

Таможенный контроль за перемещением лицензируемых (квотируемых) товаров.

Выполнил: Никитин А.Е.

ЭиУ:432

- Лицензирование внешней торговли может преследовать две цели: защиту национальных интересов, не связанных или косвенно связанных с экономикой (безопасности, окружающей среды, культурного достояния и т. д.), и защиту национального рынка от не организованного импорта и экспорта.
- **Лицензирование** - регулирование компетентными государственными органами ввоза и вывоза товаров путем выдачи специальных разрешений - лицензий, строгого учета определенных товарных потоков, а в случае необходимости их временного ограничения. Лицензирование является формой государственного контроля за внешнеторговой деятельностью.
- **Квотирование** - разрешение на ввоз/вывоз определённого количества товаров, свободное перемещение которых через границу не допускается.
- В соответствии с ФЗ "Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности" квотируемые товары подлежат обязательному лицензированию, следовательно контроль за их перемещением осуществляется в том же порядке, предусмотренном для лицензируемых товаров.

- Перечни лицензируемых товаров устанавливаются законодательством Российской Федерации. Порядок лицензирования экспорта и импорта товаров распространяется на всех российских участников внешнеторговой деятельности независимо от формы собственности, места регистрации и положения на рынке.
- Лицензия оформляется по унифицированной форме на специальной защищенной от подделки бумаге с использованием программного обеспечения, разработанного МВЭС России.
- Лицензия оформляется на один вид товара в привязке к коду товара по ТН ВЭД, независимо от количества наименований товаров, включенных в контракт или договор.
- Лицензирование, являясь одной из форм нетарифного регулирования внешнеторговой деятельности, осуществляется в Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом "О государственном регулировании внешнеторговой деятельности" и другими федеральными законами и правовыми актами. Перечни лицензируемых товаров утверждаются Правительством Российской Федерации. Право исключать товары из утвержденного перечня по мере насыщения ими внутреннего рынка представлено Министерству экономики и Министерству торговли по согласованию с заинтересованными министерствами и ведомствами.
- Единый механизм лицензирования внешнеторговой деятельности в России был определен Постановлением Правительства Российской Федерации от 6 ноября 1992 г. № 854 "О лицензировании и квотировании экспорта и импорта товаров (работ, услуг) на территории Российской Федерации", в соответствии с которым с 1 января 1993 г. на территории Российской Федерации был установлен единый порядок лицензирования экспорта и импорта товаров. Выдача лицензий, как это и принято в мировой практике, сконцентрирована в одном правительственном органе - Министерстве торговли Российской Федерации.

- Действующий порядок лицензирования определен Положением о порядке лицензирования экспорта и импорта товаров (работ, услуг) в Российской Федерации, которое утверждено Постановлением Правительства Российской Федерации от 31.10.96 г. № 1299. Участнику внешнеторговой деятельности лицензия выдается в одном экземпляре; она подлежит регистрации в установленном порядке в таможене по месту его нахождения (юридическому адресу) до фактического перемещения товаров через таможенную границу Российской Федерации и является документом, необходимым для таможенных целей при таможенном оформлении товаров, перемещаемых через таможенную границу Российской Федерации в соответствии с таможенными режимами, помещению под которые допускается только при условии представления лицензий Министерства торговли России.

- С момента появления лицензионного режима в зарубежной практике, инициатором которого выступила Франция в 1931 г., процесс сокращения списка лицензируемых импортных товаров приобрел необратимый характер. В промышленно развитых европейских государствах этот список включает несколько десятков тарифных позиций, каждая из которых представлена списком соответствующих товаров.
- Основными видами лицензий, применяемых в современной международной практике, выступают:
 - генеральная;
 - индивидуальная.
- **Генеральная лицензия** - это постоянно действующее разрешение фирме на право импорта определенных товаров из перечисленных в ней государств без ограничения объема и стоимости. Иногда в лицензии указываются товары, запрещенные к ввозу. Генеральные лицензии со списками товаров регулярно публикуются в официальных изданиях.
- **Индивидуальная лицензия** - это разовое разрешение на одну торговую операцию с конкретным видом товара (иногда двумя-тремя видами, но одной и той же товарной группы). В ней указываются также сведения о ее получателе, количестве, стоимости и стране происхождения товара. Она является именной, не может передаваться другому импортеру и имеет ограниченный срок (как правило, до 1 года).
- Кроме этого используются и другие виды лицензий:
 - открытые индивидуальные лицензии, предусматривающие ввоз неограниченного объема товара, используются довольно редко;
 - автоматические лицензии, предусматривающие упрощение процесса выдачи: импортер, подавая заявку на лицензию, автоматически получает разрешение на ввоз товара. С помощью этих лицензий государство имеет возможность осуществлять надзор за импортными потоками и ходом внешнеторговых операций;

