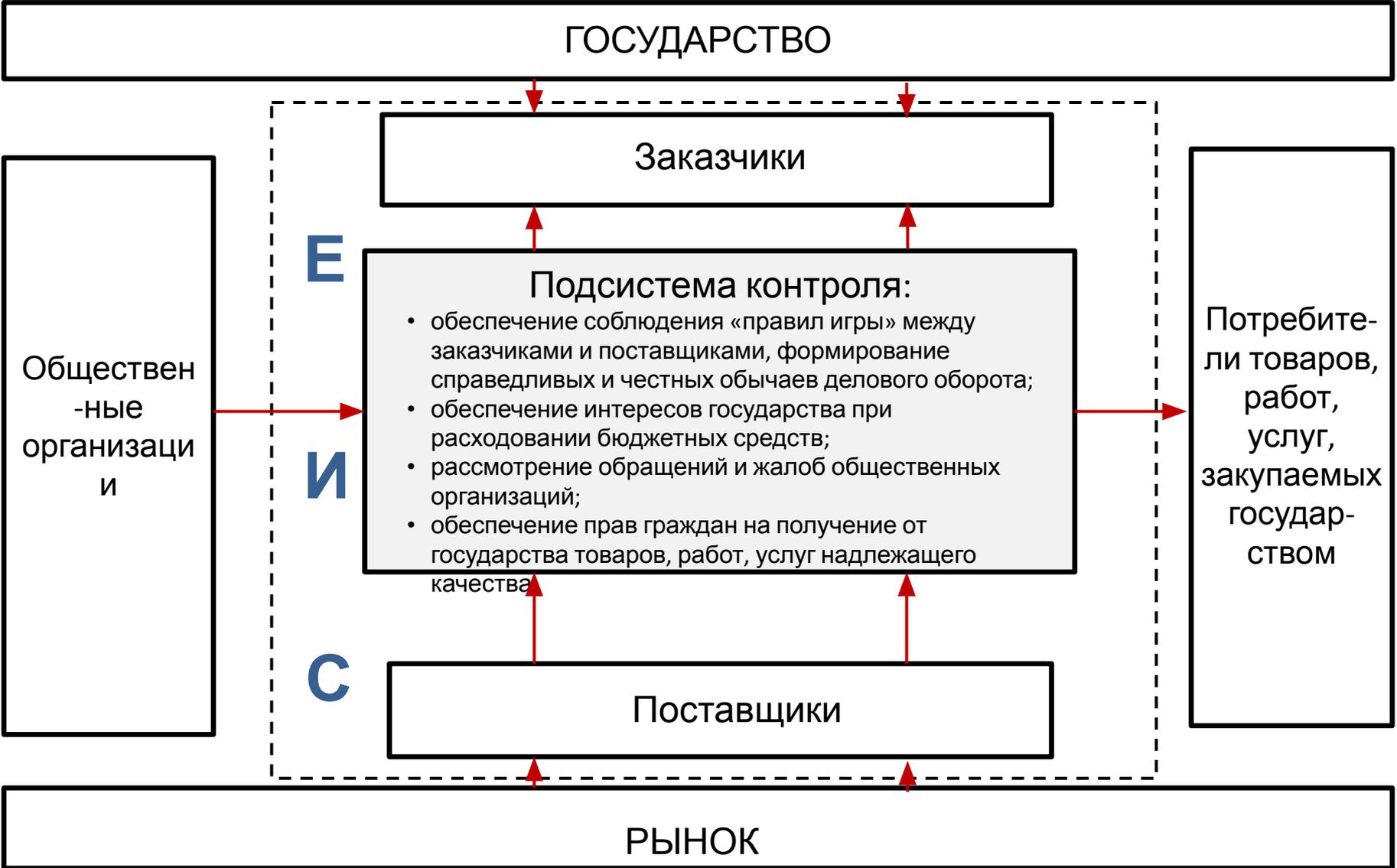
4 Определение единых принципов и методологии осуществления контроля в сфере закупок

