



**МИНИСТЕРСТВО  
ЗДРАВООХРАНЕНИЯ  
И СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

# **ОБ ОСНОВАХ ОХРАНЫ ЗДОРОВЬЯ ГРАЖДАН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Директор Департамента организации медицинской помощи и  
развития здравоохранения  
О.В. Кривонос**

**РОССИЯ 2010**

Действующая редакция устанавливает правовые, организационные и экономические принципы в области охраны здоровья граждан

В новой редакции расширен и конкретизирован предмет регулирования Закона, а именно:

Правовые, организационные и экономические основы охраны здоровья

Права человека и гражданина, отдельных групп населения в сфере охраны здоровья, гарантии их реализации

Полномочия федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в сфере охраны здоровья

Права и обязанности организаций, независимо от их организационно-правовой формы, и индивидуальных предпринимателей при осуществлении деятельности в сфере охраны здоровья

Права и обязанности медицинских и фармацевтических работников

Действующая редакция включает определение понятия «Охрана здоровья»

**В НОВОЙ РЕДАКЦИИ ЗАКОН ВКЛЮЧАЕТ ОПРЕДЕЛЕНИЕ 15 ПОНЯТИЙ  
С ОДНОЗНАЧНЫМ ТОЛКОВАНИЕМ**

**ЗДОРОВЬЕ**

**ОХРАНА ЗДОРОВЬЯ**

**ПАЦИЕНТ**

**ПРОФИЛАКТИКА**

**ЗАБОЛЕВАНИЕ**

**МЕДИЦИНСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ**

**МЕДИЦИНСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ**

**МЕДИЦИНСКАЯ ПОМОЩЬ**

**МЕДИЦИНСКАЯ УСЛУГА**

**МЕДИЦИНСКИЙ ОСМОТР**

**МЕДИЦИНСКОЕ ВМЕШАТЕЛЬСТВО**

**ДИАГНОСТИКА**

**ЛЕЧЕНИЕ**

**ЛЕЧАЩИЙ ВРАЧ**

**МЕДИЦИНСКИЙ РАБОТНИК**

## ГЛАВА II. ПРИНЦИПЫ ОХРАНЫ ЗДОРОВЬЯ ГРАЖДАН

В действующей редакции декларируются пять основных принципов охраны здоровья граждан

В новой редакции Закона основные принципы претерпели следующие изменения:

Придана приоритетность профилактическому направлению, декларируется активное формирование здорового образа жизни

С целью обеспечения гарантированных Конституцией Российской Федерации прав и свобод граждан к основным принципам охраны здоровья граждан отнесены добровольное информированное согласие на медицинское вмешательство и право на отказ от медицинского вмешательства, а также запрет на клонирование человека

Обеспечивается нормативное поле для увеличения доступности медицинской помощи

Подчеркнута недопустимость отказа в оказании медицинской помощи при угрозе жизни человека

Выделены в отдельные статьи врачебная тайна и запрет эвтаназии

Каждому принципу посвящена отдельная статья



## ГЛАВА III. ПОЛНОМОЧИЯ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ

Полномочия федеральных органов исполнительной власти дополнены следующими пунктами:

- Утверждение порядков и стандартов медицинской помощи, обязательных на территории Российской Федерации
- Утверждение номенклатуры медицинских услуг
- Утверждение порядка деятельности врачебных комиссий
- Установление требований к структуре и штатам медицинских организаций
- Обеспечение контроля качества и безопасности медицинской помощи в соответствии с федеральными стандартами
- Введение федеральных информационных систем, в частности, регистров с обеспечением конфиденциальности персональных данных
- Единая методология в статистическом учёте, отчётности и стандартов информационного обмена, так называемая отраслевая отчётность
- Утверждение порядка проведения медицинских осмотров и медицинских освидетельствований
- Утверждение перечня профессиональных заболеваний и других позиций



## ГЛАВА IV. ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ ГРАЖДАН В СФЕРЕ ОХРАНЫ ЗДОРОВЬЯ

В действующей редакции описаны основные права граждан Российской Федерации на охрану здоровья

В новой редакции Закона данная глава была логически структурирована и содержит следующие изменения:

Право на медицинскую помощь проживающим и пребывающим на территории Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства определяется законодательством Российской Федерации и соответствующими международными договорами

Добавлена статья «Право граждан на выбор врача и медицинской организации»

Добавлена статья «Обязанности граждан в сфере охраны здоровья»

Добавлена статья «Общественные объединения по защите прав граждан в сфере охраны здоровья»



## ГЛАВА V. ОРГАНИЗАЦИЯ СФЕРЫ ОХРАНЫ ЗДОРОВЬЯ ГРАЖДАН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Профилактика заболеваний и формирование ЗОЖ

Первая помощь

Медицинская помощь

Первичная медико-санитарная помощь

Специализированная помощь (в том числе высокотехнологичная)

