

# **ТЕМА. РЕГИОНАЛЬНОЕ И МУНИЦИПАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

## **План:**

- 1. Система органов государственного управления субъектов Российской Федерации**
- 2. Система органов муниципального управления РФ**

В Конституции РФ указывается, что система органов государственной власти субъектов РФ устанавливается ими самостоятельно в соответствии с основами конституционного строя РФ и общими принципами организации представительных и исполнительных органов государственной власти, установленными федеральными законами.

### Разделение органов государственного управления:

1. по видам организационно-правовой формы деятельности,
2. по объему и характеру компетенции,
3. по порядку принятия управленческих решений.

# Варианты статуса глав субъектов Российской Федерации

<b>глава государства и глава исполнительной власти</b>	<b>Северная Осетия</b>
<b>глава государства</b>	<b>Татарстан</b>
<b>глава республики, ее исполнительной власти и Председатель Правительства</b>	<b>Бурятия</b>
<b>глава государства и его высшее должностное лицо</b>	<b>Ингушетия</b>
<b>глава государства и исполнительной власти, высшее должностное лицо</b>	<b>Кабардино-Балкария, Калмыкия</b>
<b>глава государства, возглавляет Правительство</b>	<b>Коми</b>
<b>губернатор, высшее должностное лицо, Председатель Правительства края</b>	<b>Ставропольский край</b>
<b>губернатор, глава области, высшее должностное лицо, возглавляет исполнительную власть, глава администрации области</b>	<b>Волгоградская область</b>

*Федеральный закон установил, что высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации:*

- **представляет субъект РФ** в отношениях с федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления и при осуществлении внешнеэкономических связей, при этом вправе подписывать договоры и соглашения от имени субъекта РФ;
- **обнародует законы**, удостоверяя их обнародование путем подписания законов или издания специальных актов, либо отклоняет законы, принятые законодательным органом государственной власти субъекта РФ;
- **формирует высший исполнительный орган государственной власти субъекта РФ** в соответствии с законодательством субъекта РФ;
- вправе **требовать созыва внеочередного заседания законодательного органа государственной власти субъекта РФ**;
- вправе **участвовать в работе законодательного органа государственной власти субъекта РФ** с правом совещательного голоса;
- осуществляет иные полномочия.

## *Обязанности высшего должностного лица субъекта РФ:*

- разработка схемы организационной структуры системы органов государственного управления субъекта Российской Федерации и схемы управления субъекта Российской Федерации и представление их вместе с расходами финансовых средств на содержание этих органов законодательному (представительному) органу субъекта Российской Федерации на утверждение;
- назначение первого заместителя и заместителей высшего должностного лица, руководителей органов исполнительной власти (органов государственного управления) субъекта Российской Федерации по согласованию с законодательным (представительным) органом субъекта Российской Федерации, если такой порядок предусматривается уставом или законом РФ, и т.д.

## ***Права высшего должностного лица субъекта Российской Федерации:***

- **представлять субъект РФ** в отношениях с федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления и при осуществлении внешнеэкономических связей, при этом вправе подписывать договоры и соглашения от имени субъекта РФ;
- **принимать решения о досрочном прекращении полномочий** законодательного органа государственной власти субъекта РФ в случае принятия данным органом устава и закона субъекта РФ, противоречащих Конституции РФ, федеральным законам, принятым по предметам ведения РФ и субъектов РФ, уставу субъекта РФ, если такие противоречия установлены судом, а законодательный орган государственной власти субъекта РФ не устранил их в течение шести месяцев со дня вступления в силу судебного решения;
- **участвовать в работе законодательного (представительного) органа** государственной власти субъекта РФ с правом совещательного голоса;
- **издавать постановления и распоряжения;**
- **применять меры поощрения и дисциплинарной ответственности** к назначенным им на должность лицам и др.

**Высший исполнительный орган государственной власти субъекта РФ** является органом общей компетенции, который осуществляет управление объектом управления непосредственно, на основе издания нормативно-правовых актов, а также опосредованно, через подчиненные ему иные органы государственного управления.

*Основной целью высшего органа государственного управления субъекта Российской Федерации* является воздействие на объект управления для его перевода в состояние, обеспечивающее достижение цели субъекта Российской Федерации.