Создание Совета по контролю и аудиту в сфере закупок

5 Запрет на возложение функций по централизации закупок на органы контроля

- Исключение несвойственных контрольным органам функции
- Снижение коррупционных рисков
- Повышение эффективности контроля

Место и роль подсистемы контроля в рамках контрактной системы в сфере закупок



Задачи совершенствования подсистемы контроля контрактной системы в сфере закупок



Контрактная
система

- 1. Сокращение издержек заказчиков и поставщиков, связанных с деятельностью органов контроля**
- 2. Обеспечение единства правоприменительной практики законодательства о контрактной системе**
- 3. Акцент на предупреждение нарушений, а не реагирование на уже совершенные нарушения**
- 4. Расширение охвата органами контроля совершаемых закупок**
- 5. Обеспечение прозрачности деятельности органов контроля, повышение доверия граждан и участников рынка к органам контроля**

Направления совершенствования подсистемы контроля контрактной системы в сфере закупок



Контрактная
СИСТЕМА

Мероприятия

Реорганизация структуры подсистемы контроля и развитие регуляторной базы деятельности органов контроля

Решаемые задачи:

2

5

- Формирование трех вертикалей контроля: процедурного; финансового; информационного;
- Передача полномочий муниципальных органов контроля в сфере закупок соответствующим контрольным органам субъектов РФ;
- Утверждение Правительством Российской Федерации **порядка осуществления контроля в сфере закупок**

Развитие информатизации деятельности органов контроля

Решаемые задачи:

1

3

4

5

Создание в рамках ЕИС Реестра жалоб, плановых внеплановых проверок, их результатов и выданных предписаний;

Создание подсистемы, обеспечения деятельности органов контроля в рамках ЕИС с возможностью автоматизированной проверки размещаемой информации о закупках на предмет выявления нарушений;

Внедрение электронного документооборота в деятельность органов контроля, в том числе возможности подачи жалобы в электронной форме

Оптимизация деятельности подсистемы контроля контрактной системы в сфере закупок



Контрактная
СИСТЕМА

Мероприятия

Установление системы оценки эффективности контроля в сфере закупок

Решаемые задачи:

2

3

5

Определение единых принципов и методологии осуществления контроля в сфере закупок

Решаемые задачи:

1

2

5

Предусматривается утверждение Правительством РФ:

методики оценки эффективности контроля в сфере закупок, устанавливающую критерии и порядок оценки деятельности контрольных органов в сфере закупок и органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля.
Создание Совета по контролю и аудиту в сфере закупок.

- рассматривает результаты оценки эффективности контроля в сфере закупок в соответствии с методикой оценки эффективности контроля в сфере закупок
- рассматривает предложения по оптимизации деятельности органов контроля и аудита в сфере закупок и дает рекомендации по совершенствованию этой деятельности
- экспертная оценка проектов нормативных правовых актов о совершенствовании законодательства о контрактной системе в части контроля и аудита в сфере закупок
- выработка предложений по внесению изменений в законодательство о контрактной системе в сфере закупок в части контроля и аудита в сфере закупок

Система органов власти федерального, регионального, муниципального уровней в сфере закупок



Контрактная
СИСТЕМА

Вариант new



Осуществление оценки эффективности контроля в сфере закупок



Контрактная
СИСТЕМА

Методика оценки эффективности контроля в сфере закупок, устанавливающая критерии и порядок оценки деятельности контрольных органов в сфере закупок и органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля

Совет по контролю и аудиту
в сфере закупок
при Минэкономразвития России

ФАС России

Росфиннадзор

- Территориальные управления
- Контрольные органы в сфере закупок в субъектах РФ

Органы внутреннего
государственного
(муниципального контроля)
финансового контроля

Результаты
оценки



О РАСКРЫТИИ ИНФОРМАЦИИ О СУБПОДРЯДЧИКАХ

ЦЕЛЬ РАЗРАБОТКИ

Распространение сферы общественного контроля на сферу взаимоотношений исполнителей с субподрядчиками

