

**Лекция**

**«ОСНОВЫ  
административного  
права»**

**□ Административное право – это отрасль права, регулирующая общественные отношения в сфере государственного управления.**

**□ *Предметом административного права являются общественные отношения, связанные с государственным регулированием в следующих сферах:***

**□ - в сфере экономики: общее руководство, надзор и управление промышленностью, связью, охраной окружающей среды, торговлей, сельским хозяйством, строительством и жилищно-коммунальным хозяйством, дорожным комплексом, финансами и кредитом.**

**□ - в административно-политической сфере: руководство и оперативное управление обороной, внутренними делами, безопасностью, иностранными делами, юстицией.**

**□ - в социально-культурной сфере: общее руководство и непосредственное управление образованием, наукой, социальной защитой граждан, здравоохранением, культурой.**

**Метод административного права образует определённая совокупность правовых средств или способов регулирующего воздействия отрасли права на общественные отношения, составляющие предмет её регулирования.**

**Особенности метода административного права  
закljučаются в следующем:**

- ✓ - характеризуются правовыми средствами, рассчитанными на отношения «власть – подчинение», то есть с участием неравноправных сторон;**
- ✓ - выражаются в правовых средствах распорядительного типа, то есть в предписаниях и запретах, адресуемых другой стороне;**
- ✓ - предлагают односторонность волеизъявления одного из участников, которое юридически властно, а потому имеет решающее значение.**

- Чаще всего в административном правоотношении орган, действующий от имени государства, наделен властными полномочиями, т. е. может издавать обязательные для исполнения предписания. При этом орган вправе осуществлять только ту деятельность, ради которой он создан, т. е. может действовать строго в рамках своей компетенции. Это может быть орган исполнительной власти, входящий в систему таких органов, но может быть и иной государственный орган, наделенный властными исполнительно-распорядительными полномочиями.
- **Орган исполнительной власти** – это обособленная часть государственного аппарата, организация, имеющая внутреннюю структуру и наделенная собственной компетенцией. От имени органа властные полномочия осуществляются должностными лицами, в большинстве случаев являющихся государственными служащими. Должностное лицо государственного органа может в пределах компетенции соответствующего органа издавать властные распоряжения в отношении тех лиц (граждан, организаций и других органов), которые непосредственно (по служебной иерархии) не подчинены. **Согласно Федеральному закону от 27.07.2004г. № 79-ФЗ (ред. от 02.04.2014г.) «О государственной гражданской службе Российской Федерации»** государственная гражданская служба Российской Федерации – вид государственной службы, представляющей собой профессиональную служебную деятельность граждан Российской Федерации на должностях государственной гражданской службы Российской Федерации по обеспечению исполнения полномочий федеральных государственных органов, государственных органов субъектов Российской Федерации, лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, и лиц, замещающих государственные должности субъектов Российской Федерации. Государственная гражданская служба Российской Федерации подразделяется на федеральную государственную гражданскую службу и государственную гражданскую службу субъектов Российской Федерации.

- В определенных случаях организация, действующая от имени государства, выполняет общественно значимые функции, например, оказывает услуги, выполняя возложенную на нее государством обязанность за государственный счет. В этих случаях в административных правоотношениях участвуют государственные учреждения, не наделенные властью, но выполняющие государственные функции (например, государственный университет, оказывающий государственные услуги в сфере образования).
- **Систему органов исполнительной власти образуют** федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации. В соответствии со статьей 77 Конституции РФ по предметам исключительного ведения Российской Федерации и по предметам совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации образуют единую вертикаль с подчинением нижестоящих органов вышестоящим.
- Важным для административного права является понятие административного правонарушения. Согласно статье 2.1 Кодекса об административных правонарушениях (КоАП) РФ, административное правонарушение (проступок) – это противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое законодательством установлена административная ответственность. Административная ответственность за правонарушения, предусмотренные КоАП, наступает при условии, что они не влекут за собой уголовной ответственности.