Скорая, в том числе скорая специализированная, медицинская помощь

Медицинская реабилитация и санаторно-курортное лечение

Паллиативная помощь

Медицинская помощь при чрезвычайных ситуациях

Медицинская помощь населению отдельных территорий и работников

Порядки оказания медицинской помощи и стандарты медицинской помощи



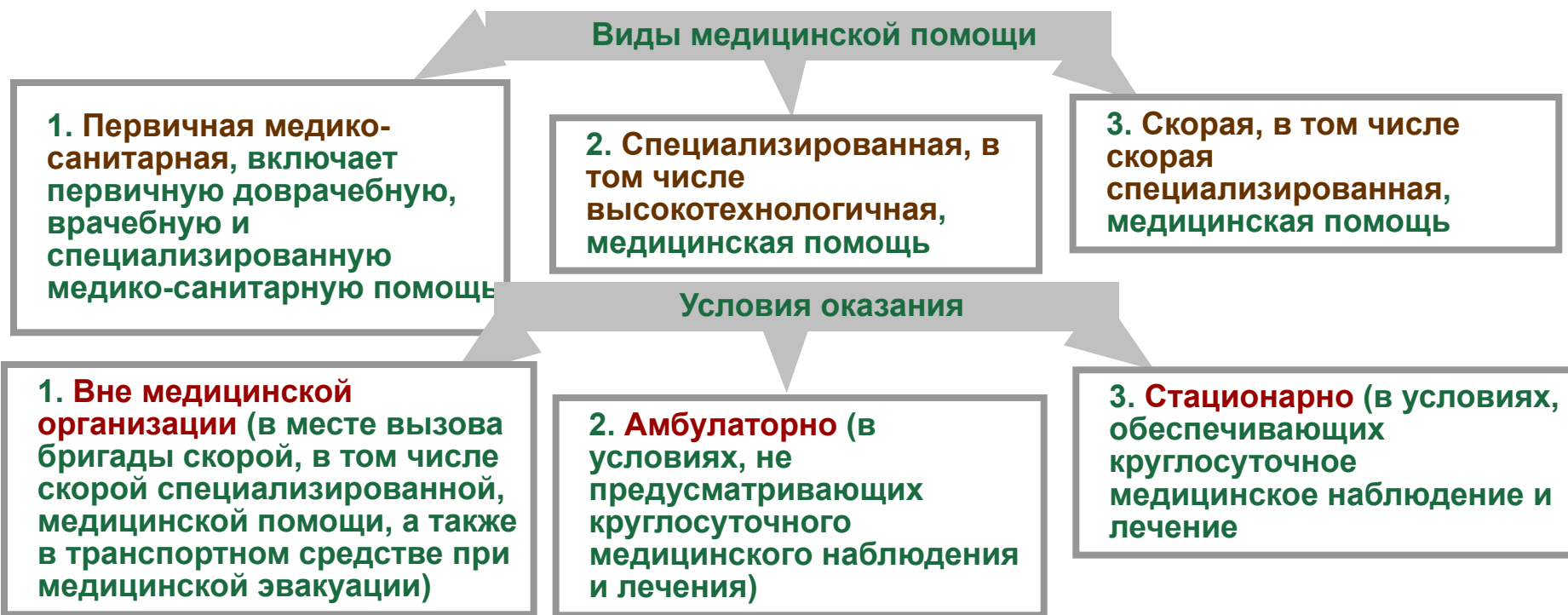
## МЕДИЦИНСКАЯ ПОМОЩЬ

В действующей редакции дано определение понятия «Медицинская помощь»

В новой редакции расширено определение понятий, касающихся медицинской помощи, в частности добавлена классификация по видам, условиям и формам ее оказания.

Медицинская помощь оказывается медицинскими организациями, а также врачами, занимающимися частной медицинской практикой, в соответствии с:

- порядками оказания медицинской помощи
- стандартами медицинской помощи





## МЕДИЦИНСКАЯ ПОМОЩЬ

### Форма оказания

#### Плановая медицинская помощь

медицинская помощь, оказываемая при заболеваниях и состояниях, не сопровождающихся угрозой жизни пациента, не требующих экстренной и неотложной медицинской помощи, отсрочка оказания которой на определённое время не повлечёт за собой ухудшение состояния пациента, угрозу его жизни и здоровью

#### Неотложная медицинская помощь

медицинская помощь, оказываемая при внезапных острых заболеваниях, состояниях, обострении хронических заболеваний, не опасных для жизни и не требующих экстренной медицинской помощи

#### Экстренная медицинская помощь

медицинская помощь, оказываемая при внезапных, опасных для жизни состояниях, острых заболеваниях, обострении хронических заболеваний, для устранения угрожающих жизни состояний пациента



## ПЕРВИЧНАЯ МЕДИКО-САНИТАРНАЯ ПОМОЩЬ

В действующей редакции дано определение понятия «Первичная медико-санитарная помощь»: «Первичная медико-санитарная помощь является основным, доступным и бесплатным для каждого гражданина видом медицинской помощи...связанных с оказанием медико-санитарной помощи гражданам по месту жительства»

В новой редакции первичная медико-санитарная помощь приближена к месту жительства или работы граждан, является основой оказания медицинской помощи и представляет собой первый уровень контакта граждан с системой здравоохранения

