



ПРИВОЛЖСКО – УРАЛЬСКИЙ РЕГИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР

по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий



Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций - основа государственной политики в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

Вопросы:

- I. НЕОБХОДИМОСТЬ ЦЕЛЬ И ПРИНЦИПЫ СОЗДАНИЯ ЕДИНОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СИСТЕМЫ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ И ЛИКВИДАЦИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ (РСЧС)
- II. МЧС РОССИИ – ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОРГАН УПРАВЛЕНИЯ В ОБЛАСТИ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ И ЛИКВИДАЦИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

Глобальные проблемы человечества

- природные и техногенные ЧС
- демографический взрыв
- экономический кризис
- экологические
- социально-биологические
- социально-политические
- информационный взрыв
- войны и мира

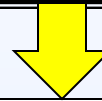
Возможные чрезвычайные ситуации на территории России на период до 2010 года



Базовая основа для разработки государственной политики в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций



Стратегия устойчивого развития России



Государственная стратегия противодействия ЧС

Концепция безопасности Российской Федерации

Военная доктрина Российской Федерации

Закон РФ «О защите населения и территорий от ЧС»

Основы государственной политики в области защиты от чрезвычайных ситуаций

Прогноз основных опасностей и угроз

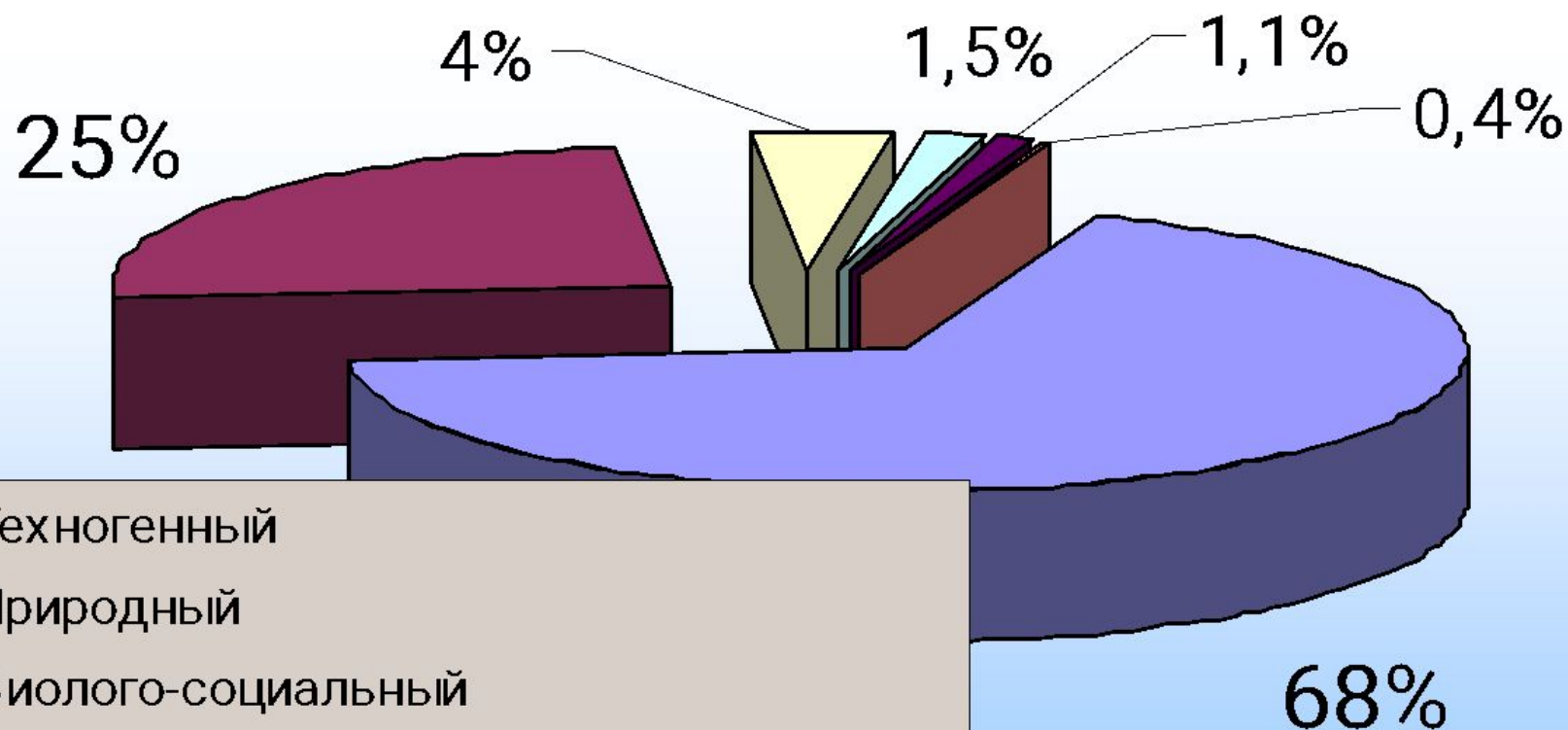
Закон РФ «О гражданской обороне»

