

Институт социологии  
и регионоведения  
Южный федеральный университет



*А.В. Лубский*  
*Лекция*

# Шанхайская организация сотрудничества (ШОС)



# Шанхайская организация сотрудничества



ШОС – международная организация, основанная в 2001 г. лидерами Китая, России, Казахстана, Таджикистана, Киргизии и Узбекистана. За исключением Узбекистана, остальные страны являлись участницами «Шанхайской пятерки», основанной в результате подписания в 1996–1997 гг. между Казахстаном, Киргизией, Китаем, Россией и Таджикистаном соглашений об укреплении доверия в военной области и о взаимном сокращении вооруженных сил в районе границы.

**Процесс создания ШОС заключался в постепенном продвижении к многосторонней структуре, отталкиваясь от двустороннего взаимодействия.**

**ШОС представляет собой формат регионального сотрудничества, объединяющий абсолютное большинство стран Центральной Азии, Китай и Россию.**

**ШОС не является военным блоком.**

# Модели макрорегиональной интеграции



К какой модели  
интеграции  
можно отнести  
ШОС?

**Модель наднациональной  
интеграции**

**Модель «контролируемой»  
интеграции**

**Модель  
межгосударственной  
интеграции**

**Модель декларативной  
интеграции**



# Шанхайская организация сотрудничества

## Страны – члены ШОС (2015 г.)

Страны-участницы	Страны-наблюдатели	Партнеры по диалогу
 <b>Индия</b>	 <b>Афганистан</b>	 <b>Азербайджан</b>
 <b>Казахстан</b>	 <b>Белоруссия</b>	 <b>Армения</b>
 <b>Киргизия</b>	 <b>Иран</b>	 <b>Камбоджа</b>
 <b>Китай</b>	 <b>Монголия</b>	 <b>Непал</b>
 <b>Пакистан</b>	 <b>Бангладеш*</b>	 <b>Турция</b>
 <b>Россия</b>	 <b>Сирия*</b>	 <b>Шри-Ланка</b>
 <b>Таджикистан</b>	 <b>Египет*</b>	
 <b>Узбекистан</b>		

\* Страны, подавшие заявку на участие в ШОС в качестве наблюдателей



2001–2015





# Хартия ШОС – базовый уставной документ

Хартия ШОС была принята в июне 2002 г.

## Основные цели и задачи ШОС:

- укрепление между государствами-членами взаимного доверия, дружбы и добрососедства;
- развитие многопрофильного сотрудничества в целях поддержания и укрепления мира, безопасности и стабильности в регионе, содействия построению нового демократического, справедливого и рационального политического и экономического международного порядка;
- совместное противодействие терроризму, сепаратизму и экстремизму во всех их проявлениях, борьба с незаконным оборотом наркотиков и оружия, другими видами транснациональной преступной деятельности, а также незаконной миграцией;
- поощрение эффективного регионального сотрудничества в политической, торгово-экономической, оборонной, правоохранительной, природоохранной, культурной, научно-технической, образовательной, энергетической, транспортной, кредитно-финансовой и других областях, представляющих общий интерес;
- содействие всестороннему и сбалансированному экономическому росту, социальному и культурному развитию в регионе посредством совместных действий на основе равноправного партнерства в целях неуклонного повышения уровня и улучшения условий жизни народов государств-членов;
- координация подходов при интеграции в мировую экономику;
- содействие обеспечению прав и основных свобод человека в соответствии с международными обязательствами государств-членов и их национальным законодательством;
- поддержание и развитие отношений с другими государствами и международными организациями;
- взаимодействие в предотвращении международных конфликтов и их мирном урегулировании;
- совместный поиск решений проблем, которые возникнут в XXI веке.



# Шанхайская организация сотрудничества

## Сотрудничество стран ШОС в сфере безопасности

Деятельность ШОС первоначально лежала в сфере взаимных внутрирегиональных действий по пресечению террористических актов, а также сепаратизма и экстремизма в Средней Азии.

Среди первых документов, подписанных участниками установочного саммита ШОС в Шанхае (2001 г.) была Шанхайская конвенция о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом, которая впервые на международном уровне закрепляла определение сепаратизма и экстремизма как насильственных, преследуемых в уголовном порядке деяний.

С того времени страны-участницы отводят первоочередное место вопросам урегулирования внутренних конфликтов, достижения консенсуса в противодействии экстремизму и наркомафии, свидетельством чего вначале стало создание Региональной антитеррористической структуры, а затем и подписание Договора о долгосрочном добрососедстве, дружбе и сотрудничестве.