### Включает мероприятия:

Профилактика

Диагностика

Лечение

Медицинская  
реабилитация

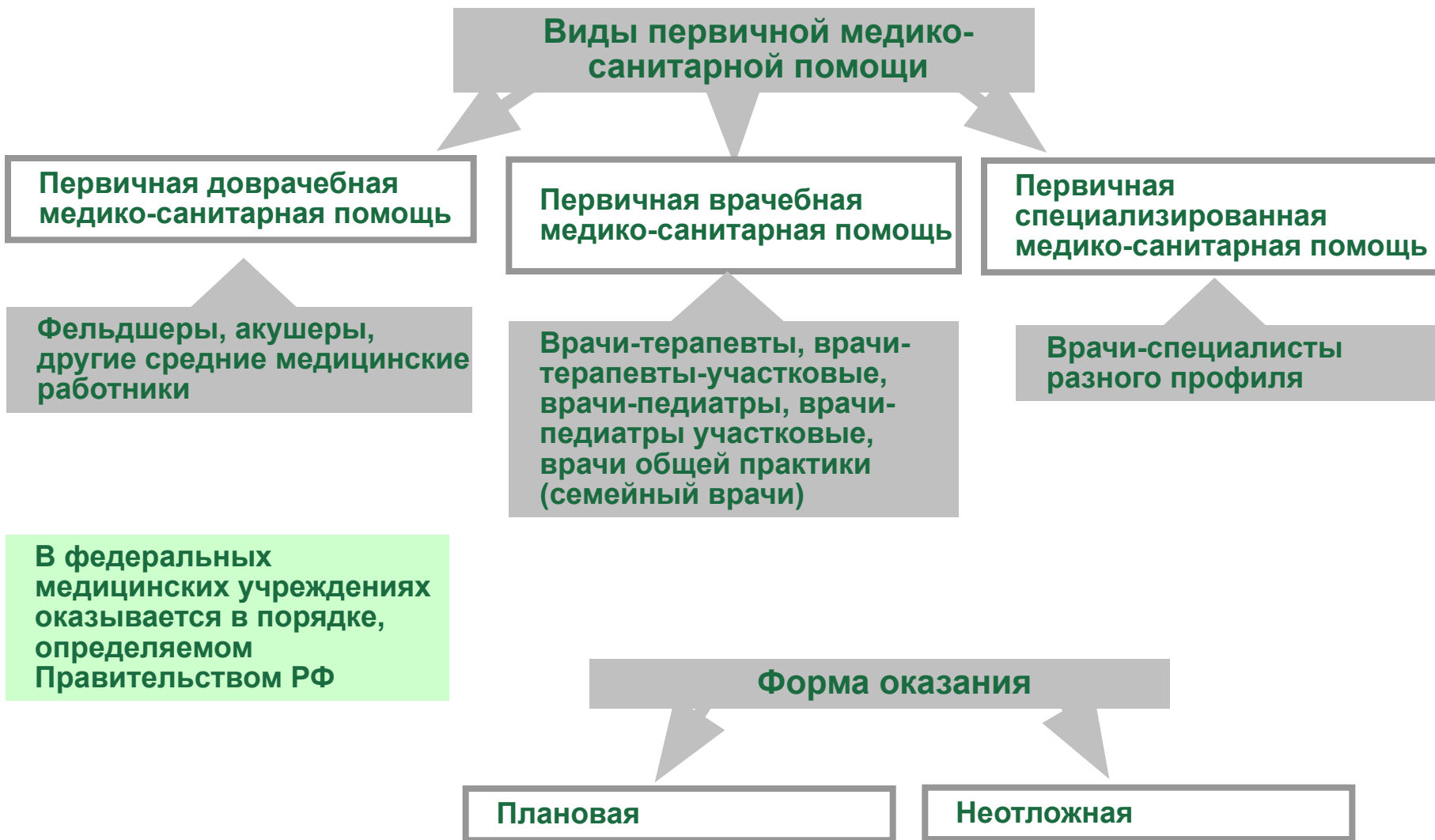
Наблюдение за течением  
беременности

Формирование ЗОЖ

Санитарно-гигиеническое  
образование населения



## ПЕРВИЧНАЯ МЕДИКО-САНИТАРНАЯ ПОМОЩЬ



## СПЕЦИАЛИЗИРОВАННАЯ, В ТОМ ЧИСЛЕ ВЫСОКОТЕХНОЛОГИЧНАЯ МЕДИЦИНСКАЯ ПОМОЩЬ

Действующая редакция ограничивается определением понятия «Специализированная, в том числе высокотехнологичная, медицинская помощь» в целом

В новой редакции определены критерии высокотехнологичной медицинской помощи

Специализированная, в том числе высокотехнологичная, медицинская помощь включает лечение заболеваний, требующих специальных методов диагностики, лечения и использования сложных медицинских технологий, а также медицинскую реабилитацию

Условия оказания

Стационарно

Высокотехнологичная медицинская помощь оказывается с использованием:

Инновационных и высокочрезвычайно затратных медицинских методов лечения

Новых высокоэффективных инновационных лекарственных средств

Ресурсоемкого оборудования

Высокочрезвычайно затратных расходных материалов и изделий медицинского назначения, включая вживляемые в организм человека

## СКОРАЯ, В ТОМ ЧИСЛЕ СПЕЦИАЛИЗИРОВАННАЯ МЕДИЦИНСКАЯ ПОМОЩЬ



## СКОРАЯ, В ТОМ ЧИСЛЕ СПЕЦИАЛИЗИРОВАННАЯ МЕДИЦИНСКАЯ ПОМОЩЬ

Действующая редакция ограничивается определением понятия «Скорая медицинская помощь»

В новой редакции введено понятие «Медицинская эвакуация»:

