



ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ



Роль федерального государственного экологического надзора в обеспечении экологической безопасности



Начальник Управления государственного
экологического надзора Росприроднадзора
Соколова Н.Р.



Экологическая безопасность

Экологическая
безопасность

- состояние защищенности природной среды и жизненно важных интересов человека от возможного негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, их последствий

Соколова Н.
Р.

Основы
государственной
политики в области
экологического
развития Российской
Федерации на период
до 2030 года

- одним из механизмов формирования системы управления в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности является повышение эффективности государственного экологического надзора

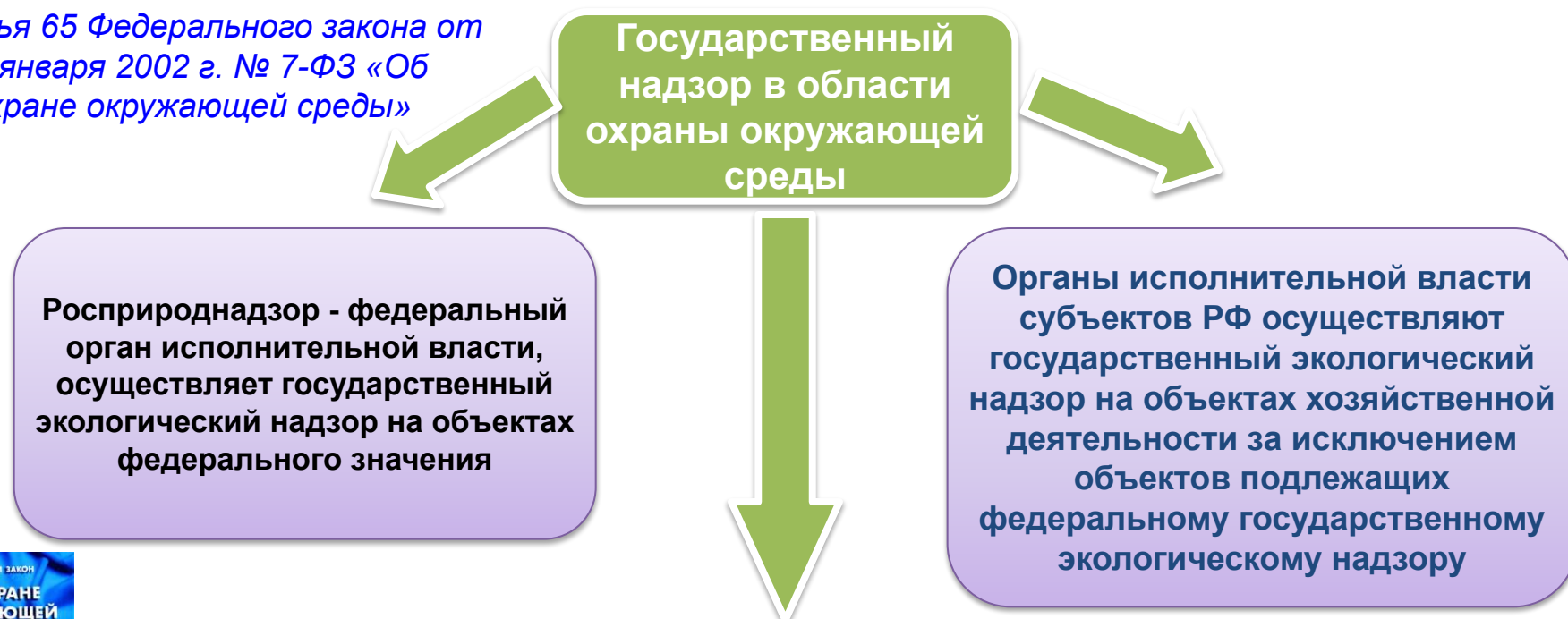




Виды государственного экологического надзора

Соколова Н.

Статья 65 Федерального закона от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»



Росприроднадзор - федеральный орган исполнительной власти, осуществляет государственный экологический надзор на объектах федерального значения

Органы исполнительной власти субъектов РФ осуществляют государственный экологический надзор на объектах хозяйственной деятельности за исключением объектов подлежащих федеральному государственному экологическому надзору

Деятельность уполномоченных федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов РФ, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений требований законодательства в области охраны окружающей среды

Постановление Правительства РФ от 27.01.2009 N 53 «Об осуществлении государственного контроля в области охраны окружающей среды (государственного экологического контроля)».