ЧТО ПРЕДПОЛАГАЕТСЯ

Раскрытие в ЕИС информации о привлекаемых субподрядчиках

- **установить обязанность поставщика** предоставлять заказчику:
информацию обо всех субподрядчиках (соисполнителях) с объемом привлечения более 10% от заключенного контракта
или информацию об отсутствии субподрядчиков (соисполнителей) (10 рабочих дней)
- **установить обязанность заказчика** размещать информацию в ЕИС (5 рабочих дней)
- **установить ответственность поставщика** за непредставление информации
- **расширить перечень информации о привлекаемых**

РАСПРОСТРАНЯ ЕТСЯ

На контракты с НМЦК:

- Для федеральных нужд - **свыше 1 млрд. рублей**
- Для нужд субъектов - **100 млн. рублей**

РЕЗУЛЬТАТ

- Повышение прозрачности осуществления закупок и открытости деятельности контрольных органов
- Общественный контроль привлечения недобросовестных поставщиков

ОБ УСТАНОВЛЕНИИ СРОКА ОПЛАТЫ ЗАКАЗЧИКОМ ИСПОЛНЕННЫХ ПОСТАВЩИКОМ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ



Контрактная
СИСТЕМА

ЦЕЛЬ РАЗРАБОТКИ

Увеличение эффективности и результативности осуществления закупок, а также недопущения злоупотреблений при осуществлении закупок

для обеспечения государственных и муниципальных нужд

- Установить **обязательное условие об оплате** заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта в срок **не более тридцати дней** с даты подписания заказчиком соответствующего документа о приемке
- Установить полномочия Правительства РФ по определению сферы деятельности, в которых при осуществлении закупок устанавливается **минимальный срок исполнения контракта поставщиком (подрядчиком, исполнителем)**

ЧТО ПРЕДПОЛАГАЕТСЯ

- Исключение злоупотреблений со стороны заказчика при осуществлении оплаты по заключенному контракту
- Минимизация рисков поставщика (подрядчика, исполнителя)
- Повышение дисциплины заказчика в отношениях, связанных со своевременной оплатой выполненных по контракту обязательств
- Обеспечение добросовестной конкуренции между участниками закупок
- Повышение защищенности участников закупок и привлечение

РЕЗУЛЬТАТ

к участию в закупках большее количество субъектов малого

ЦЕЛЬ РАЗРАБОТКИ

Повышение уровня конкуренции и эффективности расходования бюджетных средств при осуществлении закупок государственными

~~и муниципальными унитарными предприятиями~~

ЧТО ПРЕДПОЛАГАЕТСЯ

- Распространить положения Закона № 44-ФЗ на ГУП и МУП (за исключением закупок за счет грантов и в качестве исполнителя при необходимости привлечения иных лиц в ходе исполнения контракта, осуществляемых на основании Закона № 223-ФЗ)
- Предусматривается возможность установления, при необходимости, особенностей планирования закупок, осуществляемых ГУП и МУП
- Возможность заключения ГУП и МУП контракта с ед. поставщиком, предметом которого является выдача банковской гарантии
- Возможность для ГУП и МУП не применять положения Закона № 44-ФЗ об обеспечении исполнения контракта при

РЕЗУЛЬТАТ

- Снижение коррупции, злоупотреблений при осуществлении закупок ГУП и МУП
- Повышение уровня конкуренции и эффективности расходования бюджетных средств
- Обеспечение прозрачности и добросовестной конкуренции между участниками закупок



МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Департамент развития контрактной
системы**