Медицинская эвакуация – комплекс мероприятий по транспортировке лиц, находящихся на лечении в медицинских организациях, где отсутствует возможность оказания необходимого вида медицинской помощи в полном объеме при угрожающих жизни состояниях, женщин в период беременности, родов, послеродовой период и новорожденных, а также лиц, пострадавших в результате чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий, и в иных случаях с целью спасения жизни граждан посредством обеспечения их необходимо медицинской помощью своевременно и в полном объёме

### Медицинская эвакуация включает:

Санитарно-авиационную эвакуацию, осуществляемую авиационным транспортом, в том числе с применением специального медицинского оборудования

Санитарную эвакуацию, осуществляемую наземными и водными видами транспорта, в том числе с применением специального медицинского оборудования

Медицинская эвакуация, осуществляемая федеральными государственными учреждениями, организуется в порядке и на условиях, установленных уполномоченным федеральным органом исполнительной власти

Решение о медицинской эвакуации при чрезвычайных ситуациях и стихийных бедствиях принимается **руководителем Всероссийской службы медицины катастроф**



## МЕДИЦИНСКАЯ РЕАБИЛИТАЦИЯ И САНАТОРНО-КУРОРТНОЕ ЛЕЧЕНИЕ

Вводится впервые в новой редакции

Медицинская реабилитация – комплекс мероприятий медицинского, психологического характера, направленных на восстановление функциональных резервов организма, улучшение качества жизни, сохранение работоспособности пациента и его интеграцию в общество. Включает комплексное применение природных факторов, лекарственной, немедикаментозной терапии и других методов.

осуществляется

В медицинских организациях

Специалистами с высшим и средним медицинским образованием, имеющими соответствующую профессиональную подготовку

Санаторно-курортное лечение осуществляется в профилактических, лечебных и реабилитационных целях на основе использования природных лечебных ресурсов