- неавтоматические лицензии, предусматривающие получение разрешения на импорт в качестве предварительного, не оговоренного конкретно, условия. Такие лицензии свободно не представляются и используются для ограничения импортера в тех случаях, когда квоты заранее не установлены.
- Система лицензирования, как правило, применяется с целью оперативного контроля над соблюдением квот. Однако она используется многими странами и в качестве самостоятельного средства нетарифного протекционизма. Лицензирование позволяет государству активно вмешиваться в формирование объема, товарной и географической структуры торгово-экономической деятельности тех, кто участвует во внешнеторговой деятельности.
- Лицензии могут быть разовыми или генеральными. Разовая лицензия выдается для осуществления экспортной или импортной операции по одному контракту (договору) сроком до 12 текущих месяцев, начиная с даты выдачи соответствующих разрешений федеральных органов власти в течение этого срока.
- Генеральная лицензия оформляется на каждый вид экспортируемого или импортируемого товара с указанием его количества и стоимости без определения конкретного покупателя и продавца товара. Основанием для выдачи генеральной лицензии является соответствующее решение Правительства РФ. Лицензия выдается сроком на один календарный год, независимо от даты выдачи, т. е. окончанием срока действия лицензии будет 31 декабря года ее выдачи.
- С целью завершения выполнения контрактных обязательств срок действия выданной лицензии может быть продлен.

- Для получения лицензии заявитель должен обратиться в уполномоченный орган по выдаче лицензий. Таковым в Российской Федерации является Министерство промышленности и торговли и его территориальные органы. Министерство промышленности и торговли и его территориальные органы выдают лицензии на импорт/экспорт товаров, за исключением товаров двойного и военного назначения.
- Территориальные подразделения Министерства промышленности и торговли не уполномочены выдавать лицензии на категории товаров:
 - драгоценные металлы и драгоценные камни;
 - сырье, содержащее драгоценные металлы;
 - наркотические средства, психотропные вещества, сильнодействующие, ядовитые вещества;
 - специальные технические средства, предназначенные для негласного получения информации;
 - шифровальные и криптографические средства;
 - в отношении товаров, для которых при импорте и экспорте установлено исключительное право.
- На эти товары лицензия выдается уполномоченным Министерством промышленности и торговли по центральному району город Москва.
- В отношении товаров военного назначения лицензии на экспорт/импорт таких товаров выдает Федеральная служба по военно-техническому сотрудничеству (ФС ВТС) министерства обороны. Данная служба также выдает заключения об отнесении или неотнесении товаров и продукции военного назначения.
- В отношении товаров подпадающих под экспортный контроль (товаров двойного назначения) лицензии на экспорт/импорт таких товаров выдает Федеральная служба по техническому и экспортному контролю (ФС ТЭК).