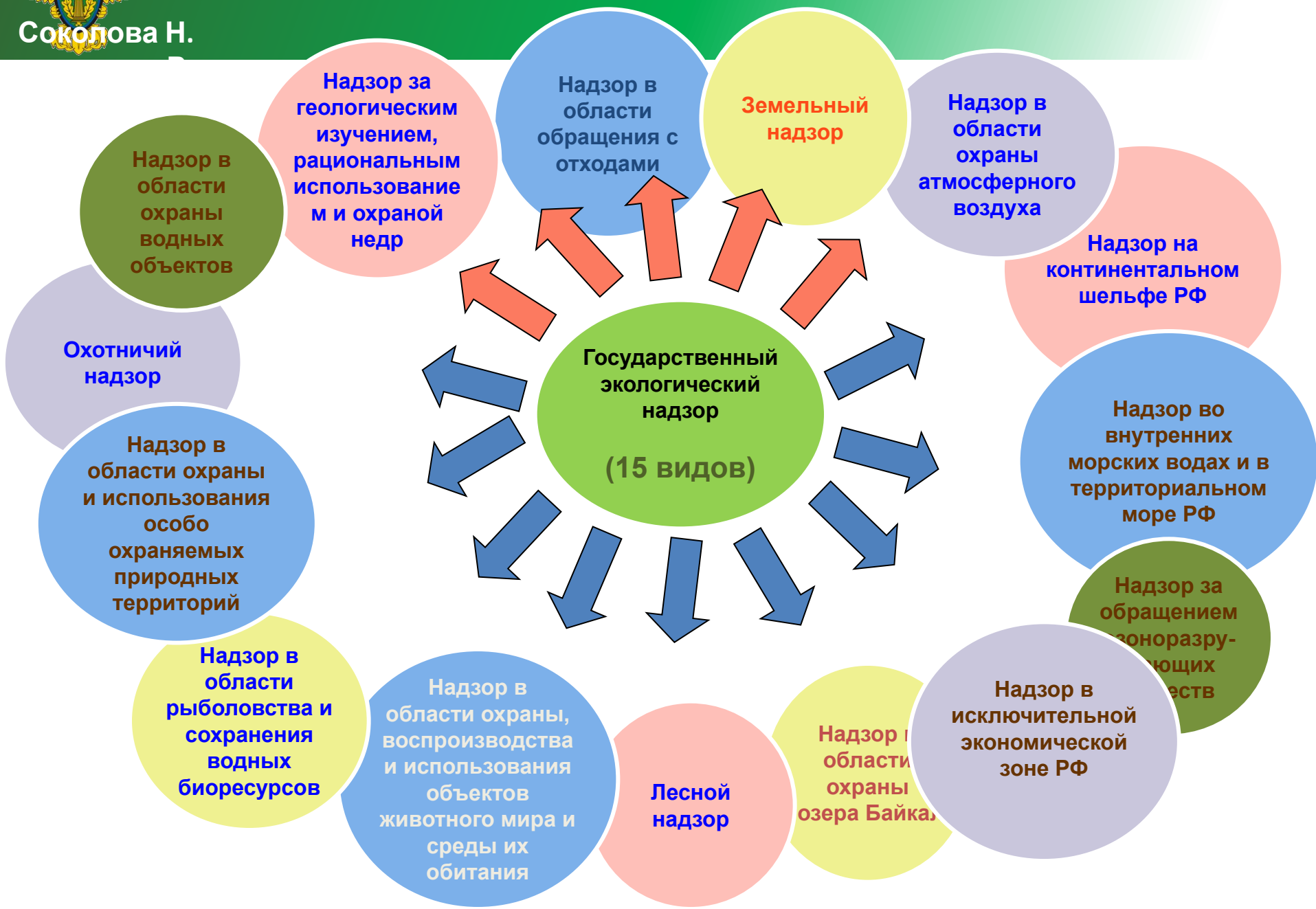
Постановление Правительства РФ от 08.05.2014 N 426 "О федеральном государственном экологическом надзоре" (вступает в силу 30.06.2015).





Виды государственного экологического надзора

Соколова Н.





Соколова Н.

Разделение объектов государственного экологического надзора

Количество предприятий на территории РФ,
оказывающих вклад в негативное воздействие
на окружающую среду, – около 1,5млн.