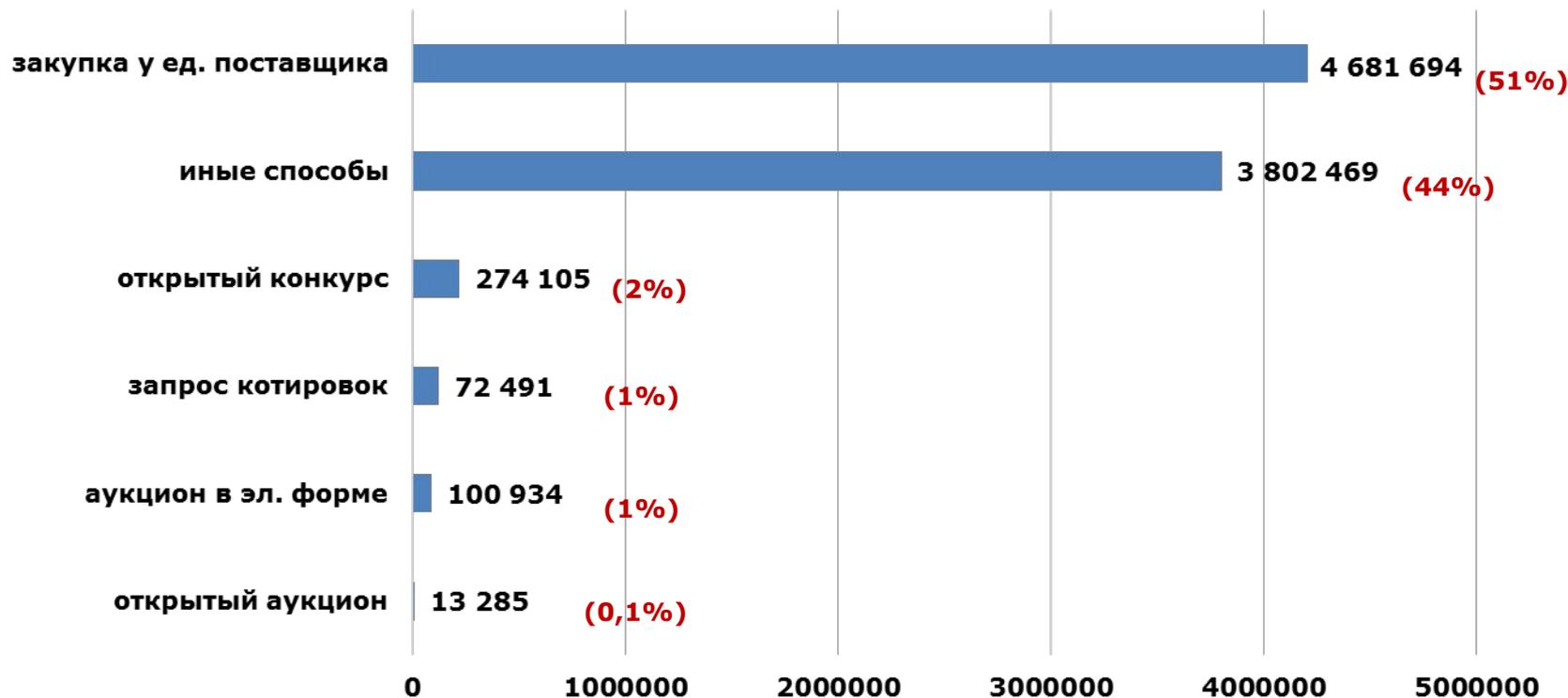
**Проект федерального закона «О внесении
изменений в Федеральный закон
«О закупках товаров, работ, услуг
отдельными видами юридических лиц»
№ 821534-6**

15 сентября 2015 г. принят
Государственной думой в I чтении

Объем закупок товаров, работ, услуг за III квартал 2015 г. составил свыше **8,9 трлн. руб.**



Начальная цена договоров (млн. руб.)