Анализ состояния защиты населения от ЧС





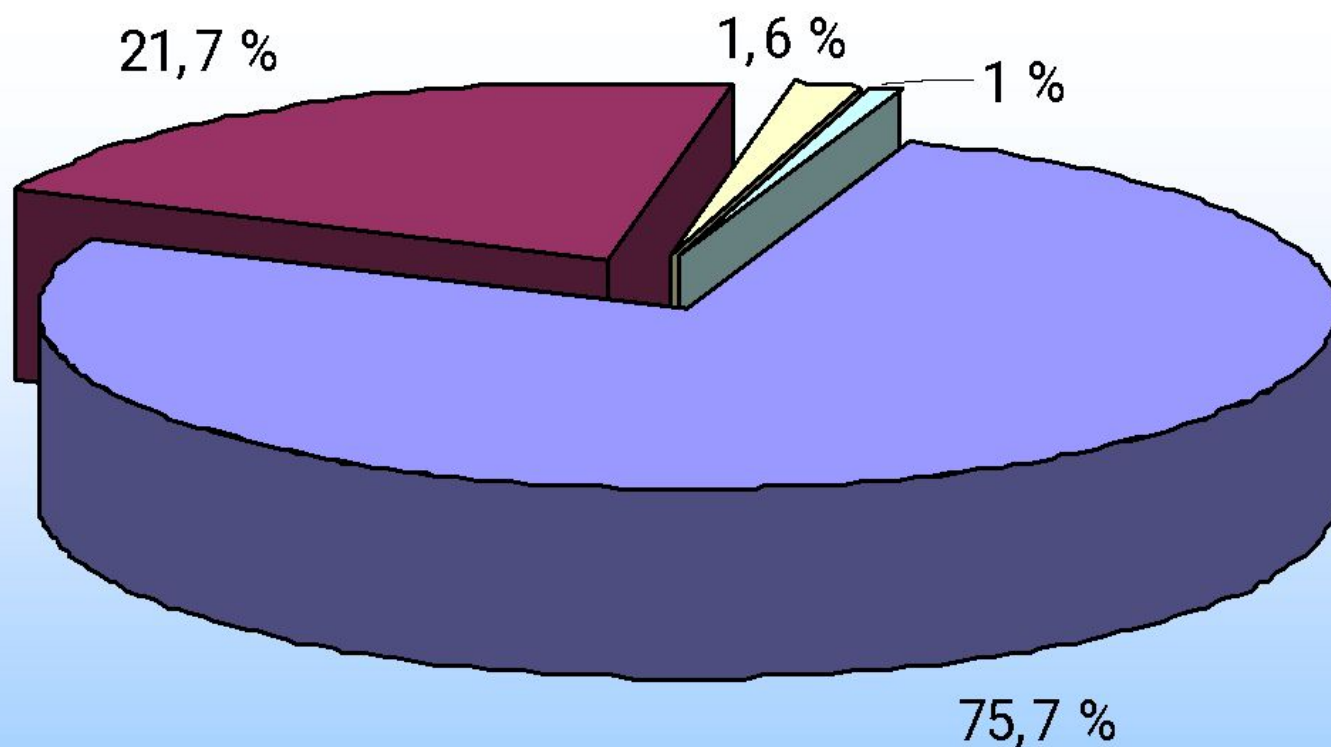
Структура количественных показателей ЧС по их видам



- Техногенный
- Природный
- Биолого-социальный
- Территористический
- Политический, социально-экономический
- Военный

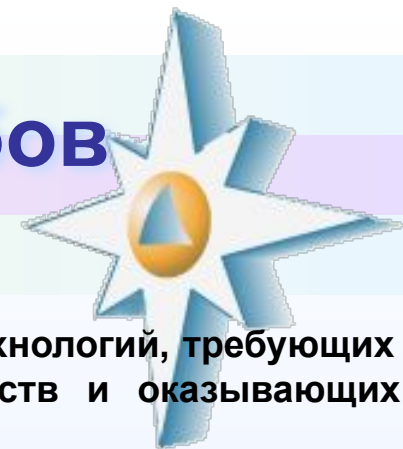


Структура количественных показателей погибших по видам ЧС

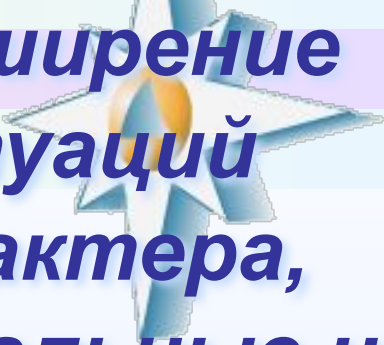


■ Техногенный ■ Войны и теракты ■ Природные ■ Другие

Увеличение числа и масштабов ЧС обусловлено:

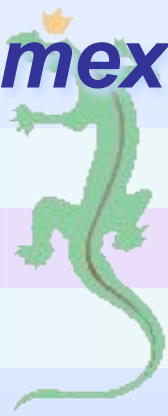


- объективным ростом сложности производства с применением новых технологий, требующих высоких концентраций энергии, опасных для жизни человека веществ и оказывающих ощутимое воздействие на компоненты окружающей среды;
- крупными структурными изменениями в экономике страны, приведшими к остановке ряда производств и обусловившими нарушение хозяйственных связей и сбои в технологических цепочках;
- высоким прогрессирующим уровнем износа основных производственных фондов, достигающим по ряду отраслей 80-100%;
- падением технологической и производственной дисциплины, уровня квалификации технического персонала;
- отсутствием или недостаточным уровнем предупреждающих мероприятий по уменьшению масштабов последствий ЧС и снижению риска их возникновения;
- неудовлетворительное состояние локальных систем оповещения об авариях на потенциально опасных объектах;
- разрозненность и недостаточная эффективность деятельности аварийно-спасательных служб;
- отсутствие необходимых объемов резервов, предназначенных для ликвидации аварий и катастроф.
- накоплением отходов производства, представляющих угрозу окружающей среде;
- снижением требовательности и эффективности работы надзорных органов и государственной инспекции;
- высокой концентрацией населения, проживающего вблизи потенциально опасных объектов экономики, связанной с общей урбанизацией уровня жизни;



«Возрастание количества и расширение масштабов чрезвычайных ситуаций техногенного и природного характера, влекущих значительные материальные и людские потери, нередко сопоставимые с потерями в вооруженных конфликтах, делают крайне актуальной проблему обеспечения национальной безопасности Российской Федерации в природно-техногенной и экологической сферах».

(Из Концепции национальной безопасности Российской Федерации)



Особенности государственной политики в начале XXI века

Переход на реализацию государственной политики в рамках единой государственной стратегии противодействия чрезвычайным ситуациям;

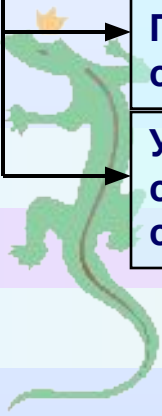
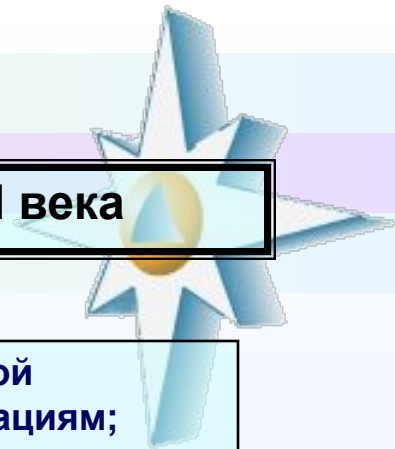
Активная реализация общегосударственных стратегических программ, направленных на уменьшение рисков возникновения катастроф и их последствий;