Порядка 1 млн. 300 тысяч
субъектов хозяйственной
деятельности подлежащих
региональному экологическому
надзору



Осуществляют органы
исполнительной власти
субъектов РФ



Порядка 100 тысяч субъектов
хозяйственной деятельности,
подлежащих федеральному
экологическому надзору

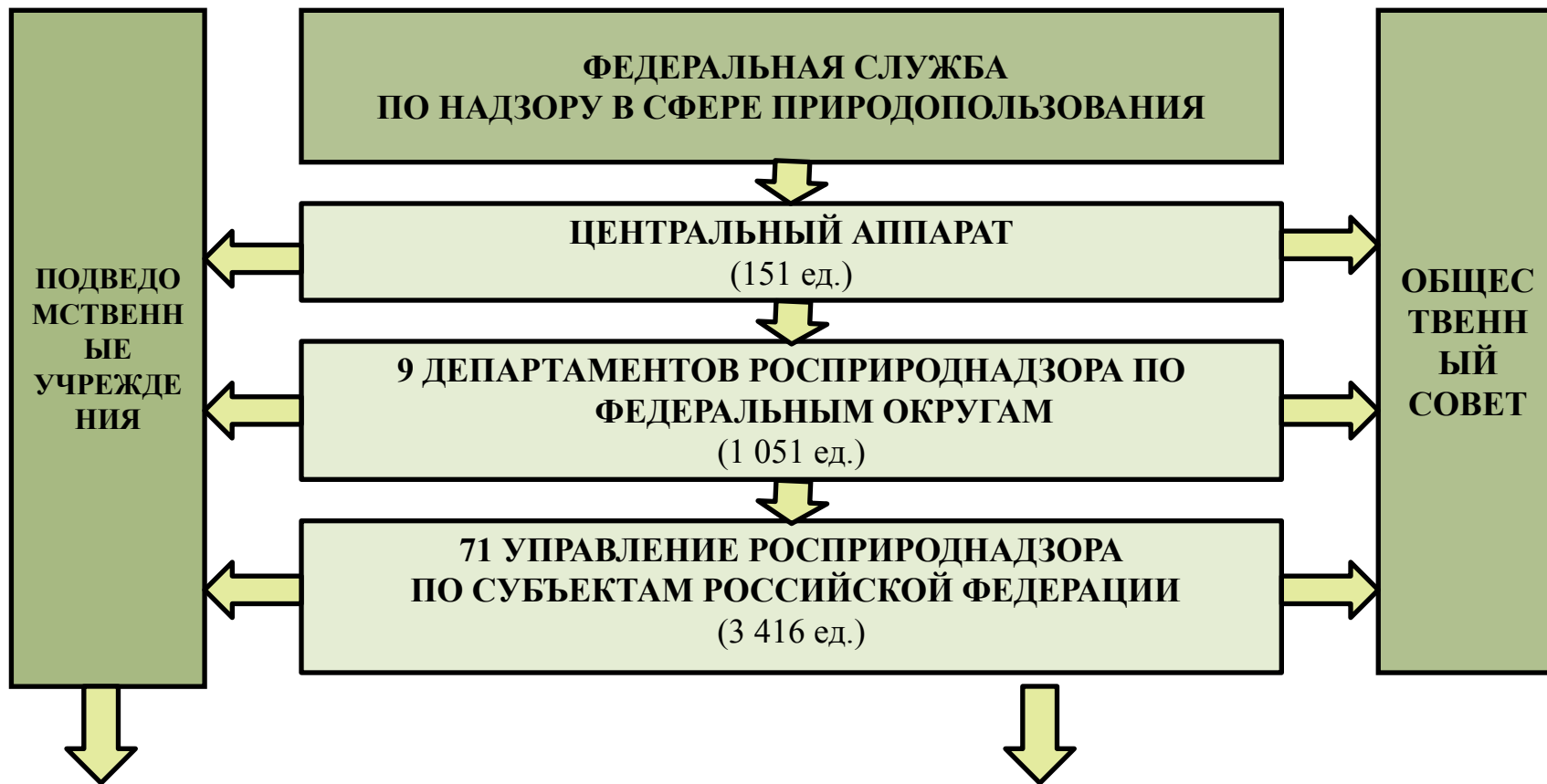


Осуществляет Федеральная
служба по надзору в сфере
природопользования



Соколова Н.

Структура Росприроднадзора



Центры лабораторного анализа и
технических измерений (ЦЛАТИ)

7

Техмордирекции
(морской надзор)

6

Экспертные и научные
учреждения

3

ЧИСЛЕННОСТЬ РОСПРИРОДНАДЗОРА СОСТАВЛЯЕТ 4467
чел.

