

Система государственного стратегического планирования

Министерство экономического
развития Российской Федерации

Москва, 2009



Стратегическое планирование

Президент РФ

Правительство РФ

Совет безопасности
РФ

Стратегическое планирование социально-экономического развития

- наука
- культура
- здравоохранение
- сельское хозяйство
- жилье
- рынок труда
- пенсионная система
- региональное развитие
- экология
- общественная безопасность
- банковский сектор

Стратегическое планирование обеспечения национальной безопасности

- защита конституционного строя
- обеспечение суверенитета и территориальной целостности
- развитие международных отношений
- развитие оборонно-промышленного комплекса
- противодействие терроризму
- предупреждение и пресечение разведывательной деятельности иностранных государств
- охрана государственной границы

КДР, Долгосрочная бюджетная стратегия

Стратегия национальной безопасности



Цели создания системы

Законодательное закрепление системы государственного стратегического планирования

Создание единой системы правоотношений в рамках процесса государственного стратегического планирования

Определение участников процесса государственного стратегического планирования и распределение их полномочий в системе государственного стратегического планирования

Увязка принимаемых в процессе государственного стратегического планирования решений с бюджетными ограничениями, определяемыми как на среднесрочную, так и на долгосрочную перспективу



Государственное стратегическое планирование

прогнозирование социально-экономического развития

- разработка научно обоснованных представлений о направлениях и результатах социально-экономического развития РФ и субъектов РФ
- определение параметров социально-экономического развития РФ

программно-целевое планирование

- определение целей социально-экономического развития РФ, приоритетов социально-экономической политики
- формирование комплексов мероприятий, обеспечивающих достижение указанных целей и приоритетов

стратегический контроль

- мониторинг социально-экономического развития РФ
- контроль за реализацией решений, принятых в процессе государственного стратегического планирования



Принципы системы

единства и целостности

единство законодательства, принципов организации и функционирования, единство порядка осуществления процесса и формирования отчетности по реализации документов

внутренней сбалансированности

согласованность основных элементов между собой по целям социально-экономического развития, задачам и мероприятиям

результативности и эффективности функционирования

достижение целей развития РФ должно основываться на необходимости достижения заданных результатов с наименьшими затратами ресурсов

самостоятельности выбора путей решения задач

участники процесса самостоятельны в выборе путей и методов достижения целей и решения задач

ответственности участников процесса

участники процесса несут ответственность за эффективность решения задач и осуществление мероприятий по достижению целей

прозрачности (открытости);

документы подлежат официальному опубликованию, проекты документов являются предметом общественного обсуждения

достоверности и реалистичности

возможность достижения целей социально-экономического развития, а также обоснованность показателей

финансовой обеспеченности

при разработке и утверждении документов, предусматривающих осуществление расходов, должны быть определены источники их финансирования



Ключевые полномочия участников процесса государственного стратегического планирования

Президент

определяет приоритеты и цели социально-экономического развития

осуществляет внешний стратегический контроль функционирования системы государственного стратегического планирования

Правительство

утверждает документы государственного стратегического планирования

обеспечивает реализацию документов государственного стратегического планирования

Совет Безопасности

проводит экспертизу документов государственного стратегического планирования в части соответствия их положений стратегическим национальным приоритетам обеспечения национальной безопасности

Счетная палата

оценивает эффективность расходования бюджетных средств в рамках достижения целей социально-экономического развития РФ



Ключевые полномочия участников процесса государственного стратегического планирования

Минэконом-
развития России

разрабатывает стратегические документы (КДР, основные направления деятельности Правительства, долгосрочный и среднесрочный прогнозы)

обеспечивает координацию, методическое обеспечение и согласование работ в процессе разработки стратегических документов

Минфин
России

разрабатывает долгосрочную бюджетную стратегию Российской Федерации

осуществляет мониторинг и оценку эффективности реализации долгосрочной бюджетной стратегии Российской Федерации

Минрегион
России

разрабатывает концепцию совершенствования региональной политики в Российской Федерации

