

Нормирование, планирование и обоснование закупок

Гурин Олег Юрьевич
главный редактор
журнала ПРОГОСЗАКАЗ.РФ

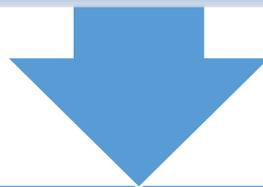
Нормирование закупок



Иерархия НПА в сфере нормирования закупок

Общие требования к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения

Постановление Правительства РФ от 18.05.2015 № 476 «Об утверждении общих требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения»



Общие правила определения требований к закупаемым заказчиками отдельным видам ТРУ (в том числе предельные цены ТРУ) и нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов (включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения)

Постановление Правительства РФ от 02.09.2015 № 926 «Об утверждении Общих правил определения требований к закупаемым заказчиками отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг)»

Постановление Правительства РФ от 13.10.2014 № 1047 «Об общих требованиях к определению нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами и муниципальных органов»

Требования к порядку разработки и принятия НПА в сфере нормирования закупок

Требования к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения

Федеральный уровень: постановление Правительства РФ от 19.05.2015 № 479 «Об утверждении требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения»

Уровень субъекта РФ: постановление Правительства РО от 28.10.2015 № 59 «Об утверждении требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения»

Муниципальный уровень: постановление Администрации Покровского сельского поселения Ростовской области от 09.12.2015 № 107 «Об утверждении требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд Покровского сельского поселения, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения»

Правила определения нормативных затрат

Правила определения нормативных затрат на обеспечение функций гос. органов, органов управления гос. внебюджетными фондами, муниципальных органов (включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения)

Федеральный уровень: постановление Правительства РФ от 20.10.2014 № 1084 «О порядке определения нормативных затрат на обеспечение функций федеральных государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации, в том числе подведомственных им казенных учреждений»

Уровень субъекта РФ: постановление Правительства Тверской области №58-пп от 15.02.2016 «О нормативных затратах на обеспечение функций органов государственной власти Тверской области ..., включая собственно территориальные органы и подведомственные государственные казенные учреждения Тверской области»

Муниципальный уровень: постановление Администрации г. Минусинска от 01.08.2016 № АГ-1243-п «Об утверждении Правил определения нормативных затрат на обеспечение функций Администрации г. Минусинска, подотчетных органов местного самоуправления и подведомственных муниципальных казенных учреждений г. Минусинска»

Правила определения требований к отдельным видам ТРУ

Правила определения требований к закупаемым гос. органами, органами управления гос. внебюджетными фондами, муниципальными органами, соответственно их территориальными органами и подведомственными указанным органам казенными и бюджетными учреждениями отдельным видам ТРУ (в т.ч. предельных цен ТРУ)

Федеральный уровень: ПП РФ от 02.09.2015 № 927 «Об определении требований к закупаемым федеральными гос. органами, органами управления гос. внебюджетными фондами РФ, их территориальными органами и подведомственными им казенными и бюджетными учреждениями отдельным видам ТРУ (в т.ч. предельных цен ТРУ)»

Уровень субъекта РФ: постановление Правительства Тверской области от 01.07.2016 № 231-пп «Об утверждении правил определения требований к закупаемым органами государственной власти Тверской области ... отдельным видам ТРУ (в т.ч. предельные цены ТРУ) для обеспечения нужд Тверской области»

Муниципальный уровень: постановление Администрации города Твери от 28.12.2015 № 2484 "Об утверждении правил определения требований к закупаемым органами местного самоуправления (включая подведомственные им казенные и бюджетные учреждения) отдельным видам ТРУ (в т.ч. предельные цены ТРУ) для обеспечения муниципальных нужд"

Правила определения требований к отдельным видам ТРУ в обязательном порядке включают в себя:

Обязательный Перечень ОБ ТРУ (см. Приложение 2 к ПП РФ 927) **потребительские свойства и иные характеристики ОБ ТРУ; значения свойств и характеристик (в т.ч. предельные цены); и (или) обязанность гос. / мун. органов устанавливать значения указанных свойств и характеристик**

Порядок формирования ведомственного перечня и его примерную форму (см. Приложение 1 к ПП РФ 927)

Порядок применения обязательных критериев отбора ОБ ТРУ; Значения этих критериев и дополнительных критериев, которые не предусмотрены Общими правилами, но не приведут к сужению ведомственного перечня и порядок их применения

«Конечные» НПА в сфере нормирования закупок

НПА,
принимаемые на
уровне ГРБС

Ведомственные нормативные затраты на обеспечение функций гос., мун. органов РО (включая подведомственные ГКУ/МКУ)

Ведомственные требования к закупаемым гос., мун. органами и их подведомственными ГКУ/МКУ, ГБУ/МКУ **отдельным видам ТРУ** (в т.ч. предельные цены ТРУ)

Разрабатываются и утверждаются каждым ГРБС для себя и своих подведомственных в срок не позднее 1 июня текущего финансового года

Пересматриваются соответствующим ГРБС не реже одного раза в год

Подлежат размещению в ЕИС (10 дней с момента утверждения)

Процедура принятия «конечных» актов нормирования в сфере закупок

Проект требований к ОБ ТРУ также подлежит обязательному предварительному обсуждению на заседаниях общественных советов при соответствующих гос./мун. органах

- Проекты ведомственных нормативных затрат, требований к ОБ ТРУ:
 - Размещается на официальных сайтах ГРБС и подлежит обязательному общественному обсуждению. Срок обсуждения **не может быть менее 7 дней**, со дня размещения таких проектов на сайтах
 - В случае поступления **обращений от общественности**, ГРБС размещают такие обращения и ответы на них на своих официальных сайтах
 - По результатам обсуждения при необходимости принимается **решение о внесении изменений** в проект соответствующего акта

Обязательный перечень включает (начало)