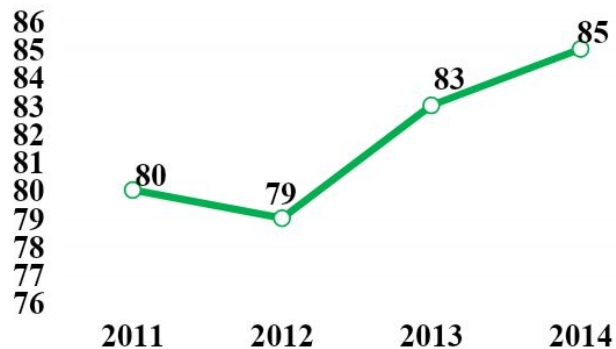
КОЛИЧЕСТВО ПОДНАДЗОРНЫХ ОБЪЕКТОВ ОКОЛО 100
000



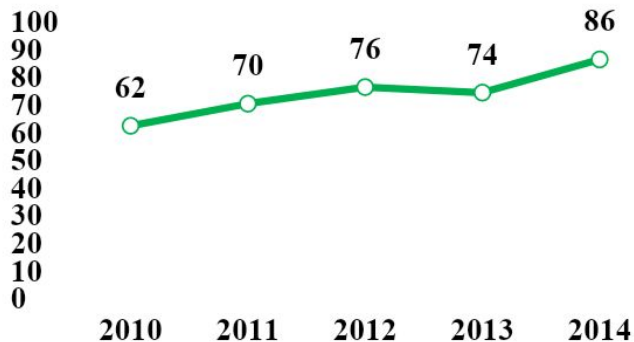
Соколова Н.

Анализ показателей надзорной деятельности территориальных органов

Устранимость нарушений, %

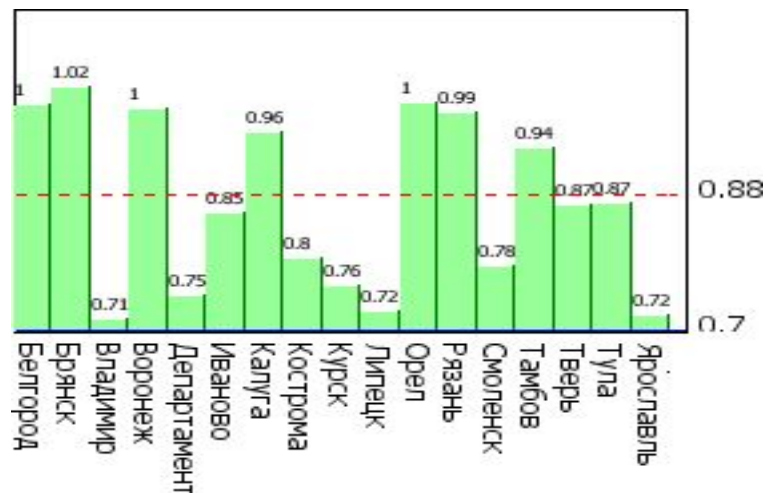
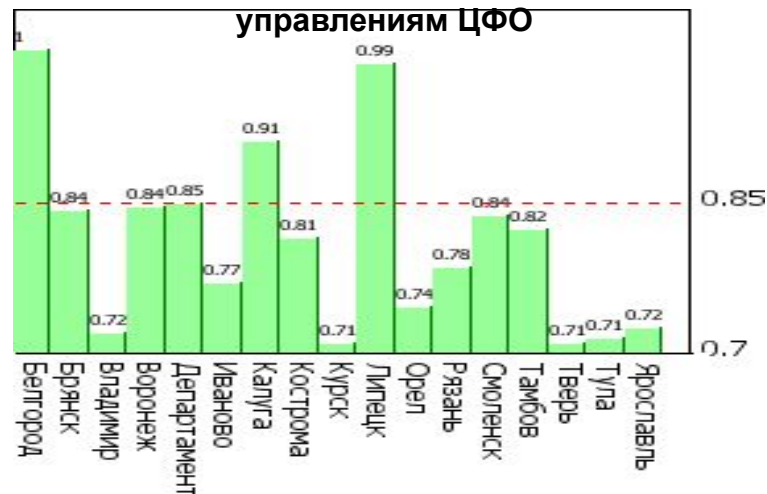


Взыскиваемость штрафов, %



В 2014 году Росприроднадзором и его территориальными органами было проведено: **19 251 проверка** исполнения природопользователями обязательных требований экологического законодательства Российской Федерации.