СУЩЕСТВУЮЩИЕ ПРОБЛЕМЫ В СФЕРЕ ЗАКУПОК ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ОТДЕЛЬНЫМИ ВИДАМИ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ



Многообразие способов закупок. Маскировка единственного поставщика

Преобладающие способы закупок - закупка у единственного поставщика (48%), «иные способы закупки», маскирующие закупки у единственного поставщика (около 41%), многообразие которых является существенным препятствием для доступа к закупкам участников закупок, создает предпосылки для сговора недобросовестных заказчиков с поставщиками, затрудняет осуществление контроля в сфере закупок заказчиков

Проблема функционирования электронных площадок и закупок в электронной форме

- ✓ Закупки в электронной форме обеспечиваются более чем 150 электронными площадками, что приводит к дополнительным временным и финансовым затратам, связанным с аккредитацией на таких площадках.
- ✓ Отсутствуют требования к электронным площадкам, не определена их ответственность, не установлены требования к информационной безопасности и устойчивости их работы

Отсутствие системы контроля

- ✓ ФАС России вправе только рассматривать жалобы на уже совершенные нарушения
- ✓ Существующие случаи обжалования в ФАС России действий (бездействия) заказчика не позволяют в полной мере обеспечить защиту прав участников закупки

Заказчики уклоняются от размещения договоров в соответствующий реестр

Результаты мониторинга применения Закона № 223-ФЗ свидетельствуют о том, что стоимость опубликованных закупок **более чем в два раза** превышает стоимость договоров, внесенных в реестр договоров, что может быть связано с тем, что не все договоры включаются в реестр договоров



Многообразие способов закупок. Маскировка единственного поставщика

- ✓ Установление исчерпывающего перечня конкурентных способов осуществления закупки, а также основных требований к порядку осуществления закупки указанными способами
- ✓ К конкурентным способам закупки предлагается отнести конкурс, аукцион, запрос котировок, запрос предложений. Кроме того, у заказчика будет возможность осуществлять закупку у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)

Проблема функционирования электронных площадок и закупок в электронной форме

- ✓ Установление в Законе № 223-ФЗ понятие закупки в электронной форме
- ✓ Установление требования, о том что все закупки проводимые конкурентными способами должны проходить исключительно в электронной форме **на универсальных электронных площадках, отобранных в соответствии с Законом № 44-ФЗ, Законом № 223-ФЗ, Законом № 127-ФЗ, Законом № 178-ФЗ**

Отсутствие системы контроля

- ✓ Увеличение количества случаев, в которых участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг
- ✓ Предусматривается возможность осуществления ведомственного контроля

Заказчики уклоняются от размещения договоров в соответствующий реестр

Установление требования о невозможности оплаты заказчиком выполненной работы, поставленного товара, оказанной услуги без наличия соответствующих сведений и документов в реестре договоров



Конкурентные

- ✓ Конкурс
- ✓ Аукцион
- ✓ Запрос предложений
- ✓ Запрос котировок

**осуществляются
только в
электронной форме**

Неконкурентные

Закупка у единственного поставщика

Закрытые способы

А. Закрытые закупки, осуществляемые конкурентными способами:

- ✓ Закрытый конкурс
- ✓ Закрытый аукцион
- ✓ Закрытый запрос котировок
- ✓ Закрытый запрос предложений

Б. Закрытые закупки у единственного поставщика



При проведении процедур

- ✓ Информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в ЕИС извещения о проведении такой закупки, а также документации о ней (за исключением запроса котировок);
- ✓ Обеспечивается соперничество участников закупки за право заключить договор по предлагаемым в заявках, окончательных предложениях условиям исполнения договора (по предложениям о цене договора, расходах на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ либо только по предлагаемому