Российские эксперты подчеркивают, что, несмотря на отсутствие возможностей для глубокой интеграции в области безопасности, ШОС обладает особой политической ролью в регионе и благодаря своему составу участников имеет перспективы выхода на глобальный уровень.



# Шанхайская организация сотрудничества

## Сотрудничество стран ШОС в экономической сфере

Несмотря на то, что ШОС изначально создавалась с целью совместной защиты границ соседних государств, практически сразу ее деятельность получила и экономическую направленность.

Завершением процесса формирования системы многостороннего экономического сотрудничества в рамках Организации послужило создание в июне 2006 г. Делового совета, который, являясь не правительственной структурой, объединяет правительственные и финансовые круги стран-участниц ШОС.

Реальный толчок развитию двух крупных проектов (развитию транспортной инфраструктуры и энергоресурсов) был дан на Совете глав правительств в Душанбе 15 сентября 2006 г.

Особое место в экономических отношениях стран ШОС занимает Китай, который с каждым годом все серьезнее влияет на экономическую ситуацию в регионе, стимулирует сотрудничество стран ШОС в этой сфере, настаивая на создании свободной торговой зоны, а вместе с тем и создании инфраструктуры для торговли и инвестиций.

Втягивая экономики стран Центрально-азиатского региона (ЦАР) в орбиту своих экономических интересов, КНР рассматривает их в первую очередь как надежные рынки сбыта своих товаров.

Именно с точки зрения расширения торгового сотрудничества Китай активно поддерживает вступление стран ШОС во Всемирную торговую организацию.



# Шанхайская организация сотрудничества

## Культурное и гуманитарное сотрудничество стран ШОС

В Декларации о создании ШОС (2001 г.) страны-участницы заявили о необходимости развивать и культурное сотрудничество.

С того времени гуманитарное сотрудничество постепенно интенсифицируется: проводятся совместные мероприятия, приуроченные к знаменательным историческим датам стран, входящих в ШОС, практикуются обмен студентами и профессорско-преподавательским составом, предпринимаются попытки создать совместные учебные центры.

В 2008 г. был создан сетевой Университет ШОС, в состав которого входят 82 университета из Китая, Казахстана, Киргизии, Таджикистана и России. *Основной миссией* Университета ШОС является осуществление совместной подготовки высококвалифицированных кадров на основе согласованных инновационных образовательных программ по специальностям, представляющим приоритетный интерес для экономического и социального развития государств-членов Шанхайской организации сотрудничества.



Университет ШОС реализует международную образовательную программу на территории Азии по таким основным направлениям подготовки, как регионоведение, энергетика, нанотехнологии, IT-технологии, экология, педагогика, экономика.





# Шанхайская организация сотрудничества

## Предпосылки межгосударственного сотрудничества стран ШОС

**Во-первых, это – вопрос о международной стабильности, который по-прежнему остается нерешенным для Центрально-азиатского региона.**

**Во-вторых, это – нежелание стран Центральной Азии, а также России и Китая принимать политику администрации США, активная экономическая и политическая экспансия в регионе которых не отвечает интересам этих стран. Китай, Пакистан, Индия и Иран также не в последнюю очередь рассматривают ШОС как инструмент противодействия американскому военному присутствию в данном регионе, что, с его точки зрения, составляет угрозу безопасности этих стран.**

**Несмотря на то, что ШОС позиционирует себя как региональная организация, которая выстраивает свою политику на позициях поддержания безопасности в Центральной Азии и остальном мире, западные аналитики подчеркивают очевидное противостояние организации странам НАТО, в частности США.**

**Некоторые китайские аналитики, подчеркивая, что ШОС не имеет антиамериканской направленности, вместе с тем приводят факты, свидетельствующие, что и «Шанхайская пятерка», и ШОС были созданы в период обострения отношений между Америкой, Китаем и Россией.**



# Шанхайская организация сотрудничества

## Имеет ли деятельность ШОС антиамериканскую направленность?

В июле 2005 г. на саммите ШОС в Астане была принята декларация с призывом к США определить сроки вывода американских баз из Центральной Азии, размещенных в Киргизии и Узбекистане для поддержки действий американских войск против режима «Талибан» в Афганистане.

Ответом на эту декларацию стала принятая резолюция Палаты представителей Конгресса США с выражением озабоченности в связи с заявлением ШОС, которое расценивалось как «явная попытка Китая и России выдавить США из этого региона».