Поэтому *его задачей* является реализация всех четырех функций социального управления:

**планирования, организации, контроля и учета, регулирования и координирования.**

Образуемые **высший орган государственного управления субъекта РФ**

и **иные органы государственного управления субъекта РФ**

в соответствии с Конституцией РФ в пределах ведения РФ и полномочий РФ по предметам совместного ведения РФ и субъекта РФ

**федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов РФ образуют**

*единую систему исполнительной власти в Российской Федерации.*



Органами муниципального управления являются исполнительно-распорядительные органы местного самоуправления, образуемые в городских и сельских поселениях, а также в муниципальных районах и городских округах.

Местное самоуправление составляет одну из основ конституционного строя РФ, признается, гарантируется и осуществляется на всей территории РФ.

Местное самоуправление в РФ является формой осуществления народом своей власти, обеспечивающей в пределах, установленных Конституцией РФ, федеральными законами, законами субъектов РФ, **самостоятельно и под свою ответственность** решение населением непосредственно и через органы местного самоуправления вопросов местного значения, исходя из **интересов населения**, с учетом *исторических и иных местных традиций*.

В целях Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» используются следующие понятия:

- ***сельское поселение*** - один или несколько объединенных общей территорией сельских населенных пунктов, в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления;
- ***городское поселение*** - город или поселок, в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления;
- ***поселение*** - городское или сельское поселение;

- ***муниципальный район*** - несколько поселений или поселений и межселенных территорий, объединенных общей территорией, в границах которой местное самоуправление осуществляется в целях решения вопросов местного значения межпоселенческого характера населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления, которые могут осуществлять отдельные государственные полномочия, передаваемые органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов РФ;
- ***городской округ*** - городское поселение, которое не входит в состав муниципального района, органы местного самоуправления которого осуществляют полномочия по решению вопросов местного значения поселения и вопросов местного значения муниципального района, а также могут осуществлять отдельные государственные полномочия, передаваемые органами местного самоуправления, федеральными законами и законами субъектов РФ;
- ***внутригородская территория города федерального значения*** - часть территории города федерального значения, в границах которой местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборный и иные органы местного самоуправления;

- **муниципальное образование** - городское или сельское поселение, муниципальный район, городской округ либо внутригородская территория города федерального значения;
- **межселенная территория** - территория, находящаяся вне границ поселений;
- **вопросы местного значения** - вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, решение которых в соответствии с Конституцией РФ и Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» осуществляется населением и (или) органами местного самоуправления самостоятельно;
- **органы местного самоуправления** - избираемые непосредственно населением и (или) образуемые представительным органом муниципального образования органы, наделенные собственными полномочиями по решению вопросов местного значения;
- **депутат** - член представительного органа поселения муниципального района, городского округа или внутригородской территории города федерального значения;

- **должностное лицо местного самоуправления** - выборное либо заключившее контракт (трудовой договор) лицо, наделенное исполнительно-распорядительными полномочиями по решению вопросов местного значения и (или) по организации деятельности органа местного самоуправления;
- **выборное должностное лицо местного самоуправления** - должностное лицо местного самоуправления, избираемое на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании на муниципальных выборах;
- **член выборного органа местного самоуправления** - выборное должностное лицо органа местного самоуправления, сформированного на муниципальных выборах;
- **муниципальный правовой акт** - решение по вопросам местного значения или по вопросам осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов РФ, принятое населением муниципального образования непосредственно, органом местного самоуправления и (или) должностным лицом местного самоуправления, документально оформленное и обязательное для исполнения на территории муниципального образования, устанавливающее либо изменяющее общеобязательные правила или имеющее индивидуальный характер.

**Органы местного самоуправления поселений, муниципальных районов и городских округов обладают следующими полномочиями:**

- 1) принятие устава муниципального образования и внесение в него изменений и дополнений, издание муниципальных правовых актов;
- 2) установление официальных символов муниципального образования;
- 3) создание муниципальных предприятий и учреждений, финансирование муниципальных учреждений, формирование и размещение муниципального заказа;
- 4) установление тарифов на услуги, предоставляемые муниципальными предприятиями и учреждениями, если иное не предусмотрено федеральными законами;

- 5) организационное и материально-техническое обеспечение подготовки и проведения муниципальных выборов, местного референдума, голосования по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, голосования по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования;
- 6) принятие и организация выполнения планов и программ комплексного социально-экономического развития муниципального образования, а также организация сбора статистических показателей, характеризующих состояние экономики и социальной сферы муниципального образования, и представление указанных данных органам государственной власти в порядке, установленном Правительством РФ;
- 7) учреждение печатного средства массовой информации для опубликования муниципальных правовых актов, иной официальной информации;
- 8) осуществление международных и внешнеэкономических связей в соответствии с федеральными законами;
- 9) иными полномочиями.