Пример показателей по территориальным
управлениям ЦФО

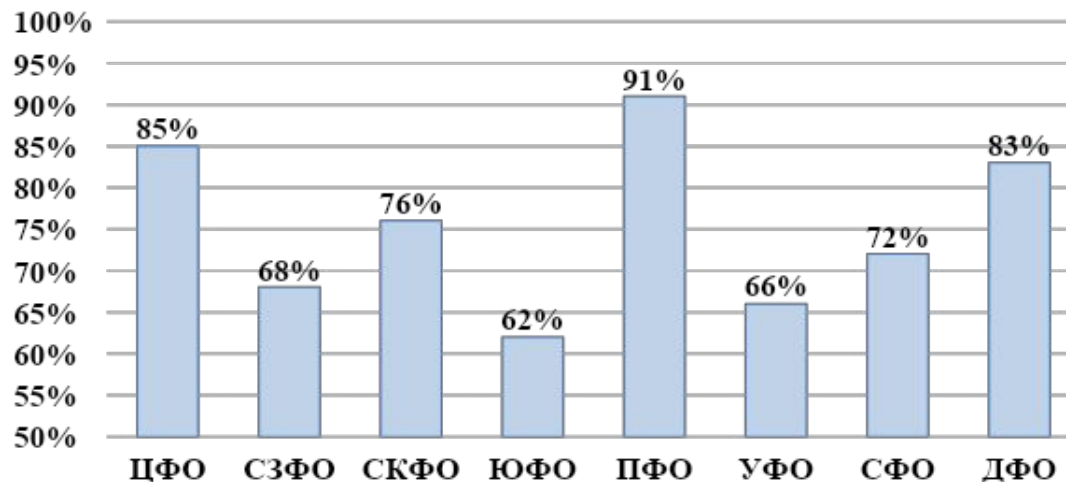
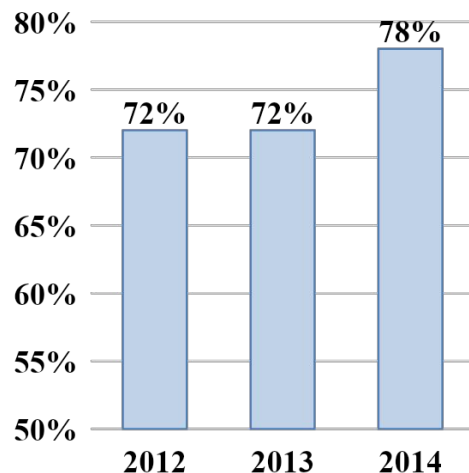




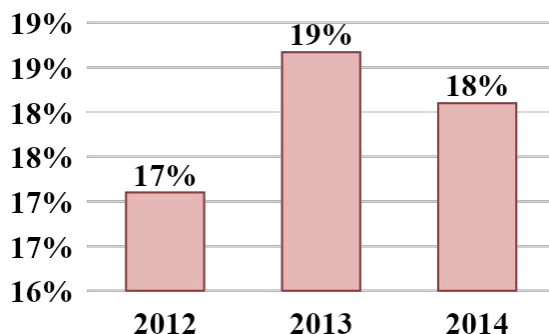
Соколова Н.

Снижение негативного воздействия на окружающую среду

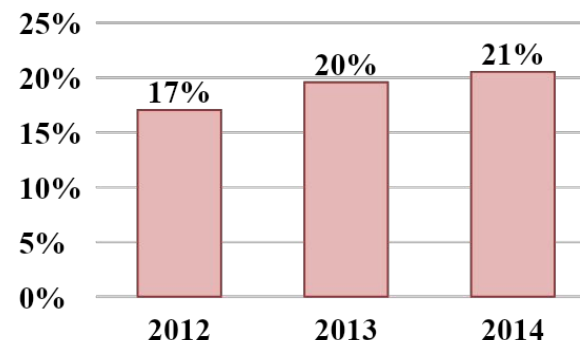
Доля исполненных предписаний государственного экологического надзора



Доля хозяйствующих субъектов, снизивших массу загрязняющих веществ в выбросах в атмосферный воздух



Доля водопользователей, снизивших массу загрязняющих веществ в сточных водах

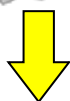




Положительные примеры природоохранных мероприятий

Соколова Н.

ЦФ
О



ООО «Проктер энд Гэмбл-Новомосковск» (Тульская область)

Реконструкция и замена устаревшего газоочистного оборудования.
Инвестиции в охрану окружающей среды: 9 млн. 450 тыс. руб.
Объем выбросов сократился с 413,2 т/год на 392,9 т/год.

ОАО «ЗАВОД ЖБК-1» (Белгородская область)

установлена новейшая система аспирации выбросов.
Объем выделенных средств: 44 млн. 67 тыс.руб.
Уровень очистки газа увеличился с 96 до 99%



СФО



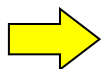
ООО «Красноярский цемент» (Красноярский край)

Инвестиции: 2 млн.руб.
Объем выбросов сократился с 4110,24 т/год до 3213,3 т/год.

ОАО «РУСАЛ «Красноярск» (Красноярский край)

Затраты на природоохранные мероприятия: 147 млн. руб.
Объем выбросов сократился с 65510,2 т/год до 62187,4 т/год

СФО



ООО СПК «Чистогорский», выполнивший с 2011 года по настоящее время комплекс работ по реконструкции очистных сооружений на общую сумму 978,125 млн. рублей. Данный объем работы был проведен как раз после предъявления указанному предприятию возмещения вреда в добровольном порядке. В настоящее время предприятием найдены соответствующие технологии и построены современные очистные сооружения.



