

# Исторические аспекты развития таможенного дела в России

---

Вольнов И.Н.

Курс «Основы таможенного дела»

# Таможенное регулирование

- ведение федеральных органов (Конституция РФ, ст. 71 п. "ж")
- установление порядка и правил регулирования **ТД** (311-ФЗ, ст. 2)
- **совокупность средств и методов обеспечения соблюдения мер таможенно-тарифного регулирования, а также запретов и ограничений при ввозе товаров в Российскую Федерацию и вывозе товаров из Российской Федерации**
- меры таможенно-тарифного регулирования, запреты и ограничения применяются
- на основании международных договоров, составляющих договорно-правовую базу Таможенного союза
- отдельные меры - в одностороннем порядке в соответствии с законодательством Р Ф



# сфера применения

● **Таможенное регулирование** - правовое регулирование отношений, связанных с перемещением товаров через таможенную границу Таможенного союза, их перевозкой по единой таможенной территории Таможенного союза под таможенным контролем, временным хранением, таможенным декларированием, выпуском и использованием в соответствии с таможенными процедурами, проведением таможенного контроля, уплатой таможенных платежей, а также властных отношений между таможенными органами и лицами, реализующими права владения, пользования и распоряжения указанными товарами

# Таможенная территория

- территории Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации, а также находящиеся за пределами территорий государств – членов Таможенного союза искусственные острова, установки, сооружения и иные объекты, в отношении которых государства – члены Таможенного союза обладают исключительной юрисдикцией
- Пределы таможенной территории Таможенного союза являются **таможенной границей** Таможенного союза
- таможенной границей могут являться **пределы отдельных территорий**, находящихся на территориях государств



# Таможенное законодательство ТС

- Кодекс ТС
- международные договоры государств – членов Таможенного союза
- решения Комиссии Таможенного союза (ЕАС)

Действует на таможенной территории Таможенного  
союза

*таможенное регулирование на территории отдельного  
государства – члена Таможенного союза может  
осуществляться в соответствии с  
законодательством этого государства*

# Руководство таможенным делом

- Общее руководство - Правительство РФ
- Непосредственную реализацию задач в области таможенного дела - ФТС России
- Комиссия Таможенного союза / Евразийская экономическая комиссия: Совет ЕЭК и Коллегия ЕЭК
- Высший Евразийский экономический совет



# Возникновение ТД

- Торговый сбор (мыт /мыто) за провоз товаров
- Мытная служба была негосударственной, безвозмездной и почетной
- Тамга: внутренняя пошлина, введенная в России татарами и взимавшаяся со всех продаваемых товаров
- Промыт – наказание за неуплату мыта – составлял сумму в размере двух пошлин
- В княжествах не существовало единой системы пошлин

в середине XVI века аппарат сбора пошлин был централизован, таможенное обложение - регламентировано

# реформы Ивана Грозного

- отменены торговые привилегии феодалов - право сбора тамги переходило к царской администрации
- **губная реформа:** таможенная изба ведала сбором таможенных пошлин с местных торгов
- реформа системы таможенного обложения : унификация мер, переход к единой рублевой пошлине
- ТД: обложение внутренней торговли, система косвенного налогообложения в уезде
- Зарождение государственной службы: **верная служба, откуп**
- **Уставные таможенные грамоты:** сборы, их размеры, пени, порядок взимания ...



# Реформы Алексея Михайловича

- Соборное уложение 1649 содержит 20 статей о пошлинах
- Таможенная реформа:
  1. Торговый устав (единая рублевая пошлина)
  2. Уставная таможенная грамота (ограничения торговой деятельности иностранцев, запрет проезжих пошлин)
  3. Новоторговый устав (*таможенный устав*)

Наблюдаются проявления протекционизма в политике государства

## В

- уездные центры – таможенные избы – сбор пошлин в городе и прилегающей округе, им подчинены таможни в других населённых пунктах уезда, где функционировали местные рынки
- деятельность избы регулировалась уставной таможенной грамотой
- таможенный голова; ларёчные и рядовые целовальники, дьячки и подьячие; вспомогательный аппарат; (приставы и стрельцы)
- Избы подчинялись территориальным приказам, с 1680 - Приказу Большой казны
- Приказ – изба – гостиный двор
- Главная задача – сбор налогов и других платежей



# реформы Петра Первого

- Коммерц-коллегия (с 1802 - Министерство коммерции)
- таможенные бурмистры / оберцольнеры
- портовые и пограничные таможни (с 1724) с штатным расписанием
- Таможенные тарифы (с 1724)
- Морской торговый (1724 ), Морской пошлинный (1731) регламенты
- окончательный прием таможен в казенное ведение -1762

# Итоги XVIII в

- единая таможенная территория
- общий порядок таможенно-тарифного регулирования
- единая система таможенных учреждений
- национальное таможенное законодательство



# XIX в

- Министерство коммерции / Министерства финансов
- Департамент внешней торговли / Департамент таможенных сборов (столы)
- таможенные округа
- Таможни (главные складочные, первого, второго и третьего класса)
- таможенные заставы, таможенные посты, переходные пункты

# век реформ и контрреформ

- либеральный таможенный тариф (1819, 1850, 1857, 1868)
- умеренный протекционизм (1822)
- протекционистский таможенный тариф (1877, 1880-е, 1891)
- борьба с контрабандой (устав 1892)



# Таможенные платежи

- **Пошлины:** ввозные и отпускные
- **Сборы:** складочные и канцелярские, за наложение таможенных клейм, за бандероли
- **штрафные деньги**

## ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

- Таможенный устав (1755, 1819, 1857, 1910)
- Акты императора: именные указы и постановления
- высочайше утвержденные мнения Государственного совета / с 1906 - законы
- **Подзаконные акты**: акты Министерства финансов (правила, распоряжения), акты Департамента таможенных сборов (циркуляры)



# Советский период

- государственная монополия внешней торговли
- НЭП - многоступенчатая система: Народный комиссариат внешней торговли, Таможенно-тарифный комитет, Главное таможенное управление, таможенные округа, таможни первого, второго, третьего разрядов, таможенные посты
- Таможенный устав (1924): НКВТ с ГТУ, уполномоченные НКВТ, районные таможенные инспекторские управления (до 1928), таможни и таможенные посты
- Должности: управляющие, помощники управляющих и инспекторы
- 1964: ГТУ, таможни
- 1986: ГУ ГТК при СМ СССР
- 1991: РТУ

# Советский период:

## регулирование

- До 1922 – система лицензий
- 1924, 1927 : либеральный таможенный тариф
- свод тарифов СССР (1930) - переход к методу ценовых пошлин
- ускоренный пропуск
- централизованный порядок расчетов
- ликвидировались таможенные склады для временного хранения
- уменьшилось количество таможенных учреждений

контроль таможенных органов за движением,  
обработкой и сохранностью грузов



# Законодательство СССР

- 1924: Таможенный устав СССР
- 1928: Таможенный кодекс СССР
- 1964: Таможенный кодекс СССР
- 1991: Таможенный кодекс СССР, Закон «О таможенном тарифе»
- правовые акты

