Условия

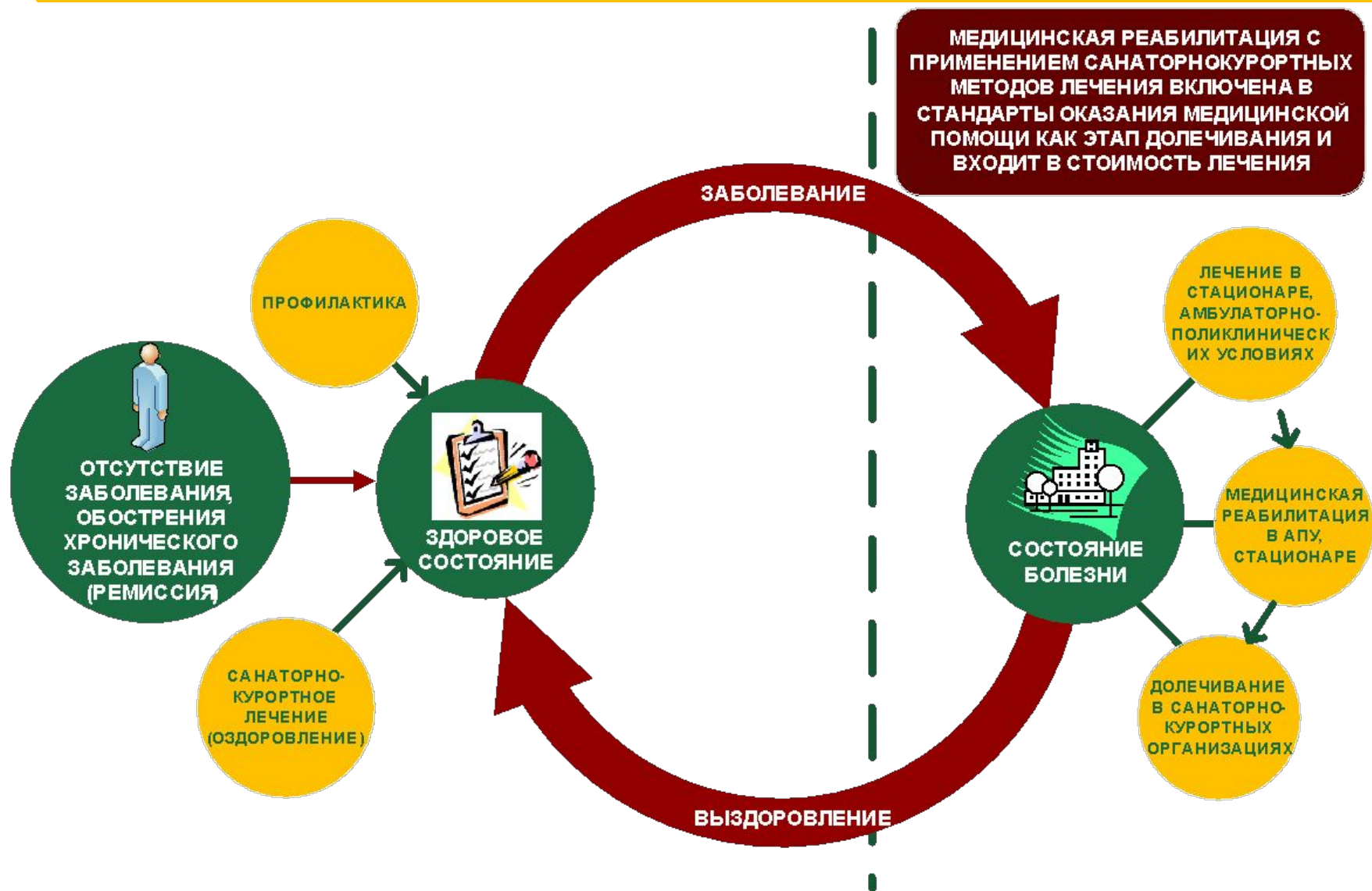
Пребывание на курорте

Пребывание в лечебно-оздоровительной местности

Пребывание в санаторно-курортных организациях



## МЕДИЦИНСКАЯ РЕАБИЛИТАЦИЯ И САНАТОРНО-КУРОРТНОЕ ЛЕЧЕНИЕ





## ПАЛЛИАТИВНАЯ ПОМОЩЬ

Вводится впервые в новой редакции

Комплекс медицинских мероприятий, оказываемых гражданам, страдающим неизлечимыми, ограничивающими продолжительность жизни прогрессирующими заболеваниями, с целью повышения качества жизни пациентов и членов их семей

осуществляется

Специалистами с высшим и средним медицинским образованием, имеющими соответствующую профессиональную подготовку

Паллиативная помощь в медицинских организациях оказывается бесплатно в объеме и на условиях, установленных Программой государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи, а также на платной основе за счет иных источников, не запрещенных законодательством Российской Федерации.

Условия

Амбулаторно

Стационарно

В учреждениях  
социальной защиты  
населения

Порядок оказания паллиативной помощи утверждается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти



## ТРАНСПЛАНТАЦИЯ ОРГАНОВ И (ИЛИ) ТКАНЕЙ ЧЕЛОВЕКА

В связи с возрастающей потребностью в данном виде медицинской помощи статья детализирована

Трансплантация органов и (или) тканей человека от живого донора или трупа может быть применена только в случае, если другие методы лечения не могут гарантировать сохранение жизни пациента (реципиента) либо восстановление его здоровья

Изъятие органов и (или) тканей для трансплантации допустимо:

В случае, если здоровью донора по заключению врачебной комиссии медицинской организации с привлечением соответствующих врачей-специалистов не будет причинен значительный вред

С согласия живого донора, достигшего восемнадцатилетнего возраста (за исключением случаев пересадки костного мозга)

Граждане могут в устной форме в присутствии свидетелей или в письменной форме, заверенной нотариально в установленном порядке, выразить свое волеизъявление о согласии или несогласии на изъятие органов и (или) тканей из своего тела после смерти

В Российской Федерации планируется создать систему учета донорских органов и (или) тканей, а также лиц, нуждающихся в лечении методом трансплантации органов и (или) тканей



## ПОРЯДКИ ОКАЗАНИЯ МЕДИЦИНСКОЙ ПОМОЩИ

Вводится впервые в новой редакции

Порядок оказания медицинской помощи - совокупность мероприятий организационного характера, направленных на своевременное обеспечение оказания гражданам медицинской помощи надлежащего качества и в полном объеме.

Порядок оказания медицинской помощи может включать:

Этапы оказания медицинской помощи

Иные положения, исходя из особенностей оказания медицинской помощи

Положение об организации деятельности медицинской организации (ее структурного подразделения, врача данной медицинской организации) в части оказания медицинской помощи

Стандарт оснащения медицинской организации, ее структурных подразделений для оказания медицинской помощи

Рекомендуемые штатные нормативы медицинской организации, ее структурных подразделений для оказания медицинской помощи

Порядки оказания медицинской помощи и стандарты медицинской помощи обязательны для исполнения на территории Российской Федерации всеми медицинскими организациями.



## СТАНДАРТЫ МЕДИЦИНСКОЙ ПОМОЩИ

Вводится впервые в новой редакции

Стандарт медицинской помощи - унифицированная совокупность медицинских услуг, лекарственных препаратов, медицинских изделий и иных компонентов, применяемых при оказании медицинской помощи гражданину при определенном заболевании (состоянии).

Стандарт медицинской помощи разрабатывается с учетом номенклатуры медицинских услуг, утверждаемой уполномоченным федеральным органом исполнительной власти

Стандарт медицинской помощи может включать:

Перечень диагностических медицинских услуг с указанием количества и частоты их предоставления

Перечень используемых лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, с указанием суточных и курсовых доз

Перечень компонентов крови и препаратов крови с указанием количества и частоты их предоставления

Перечень лечебных медицинских услуг с указанием количества и частоты их предоставления

Перечень медицинских изделий

Перечень видов диетического и лечебного питания с указанием количества и частоты их предоставления

Порядки оказания медицинской помощи и стандарты медицинской помощи обязательны для исполнения на территории Российской Федерации всеми медицинскими организациями.