- ноутбуки, планшетные компьютеры (26.20.11);
- компьютеры персональные настольные, рабочие станции (26.20.15);
- принтеры, сканеры, МФУ (26.20.16);
- телефоны мобильные (26.30.11);
- средства транспортные с двигателем с искровым зажиганием, с рабочим объемом цилиндров не более 1500 см³, новые (29.10.21)
- средства транспортные с двигателем с искровым зажиганием, с рабочим объемом цилиндров более 1500 см³, новые (29.10.22);
- средства транспортные с поршневым двигателем внутреннего сгорания с воспламенением от сжатия (дизелем или полудизелем), новые (29.10.23);
- средства автотранспортные для перевозки людей прочие (29.10.24);
- средства автотранспортные для перевозки 10 или более человек (29.10.30);
- средства автотранспортные грузовые с поршневым двигателем внутреннего сгорания с воспламенением от сжатия (дизелем или полудизелем), новые (29.10.41);
- средства автотранспортные грузовые с поршневым двигателем внутреннего сгорания с искровым зажиганием; прочие грузовые транспортные средства, новые (29.10.42);

- Обязательный перечень включает (окончание)
 - автомобили-тягачи седельные для полуприцепов (29.10.43);
 - шасси с установленными двигателями для автотранспортных средств (29.10.44);
 - мебель для сидения с металлическим каркасом (31.01.11);
 - мебель для сидения с деревянным каркасом (31.01.12);
 - услуги такси (49.32.11);
 - услуги по аренде легковых автомобилей с водителем (49.32.12);
 - услуги связи по передаче данных (61.10.30);
 - услуги подвижной радиотелефонной связи (61.20.11);
 - услуги по аренде и лизингу легковых автомобилей без водителя (77.11.10);
 - системы управления базами данных (58.29.13);
 - офисные приложения (58.29.21);
 - средства обеспечения информационной безопасности (58.29.31);
 - системы управления процессами организации (58.29.32);
 - услуги по предоставлению высокоскоростного доступа в информационно-телекоммуникационную сеть "Интернет" (61.90.10).

Обязательный перечень отдельных видов ТРУ

| № п/п | Код по ОКПД2 | Наименование отдельного вида ТРУ | Требования к потребительским свойствам (в т.ч. качеству) и иным характеристикам (в т.ч. предельные цены) отдельных видов ТРУ | | | | | | | | | | | | |
|---|--------------|----------------------------------|--|-------------|-----------|---|---|---|---|---|--|--|---|---|---|
| | | | Характеристика | Ед. изм. | | значение характеристики | | | | | | | | | |
| | | | | код по ОКЕИ | наим.-ние | центральный аппарат | | | | территориальный орган | | | | | |
| отдельные виды ТРУ, значения свойств (характеристик) которых устанавливаются с учетом категорий и (или) групп должностей работников | | | | | | | | | | | | | | | |
| | | | | | | должностной государственной гражданской службы (далее – ГГС) категории "руководители" | должностной ГГС категории "помощники (советники)" | должностной ГГС категории "специалисты" | должностной ГГС категории "специалисты" | должностной ГГС категории "специалисты" | главная группа должностей ГГС категории "руководители" | ведущая группа должностей ГГС категории "руководители" | должностной ГГС категории "помощники (советники)" | должностной ГГС категории "специалисты" | должностной ГГС категории "специалисты" |

Пример требований к товару

| ОКПД2 | Наименование отдельного вида ТРУ | Характеристика | код по ОКЕИ | Наим.-ние ед.изм. | руководитель (зам. руководителя) федерального гос. органа (за искл. должности руководителя федерального агентства, зам. рук. федеральной службы и зам. рук. федерального агентства) | руководитель федерального гос. органа (в федеральном агентстве), зам. руководителя федерального гос. органа (в федеральной службе или в федеральном агентстве) | руководитель (зам. руководителя) структурного подразделения федерального гос. органа |
|----------|---|--------------------|-------------|-------------------|---|--|--|
| 29.10.21 | Средства транспортные с двигателем с искровым зажиганием, с рабочим объемом цилиндров не более 1500 см ³ , новые | мощность двигателя | 251 | лошадиная сила | не более 200 | не более 200 | не более 200 |
| | | комплектация | | | | | |
| | | предельная цена | 383 | рубль | не более 2,5 млн. | не более 2,0 млн. | не более 1,5 млн. |

- Доля **расходов** на приобретение товаров (работ, услуг), *относимых на соответствующий ОКПД* в общем объеме расходов на закупки
- Доля **количества контрактов** на приобретение ТРУ в общем количестве контрактов на приобретение ТРУ

Определяются гос./мун. органом с
учетом подведомственных ему
казенных
и бюджетных учреждений

Заказчик купил холодильное оборудование в прошлом году.

1 контракт стоимостью **1 200 000 рублей**.

Все остальные закупки осуществлялись по ст. 93 –

21 контракт на сумму **480 000 рублей**.

Расчет по доли расходов:

1 200 000 + 480 000 = 1 680 000 все расходы заказчика

(1 200 000 * 100) / 1 680 000 = 71,43% составили расходы на закупку холодильного оборудования от общей суммы расходов заказчика за отчетный год

Расчет по доли количества контрактов:

1 + 21 = 22 общее количество контрактов заказчика за отчетный год

(1 * 100) / 22 = 4,55% составила доля контракта на закупку холодильного оборудования от общего количества контрактов заказчика за отчетный год.

Итоговый расчет:

71,43% + 4,55% = 75,98%

Для получения среднеарифметического значения значений (долей от суммы и количества контрактов) **75,98% / 2 = 38%**

38% > 20% следовательно холодильное оборудование должно быть включено в ведомственный перечень нормирования на следующий год .

Если заказчик не дробил свой бюджет на закупки малого объема, и он у него был больше, ситуация может измениться.

1 контракт – **1 200 000** рублей.

Остальные контракты **13 контрактов** на **3 600 000** рублей.

