

Мониторинг, аудит, контроль



**Счетная
палата РФ**

**Министерство
экономическог
о развития РФ**

**Местная
администрация**

**Федеральная
антимонополь
ная служба РФ**



**Органы исполнительной
власти субъекта
Российской Федерации
по регулированию
контрактной системы в
сфере закупок**

**Федеральная служба
финансово-
бюджетного надзора
(Росфиннадзор)**

**Общественный
контроль**

**Федеральное
Казначейство
РФ**

МОНИТОРИНГ

Мониторинг – система наблюдений в сфере закупок, осуществляемых на постоянной основе посредством сбора, обобщения, систематизации и оценки информации об осуществлении закупок, в том числе реализации планов закупок и планов графиков.

ЦЕЛИ:

Оценка степени достижения целей осуществления закупок

Оценка степени обоснованности закупок

Совершенствование законодательства

АУДИТ

Цель - анализ и оценка результатов закупок, достижения целей осуществления закупок, определенных в соответствии со статьей 13 КС

«Методические рекомендации по проведению аудита в сфере закупок» (Утверждены Коллегией Счетной палаты РФ 21 марта 2014 г. №15К)

Аудит

Источники информации:

1. Законодательство в сфере контрактной системы;
2. Внутренние документы Заказчика:
 - о КС и положение;
 - о создании комиссии и положение;
 - регламентирующие процедуры планирования, обоснования и осуществления закупок;
 - утвержденные план и план-график закупок;
 - проведение контроля, осуществляемого Заказчиком;
 - иные документы в зависимости от целей проведения аудита;
 - накладные, акты, платежные документы, экспертные заключения, документы о постановке имущества на баланс, разрешения на ввод в эксплуатацию, отчеты 1-контракт, отчеты о выполнении контракта (этапа контракта)

Аудит

1) Проверка, анализ и оценка целесообразности и обоснованности расходов на закупки:

-наличие обоснования целей закупки;

- обоснование НМЦК;
- качество планирования, в т.ч. количество и объем вносимых изменений в план-график, распределение закупок в течение года;

2) проверка, анализ и оценка своевременности расходов

- обоснованность сроков закупки, в т.ч. установление и соблюдение сроков закупки;
- сезонность работ, длительность, непрерывность, наличие резерва времени на приемку ТРУ, позволяющего устранить недостатки

3) проверка, анализ и оценка эффективности расходов на закупки:

- применение результатов закупки;
- выявление лучших условий исполнения контракта;
- потенциальная экономия на стадии обоснования НМЦК, осуществления закупки, исполнения контракта;
- анализ конкуренции.

Аудит

- 4) Проверка, анализ и оценка результативности расходов на закупки.
- 5) Проверка законности расходов на закупки
- 6) Выявление признаков незаконных действий



КОНТРОЛЬ

Органы
уполномоченные
на осуществление
контроля

Федеральные

Региональные

Местные

ФАС России

Рособоронзаказ

ФАС России

ФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных государственных нужд

постановление Правительства Российской Федерации от 20.02.2006 № 94

Формы контроля

- Рассмотрение жалоб участников размещения заказов
- плановые и внеплановые проверки при размещении заказов
- Согласование возможности заключения государственного или муниципального контракта с единственным поставщиком
- Ведение реестра недобросовестных поставщиков

Разделение компетенции

ФАС России	Территориальные органы ФАС России
<ul style="list-style-type: none"><li data-bbox="50 454 846 615">□ на действия/бездействие Заказчика при размещении заказа для федеральных нужд ФОИВ<li data-bbox="50 632 846 739">□ При начальной цене контракта свыше 1 млрд. руб.<li data-bbox="50 756 846 863">□ На действия/бездействия оператора электронной площадки	<ul style="list-style-type: none"><li data-bbox="855 454 1663 729">□ жалобы на действия (бездействие) Заказчика, расположенного на территории осуществления деятельности соответствующего территориального органа<li data-bbox="855 746 1760 856">□ для нужд субъекта Российской Федерации;<li data-bbox="855 873 1464 925">□ для муниципальных нужд.