Вскоре после этого Узбекистан заявил, что американцы должны будут покинуть базу Карши-Ханабад на его территории в течение полугода.

В октябре 2005 г. госсекретарь США К. Райс посетила Киргизию и договорилась с президентом К. Бакиевым о переводе американского контингента из Узбекистана на авиабазу «Ганси» (бывшее название авиабазы «Манас») в Киргизии.

Но в феврале 2009 г. киргизская сторона объявила о намерении закрыть авиабазу «Манас», сославшись на отказ США обсуждать вопрос об увеличении арендной платы за использование базы.

Через несколько дней парламент одобрил решение правительства Киргизии.

В марте 2009 г. запрет на использование авиабазы распространился еще на 11 других стран, союзников США.



## Шанхайская организация сотрудничества

**Эти шаги вызвали серию ответных высказываний со стороны высокопоставленных чиновников с обеих сторон, что и послужило точкой отсчета в официальных взаимоотношениях между ШОС и США.**

**Министр обороны США Д. Рамсфелд выступил с резкой критикой российской внешнеполитической доктрины.**

**По его словам Россия, Китай и Северная Корея могут помешать сотрудничеству в сфере безопасности между странами Юго-Восточной Азии. Критику в адрес внешней политики трех стран, претендующих на усиление влияния в регионе, министр обороны США аргументировал тогда «попытками России ограничить свободу соседних стран, недостаточной прозрачностью военных расходов Китая, а также угрозой Северной Корее в ядерной сфере».**

**Кроме того, сотрудничество Тегерана с ШОС Д. Рамсфелд назвал нелогичным: «Как можно было принимать его в ряды организации, ставящей своей целью борьбу с терроризмом? Ведь Иран – это самое террористическое государство в мире».**

**В ответ ШОС заявила, что недопустимо называть одну из ее стран-наблюдателей спонсором терроризма.**



## **Шанхайская организация сотрудничества**

**В настоящее время все встречи лидеров ШОС вызывают неодобрение у Вашингтона, где считают, что ШОС все более становится антиамериканской.**

**Вместе с тем, как отмечают эксперты, противоречия между Россией, Китаем и США еще не созрели, не приобрели остроты, и почва для сотрудничества Москвы и Пекина для противодействия Вашингтону является достаточно зыбкой.**

**Китай дорожат своими отношениями с США, чтобы ставить их под удар, реализуя некий вариант военно-политического альянса-антагониста НАТО.**

**Эксперты отмечают ряд вопросов, по которым наблюдаются противоречия в политике членов ШОС, самое серьезное из которых касается расхождения политических и экономических интересов России и Китая.**



## Шанхайская организация сотрудничества

### Противоречия между Россией и Китаем

**Россия настаивает на сохранении традиционной активности ШОС в области борьбы с проявлениями «трех зол» (по терминологии ШОС): терроризмом, экстремизмом и сепаратизмом.**

**Китай, рассматривая страны ШОС как перспективный рынок сбыта, считает, что приоритеты ШОС между антитеррористической и экономической деятельностью должны делиться поровну, а в перспективе экономическая стратегия может занять главное место в деятельности организации.**

**Россия рассматривает экономическую интеграцию в зоне ШОС как более отдаленную цель, тогда как в настоящее время речь может идти только об отдельных субрегиональных интеграционных проектах между двумя или тремя странами с сопоставимыми экономиками.**

**Китай настаивает на создании единого интеграционного пространства в рамках ШОС уже в ближайшее время.**



## Шанхайская организация сотрудничества

### Противоречия между Россией и Китаем

**Снятие торговых барьеров между странами ШОС создаст благоприятные условия для резкого увеличения предложения китайских товаров и откроет перед Центральной Азией перспективу стать придатком китайской экономики.**

**Поэтому Россия, опасаясь установления экономической гегемонии Китая в постсоветской Азии, предпринимает усилия для того, чтобы сдерживать предложения Пекина по интенсификации экономического сотрудничества в рамках ШОС.**

**Китай не очень заинтересован в наращивании военной, антитеррористической составляющей в отличие от России и стран Центральной Азии, поскольку Китай в основном решил проблему уйгурского терроризма.**

**Кроме того, Китай во внешней политике на первый план ставит исторические территориальные проблемы, выходящие за рамки ШОС, прежде всего объединение с Тайванем, для чего ему необходимо достичь соглашения о невмешательстве со стороны США.**



## Шанхайская организация сотрудничества

### Противоречия между Россией и Китаем

**Россия стремится к более тесной интеграции на основе делегирования части суверенитета государств региона наднациональным органам, например, ОДКБ.**