Расчет по доли расходов:

1 200 000 + **3 600 000** = **4 800 000** все расходы заказчика

$(1\ 200\ 000 * 100) / 4\ 800\ 000 = 25\%$ составили расходы на закупку холодильного оборудования от общей суммы расходов заказчика за отчетный год

Расчет по доли количества контрактов:

1 + **13** = **14** общее количество контрактов заказчика за отчетный год

$(1 * 100) / 14 = 7,14\%$ составила доля контракта на закупку холодильного оборудования от общего количества контрактов заказчика за отчетный год.

Итоговый расчет:

$25\% + 7,14\% = 32,14\%$

Для получения среднеарифметического значения значений (долей от суммы и количества контрактов) $32,14\% / 2 = 16,07\%$

16,07% < 20% следовательно холодильное оборудование не должно быть включено в ведомственный перечень нормирования на следующий год .

Концепция повышения эффективности бюджетных расходов в 2019–2024 годах (утв. распоряжением Правительства РФ от 31.01.2019 № 117-р)

в части мер по совершенствованию контрактной системы в сфере закупок (раздел VII)

- Совершенствование нормирования в сфере закупок, включая **установление единого перечня ТРУ, подлежащих обязательному нормированию**, с возможностью его расширения по решениям органов государственной власти субъектов РФ и органов МСУ.
- Унификация правил нормирования через **установление единого порядка принятия актов о нормировании, универсального набора параметров, подлежащих нормированию (характеристики, цена, объем), случаев обязательного нормирования предельной цены**

Обоснование закупок

Обоснование закупок

При формировании плана закупок

- обосновывается *объект закупки*, исходя из:
- необходимости реализации конкретной цели осуществления закупки (см. ст. 13),
- установленных требований к закупаемым ТРУ (в том числе предельной цены ТРУ) и (или) нормативных затрат на обеспечение функций (см. ст. 19)

При формировании плана-графика

- Обосновывается:
- **НМЦК (ЦКЕП)** – см. ст. 22, «Методические рекомендации...» (приказ МЭР от 02.10.2013);
- **способ определения поставщика**, в том числе **дополнительные требования к участникам закупки** (см. ст. 24, ст. 31)

Форма обоснования для плана закупок

| № | Содержание | |
|---|--|--|
| 1 | № п/п | |
| 2 | Идентификационный код закупки | |
| 3 | Наименование объекта (объектов) закупки | |
| 4 | Наименование гос. программы, программы субъекта РФ, мун. программы (в т.ч. целевой программы, ведомственной целевой программы, иного документа стратегического и программно-целевого планирования), если закупка планируется в рамках указанной программы | |
| 5 | 1) Наименование мероприятия гос.программы или программы субъекта РФ, муниципальной программы (в т.ч.целевой программы, ведомственной целевой программы, иного документа стратегического и программно-целевого планирования) | 2) Наименование функции, полномочия гос. органа, органа управления государственным внебюджетным фондом, муниципального органа и (или) наименование международного договора РФ |
| 6 | Обоснование соответствия (объектов) закупки мероприятию государственной (муниципальной) программы, функциям, полномочиям и (или) международному договору РФ | |
| 7 | 1) Полное наименование, дата принятия и номер утвержденных в соотв. со ст. 19 Закона № 44-ФЗ нормативных правовых (правовых) актов, устанавливающих требования к отдельным видам ТРУ (в т.ч. предельные цены товаров, работ и услуг) и (или) к определению нормативных затрат на обеспечение функций, полномочий гос. органов, органов управления гос.внебюджетными фондами, муниципальных органов, в т.ч. | 2) Указание на отсутствие такого акта для соответствующего объекта (объектов) закупки |

Форма обоснования для плана-графика

| № | Содержание |
|----|--|
| 1 | № п/п |
| 2 | Идентификационный код закупки |
| 3 | Наименование объекта закупки |
| 4 | НМЦК (ЦКЕП) |
| 5 | Наименование метода определения и обоснования НМЦК (ЦКЕП) |
| 6 | Обоснование невозможности применения для определения и обоснования НМЦК (ЦКЕП) методов, указанных в ч. 1 ст. 22 Закона № 44-ФЗ, а также обоснование метода определения и обоснования НМЦК (ЦКЕП), не предусмотренного ч. 1 ст. 22 Закона № 44-ФЗ |
| 7 | Обоснование НМЦК (ЦКЕП) в соответствии со ст. 22 Закона № 44-ФЗ |
| 8 | Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) |
| 9 | Обоснование выбранного способа закупки |
| 10 | Обоснование дополнительных требований к участникам закупки (при их наличии) |

Когда проводится оценка обоснованности закупок?



В ходе мониторинга закупок, аудита в сфере закупок и контроля в сфере закупок.

По результатам аудита в сфере закупок и контроля в сфере закупок конкретная закупка может быть признана необоснованной!

Ответственность

Включение в план закупок или план-график закупок объекта или объектов закупки, **не соответствующих целям осуществления закупок** или установленным законодательством РФ требованиям к закупаемым заказчиком ТРУ и (или) нормативным затратам,

включение в план-график закупок **НМЦК**, в отношении которой обоснование отсутствует или не соответствует установленным требованиям -

административный штраф на виновное должностное лицо заказчика от 20 000 до 50 000 руб.

