

Федеральная служба по экологическому технологическому и атомному надзору

**О законодательных основах осуществления
федерального государственного надзора в области
безопасности гидротехнических сооружений
для оценки готовности к работе в осенне-зимний период**



**Начальник отдела по
государственному надзору за
безопасностью гидротехнических
сооружений Северо-Западного
управления Ростехнадзора
Бегеза В.В.**



1719

«Наше же Российское Государство, пред многими иными землями прензобилует и потривными металлами и минералами благословенно есть, которая до нынешнего времени без всякого прилежания исканы; паче же не так употреблены были, как принадлежит, тако что многая польза и прибыль, который вы Нам и подданным Нашим из онаго произойти мог, пренебрежен.

...того ради мы в пользу Государства и всем Нашим верным подданным особливой Берг-Коллегиум. Всемилостиво учредить изволили, и по Нам оному власть и мощь дали единым судиею быть над всеми к тому принадлежащими делами и особами...»



ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ

Отраслевой надзор за безопасностью ГЭС введен более 40 лет. В 1972 году вышел документ «Временное положение о надзоре за безопасностью ГЭС электростанций».



Основные положения безопасности ГТС

Регулирование отношений, возникающих при осуществлении деятельности по обеспечению безопасности при проектировании, строительстве, капитальном ремонте, эксплуатации, консервации и ликвидации гидротехнических сооружений, установление обязанностей органов государственной власти, собственников ГТС и эксплуатирующих организаций по определению безопасности гидротехнических сооружений определяют положения федерального закона «О безопасности гидротехнических сооружений».

Полномочия, предоставленные Правительством Российской Федерации Ростехнадзору, заключаются в основном в организации и проведении контрольно-надзорных мероприятий.

Одной из важнейших задач этих мероприятий является рациональное распределение ответственности между государством и собственником, проектными и научными организациями, строителями и заказчиком (эксплуатирующей организацией). При этом, при проектировании, строительстве, эксплуатации все стороны этих этапов должны прекрасно осознавать и понимать ответственность и обязательства, лежащие на них и связанные с обеспечением объекта в течении всего его жизненного цикла.



Три категории безопасности ГТС:

1. Понятие безопасности.

2. Восприятие безопасности.

3. Отношение к безопасности.

- Безопасность гидротехнических сооружений – свойство ГТС, позволяющее обеспечивать защиту жизни, здоровья и законных интересов людей, окружающей среды и хозяйственных объектов.
- Безопасность гидротехнических сооружений – норма, которая не имеет ни национальности, ни конфессиональной принадлежности и не зависит от мировоззрения отдельных профессиональных или социальных групп, организаций или граждан (свойство, имеющее признаки всеобщности, повсеместности и постоянства).
- Пренебрежение безопасностью гидротехнических сооружений может привести к серьезным техногенным, природным и социальным катастрофическим последствиям.



Обеспечение безопасности гидротехнических сооружений является государственной задачей, которая решается посредством государственного регулирования.

Основными элементами стратегического государственного регулирования являются:

~ законодательное регулирование безопасности путем принятия соответствующих государственных законов, актов, постановлений правительства, требования которых являются обязательными для исполнения на всей территории страны независимо от ведомственной либо любой другой принадлежности технического объекта;

~ отраслевое регулирование безопасности путем исполнения государственных законов, актов, постановлений правительства; разработки государственных стандартов, обеспечивающих законодательное регулирование, разработки отраслевых нормативных документов, адаптации и уточнении на их основе действующих сводов правил (СП), правил технической эксплуатации (ПТЭ), ведомственных строительных норм (ВСН), типовых инструкций, методических указаний и рекомендаций, правил техники безопасности, требования которых также являются обязательными для исполнения на всей территории страны независимо от вида собственности и ведомственной принадлежности технического объекта;

~ административное регулирование техногенной безопасности путем исполнения требований законодательного и отраслевого регулирования, разработки и внедрения на их основе системы методических документов по контролю и безопасности.