**Китай выступает за сохранение полного государственного суверенитета в рамках ШОС и других организаций.**

**В связи с этим американские эксперты считают, что Пекин, идя на контакт с Россией, в первую очередь стремится разыграть в своих целях «российскую карту», не заинтересован в расширении российского политического влияния в АТР.**

**Однако, как отмечают российские эксперты, ежегодные встречи глав государств ШОС и двусторонние контакты на высшем уровне демонстрируют стремление и российской, и китайской стороны к взаимодействию в ряде ключевых сфер в политике и экономике в АТР и за его пределами.**



## Шанхайская организация сотрудничества

### Россия и ШОС

**Официальная российская позиция исходит из тройной функции ШОС.**

**Во-первых, ШОС рассматривается как формат, способный содействовать становлению системы коллективного лидерства в мире.**

**Во-вторых, ШОС должна стать составным элементом «партнерской сети региональных объединений» в Азиатско-Тихоокеанском регионе.**

**В-третьих, этой организации, наряду с механизмами ООН, СНГ и ОДКБ отводится особая роль в международных усилиях по стабилизации ситуации в Афганистане.**

**При этом российские эксперты,**

**во-первых, акцентируют внимание на стратегическом значении ШОС и ее наблюдателей для России ввиду усиления в регионе позиций США и НАТО;**  
**во-вторых, подчеркивают особый характер деятельности ШОС, как типа региональной или даже трансрегиональной организации, которая способна объединить государства с разными моделями политического устройства и обеспечивать за счет такого сотрудничества стабильность в зоне своей ответственности;**

**в-третьих, отмечают роль ШОС с точки зрения потенциала энергетических и инфраструктурных проектов для создания единого экономического и транспортного пространства Центральной Азии.**





## Шанхайская организация сотрудничества

### США и ШОС

До крушения Советского Союза Центральная Азия не играла существенной роли в отношениях между США, СССР и другими державами региона. Прежде плохо изученное американцами пространство начало их по-настоящему интересовать с 1991 г.

С тех пор США остались единственной сверхдержавой, чьи интересы проникают во все регионы мира, в том числе и в Центральную Азию, где они сегодня являются одними из основных игроков.

Вначале США было трудно определить четкие приоритеты в ЦАР: Вашингтон был озабочен угрозой коммунистической реставрации на постсоветском пространстве, что заставляло его не посягать на влияние России в странах «ближнего зарубежья» (за исключением Балтии, в которых Россия почти сразу утратила все свое влияние).

В 1997 г. Вашингтон объявил государства Центральной Азии зоной своих долгосрочных стратегических интересов.

В 1999 г. Конгресс США принял «Акт о стратегии Шелкового пути», в котором говорилось о поддержке экономической и политической независимости стран Центральной Азии, которые смогут уменьшить энергетическую зависимость Соединенных Штатов от нестабильного Персидского залива.



## Шанхайская организация сотрудничества

### США и ШОС

Делая ставку на развитие двусторонних контактов со странами постсоветской Средней Азии, США, очевидно, оставили без должного внимания создание в 1996 г. «Шанхайской пятерки» – прообраза ШОС.

США рассматривали на тот момент «шанхайскую пятерку» как структуру, деятельность которой не представляла никакой угрозы его интересам, а, напротив, свидетельствовала о снижении роли Москвы в Средней Азии вследствие появления там нового крупного игрока – Китая.

Кроме того, первоначальные цели создания организации отвечали целям США в регионе.

Вашингтон приветствовал любые шаги, направленные на ослабление угрозы исламского экстремизма, снижение конфликтного потенциала и достижения стабильности в Средней Азии.

Поэтому на официальном уровне США не придавали «шанхайской пятерке» особого внимания.

Но уже в конце 90-х гг. многие аналитики выражали обеспокоенность по поводу сближения России и Китая обвиняя Президента Б. Клинтона, что он недооценил всю опасность заключения договоров и поставок оружия в Китай.

В целом, отношение США к ШОС постепенно изменялось: от пассивного наблюдения за ее деятельностью до активной заинтересованности.