(ч. 1 ст. 7.29.3 КоАП РФ)



Ответственность

Несоблюдение порядка или формы обоснования НМЦК, обоснования объекта закупки (за исключением описания объекта закупки) -

**административный штраф на виновное должностное лицо заказчика
10 000 руб.**

(ч. 2 ст. 7.29.3 КоАП РФ)



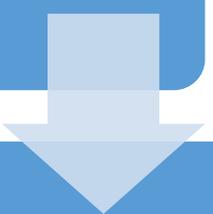
Формирование плана закупок, плана-графика

Порядок формирования плана закупок государственными и муниципальными заказчиками

формируют ПЗ и представляют их своим ГРБС *в установленные последними сроки* для формирования обоснований бюджетных ассигнований на осуществление закупок



корректируют ПЗ по согласованию с ГРБС в процессе составления проектов бюджетных смет и представления ассигнований на осуществление закупок при составлении проекта бюджета



после уточнения планов закупок и доведения до гос. /мун. заказчика ЛБО утверждают сформированные ПЗ, уведомляют об этом ГРБС

Порядок формирования плана закупок гос. / мун. бюджетными учреждениями

- формируют планы закупок при планировании своей ФХД
- корректируют ПЗ по согласованию с *учредителем*, в процессе составления проектов планов своей ФХД и представления обоснований бюджетных ассигнований
- после уточнения ПЗ и утверждения планов ФХД утверждают сформированные ПЗ и уведомляют об этом учредителя

Порядок формирования плана закупок гос. / мун. унитарными предприятиями

- формируют ПЗ при планировании своей ФХД *в сроки, установленные органом, осуществляющим полномочия собственника в отношении имущества предприятия*
- при необходимости уточняют ПЗ, после их уточнения и утверждения плана (программы) ФХД предприятия утверждают планы закупок в установленный срок

План закупок, план-график утверждаются в течение 10 рабочих дней с момента:

Государственные
и
муниципальные
заказчики

- Со дня доведения до соответствующего заказчика **объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств**

Государственные
и
муниципальные
бюджетные
учреждения

- Со дня утверждения планов ФХД. Исключение – закупки, осуществляемые такими учреждениями в соответствии с Законом № 223-ФЗ на основании ст. 15 Закона № 44-ФЗ

План закупок, план-график утверждаются в течение 10 дней с момента:

Государственные и муниципальные унитарные предприятия

- **Со дня утверждения плана (программы) ФХД.** Исключение – закупки, осуществляемые такими предприятиями в соответствии с Законом № 223-ФЗ на основании ст. 15 Закона № 44-ФЗ

Государственные и муниципальные автономные учреждения, в случае предоставления им субсидий на осуществление капитальных вложений

- **Со дня заключения соглашений о предоставлении субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства гос. или мун. собственности либо приобретение объектов недвижимого имущества в гос. или мун. собственность**

План закупок, план-график утверждаются в течение 10 дней с момента:

Учреждения и предприятия, которым делегированы полномочия заказчиков при осуществлении бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной, муниципальной собственности и (или) на приобретение объектов недвижимого имущества в государственную, муниципальную собственность

- **Со дня доведения на соответствующий лицевой счет по переданным полномочиям объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств**

Ответственность

Нарушение **срока утверждения** плана закупок, плана-графика закупок (вносимых в эти планы изменений) или **срока размещения** плана закупок, плана-графика закупок (вносимых в эти планы изменений) в ЕИС -

административный штраф на виновное должностное лицо заказчика от 5 000 до 30 000 руб.

(ч. 4 ст. 7.29.3 КоАП РФ)



Тренинг

Дата утверждения плана ФХД –
12 января 2019 г.

Определите:

Последнюю дату, когда план закупок и план-график могут быть утверждены без нарушения установленных сроков

Последнюю дату, когда план закупок и план-график могут быть размещены в ЕИС без нарушения установленных сроков

| Январь | | | | | | |
|--------|----|----|----|----|----|----|
| ПН | ВТ | СР | ЧТ | ПТ | СБ | ВС |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| 8 | 9 | 10 | 11 | 12 | 13 | 14 |
| 15 | 16 | 17 | 18 | 19 | 20 | 21 |
| 22 | 23 | 24 | 25 | 26 | 27 | 28 |
| 29 | 30 | 31 | | | | |

Порядок формирования идентификационного кода закупки

| | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
|---|---|---------------|---|---|---|---|---|---|----|----|----|----|---------------|----|----|----|----|----|----|----|----|----|----|--|----|----|----|--|----|----|----|---|----|----|----|-----------------------------|--|--|--|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 | 13 | 14 | 15 | 16 | 17 | 18 | 19 | 20 | 21 | 22 | 23 | 24 | 25 | 26 | 27 | 28 | 29 | 30 | 31 | 32 | 33 | 34 | 35 | 36 | | | | |
| 1 | 7 | 3 | 6 | 1 | 0 | 2 | 0 | 0 | 4 | 2 | 3 | 8 | 6 | 1 | 0 | 2 | 0 | 1 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 2 | 4 | 4 | | | |
| Год раз мещ ени я изве щен ия (зак люч ени я конт ракт а) | К о д ф о р м ы с о б с т в е н н о с т и | ИНН заказчика | | | | | | | | | | | КПП заказчика | | | | | | | | | | | Номер закупки в плане закупок (от 0001 до 9999) | | | | Номер закупки в плане- график е (от 001 до 999) | | | | Код ТРУ по КТРУ или ОКПД 2 («0000» в случае закупок по пп. 4, 5, 26, 33 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ) | | | | Код вида расход ов | | | |

Что чему должно соответствовать

| Проверяемая информация (что должно соответствовать) | Проверочная информация (чему должно соответствовать) |
|--|--|
| план-график | план закупок |
| извещение, документация о закупке | план-график |
| протоколы, составляемые в ходе определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) | документация о закупке |
| условия проектов контрактов, направляемых участникам закупок | протоколы, составляемые в ходе определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) |
| сведения, вносимые в реестр контрактов, заключенных заказчиками | условия контрактов |

Форма плана закупок

| | | | | |
|--|---|---------------------------|---------------|----|
| № п/п | | | 1 | |
| Идентификационный код закупки | | | 2 | |
| Цель осуществления закупки | наименование мероприятия государственной программы Российской Федерации либо непрограммные направления деятельности (функции, полномочия) | | 3 | |
| | ожидаемый результат реализации мероприятия государственной программы Российской Федерации | | 4 | |
| Наименование объекта закупки | | | 5 | |
| Планируемый год размещения извещения, направления приглашения, заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) | | | 6 | |
| Объем финансового обеспечения (тыс. рублей) | всего | | 7 | |
| | в том числе планируемые платежи | на текущий финансовый год | 8 | |
| | | на плановый период | на первый год | 9 |
| | | | на второй год | 10 |
| | | последующие годы | | 11 |
| Сроки (периодичность) осуществления планируемых закупок | | | 12 | |
| Дополнительная информация в соответствии с пунктом 7 части 2 статьи 17 Закона № 44-ФЗ | | | 13 | |
| Информация о проведении общественного обсуждения закупки (да или нет) | | | 14 | |
| Обоснование внесения изменений | | | 15 | |