Основные условия внесения изменений в извещение, документацию

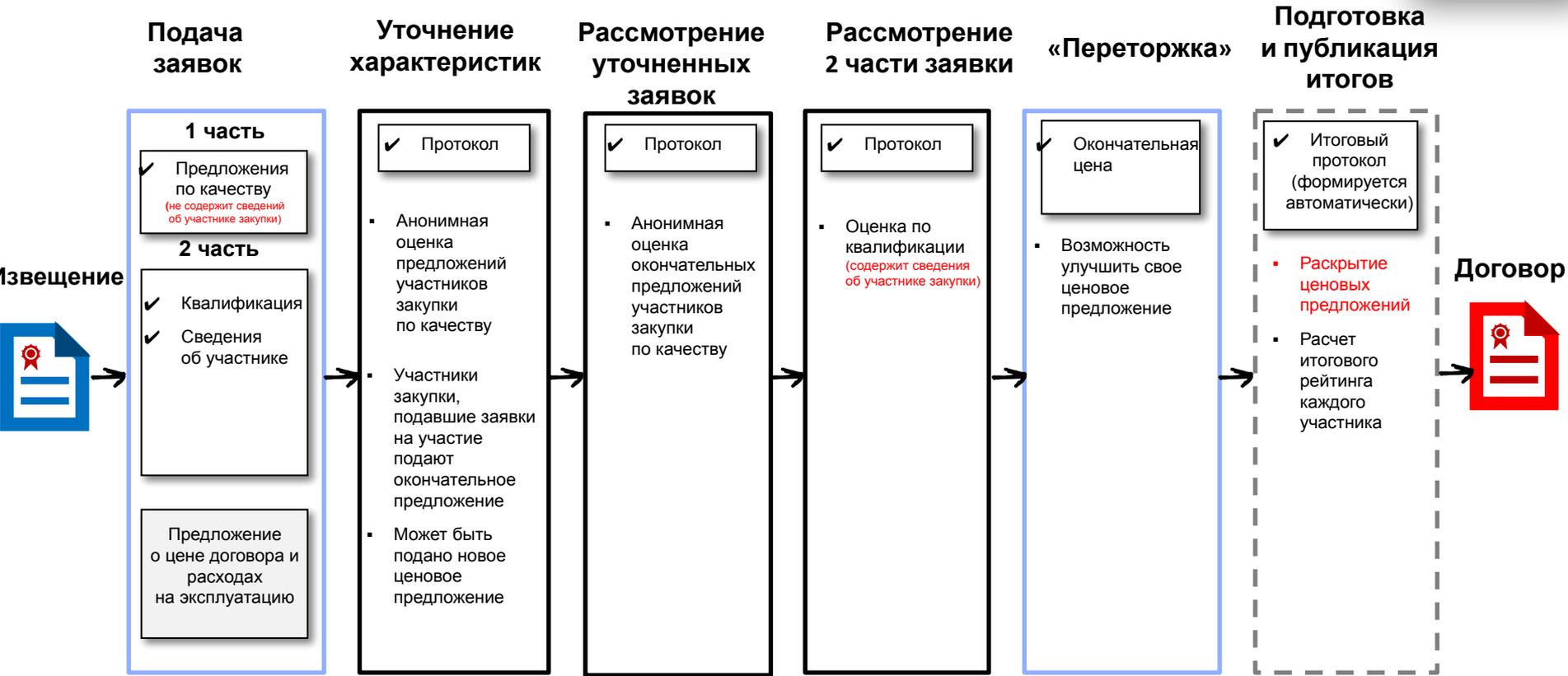
- ✓ Размещение в ЕИС изменений в извещение о конкурентной закупке, в документацию, разъяснения положений документации возможно **не позднее 3 рабочих дней** со дня принятия решения об их внесении
- ✓ При внесении изменений **срок подачи заявок на участие должен продлеваться** так, чтобы со дня размещения в ЕИС изменений **до окончания срока подачи заявок оставалось не менее половины срока подачи заявок, установленного положением о закупке**

Запрос о даче разъяснений

- ✓ Срок подачи запроса о разъяснении - не позднее чем за **3 рабочих дня** до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке
- ✓ Срок размещения разъяснений заказчиком – в течении **3 рабочих дней** с даты поступления запроса с указанием предмета запроса, но без указания участника закупки, от которого поступил запрос
- ✓ Разъяснения не должны изменять предмет закупки и существенные условия договора



КОНКУРС, ВКЛЮЧАЮЩИЙ ЭТАПЫ



7 дней
(НМЦД ≤ 30 млн. руб.)

15 дней
(30 млн. руб. ≤ НМЦД < 1 млрд. руб.)

20 дней
(НМЦД > 1 млрд. руб.)