## Шанхайская организация сотрудничества

### ЕС и ШОС

**Во взаимоотношениях Евросоюза и стран ШОС огромное значение приобретает энергетическая составляющая, а также вопрос о транспортных коридорах. В частности, немецкие эксперты отмечают, что Центральная Азия является потенциально очень важным регионом для энергетической безопасности Европы, если мы хотим диверсифицировать источники энергопоставок.**

**Кроме того, Евросоюз рассматривает ЦАР как «буферный фильтр», смягчающий возможную угрозу терроризма, исламского экстремизма, наркотрафика и неконтролируемой миграции на территорию стран-членов ЕС.**

**Однако, ЕС, в настоящем своем виде, не представляет собой такого монолита, каким была «Европа 9-ти» или даже «Европа 15-ти» в начале своего пути. Это справедливо как для внешней, так и для внутренней политики объединенной Европы.**

**В этой связи развитие ситуации в области сотрудничества со странами ШОС, скорее всего, будет проходить по следующим сценариям: либо налаживание двухсторонних связей и вложение инвестиций национальных кампаний (по примеру Германии), либо следование в фарватере внешнеполитического курса США.**

**На данный момент четкой линии, направленной на партнерство ЕС с ШОС, не выработано.**



## Шанхайская организация сотрудничества

### Япония и ШОС

**Активность Японии в Центрально-азиатском регионе резко возросла с конца 1990-х гг.**

**Основной интерес Японии лежит в сфере экономики: будучи на 100 % зависимой от импорта энергоресурсов, она стремится получить доступ к центральноазиатским углеводородам, особенно в условиях растущей нестабильности на Ближнем Востоке.**

**Япония – единственная страна, оказывающая «безвозмездную помощь» постсоветским странам Центральной Азии, объем которой исчисляется миллиардами долларов.**

**Еще в 2003 г. Япония предложила всем центральноазиатским странам формат сотрудничества «Япония плюс Центральная Азия».**

**По мнению экспертов, диалог в таком формате явился откровенным вызовом ШОС. В свое время японцы заверили МИД РФ, что не намерены трансформировать Диалог в некую организацию, конкурирующую с ШОС, а намерены использовать эту структуру лишь для оказания содействия странам Центральной Азии и Афганистану.**

**Однако не исключено, как считают эксперты, что США попытаются посредством Японии использовать Диалог для усиления собственного влияния в Центральной Азии.**



## Шанхайская организация сотрудничества

### Япония и ШОС

Стремление Токио к интеграции в ЦАР наглядно проявилось в 2006 г. во время заседания круглого стола, проведенного Казахстанским институтом системных исследований при правительстве Казахстана совместно с японским фондом Сасакава на тему «Казахстанско-японское сотрудничество».

По мнению одного из японских экспертов из Центра славянских исследований университета Хоккайдо, ШОС изначально отличается от блоков образца «холодной войны», однако «организации необходимо избавиться от негативного отношения к себе, которое усиливается на Западе».

Это возможно, считает он, за счет приглашения в ШОС новых членов – развитых стран, используя для этой цели предоставление статуса «партнера по диалогу».

Однако российские эксперты считают, что на данный момент влияния и уровня участия Японии в региональных делах Центральной Азии явно недостаточно, чтобы стало возможным создание новой международной организации в регионе.

Это потребовало бы от лидеров центрально-азиатских государств политического решения, которое противоречило бы их политическим обязательствам, взятым в рамках ШОС.

К тому же маловероятно, что ради достижения собственных целей Япония, главная задача которой на геостратегическом уровне заключается в сдерживании влияния КНР, да и России, в Юго-Восточной Азии, пойдет на открытую конфронтацию.

Скорее всего, «страна восходящего солнца» продолжит искать свое место в рамках трехстороннего формата сотрудничества.



## Шанхайская организация сотрудничества

### Критика ШОС

**Критика ШОС во многом касается несостоятельности ее деятельности, в частности, в борьбе с терроризмом и защите региональной безопасности.**

**Некоторые аналитики из американского Центра стратегических и международных исследований предполагают, что ШОС является не более, чем дискуссионным клубом, претендующим на нечто большее.**

**Такого же мнения придерживаются и некоторые российские эксперты, утверждающие, что «анализ достигнутых этой Организацией результатов позволяет охарактеризовать ее как политический клуб, в котором двустороннее сотрудничество все еще превалирует над решением общерегиональных и мировых проблем.**

**Реального сотрудничества в сферах противодействия угрозам терроризма, сепаратизма и борьба с наркоторговлей на региональном уровне не наблюдается».**

# Модели макрорегиональной интеграции



К какой модели  
интеграции  
можно отнести  
ШОС?

**Модель наднациональной  
интеграции**

**Модель «контролируемой»  
интеграции**

**Модель  
межгосударственной  
интеграции**

**Модель декларативной  
интеграции**