Постановление администрации города Твери от 20.07.2016 № 1226 "Об утверждении порядка формирования, утверждения и ведения планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд города Твери"

Случаи изменения плана закупок

- В связи с изменением **целей осуществления закупок** и установленных в соответствии со ст. 19 Закона № 44-ФЗ **требований ккупаемым заказчиками ТРУ** (в т.ч. предельной цены ТРУ) и (или) **нормативных затрат** на обеспечение функций гос. / мун. органов, органов управления гос. внебюджетными фондами
- **Приведение в соответствие с законом или решением о бюджете на текущий финансовый год** (текущий финансовый год и плановый период, на основании которых такие планы закупок были приняты)
- **Реализация НПА, которые были приняты после утверждения планов закупок и не приводят к изменению объема бюджетных ассигнований, утвержденных законом или решением о бюджете**
- Реализации решения, принятого заказчиком **по итогам обязательного общественного обсуждения закупки** в соответствии со ст. 20 Закона № 44-ФЗ
- **Использование экономии, полученной при осуществлении закупки**
- Иные случаи, установленных порядком формирования, утверждения и ведения планов закупок:
 - выдача предписания органами контроля, определенными ст. 99 Закона № 44-ФЗ, в т.ч. об аннулировании закупки
 - **возникновение иных существенных обстоятельств, предвидеть которые на дату утверждения плана закупок было невозможно**

Форма плана-графика для нужда субъекта РФ,

муниципальных нужд

| | | | |
|--|---------------------------|---------------|----|
| № п/п | | 1 | |
| Идентификационный код закупки | | 2 | |
| Объект закупки | наименование | 3 | |
| | описание | 4 | |
| НМЦК (ЦКЕП), тыс. руб. | | 5 | |
| Размер аванса (процентов) | | 6 | |
| Планируемые платежи (тыс. рублей) | на текущий финансовый год | 7 | |
| | на плановый период | на первый год | 8 |
| | | на второй год | 9 |
| | последующие годы | 10 | |
| Единица измерения | код по ОКЕИ | 11 | |
| | наименование | 12 | |
| Количество (объем) закупаемых товаров, работ, услуг | всего | 13 | |
| | на текущий финансовый год | 14 | |
| | на плановый период | на первый год | 15 |
| | | на второй год | 16 |
| последующие годы | 17 | | |
| Планируемый срок (периодичность) поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг | | 18 | |
| Размер обеспечения | заявки | 19 | |
| | исполнения контракта | 20 | |
| Планируемый срок начала осуществления закупки (месяц, год) | | 21 | |
| Планируемый срок окончания исполнения контракта (месяц, год) | | 22 | |
| Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) | | 23 | |
| Преимущества, предоставляемые участникам закупки в соответствии со ст. 28 и 29 Закона № 44-ФЗ (да или нет) | | 24 | |
| Проведение закупки у СМП, СОНО (да или нет) | | 25 | |
| Применение национального режима при осуществлении закупки | | 26 | |
| Дополнительные требования к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг | | 27 | |
| Сведения о проведении обязательного общественного обсуждения закупки | | 28 | |
| Информация о банковском сопровождении контрактов | | 29 | |
| Обоснование внесения изменений | | 30 | |
| Наименование уполномоченного органа (учреждения) | | 31 | |
| Наименование организатора совместного конкурса или аукциона | | 32 | |

Случаи изменения плана-графика

- а) изменение объема и (или) стоимости планируемых к приобретению ТРУ, вследствие чего поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг в соответствии с изначальной НМЦК становится невозможной;
- б) изменение планируемой даты начала осуществления закупки, сроков и (или) периодичности приобретения ТРУ, способа закупки, этапов оплаты и (или) размера аванса, срока исполнения контракта;
- в) отмена закупки по решению заказчика;
- г) образовавшаяся экономия;
- д) выдача предписания органами контроля, в т.ч. об аннулировании закупки;
- е) реализация решения, принятого заказчиком по итогам обязательного общественного обсуждения закупки;
- ж) возникновение обстоятельств, предвидеть которые на дату утверждения плана-графика закупок было невозможно;
- з) иные случаи, установленные высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ, местной администрацией в порядке формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок

п. 10 «Требований к формированию планов графиков», ПП РФ № 554 от 05.06.2015

Постановление Администрации г. Твери от 12.12.2016 № 2116 «Об утверждении порядка формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд города Твери»

Изменения, которые произошли с 01.07.2018

- **Не нужно ждать 10 дней после внесения изменений в план-график, чтобы:**
 - опубликовать извещение о повторной закупке, если ранее объявленная закупка не состоялась в связи с отсутствием заявок;
 - опубликовать извещение о закупке у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя);
 - направить приглашения к участию в закрытой закупке, если ранее объявленная закрытая закупка не состоялась в связи с отсутствием заявок.
 - **Все эти действия можно выполнить уже через день с момента внесения изменений в план-график (а не через десять дней, как сейчас). Но не ранее размещения внесенных изменений в ЕИС!** Данное дополнительное условие связано с тем, что на размещение внесенных изменений в ЕИС по-прежнему отводится 3 рабочих дня
- См. новую редакцию ч. 14 ст. 21 Закона № 44-ФЗ.