Федеральные
органы
исполнительной
власти

разрабатывают документы государственного стратегического планирования

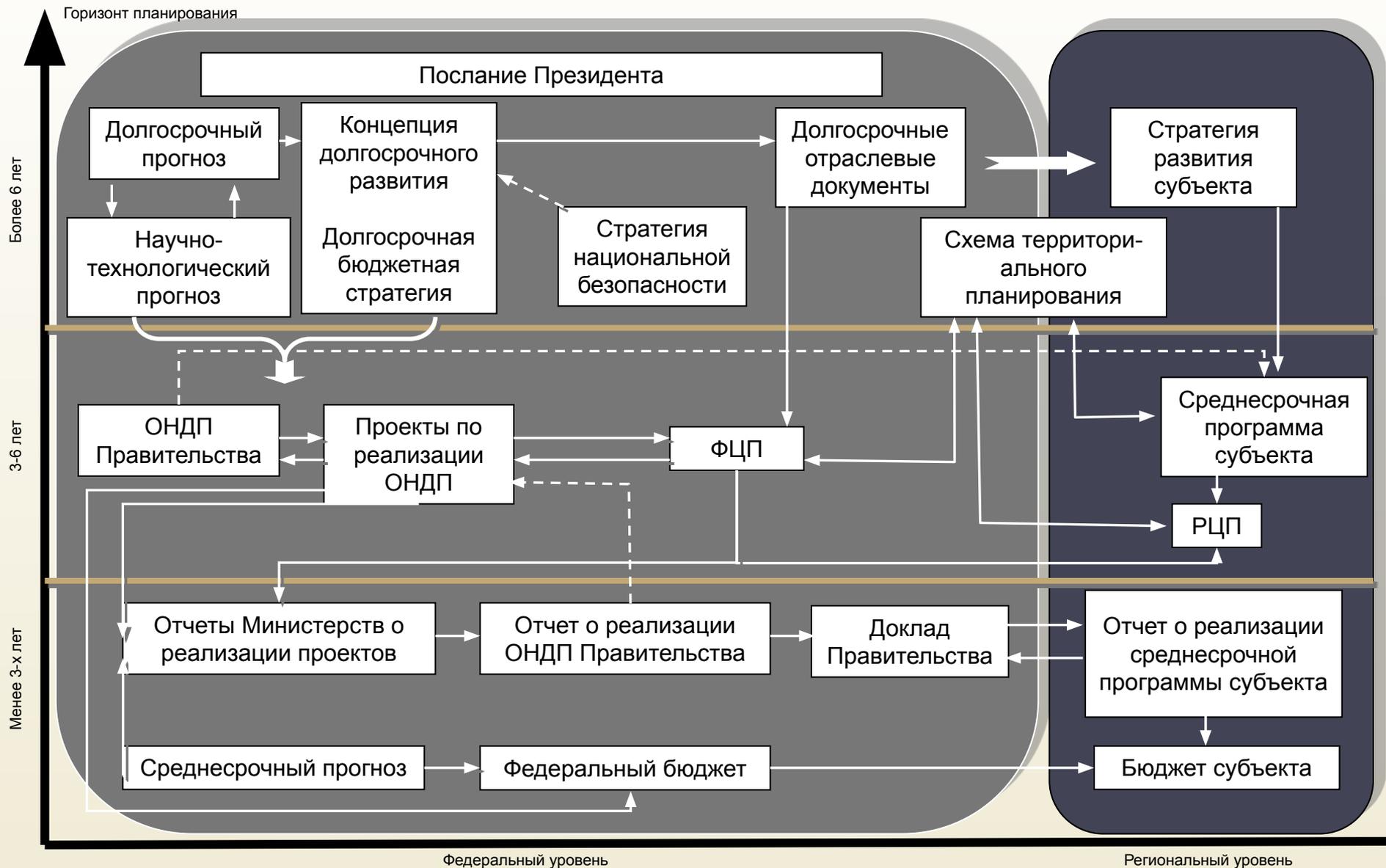
разрабатывают и утверждают проекты по реализации основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации на среднесрочный период