Направления оптимизации контрольно-надзорных полномочий

Соколова Н.

Поручение Заместителя председателя Правительства РФ Дворковича А.В. от 03.12.2014

Необходимо пересмотреть механизм проведения проверок в отношении предприятий сельского хозяйства, сняв бремя избыточных проверок в период **посевных и уборочных работ**



Поручение Председателя Правительства Российской Федерации Медведева Д.А. от 08.12.2014

Дано в целях реализации Послания Президента Федеральному собранию, согласно которому, кроме прочего, надлежит установить запрет на трехгодичный срок проведение проверок субъектов **малого и среднего предпринимательства**, у которых ранее нарушения не выявлялись



Поручение Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Козака Д.Н. От 26.12.2014

О передаче в пилотном режиме части федеральных контрольно-надзорных полномочий региональным надзорным органам:
по Кабардино-Балкарской Республике, Республике Саха (Якутия), Республики Татарстан, Астраханской, Калужской, Тамбовской, Томской, Тульской, Ульяновской областям, Москве





Новое в природоохранном законодательстве

Соколова Н.



**Федеральный закон от
21.07.2014 № 219-ФЗ**

*(вступил в силу 1 января
2015, за исключением
отдельных положений)*

- формирование новой системы нормирования воздействия на ОС, предполагающей ранжирование предприятий по значимости воздействия на ОС на 4 категории и применение к ним пропорциональных мер государственного регулирования

**Федеральный закон от
29.12.2014 № 458-ФЗ**

*(вступил в силу 1 января
2015, за исключением
отдельных положений)*

- экономическое стимулирование деятельности в сфере обращения с отходами: с 1-го июля 2015 года лицензированию будет подлежать деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности

**Федеральный закон от
14.10.2014 № 307-ФЗ**

*(вступил в силу 15 ноября
2014, за исключением
отдельных положений)*

- изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, согласно которым дела об административных правонарушениях теперь вправе рассматривать только главные и старшие госинспекторы в области охраны окружающей среды



Этапы введения новых инструментов природоохранной политики по 219-ФЗ

2015-2018

Постановка предприятий на государственный учет
Введение механизмов экономического стимулирования
Издание всех подзаконных актов
Выбор НДТ и публикация справочников НДТ

2019 - 2022

Создание межведомственной комиссии для рассмотрения программ повышения экологической эффективности предприятий

Переход на комплексные экологические разрешения для:

- 300 предприятий крупнейших «загрязнителей»;
- всех новых предприятий;
- предприятий, выразивших желание

Увеличение коэффициентов платы за негативное воздействие до уровня, сопоставимого со стоимостью мероприятий по снижению уровня загрязнений

2022 - 2030

Переход на НДТ, комплексные экологические разрешения всех остальных предприятий

***Все решения носят
отсроченный характер***



Основные изменения, вступающие в силу 1 января 2015 г.

Категории объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду

- 1) Вступают в силу положения, в соответствии с которыми объекты, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду (далее также – НВОС), должны быть отнесены к одной из четырех категорий в зависимости от уровня воздействия.
- 2) Присвоение объекту одной из четырех категорий осуществляется на основании критериев, устанавливаемых Правительством РФ (указанным полномочием Правительство РФ будет обладать с 1 января 2015 г.).
- 3) Присвоение объекту одной из четырех категорий осуществляется при постановке объекта на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду.

Государственный учет объектов

- 1) Обязанность обеспечить постановку эксплуатируемых объектов возложена на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих указанные объекты.
- 2) Срок, в течение которого хозяйствующий субъект обязан поставить на учет эксплуатируемые объекты:
 - для объектов, введенных в эксплуатацию после 1 января 2015 года – в течение 6 месяцев со дня начала эксплуатации данных объектов;
 - для объектов, введенных в эксплуатацию до 1 января 2015 года – в течение двух лет с момента вступления в силу Федерального закона от 21 июля 2014 г. № 219-ФЗ, т.е. до 1 января 2017 г.



Новації в категорированні поднадзорних об'єктів

Соколова Н.