**Изменения в планировании
закупок,
вступающие в силу с 1 октября
2019 г.**

Реформа планирования закупок с

01.10.2019

1. Планы закупок будут отменены, вместо двух документов (план закупок и план-график) **останется только один (план-график)**
2. **Уйдет в небытие обоснование закупок по ПП РФ от 05.06.2015 № 555** (утрачивает силу ч. 7 ст. 18). Обоснованной будет признаваться закупка, соответствующая правилам нормирования (ст. 19) и обоснования НМЦК, ЦКЕП (ст. 22)
3. **Внести изменения в ПГ можно будет за один день до публикации в ЕИС извещения о закупке или заключения контракта с ЕП** (такие же сроки устанавливаются для «старых» ПГ с 01.07.2019)

Содержание планов-графиков с 01.10.2019

- 1) идентификационные коды закупок
- 2) наименование объекта и (или) наименования объектов закупок
- 3) объем финансового обеспечения для осуществления закупок
- 4) сроки (периодичность) осуществления планируемых закупок
- 5) информация об обязательном общественном обсуждении закупок
- 6) иная информация, определенная порядком формирования, утверждения и изменения планов-графиков, который будет принят Правительством РФ

Что из нынешних планов-графиков не войдет в новую форму плана-графика

- описание объекта закупки с указанием характеристик такого объекта по ст. 33
- количество поставляемого товара, объем выполняемой работы, оказываемой услуги;
- планируемые сроки и периодичность поставки товара, выполнения работы или оказания услуги
- НМЦК (ЦКЕП)
- обоснование закупки в соответствии со ст. 18 Закона № 44-ФЗ
- размер аванса (если предусмотрена его выплата)
- этапы оплаты (если контракт будет исполняться и оплачиваться поэтапно)
- доп. требования к УЗ (при их наличии) и их обоснование
- способ закупки и обоснование выбора этого способа
- информация о размере обеспечения заявки и ОИК
- информация о применении критерия стоимости жизненного цикла
- информация о банковском сопровождении контракта

Что из нынешних планов закупок не войдет в новую форму плана-графика

- 1) цель осуществления закупки в соответствии со ст. 13 Закона № 44-ФЗ
- 2) обоснование закупки в соответствии со ст. 18 Закона № 44-ФЗ
- 3) информация о закупках товаров, работ, услуг, для закупки которых заказчик решил провести конкурс с ограниченным участием

Концепция повышения эффективности бюджетных расходов в 2019–2024 годах (утв. распоряжением Правительства РФ от 31.01.2019 № 117-р)

в части мер по совершенствованию контрактной системы в сфере закупок (раздел VII)

- Интеграция планирования закупочной деятельности с бюджетным планированием (в т. ч. создание системы сопоставления НМЦК с данными обоснований бюджетных ассигнований)
- Завершение к 2020 году формирования не менее 28 разделов КТРУ, охватывающего основную часть закупок ТРУ для обеспечения государственных (муниципальных) нужд, при введении функционирования основной части КТРУ с 2019 года
- Обеспечение на основе применения КТРУ возможности формирования и использования участниками контрактной системы информации о референтных ценах закупок

**Вопросы и ошибки,
возникающие
при планировании закупок**



Надо ли вносить в план-график закупку по п. 25 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ?

Письмо Минэкономразвития РФ

от 12.03.2015 № Д28и-485:

нет необходимости вносить изменения в план-график закупок, если контракт заключается на основании п. 25 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ с участником, подавшим единственную заявку на участие в закупке



Если закупка не состоялась, нужно ли для ее повторного осуществления повторно вносить информацию о ней в план-график и ждать 10 дней?

- 1) Если успеваем разместить закупку в первоначальные сроки и никаких изменений нет – не вносим и не ждем
- 2) Если изменяется срок проведения закупки – вносим изменения только в части планируемых сроков размещения закупки. **Повторная закупка размещается в рамках первоначального ИКЗ;**
- 3) **Также можно «отменить» несостоявшуюся закупку и внести новую. Для этого уточняется, что суммы планируемых платежей (столбцы 7 – 11) равны нулю, после чего предусматривается новая**



Как запланировать закупку за счет экономии?

- 1) В графе «Объем финансового обеспечения (тыс. рублей)» в столбцах 7 и 8 («всего» и «в т.ч. на текущий финансовый год») до проведения аукциона указывалась его НМЦК в размере **1 000 тыс. руб.**
- 2) После аукциона эта информация *уточняется*, т.е. вместо НМЦК указывается цена заключенного контракта. Например, **800 тыс. руб.**
- 3) После уточнения у заказчика появится возможность запланировать новую закупку с НМЦК **200 тыс. руб.**: выделенные лимиты (1 000 тыс. руб.) превышены не будут.



Нужно ли вносить изменения в «планируемые платежи», если при исполнении контракта изменилась его цена?

- 1) В «планируемых платежах» указана цена заключенного контракта – **800 тыс. руб.**
- 2) В процессе исполнения контракта стороны заключили дополнительное соглашение о снижении цены контракта на 20 % (**160 тыс. руб.**) без изменения объема выполняемых работ.
- 3) Если заказчик уточнит «планируемые платежи» после заключения такого дополнительного соглашения (т.е. укажет, что планируемые платежи составят **640 тыс. руб.**), у него появится возможность запланировать новую закупку за счет высвободившихся средств

Примеры нарушений

- **ПГ утвержден раньше чем ПФХД** (ч. 4 ст. 7.29.3 КоАП РФ, штраф 5 т.р.; постановление Алтайского краевого суда от 28.04.2018 по делу № 4а-233/2018)
- **Штраф за нарушение сроков размещения утвержденного ПГ в ЕИС платит тот, чьей ЭП он был подписан** (ч. 4 ст. 7.29.3 КоАП РФ, штраф 5 т.р.; решение Верховного Суда Республики Крым от 30.03.2018 по делу N 21-177/2018)
- **В строке планируемой закупки на поставку бензина марки А-92 в столбце "единица измерения" в качестве единицы измерения товара указана «единица»** (ч. 1.4 ст. 7.30 КоАП, штраф 15 т.р.; решение Брянского областного суда от 16.11.2017 по делу № 21-272/2017)
- **Извещение размещено до истечения 10 дней с момента внесения изменений в ПГ** (ч. 1.5 ст. 7.30 КоАП, штраф 30 т.р.; решение Свердловского областного суда от 08.11.2017 по делу № 72-1358/2017)
- **Отсутствуют обоснования к ПЗ и ПГ** (ч. 2 ст. 7.29.3 КоАП РФ, штраф 10 т.р.; решение Московского городского суда от 18.06.2018 по делу № 7-5800/2018)

Вопрос о детализации описания объекта закупки в ПГ и в ТЗ

Согласно ч. 12 ст. 21 Закона № 44-ФЗ установлено обязательное требование о соответствии размещенных в ЕИС извещений и документации о закупке информации, указанной в плане-графике.

