

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ВЛАСТЬ В СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Тема 2. Государственный суверенитет,
государственная власть и
государственное управление**

1. Власть в обществе и государстве.
2. Суверенитет народа и государственный суверенитет.
3. Государственная политика и государственная безопасность.
4. Понятие, цели, виды, признаки и принципы государственного управления.
5. Система и субъекты государственного управления.
6. Механизмы и процесс государственного управления.
7. Правовые формы реализации государственной власти

1. Власть в обществе и государстве.

В обычной трактовке власть связывают с господством-подчинением, с принуждением, насилием.

Однако здесь игнорируется элемент осознанности во властеотношениях, не учитывается добровольная самоорганизация с подчинением тому, кто лучше других организует общее дело.

Это позволяет говорить о власти как о признаваемой сообществом персонифицированной силе, подчиняющей других закону всеобщей необходимости и закону индивидуальной воли.

Личная

Групповая

Классовая

Общественная

Государственная

(классифицирующий признак
– субъект власти)

ВЛАСТЬ

Экономическая

Политическая

Юридическая (основанная на
нормах закона)

(классифицирующий
признак – природа
основания властвования)

Государственная власть – есть вид социальной власти, выразителями которой являются публичные органы государственного управления.

Публично-правовой характер взаимоотношений граждан и государства выражается в том, что публичная власть (признак государства) учреждается народом (**publicus – лат., публичный, общественный, официальный, общий, открытый, государственный, уголовный; res publica – дело согласия народа**), выступает от его имени и служит народу (обществу).

Основу власти и всей деятельности государства составляет право, закон, признаваемый народом.

В Конституции РФ 1993 года установлено, что:

- «Народ осуществляет свою власть непосредственно, а также через органы государственной власти и органы местного самоуправления» (**часть 2 статья 3**);
- Федеративное устройство России основано, в том числе, на «единстве системы государственной власти, разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации» (**часть 3 статья 5**);
- Государственная власть в России «осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную» власти, органы которых самостоятельны (**статья 10**);
- Государственную власть в России осуществляют Президент РФ, Федеральное Собрание (Совет Федерации и Государственная Дума), Правительство РФ и суды РФ (**часть 1 статья 11**);
- «Государственную власть в субъектах Российской Федерации осуществляют образуемые ими органы государственной власти» (**часть 2 статья 11**).

Таким образом, Конституцией РФ установлены два уровня государственной власти: федеральный (Россия) и региональный (субъекты РФ).

Единство государственной власти основывается на том, что, **во-первых**, сама государственная власть есть, согласно Конституции РФ, форма власти «многонационального народа» Российской Федерации, который не разделяет её ни с кем и не делит её на какие-либо части (часть 1 статьи 3).

Во-вторых, единство государственной власти следует из содержания и смысла положения части 1 статьи 11 Конституции РФ.

В-третьих, оно гарантировано верховенством Конституции РФ и федеральных законов (часть 2 статьи 4),

а юридическое распределение полномочий между различными органами государственной власти (статья 10, часть 1, 2 и 3 статьи 11) не означает разделения самой государственной власти.

2. Суверенитет народа и государственный суверенитет.

Суверенитёт (через [нем.](#) *Souveränität* от [фр.](#) *souveraineté* — верховная власть, верховенство, господство) — [независимость](#) государства во внешних и верховенство государственной власти во внутренних делах.

Для обозначения этого понятия используется также термин **государственный суверенитет** для отличия от понятий национального и [народного суверенитета](#).

В современной [политологии](#) рассматривается также [суверенитет личности](#) или гражданина.

В теории и практике государственного строительства доминирует концепция государственного суверенитета

Прямое признание
государственного
суверенитета

Косвенное признание
государственного
суверенитета

Замалчивается тема
народного
суверенитета

Ограничивается
народный
суверенитет

Федеративная
Республика Бразилия
Япония

Федеративная
Республика Германия

США
Соединённое
Королевство
Великобритания

Итальянская
Республика

Развёрнуты конституционные положения о суверенитете народа

Французская Республика
Япония

История суверенитета России в новейшей истории начинается в период «парада суверенитетов 1990-1991 годов» с принятием Декларации Совета народных депутатов РСФСР от 12 июня 1990 г. № 22-1 «О государственном суверенитете Российской Советской Федеративной Социалистической Республики».

Важное значение как экономические гарантии имели абзац 4 пункта 5 («исключительное право народа на владение, пользование и распоряжение национальным богатством России») и пункт 8 «Территория РСФСР не может быть изменена без волеизъявления народа, выраженного путём референдума».

Из смысла положений статьи 3 Конституции РФ следует, что многонациональный народ в России – суверен («единственный источник власти»), но существует неясность: носителем какого суверенитета он является – народного или государственного.