Органы
государственной
власти субъекта

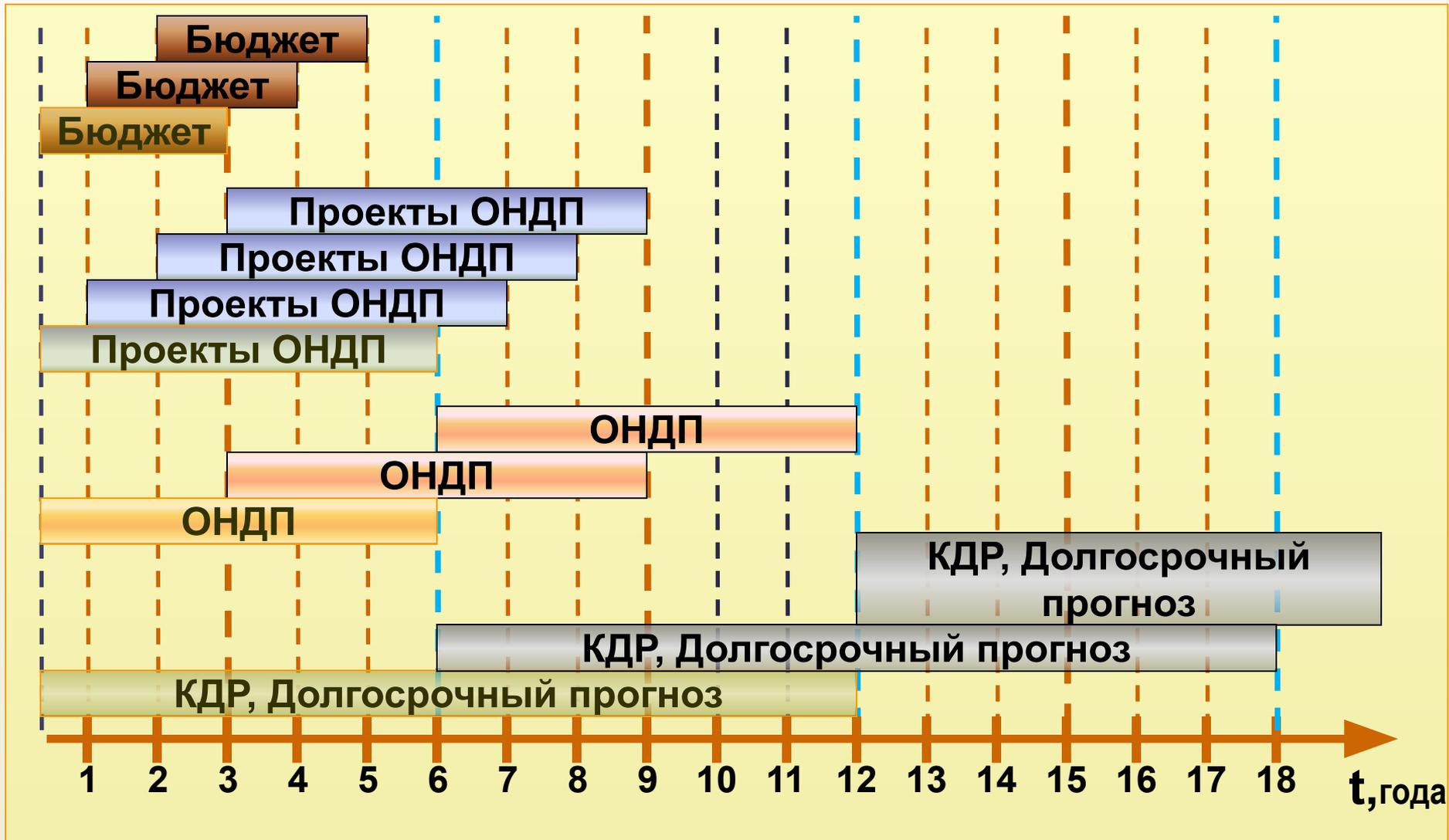
разрабатывают и утверждают документы государственного стратегического планирования регионального уровня



Общая схема документов стратегического планирования с взаимосвязями



Сроки и периодичность разработки документов
государственного
стратегического планирования



Дополнительные слайды

Инструментарий стратегического
планирования



Функции системы

определение целей социально-экономического развития Российской Федерации и приоритетов социально-экономической политики

выбор путей и способов достижения целей

формирование комплексов мероприятий, обеспечивающих достижение целей

определение необходимых ресурсов

координация действий между федеральным и региональным уровнями власти, коммерческими организациями и гражданским обществом

осуществление стратегического контроля



Основные документы стратегического планирования федерального уровня

- Научно-технологический прогноз развития на долгосрочный период
- Прогноз социально-экономического развития на долгосрочный период
- Концепция долгосрочного социально-экономического развития
- Долгосрочные отраслевые документы
- Долгосрочная бюджетная стратегия
- Федеральные целевые программы
- Схемы территориального планирования
- Основные направления деятельности Правительства
- Проекты по реализации основных направлений деятельности Правительства РФ на среднесрочный период
- Прогноз социально-экономического развития РФ на среднесрочный период;
- Сводный годовой отчет о результатах и ходе исполнения проектов по реализации основных направлений деятельности Правительства



Долгосрочный прогноз

Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на долгосрочный период

Содержит

оценку достигнутого уровня социально-экономического развития и основные показатели развития мировой экономики