По мнению руководителя заказчика, **детализация в ТЗ конкретных действий, подлежащих совершению в процессе выполнения работ по поставке, монтажу и пуско-наладке камер наружного наблюдения, не противоречит требованиям ч. 12 ст. 21 Закона № 44-ФЗ.**

Правовая оценка: в перечень и объем работ, подлежащих выполнению, включены работы, не относящиеся к монтажу и пусконаладке видеокамер и не указанные в ПГ, а именно: проведение перед началом работ технического аудита объектов с определением технического состояния, наличия электропитания и работоспособности каналов связи. При наличии замечаний, делающих невозможной эксплуатацию системы видеонаблюдения на объекте, исполнитель устраняет их за свой счет.

Описание объекта закупки с использованием Каталога ТРУ

Правила использования КТРУ (утв. ПП РФ от 08.02.2017 № 145)

Заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию КТРУ, с указанной в ней даты начала обязательного применения. При этом заказчик обязан при планировании закупки и ее осуществлении использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:

- а) наименование ТРУ;
- б) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);
- в) описание ТРУ (при наличии такого описания в позиции)

Правила использования КТРУ (утв. ПП РФ от 08.02.2017 № 145)

- Заказчик **вправе указать** дополнительную информацию, а также **дополнительные потребительские свойства (характеристики) ТРУ** в соответствии с положениями ст. 33 Закона № 44-ФЗ, которые не предусмотрены в позиции КТРУ
- В случае предоставления иной и дополнительной информации **заказчик обязан включить в описание ТРУ обоснование необходимости использования такой информации** (при наличии описания ТРУ в позиции КТРУ)
- В случае планирования и осуществления закупки ТРУ, в отношении которых в каталоге отсутствуют соответствующие позиции, заказчик осуществляет описание ТРУ в соответствии с требованиями

Можно ли **уточнить** информацию, указанную в позиции КТРУ?

Позиция КТРУ 26.20.17.110-00000008 «монитор, подключаемый»

| Наименование характеристики | Вид характеристики |
|-----------------------------|--|
| Тип матрицы | IPS, TN, PLS, VA, AH-IPS, PVA, SPVA, S-IPS, TFT E-IPS, MVA |
| Макс. размер диагонали | 45, 27, 42, 37, 35, 34, 32, 31, 30, 29, 14, 15, 17, 19, 20, 21, 22, 23, 24, 25, 26 |
| Разрешение экрана, пиксель | 5120x2880, 5120x2160, 5120x1440, 4096x2160, 3840x2160, 3840x1600, 3840x1200, 3840x1080, 3440x1440, 2560x1600, 1024x768, 1280x1024, 1366x768, 1440x900, 1600x1200, 1600x900, 1680x1050, 1920x1080, 1920x1200, 1920x1920, 2560x1080, 2560x1440 |
| Мин. размер диагонали | 26 |

11.15 правил формирования КТРУ.

«...в отношении каждой характеристики, имеющей количественную оценку, указывается ее **конкретное значение, или исчерпывающий перечень конкретных значений, или диапазоны допустимых значений (минимально либо максимально допустимые значения), или неизменяемые**

Пример: мониторы



РЕЕСТРОВАЯ ЗАПИСЬ № 26.20.17.110-00000008

Включено: 30.04.2019 11:55 (МСК)

Обновлено: 30.04.2019 11:55 (МСК)

| | | | | | |
|---------------------|------------------------------------|------------------------------|------------------|------------------|-------------------|
| ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ | ОПИСАНИЕ ТОВАРА, РАБОТЫ, УСЛУГИ | ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ | ДОКУМЕНТЫ | ЖУРНАЛ ВЕРСИЙ | ЖУРНАЛ СОБЫТИЙ |
|---------------------|------------------------------------|------------------------------|------------------|------------------|-------------------|

[Отобразить недействующие редакции](#)

ПРИКРЕПЛЕННЫЕ ФАЙЛЫ

| | | | |
|--|--|---|------------------------|
| | Информация о позиции КТРУ № 26.20.17.110-00000008 от 30.04.2019 | Дата размещения Действующая редакция | 30.04.2019 11:55 (МСК) |
|--|--|---|------------------------|

| Наименование характеристики | Вид характеристики |
|-------------------------------|---|
| Тип матрицы | Изменяемая заказчиком (множественный выбор) |
| Максимальный размер диагонали | Изменяемая заказчиком (выбор одного) |
| Разрешение экрана, пиксель | Изменяемая заказчиком (множественный выбор) |
| Минимальный размер диагонали | Неизменяемая заказчиком |

Пример: шприц для вакцинации с механизмом предотвращения повторного использования/игла (32.50.13.110-00002)

| НАИМЕНОВАНИЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ | ЗНАЧЕНИЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ | ЕДИНИЦА ИЗМЕРЕНИЯ ХАРАКТЕРИСТИКИ |
|---|--------------------------|----------------------------------|
| Внешний диаметр иглы (характеристика является обязательной для применения) | ≥ 0.25 и ≤ 0.9 | Миллиметр |
| Длина иглы (характеристика является обязательной для применения) | ≥ 10 и ≤ 60 | Миллиметр |
| Объем (характеристика является обязательной для применения) | > 2.5 и ≤ 3 | Кубический сантиметр;^миллилитр |

| Наименование характеристики | Вид характеристики | Значение характеристики | Единица измерения характеристики |
|-----------------------------|-------------------------|-------------------------|----------------------------------|
| Длина иглы | Неизменяемая заказчиком | от 10 до 60 | Миллиметр |
| Внешний диаметр иглы | Неизменяемая заказчиком | от 0.25 до 0.9 | Миллиметр |
| Объем | Неизменяемая заказчиком | от 2.5 до 3 | Кубический сантиметр;^миллилитр |