## МЕДИЦИНСКИЕ ИЗДЕЛИЯ (ВВОДИТСЯ ВПЕРВЫЕ)

Медицинские изделия – любые инструменты, аппараты, приборы, материалы и прочие изделия, применяемые по отдельности или в сочетании между собой, а также вместе с другими принадлежностями, включая специальное программное обеспечение, необходимое для применения указанных изделий по назначению

### Предназначены для:

Профилактики

Реабилитации

Восстановления, замены, изменения анатомического строения или физиологических функций организма

Диагностики

Мониторинга функций организма

Лечения заболеваний

Исследований

Предотвращения или прерывания беременности

Обращение медицинских изделий включает в себя стандартизацию, разработку, проектирование, производство, экспертизу, государственную регистрацию, реализацию, перевозку, ввоз на территорию Российской Федерации, вывоз с территории Российской Федерации, монтаж, наладку, эксплуатацию, включая техническое обслуживание и ремонт, рекламу, применение, утилизацию и государственный контроль

### Государственный реестр медицинских изделий включает:

наименование медицинского изделия

вид медицинского изделия

наименование и юридический адрес организации – заявителя медицинского изделия

дата государственной регистрации медицинского изделия и его регистрационный номер, срок действия регистрационного удостоверения

класс потенциального риска применения медицинского изделия

наименование и юридический адрес организации – производителя медицинского изделия

назначение медицинского изделия, установленное производителем

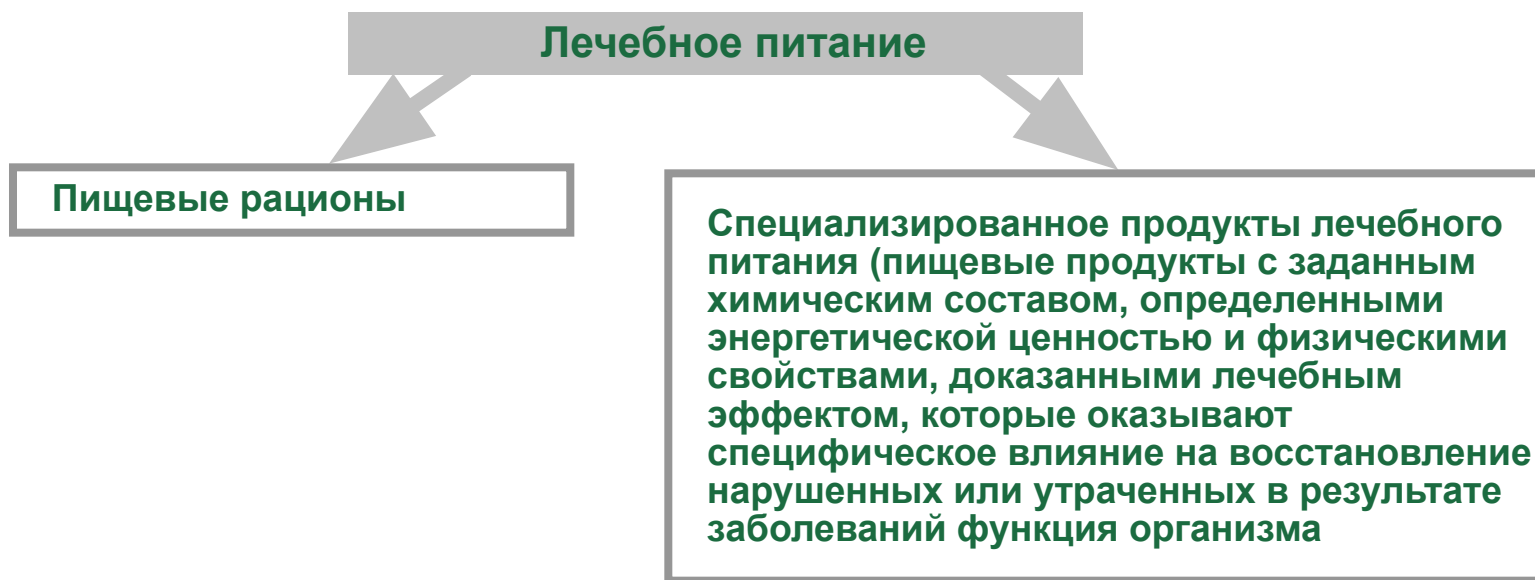
код ОКП медицинского изделия

адрес места производства медицинского изделия



## ЛЕЧЕБНОЕ ПИТАНИЕ (СТАТЬЯ ВВОДИТСЯ ВПЕРВЫЕ)

Лечебное питание – комплекс мероприятий по организации питания, обеспечивающего удовлетворение физиологических потребностей организма человека в пищевых веществах и энергии, с учётом патогенетических особенностей заболевания, особенностей течения основного и сопутствующих заболеваний, выполняющего профилактические и лечебные задачи, является неотъемлемым компонентом лечебного процесса и профилактических мероприятий, включено в стандарты оказания медицинской помощи



## МЕДИЦИНСКИЕ ОСМОТРЫ

Вводится впервые в новой редакции

### Виды медицинских осмотров

**Профилактический** (диспансеризация) - медицинский осмотр, проводимый с целью раннего (своевременного) выявления заболеваний и факторов риска развития заболеваний, формирования групп состояния здоровья

**Предварительный** – медицинский осмотр, проводимый при поступлении на работу (учебу) с целью определения соответствия состояния здоровья работника (учащегося) поручаемой ему работе (учебе)

**Периодический** – медицинский осмотр, проводимый с установленной периодичностью с целью динамического наблюдения за состоянием здоровья работников (учащихся), выявления медицинских противопоказаний к осуществлению отдельных видов профессиональной деятельности или к продолжению учебы.

В отношении отдельных категорий граждан могут проводиться углубленные медицинские осмотры, если это установлено законодательством Российской Федерации.

С целью динамического наблюдения за лицами с хроническими заболеваниями осуществляется их диспансерное наблюдение

Порядок проведения медицинских осмотров и перечень исследований, проводимых при медицинских осмотрах, утверждаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти



## ВРАЧЕБНАЯ КОМИССИЯ И КОНСИЛИУМ ВРАЧЕЙ

Врачебная комиссия – комиссия, состоящая из медицинских работников с высшим медицинским образованием, возглавляемая руководителем медицинской организации или одним из его заместителей.

Врачебная комиссия создается в медицинской организации с целью совершенствования организации медицинской помощи, принятия решений в наиболее сложных и конфликтных случаях по вопросам:

Диагностики

Лечения

Трансплантации органов  
и (или) тканей человека

Реабилитации

Определения  
трудоспособности граждан и  
профессиональной  
пригодности некоторых  
категорий работников

Осуществления оценки  
качества, обоснованности и  
эффективности лечебно-  
диагностических  
мероприятий

Обеспечения назначения  
и коррекции лечения в  
целях учета данных  
пациентов при  
обеспечении  
лекарственными  
препаратами





## ВРАЧЕБНАЯ КОМИССИЯ И КОНСИЛИУМ ВРАЧЕЙ

Вводится впервые в новой редакции

**Консилиум врачей** - совещание нескольких врачей одной или нескольких специальностей, необходимое для установления состояния здоровья пациента, диагноза, определения прогноза, тактики дальнейшего обследования и лечения, целесообразности направления в специализированные отделения или другие медицинские организации, а также решения иных вопросов, в том числе в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

Консилиум врачей созывается по инициативе лечащего врача либо по просьбе пациента или его родственников в медицинской организации либо вне медицинской организации. Решение консилиума врачей оформляется протоколом, подписывается участниками консилиума врачей и содержится в медицинской документации пациента.

Протокол консилиума врачей обязательно должен содержать:

Состав консилиума  
врачей

Сведения о течении  
заболевания пациента

Решение консилиума врачей

Сведения о причинах  
проведения консилиума  
врачей

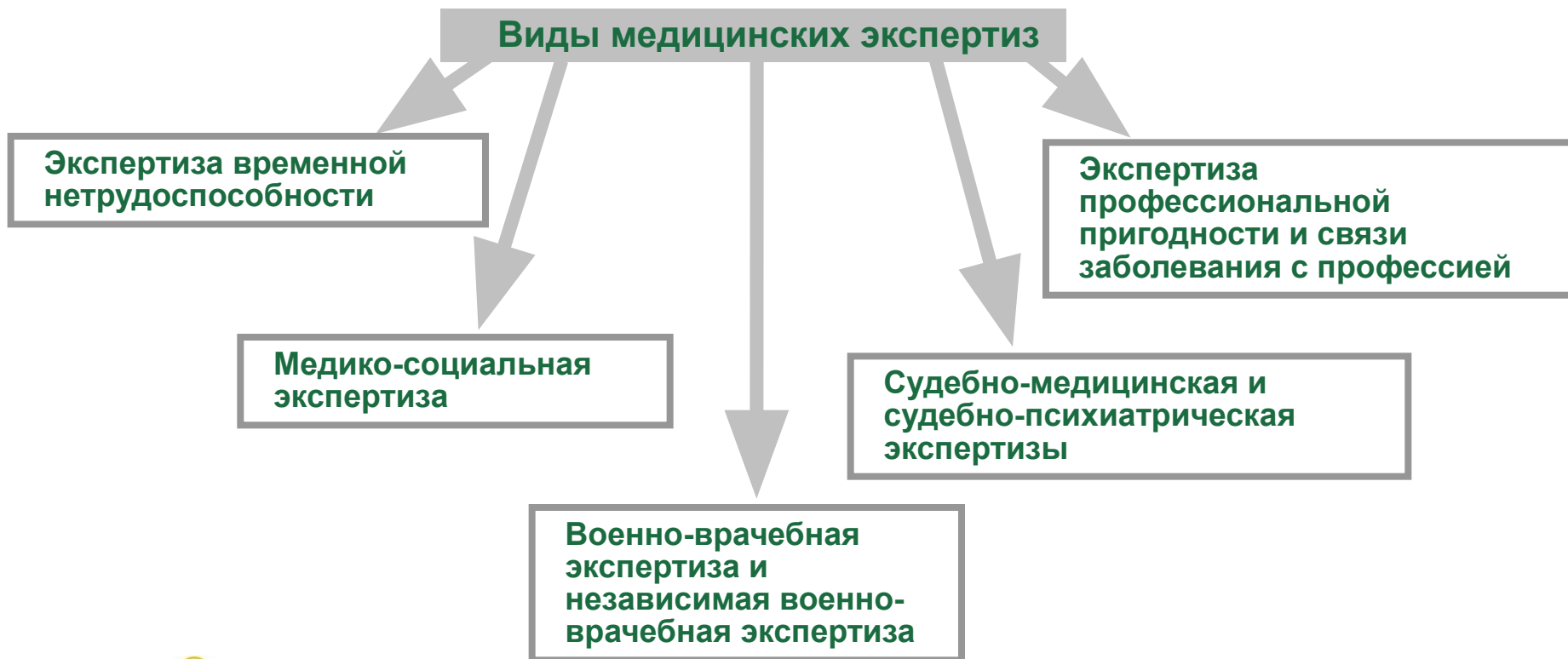
Сведения о состоянии  
пациента на момент  
проведения консилиума  
врачей



## ГЛАВА VII. МЕДИЦИНСКАЯ ЭКСПЕРТИЗА И МЕДИЦИНСКОЕ ОСВИДЕТЕЛЬСТВОВАНИЕ

В новой редакции впервые дается определение и классификация медицинской экспертизы и медицинского освидетельствования

Медицинской экспертизой является проводимое в установленном порядке исследование с целью установления состояния здоровья граждан, а также причинно-следственной связи между воздействием каких-либо событий, факторов и состоянием здоровья гражданина.