## Признаки административного правонарушения образуют:

- - деяние, выраженное в форме действия, то есть активного невыполнения правового предписания (например, потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача – ст. 6.9 КоАП РФ), или бездействия, то есть пассивного поведения, выражающегося в не совершении лицом тех действий, которые оно должно и могло совершить в силу своих обязанностей (например, уклонение от подачи декларации об объеме производства и оборота этилового спирта – ст. 15.5 КоАП РФ);
- - общественная опасность, выражающаяся в причинении ущерба каким-либо законным интересам (при этом степень общественной опасности разграничивает составы административного правонарушения и преступления);
- - противоправность, состоящая в том, что определенное лицо совершает действия, запрещенные нормой права (причем не только административного, но и других отраслей, охраняемых от нарушения мерами административной ответственности), или не совершает действий, предписанных нормой права;
- - виновность (умышленная или неосторожная), характеризующая проявление воли и разума неправомерно действующего (бездействующего) лица;
- - наказуемость, означающая, что конкретное действие или бездействие может быть признано административным правонарушением только в том случае, если за его совершение законодательством предусмотрена административная ответственность.

Для административного правонарушения выделяются элементы его юридического состава: субъект (лицо, которое может нести административную ответственность), субъективная сторона (отношение лица к совершаемому им действию или бездействию), объект (охраняемые законом общественные отношения, на которые посягает правонарушение) и объективная сторона (внешнее выражение правонарушения).

Субъектом административного правонарушения является тот, кто совершил его, - физическое или юридическое лицо.

### **Применительно к субъекту - физическому лицу КоАП РФ различает:**

- - общий субъект – вменяемые, достигшие 16 лет граждане РФ;
- - специальный субъект – должностные лица; родители несовершеннолетних; иностранные граждане, не пользующиеся дипломатическим иммунитетом; лица без гражданства;
- - особый субъект – военнослужащие и иные лица, на которых распространяется действие дисциплинарных уставов.

- Понятие должностного лица для целей привлечения к административной ответственности включает не только упоминавшуюся ранее категорию представителей государственной власти, но и лиц, наделенных правом принятия решений от имени государственных и негосударственных организаций, в том числе при распоряжении материальными и кадровыми ресурсами этих организаций. КоАП РФ называет их лицами, выполняющими организационно-распорядительные и административно-хозяйственные функции.
- Субъективная сторона административного правонарушения выражается в вине, имеющей две формы: умысел и неосторожность.
- Действуя с умыслом, правонарушитель сознает противоправный характер своего действия или бездействия, предвидит возможность или неизбежность наступления вредных последствий, противоправного результата и желает его наступления (прямой умысел) или не желает, но предвидит и сознательно его допускает либо относится к нему безразлично (косвенный умысел).

- **Неосторожная вина проявляется в двух формах:** легкомыслие, когда лицо предвидит возможность наступления противоправного результата, но самонадеянно рассчитывает его предотвратить; и небрежность, когда лицо не предвидит возможность наступления противоправных последствий, хотя должно и могло их предвидеть.
- Вина юридического лица представляет собой не вину его работников (должностные лица несут ответственность независимо от юридического лица), а объективно существующую возможность избежать совершения правонарушения путем принятия всех зависящих от юридического лица мер по его предотвращению.
- **Объектом административного правонарушения выступают те общественные отношения, на которые оно посягает. Основной объект** – это административные отношения по поводу реализации *властных полномочий органов исполнительной власти* (например, отношения по поводу обеспечения безопасности дорожного движения). В определенных случаях объектом могут выступать отношения, регулируемые конституционным, трудовым и даже гражданским правом. Примером последнего может служить административная ответственность за безбилетный проезд – невыполнение обязанным оплатить оказанную услугу по гражданско-правовому договору перевозки.
- **Характерная черта объективной стороны состава административного правонарушения – формальность.** Это означает, что большинство правонарушений считаются совершенными с момента формального нарушения правовой нормы, независимо от того, наступили общественно опасные последствия правонарушения или нет (возник ущерб имуществу, причинен вред здоровью и т. д.). Административное правонарушение может быть совершено как действием, так и бездействием.