Сроки обжалования

При размещении заказа (ч.3-4 ст.105):

- в любое время после размещения в ЕИС плана закупок, но не позднее чем ч/з 10 дней с даты размещения в ЕИС протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе, запросе котировок, протокола запроса предложений.
- В случае проведения аукциона в электронной форме - не позднее чем ч/з 10 дней с даты размещения на электронной площадке протокола подведения результатов такого аукциона либо протокола рассмотрения заявок на участие в таком аукционе или протокола проведения такого аукциона в случае признания такого аукциона несостоявшимся

При аккредитации (ч.5 ст.105):

Обжалование действий (бездействия) ОЭТП, связанных с аккредитацией УРЗ на ЭТП допускается в течение тридцати дней с момента обжалуемых действий.

Требования к содержанию жалобы

наименование, место нахождения, почтовый адрес, номер контактного телефона заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, фамилии, имени, отчества членов конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, действия (бездействие) которых обжалуются;

наименование, сведения о месте нахождения (для юридического лица), фамилию, имя, отчество, сведения о месте жительства (для физического лица) участника размещения заказа, подавшего жалобу, почтовый адрес, адрес электронной почты, номера контактного телефона, факса;

указание на закупку;

указание на обжалуемые действия (бездействие), доводы жалобы.

документы, подтверждающие обоснованность жалобы + перечень документов

доверенность или иной подтверждающий его полномочия на подписание жалобы документ.

ВОЗВРАЩЕНИЕ ЖАЛОБЫ

жалоба не содержит обязательных сведений,
жалоба не подписана или подписана лицом, полномочия которого не подтверждены документами;
жалоба подана по истечении установленного Законом срока
жалоба на те же действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, ОЭП, аукционной или котировочной комиссии принята судом к рассмотрению или по ней принято решение суда;

ФАС не рассматривает

Рассмотрение жалобы не проводится в отношении результатов оценки заявок на участие в конкурсе по критериям оценки заявок на участие в конкурсе «функциональные характеристики (потребительские свойства) или качественные характеристики товара» и «качество работ, услуг и (или) квалификация участника конкурса при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг» (ч. 3.2 ст. 60 94-ФЗ)

Полномочия ФАС России при рассмотрении жалоб

Приостановить размещение заказа до принятия решения по существу жалобы

Провести внеплановую проверку действий заказчика, то есть полностью проверить все действия заказчика при размещении заказа

Затребовать документы о заказе

Выдать предписание об устранении нарушений Закона

Решения ФАС России

- Жалоба обоснованна/необоснованна/
 - частично обоснованна
- выводы Комиссии о наличии в действиях Заказчика\ОЭП нарушений законодательства о размещении заказов со ссылками на конкретные нормы законодательства о размещении заказов, нарушение которых было установлено в результате рассмотрения жалобы и проведения проверки;
- выводы Комиссии о необходимости рассмотрения вопроса о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства, административного производства;
- сведения о выдаче предписания об устранении выявленных нарушений законодательства о размещении заказов;
- другие меры по устранению нарушений, в том числе обращение с иском в суд, передача материалов в правоохранительные органы и т.д.

Предписания ФАС России

- отмена протоколов, составленных в ходе проведения процедур размещения заказов.
- внесение изменений в конкурсную документацию, документацию об аукционе, извещение о проведении конкурса, аукциона, запроса котировок. При этом срок подачи заявок на участие в торгах, запросе котировок должен быть продлен так, чтобы с момента опубликования и размещения таких изменений он составлял не менее двадцати дней для конкурса, пятнадцати дней для аукциона и четырех рабочих дней для запроса котировок.
- проведение процедур размещения заказов в соответствии с требованиями Закона о размещении заказов;
- иные действия, направленные на устранение нарушений законодательства о размещении заказов.

Согласование заключения контракта с ЕП

Приказ Минэкономразвития № 537 от 13 сентября 2013 г.

Основания отказа в согласовании:

- неправильный выбор способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя);
- установление в документации о закупках требований к участникам закупки, которые не предусмотрены законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок;
- установление в документации о закупках требований к поставке товаров, выполнению работ, оказанию услуг, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки;