



Федеральное государственное образовательное
бюджетное
учреждение высшего образования
«Финансовый университет
при Правительстве Российской Федерации»
(Финансовый университет)

Организации заимствований органами государственной власти и органами местного самоуправления в Китайской Народной Республике

Презентацию подготовил Репин Л.Г. Студент Группы ГМУЗ-4

Краткая характеристика

- ▶ Официально, Китайская Народная Республика — унитарная республика, социалистическое государство демократической диктатуры народа. Основным законом государства является конституция, принятая в 1982 году.
- ▶ Одна из ведущих космических держав мира, обладает ядерным оружием и крупнейшей в мире армией по численности военнослужащих.
- ▶ В 2010 году китайская экономика обогнала японскую и стала второй экономикой мира по номинальному ВВП. С декабря 2014 года является первой экономикой мира по ВВП
- ▶ Крупнейшее по численности населения государство мира (свыше 1,38 млрд) занимает третье место в мире по территории, уступая России и Канаде.



ЗАКОН «О БЮДЖЕТЕ КИТАЙСКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ»

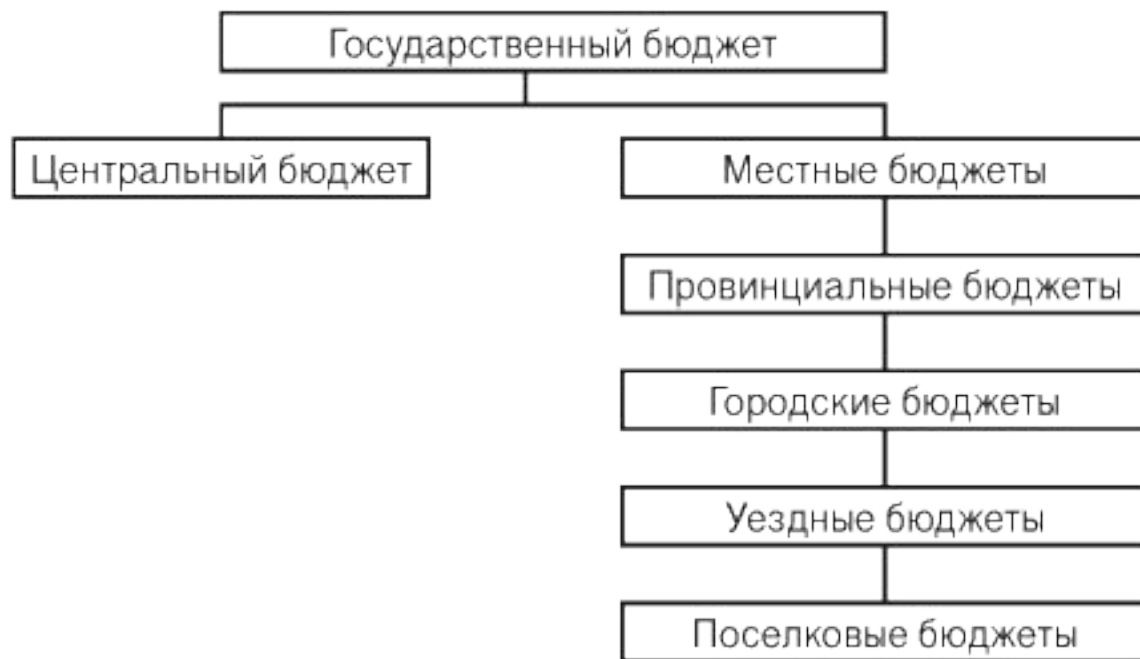
- ▶ Глава 1.
- ▶ Статья 2. Государство устанавливает бюджет на 5 уровнях власти, а именно, на уровне центрального правительства; уровне провинций, автономных районов и муниципалитетов, находящихся в прямом подчинении центральному правительству; городов, в составе которых имеются районы и автономные префектуры; уездов, автономных уездов городов, в которых отсутствует деление на районы и муниципальные районы; поселков, национальных поселков и небольших городов.
- ▶ Поселки, национальные поселки и небольшие города, в которых условия не позволяют устанавливать бюджет, могут, по решению органов власти соответствующих провинций автономных областей или муниципалитетов, находящихся в прямом подчинении Центральному правительству, временно не устанавливать бюджет.