**Административная ответственность – это один из видов правовой ответственности, наряду с уголовной, гражданско-правовой и дисциплинарной.**

**Она устанавливается государством путем издания его органами правовых норм, определяющих:**

- - основания ответственности;
- - меры, которые могут быть применены к нарушителю;
- - порядок рассмотрения дел о правонарушениях;
- - исполнения указанных мер.

**Административная ответственность – это административное правовое принуждение, предполагающее наступление отрицательных последствий для правонарушителя морального (предупреждение), материального (штрафа) и физического (административный арест) характера.**

**Административная ответственность характеризуется следующими чертами:**

- - используется для борьбы с особым видом правонарушений – административными правонарушениями, которые хотя и не так опасны, как преступления, но встречаются значительно чаще;
- - субъектами этого вида юридической ответственности являются как физические, так и юридические лица;
- - характеризуется множественностью органов государственной власти и местного самоуправления, полномочных её устанавливать;
- - реализуется широким кругом уполномоченных органов и должностных лиц, полномочных налагать административные взыскания;
- - не влечёт за собой судимости и не является основанием для увольнения нарушителя с работы (в отличие от уголовной и дисциплинарной ответственности);
- - характеризуется относительной простотой и оперативностью процессуального порядка (в отличие от уголовного и гражданского процесса).

**Согласно ст.3.2. КоАП «Виды административных наказаний» за совершение административных правонарушений могут устанавливаться и применяться следующие административные наказания:**

- - предупреждение;
- - административный штраф;
- - конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения;
- - лишение специального права, предоставленного физическому лицу;
- - административный арест;
- - административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства;
- - дисквалификация;
- - административное приостановление деятельности;
- - обязательные работы;
- - административный запрет на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения.

□ **Административное взыскание** - это мера административной ответственности за административное правонарушение.

□ **Цель** - защита правопорядка, воспитание лиц, совершивших административные правонарушения предупреждение совершения новых правонарушений самими правонарушителями и другими лицами.

□ **Предупреждение** как мера административного наказания, выраженная в официальном порицании физического или юридического лица, применяется за незначительные административные правонарушения и выносится в письменной форме.

□ **Административный штраф** - взыскание имущественного (денежного) характера может выражаться в величине кратной:

- 1) минимальному размеру оплаты труда (МРОТ), при этом не менее одной десятой и не более 25 МРОТ на граждан, 50 на должностных лиц, 1000 юридических лиц;
- 2) стоимости предмета административного правонарушения на момент окончания или пресечения административного правонарушения;
- 3) сумме неуплаченных налогов, сборов, подлежащих на момент окончания или пресечения административного правонарушения, либо сумме незаконной валютной операции. В соответствии с законодательством РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме

- **Возмездное изъятие орудия совершения или предмета административного правонарушения** является их принудительное изъятие и последующая реализация с передачей бывшему собственнику вырученной суммы за вычетом расходов на реализацию изъятого предмета. Возмездное изъятие назначается судьей. Возмездное изъятие охотничьего оружия, боевых припасов и других дозволенных орудий охоты или рыболовства не может применяться к лицам для которых охота и рыболовство является основным законным источником средств к существованию. Назначается судьей.
- **Конфискация** - это принудительное безвозмездное изъятие предмета, явившегося орудием совершения или непосредственным объектом административного правонарушения, в собственность государства. Конфискация как мера административной ответственности состоит в безвозмездном изъятии только предмета правонарушения, но не вообще имущества правонарушителя как меры уголовной ответственности

- **Лишение специальных прав**, предоставленных гражданину (права управления транспортными средствами, права охоты), на срок от 1 месяца до двух лет. Лишение прав управления транспортными средствами не может применяться к лицам, пользующимся этими средствами в связи с инвалидностью, кроме случаев, предусмотренных законодательством (управление в состоянии опьянении, и др.). Лишение права охоты не может применяться к лицам, для которых охота является основным источником существования.
- **Административный арест** заключается в содержании нарушителя в условиях изоляции от общества и устанавливается на срок до 15 суток, а за нарушение требований режима ЧП или режима в зоне проведения контртеррористической операции до 30 суток. Назначается судьей. Срок административного задержания включается в срок административного ареста. Административный арест не может применяться к беременным женщинам, женщинам, имеющим детей в возрасте до 14 лет, к лицам, не достигшим 18 лет, к инвалидам I и II групп.