## Структура органов местного самоуправления:

1. представительный орган муниципального образования, состоящий из депутатов, избираемых на муниципальных выборах,
2. глава муниципального образования,
3. местная администрация,
4. контрольный орган муниципального образования,
5. иные органы местного самоуправления, предусмотренные уставом муниципального образования и обладающие собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.



## *Представительный орган муниципального района:*

- 1) может **состоять из глав поселений**, входящих в состав муниципального района, и **из депутатов** представительных органов указанных поселений, избираемых представительными органами поселений из своего состава в соответствии с равной, независимо от численности населения поселения, нормой представительства, определяемой в порядке, установленном статьей 35 ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ»;
- 2) может избираться на муниципальных выборах на основе **всеобщего равного и прямого избирательного права** при тайном голосовании. При этом число депутатов, избираемых от одного поселения, не может превышать  $2/5$  от установленной численности представительного органа муниципального района.

**Численность депутатов** представительного органа поселения, в том числе городского округа, определяется уставом муниципального образования и **не может быть менее 7 человек при численности населения менее 1 000 человек и более 35 человек при численности населения свыше 500 000 человек** в соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ от 6 октября 2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Представительный орган муниципального образования обладает правами юридического лица.

*В исключительной компетенции представительного Органа  
муниципального образования находятся:*

- 1) **принятие устава муниципального образования** и внесение в него изменений и дополнений;
- 2) **утверждение местного бюджета** и отчета о его исполнении;
- 3) установление, изменение и отмена **местных налогов и сборов** в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;
- 4) принятие **планов и программ развития муниципального образования**, утверждение отчетов об их исполнении;
- 5) определение **порядка управления и распоряжения имуществом**, находящимся в муниципальной собственности;
- 6) определение порядка принятия решений о **создании, реорганизации и ликвидации муниципальных предприятий и учреждений**, а также об установлении тарифов на услуги муниципальных предприятий и учреждений;
- 7) определение порядка **участия муниципального образования в организациях межмуниципального сотрудничества**;
- 8) определение порядка **материально-технического и организационного обеспечения** деятельности органов местного самоуправления;
- 9) **контроль за исполнением** органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения.

Организацию деятельности представительного органа муниципального образования в соответствии с уставом муниципального образования осуществляет глава муниципального образования, а в случае, если указанное должностное лицо является главой местной администрации, - председатель представительного органа муниципального образования, избираемый этим органом из своего состава.

### **Глава муниципального образования в соответствии с уставом муниципального образования:**

- 1) избирается на муниципальных выборах либо представительным органом муниципального образования из своего состава;
- 2) в случае избрания на муниципальных выборах либо входит в состав представительного органа муниципального образования с правом решающего голоса и является его председателем либо возглавляет местную администрацию;
- 3) в случае избрания представительным органом муниципального образования является председателем представительного органа муниципального образования;
- 4) не может быть одновременно председателем представительного органа муниципального образования и главой местной администрации.

**Основной целью администрации муниципального образования является осуществление воздействия на объект управления муниципального образования и на состояние, обеспечивающее производство и воспроизводство непосредственной жизни, достойной жизни людей и свободное развитие человека.**

**Задачи администрации муниципального образования:**

- прогнозирование и планирование социально-экономического развития муниципального образования;**
- обеспечение муниципального образования необходимыми ресурсами;**
- оперативная распорядительность муниципальной собственностью;**
- осуществление экономической реформы;**
- обеспечение населения муниципального образования всеми видами услуг;**
- обеспечение социально-культурного развития муниципального образования;**
- социальное обеспечение и социальная защита граждан;**
- рациональное использование природных ресурсов и охраны окружающей среды;**
- обеспечение законности и правопорядка на территории муниципального образования.**

Для решения указанных задач администрация муниципального образования наделяется федеральным законом **полномочиями по решению следующих вопросов местного значения:**

- 1) принятие устава муниципального образования и внесение в него изменений и дополнений, издание муниципальных правовых актов;
- 2) установление официальных символов муниципального образования;
- 3) создание муниципальных предприятий и учреждений, формирование муниципальных учреждений, формирование и размещение муниципального заказа и т.д.