Местный бюджет

- ▶ **Статья 5.** Местный бюджет состоит из общих бюджетов различных провинций, автономных районов и муниципалитетов, находящихся в прямом подчинении центральному правительству.
- ▶ Местный общий бюджет любого уровня состоит из бюджета соответствующих местных органов власти (далее в тексте - бюджет соответствующего уровня) и суммарного общего бюджета следующего по нисходящей уровня.
- ▶ В том случае, если следующий по нисходящей уровень имеет только бюджет органов власти соответствующего уровня, то суммарный общий бюджет следующего по нисходящей уровня означает бюджет органов власти соответствующего уровня. При отсутствии бюджета на следующем по нисходящей уровне общий бюджет означает бюджет органов власти соответствующего уровня.
- ▶ Бюджет местных органов власти любого уровня состоит из бюджетов местных отделов соответствующего уровня (включая прямо подчиненные им подразделения, далее в тексте не разделяются).
- ▶ Бюджет местных органов власти любого уровня включает в себя доходы, переданные органами власти более низкого уровня и доходов, возвращенных или выданных в качестве субсидий органами власти более высокого уровня.

Бюджетная система и внебюджетные фонды КНР



Внебюджетные фонды и счета:
Социального обеспечения разного уровня
Государственных капитальных операций,
аккумулирующие доходы от
государственной собственности и прочие
Внебюджетные фонды и счета
Контролируются и управляются
центральными и субнациональными
властями и функционируют как некая
параллельная бюджетная система

- ▶ Несмотря на то что за каждым уровнем бюджетной системы (а равно и за внебюджетными фондами и счетами разных уровней) закреплены доходные источники, их, в случае с большинством провинциальных и субпровинциальных бюджетов, заведомо недостаточно для финансирования соответствующих расходных обязательств. Вследствие этого большинство провинций зависят от трансфертов из центра, который вдобавок в соответствии с Бюджетным законом (аналог Бюджетного кодекса в российской терминологии) обладает широкими полномочиями по контролю бюджетного процесса на нижестоящих уровнях, вплоть до внесения изменений и/или отмены бюджетных решений нижестоящих органов государственной власти. В этой ситуации тот факт, что преобладающая часть расходов осуществляется децентрализованно, на субнациональном уровне, следует рассматривать не как проявление классически понимаемого бюджетного федерализма, а, скорее, как осуществление властями провинций и нижестоящих уровней государственной власти функции распоряжения государственными расходами под контролем центра и в соответствии с приоритетами, формулируемыми в центре². Доля центрального бюджета в доходах консолидированного государственного бюджета КНР составляла около 49% в 1997 г., выросла до 55% в 2002-2004 гг., но с тех пор сокращается, достигнув в 2017 г. примерно 47%. В расходах консолидированного государственного бюджета доля центрального бюджета сокращается с 2000 г., когда она составляла 35%, к 2017 г. снизившись до 15%

Особенности трансфертов в КНР

- ▶ После налогово-бюджетной реформы 1994 г. резко изменилось соотношение собственных доходов и расходных обязательств провинций в связи с изъятием значительной части налоговых источников, решением стали компенсационные трансферты провинциям, рассчитываемые исходя из величины изымаемых налоговых поступлений
- ▶ Аналогом Российских субвенций и субсидий в Китае выступают трансферты специального назначения

Выводы

- ▶ структурная перестройка экономики, поддержка нарождающихся стратегических отраслей и обеспечение устойчивого развития. В рамках обеспечения структурной перестройки важным направлением использования средств центрального бюджета является финансовая поддержка наименее обеспеченных регионов страны. На фоне структурной перестройки китайской экономики и сокращения занятости в отдельных отраслях (металлургия, добыча угля) перед властями затронутых регионов поставлена задача по обеспечению переселения высвобождающихся работников и их семей в другие районы, на что из центрального бюджета предоставляются соответствующие целевые трансферты/ субсидии.
- ▶ В КНР сформировалась система, в которой умеренная централизация доходов сочетается с чрезвычайной децентрализацией расходов

Источники

- ▶ Конституция КНР
- ▶ ЗАКОН «О БЮДЖЕТЕ КИТАЙСКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ»
- ▶ Бахитова, Р. (2013). Модель одноканальной бюджетной системы в Китайской Народной Республике // Проблемы востоковедения, 4, 8-12.
- ▶ Иванов, С. (2012). Распределение фискальных и административных ресурсов между центральной и местными властями КНР в период реформ // Известия Иркутского государственного университета. Серия «Политология. Религиоведение», 2(9), ч. 1, 41-48.
- ▶ Шевердяев С.Н. Организация государственной власти в Китае// Организация государственной власти в России и зарубежных странах. Учебно-методический комплекс / Рук.авт. кол. и отв. ред. проф. Авакьян С.А.- М.: Юстицинформ, 2014. С. 487-514.