- Далее как заявитель получил лицензию на товар, Владелец лицензии либо уполномоченное надлежащим образом им лицо одновременно с оригиналом лицензии представляет в таможенный орган письменное заявление о постановке лицензии на контроль в произвольной форме (далее – заявление), в котором должны содержаться следующие сведения: наименования таможенных органов, в подчинении которых находятся таможенные органы (структурные подразделения), в которых планируется произвести таможенное декларирование лицензируемых товаров; количество и наименование ввозимых (вывозимых) по лицензии товаров для каждого таможенного органа (структурного подразделения), в котором планируется произвести таможенное декларирование лицензируемых товаров. К письменному заявлению прилагаются следующие документы: копии лицевой стороны оригинала лицензии, количество которых должно соответствовать количеству таможенных органов (структурных подразделений), в которых планируется произвести таможенное декларирование лицензируемых товаров; копия лицевой стороны оригинала лицензии для её последующего представления в таможенные органы, в регионах деятельности которых расположены места прибытия (убытия) товаров на таможенную территорию Таможенного союза (далее – места прибытия (убытия), за исключением случая, указанного в абзаце втором пункта 14 настоящего Положения.

- Постановка лицензии на контроль осуществляется в срок, не превышающий 3 рабочих дней со дня регистрации заявления в таможенном органе.
- Таможенный орган может отказать в постановке лицензии на контроль по следующим основаниям:
- представлены не все документы и сведения, предусмотренные пунктом 5 настоящего Положения;
- документы, предусмотренные пунктом 5 настоящего Положения, оформлены не соответствующим настоящему Положению образом; выявлены несоответствия сведений, содержащихся на оборотной стороне копии лицензии, сведениям, указанным в оригинале лицензии и приложении к ней.
- В случае отказа от постановки лицензии на контроль таможенный орган в срок, не превышающий 3 рабочих дней со дня регистрации в таможенном органе заявления, направляет её владельцу письменный отказ в постановке лицензии на контроль с приложением оригинала лицензии и указанием основания такого отказа. После постановки лицензии на контроль её оригинал остаётся в таможенном органе, а её владельцу заверенные копии лицензии, представленные в таможенный орган в соответствии с пунктом 5 настоящего Положения, возвращаются (направляются) не позднее двух рабочих дней после постановки лицензии на контроль

- Перемещение лицензируемых товаров (за исключением лицензируемых товаров, в отношении которых установлены меры нетарифного регулирования) через таможенную границу Таможенного союза и подача таможенной декларации при заявлении первой таможенной процедуры осуществляются в пределах срока действия лицензии. Товары, в отношении которых установлены меры нетарифного регулирования, допускаются к выпуску в пределах срока действия лицензии. Выпуск лицензируемых товаров таможенными органами (структурными подразделениями) осуществляется в соответствии с наименованиями товаров, указанными на оборотной стороне заверенной копии лицензии, и в количестве, не превышающем количество лицензируемого товара, указанное на оборотной стороне заверенной копии лицензии. Списание количества товара в счёт лицензии осуществляется при его выпуске в соответствии с первой заявленной таможенной процедурой, кроме таможенной процедуры таможенного транзита.

- Выпуск лицензируемых товаров таможенными органами (структурными подразделениями) осуществляется в соответствии с наименованиями товаров, указанными на оборотной стороне заверенной копии лицензии, и в количестве, не превышающем количество лицензируемого товара, указанное на оборотной стороне заверенной копии лицензии.
- В случаях перераспределения наименований и количества товаров, указанных на оборотной стороне копий лицензии, между таможенными органами (структурными подразделениями) либо изменения таможенных органов (структурных подразделений), в которых планируется произвести (производится) таможенное декларирование лицензируемых товаров в счёт лицензии, владелец лицензии обязан представить в таможенный орган, поставивший лицензию на контроль, новое заявление с внесёнными изменениями, к которому должны прилагаться документы, предусмотренные пунктом 5 настоящего Положения, с учетом названных изменений, а также заверенные таможенным органом копии лицензии, ранее не представленные в таможенный орган (структурное подразделение) при таможенном декларировании указанных в них товаров.