**Федеральная служба по экологическому,
технологическому и атомному надзору
(Ростехнадзор)**

федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности, в том числе в области безопасности ГТС (за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений)



1. Федеральный закон от 21.07.1997 № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений»;
2. Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
3. Постановление Правительства Российской Федерации от 27.10.2012 № 1108 «О федеральном государственном надзоре в области безопасности гидротехнических сооружений»;
4. Постановление Правительства РФ от 02.11.2013 № 986 «О классификации гидротехнических сооружений»;
5. Постановление Правительства Российской Федерации от 06.11.1998 № 1303 «Положение о декларировании безопасности гидротехнических сооружений»;
6. Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 24.02.2016 № 67 «Об утверждении Административного регламента исполнения Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений (за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений)»

Функции Ростехнадзора в области безопасности ГТС

- организация проверок ГТС;
- выдача предписаний об обеспечении безопасности ГТС, а также предписаний о приостановлении или прекращении строительства, реконструкции, восстановления, консервации или ликвидации ГТС;
- разработка перечня подлежащих декларированию объектов, графика представления деклараций безопасности;
- рассмотрение деклараций безопасности ГТС и заключений экспертных комиссий, их утверждение;
- установление перечня экспертных центров, имеющих право проведения экспертизы деклараций безопасности ГТС;
- установление квалификационных требований к специалистам, включенным в состав экспертных комиссий, определение порядка работы экспертных комиссий, организация обучения экспертов и обмена опытом их работы;

Функции Ростехнадзора в области безопасности ГТС

- выдача разрешения на эксплуатацию;
- организация разработки и утверждение правил безопасности ГТС;
- формирование и ведение Регистра ГТС и базы данных деклараций безопасности ГТС;
- участие в разработке проектов нормативных правовых актов в области безопасности ГТС;
- иные функции, предусмотренные законодательством о безопасности ГТС.

Государственный надзор за ГТС

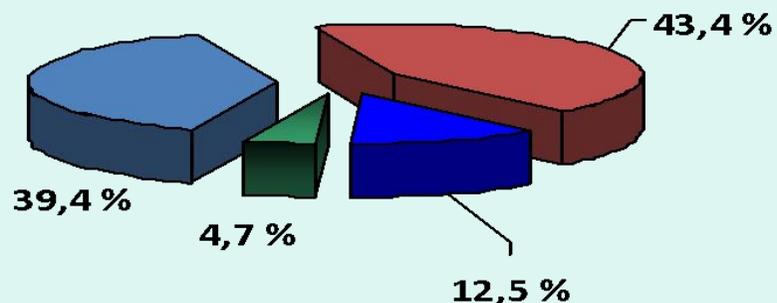


- Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор) осуществляет государственный надзор за соблюдением собственниками ГТС и эксплуатирующими организациями обязательных требований к обеспечению безопасности ГТС (за исключением судоходных и портовых ГТС).

- Государственный надзор и контроль за безопасностью судоходных и портовых ГТС обеспечивает Минтранс России (Ространснадзор).



Уровень безопасности ГТС



- нормальный - 39,4 %
- пониженный - 43,4 %
- неудовлетворительный - 12,5 %
- опасный - 4,7 %

Нормальный уровень безопасности:

ГТС соответствуют проекту, действующим нормам и правилам, значения критериев безопасности не превышают предельно допустимых, эксплуатация осуществляется без нарушений, предписания органов госнадзора выполняются

Пониженный уровень безопасности:

невыполнение первоочередных мероприятий или неполное выполнение предписаний органов госнадзора, другие нарушения правил эксплуатации

Неудовлетворительный уровень безопасности:

снижение механической или фильтрационной прочности, частичное превышение предельно допустимых значений критериев безопасности, другие отклонения от проекта

Опасный уровень безопасности:

развивающиеся процессы снижения прочности и устойчивости ГТС и их оснований, превышение предельно допустимых значений критериев безопасности, другие отклонения от проектного состояния, способные привести к развитию аварии



Мероприятия по проверке готовности к работе в осенне-зимний период

1. Приведение гидротехнических сооружений в технически исправное состояние;
2. Контроль выполнения мероприятий, определенных декларацией безопасности гидротехнических сооружений объектов энергетики и предписания органов надзора, в сроки, предшествующие наступлению осенне-зимнему периоду;
3. Отсутствие невыполненных в согласованные (установленные) сроки мероприятий, разработанных и утвержденных по результатам проводимых обследований гидротехнических сооружений;
4. Готовность водоподводящих и водоотводящих трактов гидротехнических сооружений, в том числе сороудерживающих сооружений;
5. Готовность гидромеханического оборудования к маневрированию в условиях низких температур;
6. Обеспечение готовности сил и средств, необходимых для прохождения осенне-зимнего периода;
7. Обеспечение готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварийных ситуаций.



Объекты, подлежащие проведению внеплановой проверке готовности к работе в осенне-зимний период

1. Каскад Вуоксинских ГЭС:
 - Светогорская ГЭС;
 - Лесогорская ГЭС.
- 2 . Каскад Ладожских ГЭС:
 - Верхне-Свирская ГЭС;
 - Нижне-Свирская ГЭС;
 - Волховская ГЭС.
3. Нарвская ГЭС.

Благодарю за внимание!