## ЭКСПЕРТИЗА ВРЕМЕННОЙ НЕТРУДОСПОСОБНОСТИ

При экспертизе временной нетрудоспособности определяется способность работника осуществлять трудовую деятельность, необходимость и сроки временного или постоянного перевода работника по состоянию здоровья на другую работу, а также принимается решение о направлении гражданина на медико-социальную экспертизу в порядке, определяемом уполномоченным федеральным органом исполнительной власти

В действующей редакции лечащий врач имеет право единолично выдавать лист нетрудоспособности на 30 дней

В новой редакции введены следующие изменения:

Листок нетрудоспособности

Выдается лечащим врачом сроком до **15** дней

Сведения о диагнозе заболевания с целью соблюдения врачебной тайны вносятся с согласия гражданина

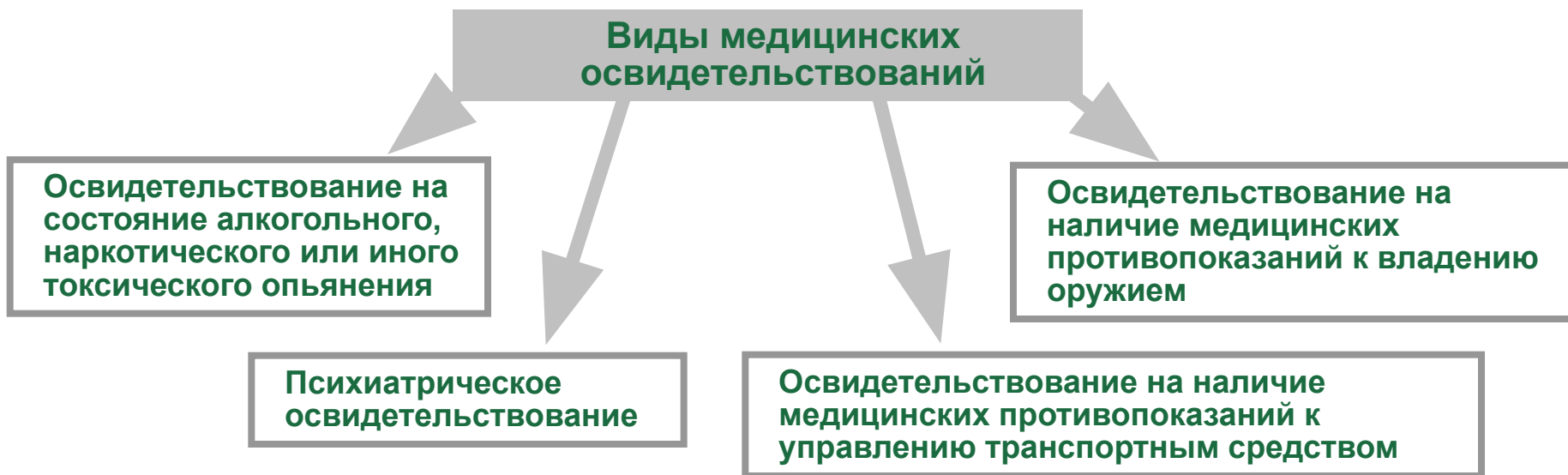
ФСС дано право осуществлять проверку проведенной экспертизы временной нетрудоспособности



## МЕДИЦИНСКОЕ ОСВИДЕТЕЛЬСТВОВАНИЕ

Вводится впервые в новой редакции

Медицинское освидетельствование лица – совокупность методов медицинского осмотра, направленных на подтверждение такого состояния здоровья человека, наличие которого влечет за собой наступление юридически значимых последствий.



Лицо, в отношении которого имеются достаточные основания полагать, что оно находится в состоянии опьянения либо потребило наркотическое средство или психотропное вещество, должно быть направлено на медицинское освидетельствование на состояние алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения



## ГЛАВА IX. МЕДИЦИНСКИЕ И ФАРМАЦЕВТИЧЕСКИЕ РАБОТНИКИ. МЕДИЦИНСКИЕ И ФАРМАЦЕВТИЧЕСКИЕ ОРГАНИЗАЦИИ

В действующей редакции право на занятие медицинской и фармацевтической деятельностью в Российской Федерации имеют лица, получившие высшее или среднее медицинское и фармацевтическое образование в Российской Федерации, имеющие диплом и специальное звание, а также **сертификат специалиста и лицензию на осуществление медицинской или фармацевтической деятельности**

В новой редакции:

— Введена **аккредитация** специалистов вместо сертификации и лицензирования

— **Аккредитация специалиста** – процедура определения соответствия готовности специалиста к оказанию конкретных видов медицинской деятельности и медицинских вмешательств в соответствии с утвержденными порядками оказания медицинской помощи и стандартами медицинской помощи по окончании им обучения по программам высшего, послевузовского или дополнительного профессионального образования не реже одного раза в пять лет в порядке, устанавливаемом уполномоченным федеральным органом исполнительной власти