Категории 1 (значительное воздействие)	Категория 2 (умеренное воздействие)	Категория 3 (незначительно е)	Категория 4 (минимальное)
Государственная экологическая экспертиза			 Объекты социально значимых сфер деятельности (производства , услуги), характеризую щиеся минимальным и объемами (уровнями) воздействия на окружающую среду
Постановка на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, с присвоением индивидуального кода и категории объекта			
Нормирование на принципах НДТ	Предоставление информации о планируемом воздействии с расчетом нормативов допустимых сбросов, выбросов, объемов размещения отходов в составе декларации		
Комплексное разрешение			
Установление закрытого перечня регулируемых загрязняющих веществ			
Требования по проведению первичного учета и производственного экологического контроля (в зависимости от категории)			
Оснащение источников негативного воздействия приборами непрерывного аналитического контроля			
Представление отчетности об осуществленных объемах воздействия			
Разработка не подлежащих продлению программ повышения экологической эффективности (внедрения НДТ) / планов мероприятий по охране окружающей среды и представление отчетности об их выполнении			
Федеральный государственный экологический надзор			
Региональный государственный экологический надзор		Только внеплановые проверки	



Соколова Н.
Р.

Отрасли с наибольшим воздействием на окружающую среду

ТЭК	ЦБК	Химия	Нефтехимия	Металлургия	Системы водоотведения	Производство цемента, керамики, стекла и пр.	Производство пищевых продуктов, животноводческие комплексы
-----	-----	-------	------------	-------------	-----------------------	--	--

≈ 15 000 предприятий

90% загрязнения

Технология

Технология, способ проектирования, строительства, эксплуатации, вывода из эксплуатации

Наилучшая

**наименьший уровень воздействия на окружающую среду,
потребления природных ресурсов**

доступная

экономическая целесообразность внедрения и эксплуатации

техническая доступность
(технология в стадии использования,
наличие мощностей по производству оборудования)



Объекты с минимальным уровнем негативного воздействия

Статистические данные по количеству ряда объектов, отнесенных к данной категории

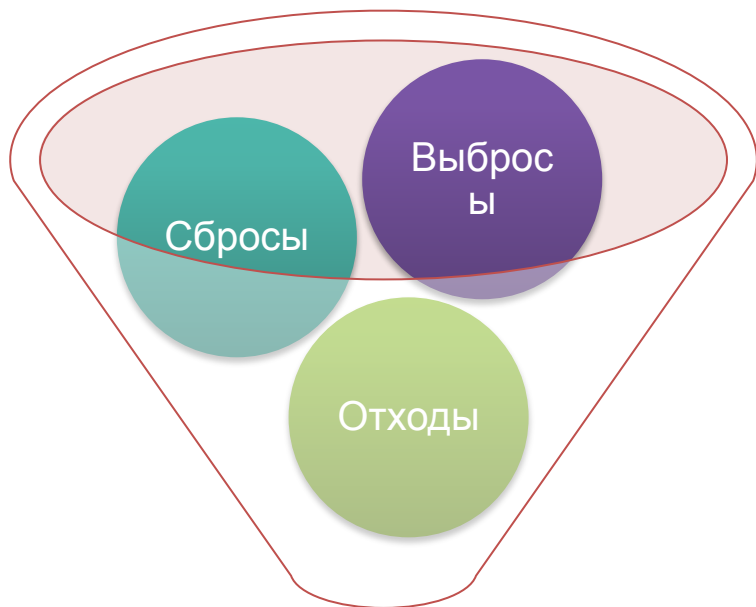


ОБЪЕКТЫ ХОЗЯЙСТВЕННОЙ И ИНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	КОЛИЧЕСТВО, ТЫС ШТ.
Санитарно-курортные организации	5
Медицинские учреждения	7
Детские оздоровительные учреждения	51
Гостиницы и аналогичные средства размещения	7,4
Число спортивных учреждений	4
Театры, цирки, музеи	3
Учреждения культурного досуга	54
Библиотеки	46
Высшие образовательные учреждения	1,1
Средних учебные заведения	65
Интернатные учреждения для детей	3,4
Детские сады и ясли	51
Образовательные учреждения среднего профессионального образования	2,9
Итого:	300,8

Реализация данного положения позволит снизить административные барьеры для организаций и предприятий, практически не оказывающих негативного воздействия на окружающую среду и одновременно усилить надзор за крупными предприятиями, являющимися основными источниками загрязнения окружающей среды



Плата за негативное воздействие на окружающую среду (ПНВОС)



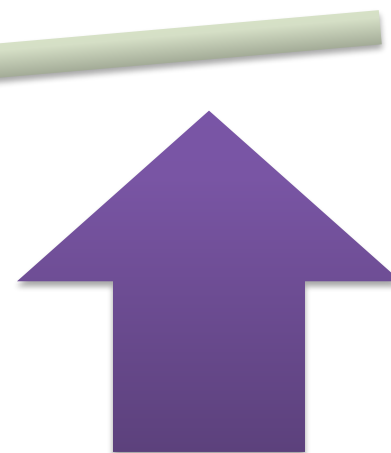
ПНВОС

платежи за предельно допустимые виды негативного воздействия



за счет себестоимости продукции (работ, услуг)

за счет прибыли, остающейся в распоряжении природопользователя



платежи за превышение предельно допустимых видов негативного

воздействия



ПНВОС (ст. 16.4 ФЗ «Об охране окружающей среды» - вступает в силу 1 января 2016 г.)