- Таможенный орган (структурное подразделение) осуществляет выпуск товаров в счет лицензии, действие которой возобновлено, со дня получения уведомления о таком возобновлении.
- Представление и (или) получение документов, предусмотренных настоящим Положением, осуществляются в письменном виде с использованием в том числе почтового сообщения, а также иных форм передачи документов при наличии просьбы об этом в письменном заявлении владельца лицензии.
- Особенности контроля ввоза на таможенную территорию Таможенного союза и вывоза с этой территории лицензируемых товаров, в том числе постановки лицензий на контроль и снятия их с контроля, учета количества товаров, ввозимых (вывозимых) по этим документам, при осуществлении таможенного декларирования с использованием таможенной декларации в виде электронного документа и (или) программных средств, обеспечивающих автоматизированный контроль за исполнением лицензий, а также в случаях, если лицензируемые товары ввозятся (вывозятся) через государственную границу государства - члена Таможенного союза, на территории которого будет осуществлено их декларирование, без перемещения по территории других государств - членов Таможенного союза, могут определяться органами государственной власти государств - членов Таможенного союза, уполномоченными в области таможенного дела.

- При снятии лицензии с контроля таможенный орган, поставивший лицензию на контроль, на основании письменного заявления владельца лицензии в срок, не превышающий 5 (пяти) рабочих дней, направляет владельцу лицензии справку об исполнении лицензии по установленной форме. Справка об исполнении лицензии может представляться в электронном виде в соответствии с законодательством государств – членов Таможенного союза. В случае, если иное не установлено Положениями о применении ограничений товары, в отношении которых оригиналы лицензий не поставлены на контроль в соответствии с настоящим Положением, к перемещению через таможенную границу Таможенного союза не допускаются, а в случае, если в отношении лицензируемых товаров установлены меры нетарифного регулирования, - не подлежат выпуску таможенными органами. При этом, если места прибытия (убытия) товаров и технологий, подлежащих экспортному контролю, в том числе и продукции военного назначения, находятся вне территории государства-члена Таможенного союза, в таможенном органе которого лицензия поставлена на контроль, положения пункта 5 настоящего Положения в части приложения владельцем лицензии к письменному заявлению копии лицевой стороны оригинала лицензии для ее последующего представления в таможенные органы, в регионах деятельности которых расположены места прибытия (убытия) товаров, и абзаца второго пункта 9 настоящего Положения не применяются, если иное не предусмотрено международными договорами в области экспортного контроля и военно-технического сотрудничества, заключёнными в рамках Таможенного союза.

- При этом, если места прибытия (убытия) товаров и технологий, подлежащих экспортному контролю, в том числе и продукции военного назначения, находятся вне территории государства-члена Таможенного союза, в таможенном органе которого лицензия поставлена на контроль, положения пункта 5 настоящего Положения в части приложения владельцем лицензии к письменному заявлению копии лицевой стороны оригинала лицензии для ее последующего представления в таможенные органы, в регионах деятельности которых расположены места прибытия (убытия) товаров, и абзаца второго пункта 9 настоящего Положения не применяются, если иное не предусмотрено международными договорами в области экспортного контроля и военно-технического сотрудничества, заключёнными в рамках Таможенного союза.

- Представление и (или) получение документов, предусмотренных настоящим Положением, осуществляются в письменном виде с использованием в том числе почтового сообщения, а также иных форм передачи документов при наличии просьбы об этом в письменном заявлении владельца лицензии.
- Если иное не установлено законодательством государств – членов Таможенного союза, прилагаемые к лицензиям приложения (перечни) товаров, ввоз (вывоз) которых осуществляется в соответствии с заключенными владельцем лицензии внешнеторговыми договорами, подлежат постановке на контроль в порядке, предусмотренном пунктами 4 – 8 настоящего Положения.
- Особенности контроля ввоза на таможенную территорию Таможенного союза и вывоза с этой территории лицензируемых товаров, в том числе постановки лицензий на контроль и снятия их с контроля, учета количества товаров, ввозимых (вывозимых) по этим документам, при осуществлении таможенного декларирования с использованием таможенной декларации в виде электронного документа и (или) программных средств, обеспечивающих автоматизированный контроль за исполнением лицензий, а также в случаях, если лицензируемые товары ввозятся (вывозятся) через государственную границу государства-члена Таможенного союза, на территории которого будет осуществлено их декларирование, без перемещения по территории других государств-членов Таможенного союза, могут определяться органами государственной власти государств – членов Таможенного союза, уполномоченными в области таможенного дела.

КОНЕЦ.