Часть 2 этой же статьи позволяет предположить, что речь идёт о народном суверенитете («осуществляет свою власть»), что подтверждается текстом части 3 той же статьи («выражением власти народа»). Можно предположить, что часть 4 статьи 3 («власть в Российской Федерации») также сформулирована применительно к термину «власть народа».

Однако часть 1 статьи 4 гласит, что суверенитет России «распространяется на всю её территорию». Иными словами, речь идёт о суверенитете (верховой власти) Российской Федерации, государства. Суверенитет России определён одним из предметов охраны Президентом России (часть 2 статья 80) и включён в текст Присяги президента (часть 1 статья 82).

**Вопрос о суверенитете во
всех существующих
федеративных государствах
решен одинаково: федерация
суверенна, а её субъекты нет.**

3. Государственная политика и государственная безопасность.

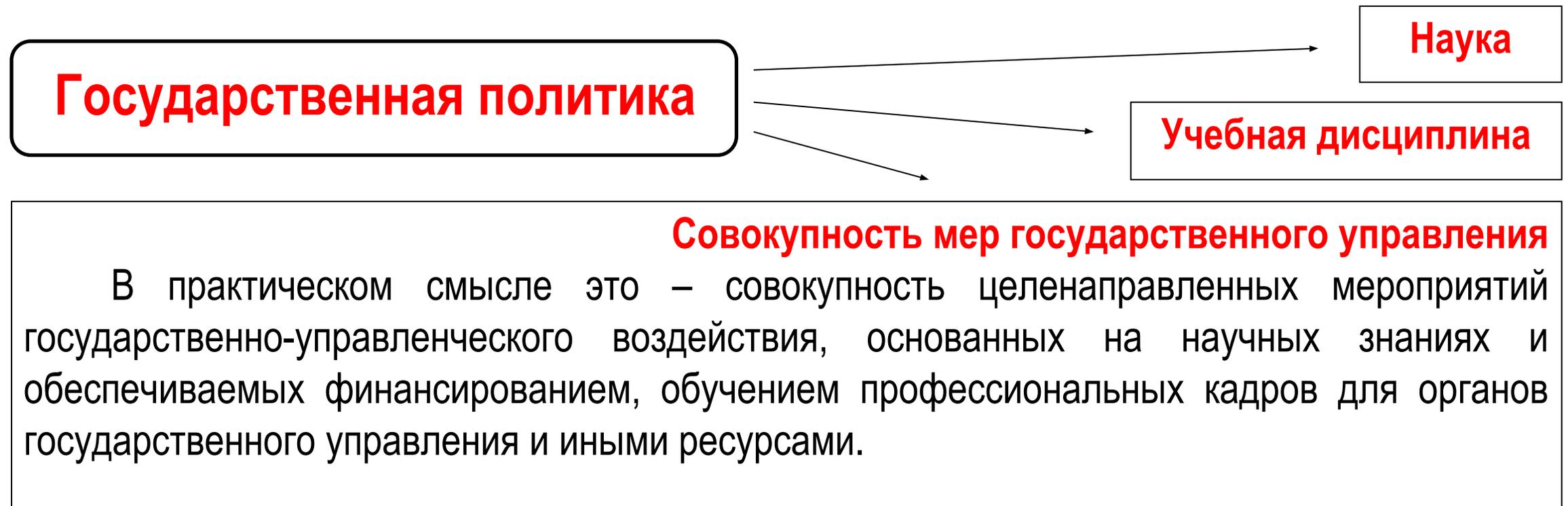


Схема 5. Значения государственной политики.

Таблица 3. Выражение направлений государственной политики в Конституции Российской Федерации

Направление государственной политики	Положение Конституции РФ
Ценовая политика	пункт ж) ст. 71
Внешняя политика государства	пункт к) ст. 71; пункт а) ст. 86
Внутренняя и внешняя политика государства	часть 3 ст. 80; пункт е) ст. 84
Финансовая политика; кредитная и денежная политика	пункт б) части 1 ст. 114
Государственная политика в области культуры, в области науки, в области образования, в области здравоохранения, в области социального обеспечения, в области экологии	пункт в) части 1 ст. 114

Таблица 4. Выражение направлений государственной политики в законах РФ.

Направление государственной политики	Нормативно-правовой акт
Государственная структурная и инвестиционная политика Государственная политика в сфере международного экономического, финансового, инвестиционного сотрудничества Государственная социальная политика Государственная миграционная политика Государственная политика в области образования Государственная политика в области обеспечения безопасности личности, общества и государства	Федеральный конституционный закон «О Правительстве Российской Федерации», 1997
Государственная политика в сфере налогов и сборов Государственная политика в сфере таможенного дела Государственная политика в сфере промышленного, оборонно-промышленного и топливно-энергетического комплексов и др.	Налоговый кодекс РФ, часть 1, 1998 Налоговый кодекс РФ, часть 2, 2000
Государственная политика в сфере здравоохранения и социального развития Государственная денежно-кредитная политика Бюджетная политика, налоговая политика	Бюджетный кодекс РФ, 1998
Государственная политика в сфере труда Государственная политика в области охраны труда Государственная политика в сфере трудовых отношений Государственная политика в области транспорта Государственная политика в области здравоохранения	Трудовой кодекс РФ, 2001
Например, государственная политика в сфере строительства, архитектуры, градостроительства Государственная политика в области лесного хозяйства	Градостроительный кодекс РФ, 2004 Лесной кодекс РФ, 1997 и др.