Соколова Н.

Плата за размещение отходов производства и потребления вносится лицами, обязанными вносить плату, по месту нахождения объекта размещения отходов производства и потребления.

Плату за размещение отходов обязано вносить лицо, в осуществлении которым хозяйственной и (или) иной деятельности образовались отходы производства и потребления (при условии их дальнейшего размещения).

Плата, исчисленная по итогам отчетного периода, с учетом корректировки ее размера вносится не позднее 1-го марта года, следующего за отчетным периодом. Отчетным периодом признается календарный год.

В настоящее время порядок исчисления платы за НВОС установлен Постановлением Правительства РФ от 28 августа 1992 г. № 632.

При этом в период с 1 января 2015 г. по 1 марта 2017 года Правительством РФ должны быть утверждены правила исчисления и взимания платы за негативное воздействие на окружающую среду, развивающие положения ст.ст. 16 – 16.5 ФЗ «Об охране окружающей среды», предусматривающие требования к новому порядку исчисления и внесения платы за НВОС, в том числе в части применения коэффициентов при исчислении платы за НВОС.

при размещении отходов на объектах размещения отходов, которые не оказывают негативное воздействие на окружающую среду, плата за негативное воздействие на окружающую среду **не взимается**, также как и в случае накопления отходов в целях утилизации или обезвреживания в течение одиннадцати месяцев со дня образования этих отходов.

Платежи впервые будут произведены к 1-му марта 2017 г.



Соколова Н.

Размеры коэффициентов платы за НВОС при размещении отходов

Большинство положений Федерального закона от 21 июля 2014 г. № 219-ФЗ, изменяющих порядок исчисления и внесения платы за НВОС, вступают в силу 01.01.2016

коэффициент
0

за объем или массу отходов производства и потребления, подлежащих накоплению и использованных в собственном производстве в соответствии с технологическим регламентом либо переданных для использования в течение срока, предусмотренного законодательством Российской Федерации в области обращения с отходами

коэффициент
1

за объем или массу размещенных отходов производства и потребления в пределах лимитов на их размещение, а также в соответствии с отчетностью об образовании, использовании, обезвреживании и о размещении отходов производства и потребления, представляемой субъектами малого и среднего предпринимательства

коэффициент
5

за объем или массу отходов производства и потребления, размещенных с превышением установленных лимитов на их размещение, а также с превышением объема или массы отходов производства и потребления, указанных в отчетности об образовании, использовании, обезвреживании и о размещении отходов производства и потребления, представляемой субъектами малого и среднего предпринимательства

Вступает в силу с 01.01.2020:

коэффициент
25

к объему или массе отходов производства и потребления, размещенных с превышением установленных лимитов на их размещение либо указанных в декларации о воздействии на окружающую среду, а также в отчетности об образовании, использовании, обезвреживании и о размещении отходов производства и потребления



Соколова Н.

Общий экологический эффект от выполнения задач Росприроднадзором

Снижение негативного
воздействия на
окружающую среду

Обеспечение
сохранности
природных экосистем

Достижение целей,
поставленных в стратегических
государственных актах

Снижение уровня загрязнения водных объектов на 15.1% (с 2004 года)

Снижение уровня загрязнения атмосферного воздуха на 4.4% (с 2004 года)

Увеличение уровня переработки промышленных отходов на 8% (с 2004 года)

Ликвидация 73 % выявленных несанкционированных свалок

Увеличение численности населения, проживающего в благоприятных экологических условиях, в период с 2007 года произошло на 94,6 %

Рост площади земель, реабилитированных в результате ликвидации экологического ущерба от прошлой хозяйственной и иной деятельности нарастающим итогом, планируется на 206 % в период с 2013 по 2020 гг.

Увеличение объёмов затрат на охрану окружающей среды с 2006 года

Ограничение ввоза и вывоза из страны ресурсов животного и растительного происхождения

Сохранение и воспроизводство «краснокнижных» видов животных

Регулирование и обеспечение воспроизводства редких видов рыб

Сохранение популяции амурского тигра и дальневосточного леопарда



Экологическая доктрина Российской Федерации (одобрена 31.08.2002)

Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года (утверждена 17.11.2008)

Основы государственной политики в области экологического развития России на период до 2030 года (утверждены 30.04.2012 г.)

Государственная программа Российской Федерации «Охрана окружающей среды» на 2012 - 2020 годы (утверждена 27.12.2012)



**Благодарю за
внимание!**