определение вариантов внутренних условий и характеристик социально-экономического развития в долгосрочной перспективе, включая основные показатели демографического и научно-технического развития, состояния окружающей природной среды и природных ресурсов

основные показатели бюджетной системы и денежно-кредитной сферы на долгосрочный период

основные показатели развития по отдельным видам экономической деятельности, показатели развития транспортной и энергетической инфраструктуры в долгосрочной перспективе

разрабатывается каждые 6 лет на 12 и более лет



Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации

Содержит

оценку позиций Российской Федерации в мировой экономике и их изменение в долгосрочной перспективе

оценку текущей социально-экономической ситуации, степени достижения целей социально-экономического развития

определение основных тенденций, приоритетов и задач экономики в долгосрочной перспективе

определение целей социально - экономического развития и целевых показателей

оценку финансовых ресурсов, необходимых для реализации КДР

определение приоритетов и задач, обеспечивающих достижение целей

разрабатывается раз в 6 лет на период, не превышающий период, на который разрабатывается долгосрочный прогноз



Долгосрочная бюджетная стратегия

Содержит

оценку эффективности и результатов текущей бюджетной политики

прогноз параметров бюджетной системы Российской Федерации на долгосрочный период

определение приоритетных направлений бюджетной политики на долгосрочную перспективу, обеспечивающих достижение целей социально-экономического развития, определенных в КДР

разрабатывается раз в 6 лет на период, не превышающий период, на который разрабатывается долгосрочный прогноз



Отраслевые документы стратегического планирования на долгосрочный период

Доктрина

отражает официальные взгляды, постулаты и принципы государственной политики Российской Федерации в соответствующей области

Концепция

содержит основные макропоказатели, цели, направления развития соответствующей области государственной политики Российской Федерации по оптимальному сценарию

Стратегия

определяет цели социально-экономического развития Российской Федерации, приоритеты социально-экономической политики и способы их эффективного достижения в соответствующей сфере социально-экономического развития Российской Федерации

**разрабатываются на период, не превышающий период,
на который разрабатывается прогноз социально-экономического развития
Российской Федерации**



Федеральная целевая программа

Содержит

характеристику проблемы, на решение которой направлена ФЦП

основные цели и задачи ФЦП с перечнем целевых индикаторов и показателей, отражающих ход ее выполнения по годам реализации ФЦП

программные мероприятия по направлениям реализации ФЦП

обоснование ресурсного обеспечения ФЦП с учетом всех источников финансирования

оценку эффективности ФЦП, общую оценку ее вклада в экономическое развитие, а также оценку эффективности расходования бюджетных средств

сроки реализации определяются
Правительством Российской Федерации



ОНДП

Основные направления деятельности
Правительства Российской Федерации
на среднесрочный период

среднесрочный план по реализации КДР

Содержат

приоритеты и направления социально-экономической политики, включая институциональные преобразования

перечень показателей социально-экономического развития Российской Федерации

перечень проектов по реализации основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации на среднесрочный период

Проект ОНДП

Проект по реализации основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации на среднесрочный период

Содержит

цели и задачи проекта

перечень мероприятий

перечень и значения целевых индикаторов исполнения проекта

сведения о финансовом обеспечении проекта и его мероприятий

разрабатываются на 6 лет

корректируются каждые 3 года

корректируются ежегодно



Основные документы стратегического планирования, разрабатываемые в субъектах РФ

-стратегия развития субъекта Российской Федерации на долгосрочную перспективу

-схема территориального планирования субъекта Российской Федерации

-прогноз социально-экономического развития субъекта Российской Федерации на среднесрочный период

-целевые программы субъекта РФ

-программа социально-экономического развития субъекта Российской Федерации на среднесрочный период



Государственное стратегическое планирование в субъектах Российской Федерации





Стратегический контроль

Цель - повышение эффективности функционирования системы государственного стратегического планирования

Задачи

- **сбор и систематизация** информации о социально-экономическом развитии
- **оценка качества** государственного прогнозирования и программно-целевого планирования
- **оценка результативности** и эффективности решений, принятых в процессе государственного стратегического планирования
- **оценка степени достижения** запланированных целей социально-экономического развития
- **оценка влияния** внутренних и внешних условий на плановый и фактический уровень достижения целей социально-экономического развития
- **разработка предложений** по повышению эффективности функционирования системы государственного стратегического планирования

Виды
стратегического
контроля

• Предварительный
• Текущий
• Последующий

• Внешний
• Внутренний