«Безопасность» - состояние защищённости жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз

«Жизненно важные интересы» - совокупность потребностей, удовлетворение которых надёжно обеспечивает существование и возможности прогрессивного развития личности, общества и государства

Основные объекты безопасности: личность – её права и свободы; общество – его материальные и духовные ценности; государство – его конституционный строй, суверенитет и территориальная целостность.

«Субъекты обеспечения безопасности»: основным субъектом обеспечения безопасности является государство, осуществляющее функции в этой области через органы законодательной, исполнительной и судебной властей. Кроме того, граждане, общественные и иные организации и объединения также являются субъектами безопасности, обладают правами и обязанностями по участию в обеспечении безопасности в соответствии с законодательством.

Вид безопасности	Закон
Пожарная безопасность	Федеральный закон «О пожарной безопасности» (1994)
Безопасность дорожного движения	Федеральный закон «О безопасности дорожного движения» (1995)
Безопасность гидротехнических сооружений	Федеральный закон «О безопасности гидротехнических сооружений» (1997)
Транспортная безопасность	Федеральный закон «О транспортной безопасности» (2007)
Экологическая безопасность	...
Радиационная безопасность	...
Продовольственная безопасность	...

4. Понятие, цели, виды, признаки и принципы государственного управления.

Государственное управление – юридически властная деятельность органов государственной власти и её субъектов по осуществлению возложенных на них полномочий.

Цель управления – исходная категория управления, отражающая желаемое, возможное и необходимое состояние управляемого объекта, которое должно быть достигнуто.

Государственно-политическое управление – процесс целеполагания (выработка концепции и стратегии развития общества, политического курса и направлений внутренней и внешней политики, разработка и принятие законов и планов государственного развития) и контроля за стабильностью (важнейшими параметрами развития общества).

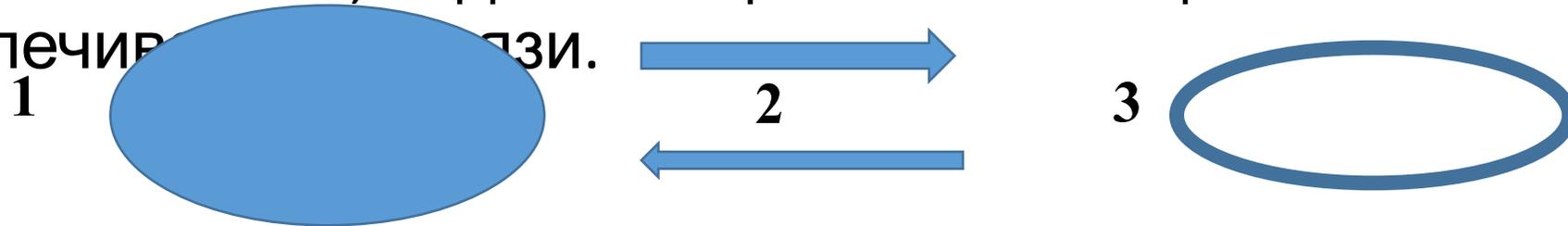
Государственно-административное управление – процесс профессионального оперативного повседневного организующе-регулирующего воздействия на отношения в обществе, практическое осуществление исполнительной власти в рамках подзаконной деятельности уполномоченных органов и лиц.

5. Система и субъекты государственного управления.

1. Система управляющая – государство как субъект управления;

2. Система управляемая – элементы общественно-государственного устройства, подверженные воздействию государства (объекты управления);

3. Система воздействия – различные институты государства и общества, реализующие прямые и обратные, вертикальные и горизонтальные, подчиняюще-обязывающие и обеспечивающие связи.



6. Механизмы и процесс государственного управления.

Управленческий цикл:

анализ управленческой ситуации;

выработка и принятие решения;

организация и исполнение решения;

контроль за выполнением решения;

сбор информации, подведение итогов для последующих корректив (анализ новой управленческой ситуации).

7. Правовые формы реализации государственной власти.

Под формой государственного управления (формой реализации государственной власти) понимается внешнее выражение деятельности органов государственного управления и их должностных лиц, осуществляемые в рамках их компетенции по разрешению стоящих задач и вызывающие определённые последствия.