□ **Административное выдворение** за пределы РФ иностранных граждан или лиц без гражданства заключается в принудительном и контролируемом перемещении указанных граждан и лиц через Государственную границу РФ за пределы РФ, либо контролируемом самостоятельном выезде иностранных граждан или лиц без гражданства. Административное выдворение назначается судьей или соответствующими должностными лицами.

□ **Дисквалификация** заключается в лишении физического лица права занимать руководящие должности в исполнительном органе управления юридического лица, входить в совет директоров (наблюдательный совет), осуществлять предпринимательскую деятельность по управлению юридическим лицом. Административное наказание устанавливается на срок от 6 месяцев до 3 лет. Назначается судьей.

□ **Административное приостановление деятельности** заключается во временном прекращении деятельности лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, а также эксплуатации агрегатов, объектов, зданий, осуществления отдельных видов деятельности, оказания услуг. Назначается судьей только в случаях 9 предусмотренных статьями Особенной части КоАП РФ. Устанавливается на срок до 90 суток. Административное взыскание может быть наложено не позднее двух месяцев со дня совершения административного правонарушения, а при обнаружении правонарушения - двух месяцев со дня его обнаружения.

□ **Законодательством (ст.3.3.КоАП РФ) административные взыскания делятся на: основные и дополнительные.**

Предупреждение, административный штраф, административный арест, и дисквалификация могут устанавливаться и применяться только в качестве основных административных взысканий.

Возмездное изъятие предмета, явившегося орудием совершения или предметом административного правонарушения, конфискация, лишение специального права, предоставленного физическому лицу, а так же административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства может устанавливаться и применяться в качестве, как основного, так и дополнительного административного наказания

## **Обстоятельства, смягчающие ответственность:**

- - раскаяние лица, совершившего административное правонарушение;
- - добровольное сообщение лицом о совершенном им административном правонарушении;
- - предотвращение лицом, совершившим административное правонарушение, вредных последствий административного правонарушения, добровольное возмещение причиненного ущерба или устранение причиненного вреда;
- - совершение административного правонарушения в состоянии сильного душевного волнения (аффекта) либо при стечении тяжелых личных или семейных обстоятельств;
- - совершение административного правонарушения несовершеннолетним;
- - совершение административного правонарушения беременной женщиной или женщиной, имеющей малолетнего ребенка.
- Судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дело об административном правонарушении, могут признать смягчающими и иные обстоятельства.

## **Обстоятельства, отягчающие ответственность:**

- - продолжение противоправного поведения, несмотря на требование уполномоченных на то лиц прекратить его;
- - повторное совершение однородного административного правонарушения, если за совершение первого административного правонарушения лицо уже подвергалось административному наказанию;
- - вовлечение несовершеннолетнего в совершение административного правонарушения;
- - совершение правонарушения группой лиц; 10
- - совершение правонарушения в условиях стихийного бедствия или при других чрезвычайных обстоятельствах;
- - совершение правонарушения в состоянии опьянения.
- Судья, орган, должностное лицо, назначающие административное наказание, в зависимости от характера совершенного административного правонарушения могут не признать данное обстоятельство отягчающим.

□ Производство по делам об административных правонарушениях регулируется нормами Кодекса РФ об Административных правонарушениях (2001г.), законодательными актами РФ, субъектов РФ, подзаконными актами.

□ **В отличие от гражданского и уголовного процесса административный процесс не дифференцирован по стадиям, и выделение стадий производится теоретически:**

- - возбуждение дела и административное расследование; - рассмотрение дела;
- - вынесение решения по делу;
- - исполнение решения;
- - обжалование и опротестование решения.
- Генеральный прокурор Российской Федерации и назначаемые им прокуроры осуществляют в пределах своей компетенции надзор за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением действующих на территории Российской Федерации законов при производстве по делам об административных правонарушениях, за исключением дел, находящихся в производстве суда.