Пример: шприц для вакцинации с механизмом предотвращения повторного использования/игла (32.50.13.110-00002)

Стерильное изделие, состоящее из прозрачного цилиндра с поршнем и встроенным механизмом предотвращения повторного использования, на дистальном конце изделия расположена фиксированная игла; изделие предназначено для использования с целью восстановления/введения вакцин и предотвращения инфекций. Механизм предотвращения повторного использования автоматически блокирует поршень, на который уже однажды нажали, в результате чего на него невозможно будет нажать снова (например, из-за зазубрин, крючка или выступа на поршне или колец на цилиндре) или он может разрушаться шприц после полного нажатия поршня, что препятствует повторному использованию изделия. Это изделие для одноразового использования

Основная ошибка – отсутствие обоснования дополнительных характеристик

Пример правовой оценки: Дополнив требования к товару относительно требований, включенных в КТРУ, но не включив в описание товара обоснование необходимости использования таких доп. требований, заказчик нарушил требования ч. 4 ст. 23 Закона № 44-ФЗ, что содержит признаки адм. правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена ч. 4.2 ст. 7.30 КоАП РФ.

(Решения Пермского УФАС России от 15.08.2018 по закупке 0356300228218000076, Астраханского УФАС России от 30.08.2018 № 347-РЗ-04-18, Владимирского УФАС России от 02.04.2018 № Г 257-04/2018, Краснодарского УФАС России от 10.04.2018 по делу № ЭА -491/2018, Карачаево-Черкесского УФАС России от 26.06.2018 по делу № 85 и др.)

Отсутствие обоснования как нарушение при закупке **компьютеров и**

оргтехники

Решение **Краснодарского** УФАС России от 10.12.2018 по делу № 3К – 103/2018

Решения **Ростовского** УФАС России от 15.11.2018 по делу № 1963/03, от 26.10.2018 по делу № 1872/03

Решение **Тверского** УФАС России от 31.10.2018 № 05-6/1-253-2018

Решение **Владимирского** УФАС России от 24.12.2018 № Г 1258-04/2018

Решение **Хакасского** УФАС России от 19.12.2018 по жалобе № 161/КС

Решение **Ярославского** УФАС России от 31.12.2018 по делу № 05-02/248Ж-18

Решение **Марийского** УФАС России от 22.10.2018 по делу 02-06/166-18

Решение **Ивановского** УФАС России от 22.11.2018 № 07-15/2018-293

Пример апробированного обоснования

| Наименование показателя | Ед. изм. показателя | Значения показателей | Обоснование необходимости использования иной и дополнительной информации в соответствии с ПП РФ от 08.02.2017 № 145 |
|--------------------------------|---------------------|-----------------------------|--|
| Рабочая длина катетера | см. | не менее 140 и не более 142 | Показатель определяет рабочую длину катетера, совместимость с другими инструментами, применяемыми при ЧТКА и влияет на хирургическую технику |
| Номинальное давление раскрытия | атм. | не менее 9 | Характеристика необходима для полного раскрытия стента в месте окклюзии |
| Давление разрыва (RBP) | атм. | не более 16 | Характеристика необходима для полного раскрытия стента в месте окклюзии |
| Толщина бадок | дюйм | не более 0,0026 | Показатель определяет давление при котором баллон достигает номинального размера |

Решение Омского УФАС России от 13.08.2018 № 03-10.1/254-2018. См. также решения Омского УФАС России от 06.08.2018 № 03-10.1/247-2018, от 13.11.2018 № 03-10.1/350-2018, Ульяновского УФАС России от 07.06.2018 № 14 943/03-2018

Пример **неубедительного** обоснования

- **Предмет закупки:** электрокардиостимулятор внешний, инвазивный (код позиции по КТРУ 26.60.14.110-00014)
- **Доп. хар-ка:** «наличие у электрокардиографа возможности управления параметрами стимуляции с помощью поворотных регуляторов»
- **Обоснование:** Управление параметрами стимуляции с помощью поворотных регуляторов **позволяет обеспечить безопасность для пациентов**, нуждающихся в проведении временной электрокардиостимуляции, **избежать осложнений, связанных с невозможностью своевременной и интуитивно понятной корректировки** со стороны медицинского персонала текущей программы электрокардиостимуляции (**регулирующие ручки поворотного типа имеют безусловное преимущество по сравнению с использованием органов управления клавишного типа**)
- **Правовая оценка:** **обоснование необходимости данной характеристики** с точки зрения цели применения электрокардиостимулятора для оказания медицинской помощи пациентам **не раскрыто**

Если характеристики необходимого товара не совпадают с характеристиками КТРУ – считать, что КТРУ не содержит нужной заказчику позиции

Заказчику требовался катетер баллонный коронарный **длиной баллона 5 мм**, тогда как позиция КТРУ 32.50.13.110-00031 указывает минимальное значение характеристики длина баллона — **от 6 до 7 мм**

Вывод контрольного органа: необходимый заказчику катетер баллонный коронарный с определенными характеристиками не входит в КТРУ, следовательно, при описании объекта закупки заказчик должен руководствоваться исключительно ст. 33 Закона № 44-ФЗ

Решение Калужского УФАС России от 10.05.2018 по закупке № 0137200001218001130. См. также решение Забайкальского УФАС России от 18.01.2019 по жалобе № 11

Спасибо за внимание!

Присылайте вопросы лектору
на адрес электронной почты
ottorolend@gmail.com