Сроки устанавливаются в положении о закупке

7-20 дней

! Обжалование в ФАС

! Обжалование в ФАС

! Обжалование в ФАС

Условные обозначения

- Участник закупки
- Заказчик
- Оператор ЭТП

Условия применения

В зависимости от начальной (максимальной) цены договора

Порядок осуществления

- ✓ Извещение, документация о проведении аукциона размещается в ЕИС не менее чем **за семь дней** до даты окончания срока подачи заявок, если начальная (максимальная) цена договора **≤ 30 млн.** рублей
- ✓ Извещение, документация о проведении аукциона размещается в ЕИС не менее чем **за пятнадцать дней** до даты окончания срока подачи заявок, если начальная (максимальная) цена договора **≥ 30 млн.** рублей
- ✓ Определение победителя путем снижения начальной (максимальной) цены на «шаг аукциона»
- ✓ Заявка состоит из двух частей

Особенности

Проведение квалификационного отбора участников закупки

ЗАПРОС ПРЕДЛОЖЕНИЙ

Условия применения

Начальная (максимальная) цена договора ≤ 15 млн.

Порядок осуществления

- ✓ Извещение, документация о проведении запроса предложений размещается в ЕИС не менее чем **за пять рабочих дней** до дня проведения такого запроса
- ✓ Заявка состоит из двух частей
- ✓ Ценовое предложение подается участником закупки одновременно с заявкой на участие в запросе предложений
- ✓ В первой части заявки отсутствуют сведения об участнике закупки и о ценовом предложении

Особенности

Проведение квалификационного отбора участников закупки

ЗАПРОС КОТИРОВОК

Условия применения

Начальная (максимальная) цена договора ≤ 7 млн.

Порядок осуществления

- ✓ Извещение о проведении запроса котировок размещается в ЕИС не менее чем **за 4 рабочих дня** до истечения срока подачи заявок на участие в запросе котировок
- ✓ Заявка на участие в электронной закупке состоит из одной части
- ✓ Ценовое предложение подается участником закупки одновременно с заявкой на участие в запросе котировок



ЗАКРЫТЫЕ ЗАКУПКИ

Условия применения

Сведения о закупке составляют государственную тайну или по такой закупке принято решение Правительства РФ в соответствии с частью 16 статьи 4 Закона № 223-ФЗ

Порядок осуществления

Конкурентными способами в порядке проведения, предусмотренном в Законе № 223-ФЗ, а также у единственного поставщика с учетом предусмотренных особенностей

Особенности

- ✓ Информация о закрытой закупке не подлежит размещению в ЕИС
- ✓ В сроки, установленные для размещения в ЕИС извещений и документации заказчик направляет ограниченному кругу лиц приглашения принять участие в закрытой закупке с приложением документации о закупке
- ✓ Иная информация направляется в соответствии с положением о закупке
- ✓ Процедура подачи участниками закупки предложения о цене договора может быть обеспечена на электронной площадке. При этом на электронной площадке не размещается информация о заказчике, участниках закупки, предмете договора, иная информация о закупке и документы, составляемые в ходе закупки



ЗАКУПКА У ЕДИНСТВЕННОГО ПОСТАВЩИКА

Регламентация закупки у единственного поставщика

Порядок подготовки и проведения закупки у единственного поставщика, а также **исчерпывающий перечень случаев** проведения такой закупки устанавливаются в положении о закупке, с учетом того, что к закупке у единственного поставщика относятся случаи признания несостоявшимися конкурентной закупки если:

- ✓ по окончании срока подачи заявок (в том числе содержащих окончательное предложение) на участие подана только одна соответствующая установленным требованиям заявка
- ✓ по результатам рассмотрения заявок на участие только одна заявка признана соответствующей установленным требованиям
- ✓ по результатам квалификационного отбора только один участник закупки признан соответствующим установленным требованиям
- ✓ ни один из участников закупки не подал либо только один участник закупки подал ценовое предложение при проведении аукциона (если положением о закупке предусмотрено заключение договора)

Заключение договора с единственным поставщиком

Может осуществляться на электронной площадке в соответствии с едиными требованиями к функционированию электронных площадок и операторам электронных площадок



ИНЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ В ЗАКОНЕ № 223-ФЗ

Сокращение избыточной отчетности

- ✓ Исключается обязанность заказчиков размещать на официальном сайте при закупке у единственного поставщика документацию о закупке, протоколы, проекты договоров
- ✓ Сокращается в 2 раза объем отчетов, которые заказчики не позднее 10-го числа месяца, следующего за отчетным месяцем, размещают на официальном сайте

Формирование единых закупочных политик холдинговых компаний

Хозяйственные общества вправе присоединяться к положению о закупке основных хозяйственных обществ

Право ФОИВ и субъектов РФ утверждать типовые положения о закупке для подведомственных организаций

- ✓ Устанавливается право ФОИВ, субъекта РФ, местной администрации утверждать типовые положения о закупке, которые являются обязательными для применения при утверждении положений о закупке автономными учреждениями, унитарными предприятиями
- ✓ Типовые положения должны содержать особенности участия субъектов МСП в закупках

Создание региональных и корпоративных ЕИС

- ✓ Устанавливается право юридических лиц создавать корпоративные информационные системы в сфере закупок, интегрированные с ЕИС
- ✓ Предусмотрена возможность обеспечения интеграции корпоративных информационных систем с ЕИС через региональные и муниципальные информационные системы для размещения информации в ЕИС

ИЗМЕНЕНИЯ В ЗАКОНЕ № 223-ФЗ (Закон № 156-ФЗ)

Цели изменений Закона №223-ФЗ:

1

расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к закупкам заказчиков;

2

увеличение доли закупок инновационных товаров, работ, услуг

Правительство РФ устанавливает:

1

перечень конкретных заказчиков, которые обязаны осуществить закупку инновационной продукции, годовой объем такой закупки, а также форму годового отчета, и требования к содержанию этого отчета (распоряжение от 6 ноября 2015 г. № 2258-р)

2

порядок осуществления **АО «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства»** (постановление от 29 октября 2015 г. № 1169):

а

мониторинга соответствия планов закупки товаров, работ, услуг, планов закупки инновационной продукции, изменений, внесенных в такие планы, годового отчета о закупке у субъектов МСП, годового отчета о закупке инновационной продукции;

б

оценки соответствия планов закупки товаров, работ, услуг, планов закупки инновационной продукции, изменений, внесенных в такие планы

ИЗМЕНЕНИЯ В ЗАКОНЕ № 223-ФЗ (Закон № 249-ФЗ)

Дополнение Закона №223-ФЗ новой статьей 3.1, регламентирующей особенности закупок за счет средств, предусмотренных на реализацию инвестиционных проектов

Цели указанных изменений: создание механизмов координации деятельности по размещению заказов на закупку импортного оборудования, работ и услуг за рубежом, осуществляемых в рамках крупных инвестиционных проектов, реализуемых государственными организациями и акционерными обществами, доля Российской Федерации в уставных капиталах которых составляет более 50 процентов, инвестиционных проектов, которым оказываются меры государственной поддержки

ВНИМАНИЕ !

1

Особенности осуществления закупок, предусмотренные Законом № 249-ФЗ распространяются на коммерческие организации при реализации ими инвестиционных проектов

2

Новая часть 5.1 статьи 3 !!!

Договоры на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг заключаются заказчиком в соответствии с планом закупки

Правительство РФ

устанавливает:

Порядок отбора инвестиционных проектов для включения в реестр инвестиционных проектов

Правительство РФ утверждает (постановление от 4 августа 2015 г. № 785):

1

Положение о координационном органе Правительства РФ и его состав

2

Критерии отнесения товара к продукции машиностроения, а также цену за единицу товара, при превышении которой сведения о товаре включаются в перечни перспективных потребностей в продукции машиностроения, необходимой для реализации инвестиционных проектов



Минэкономразвития России

Департамент развития контрактной системы

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!