Переход к комплексному управлению в сфере природно-техногенной безопасности граждан, общественных организаций и общества в целом, придание государственной политике в этой области общенационального характера;

Широкое распространение методологий управления рисками чрезвычайных ситуаций;

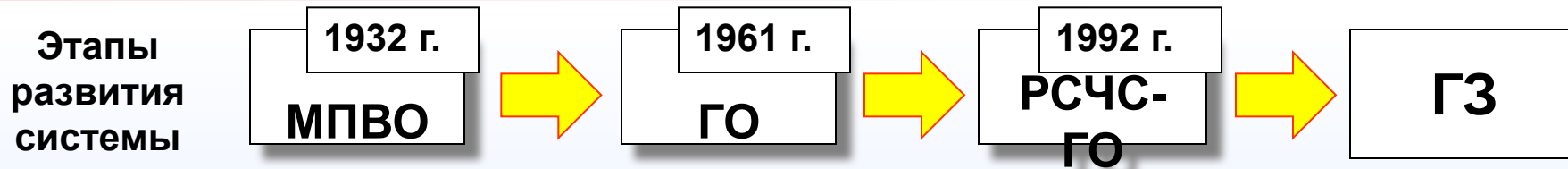
Приоритетное внимание проблемам предупреждения чрезвычайных ситуаций;

Устранение ведомственной разобщенности, создание многопрофильных спасательных формирований, объединенных в единую государственную службу.





Этапы развития системы защиты населения и территорий



Основные причины реформирования	Развитие авиации и химического оружия	Появление ракет и оружия массового поражения	Новые военно-политические условия. Уроки Чернобыля и др. ЧС	Создание единой государственной системы защиты населения в мирное и военное время
Особенности	Защита населения в зоне действия авиации от обычного оружия	Защита населения на всей территории страны от оружия массового поражения	Решение задач в мирное и военное время	Решение задач в комплексе всех опасностей и угроз
Недостатки	Локальный (местный) характер	Ограничение задачами военного времени	Наличие двух параллельных государственных систем в области защиты населения	

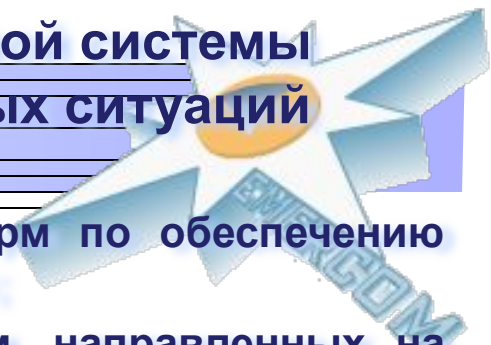
Принципы создания единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций



- защита от чрезвычайных ситуаций и их последствий должно подлежать все население Российской Федерации, а также иностранные граждане и лица без гражданства, находящиеся на территории Российской Федерации, территория, объекты экономики, материальные и культурные ценности Российской Федерации;
- организация и проведение мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций является обязательной функцией федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, а также организаций независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности;
- реализация мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций должна осуществляться с учетом разделения предметов ведения, полномочий и ответственности между федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления;
- организационная структура системы должна соответствовать государственному устройству Российской Федерации и решаемым задачам;
- при формировании системы должен соблюдаться комплексный подход, предусматривающий учет всех видов чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, всех стадий их развития, всего разнообразия их последствий, а также всех возможных мер по противодействию им и требуемого для этого состава участников;
- система должна строиться с учетом признания «ненулевого риска», т.е. факта;
- невозможности исключить риск возникновения чрезвычайных ситуаций во всех случаях потенциальных угроз, отдания предпочтения превентивной безопасности, предусматривающей прежде всего профилактическую работу, максимально возможное снижение вероятности возникновения чрезвычайных ситуаций.

Основными задачами единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций являются:

- разработка и реализация правовых и экономических норм по обеспечению защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- осуществление целевых и научно-технических программ, направленных на предупреждение чрезвычайных ситуаций и повышение устойчивости функционирования организаций, а также объектов социального назначения в чрезвычайных ситуациях;
- обеспечение готовности к действиям органов управления, сил и средств, предназначенных и выделяемых для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- сбор, обработка, обмен и выдача информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- подготовка населения к действиям в чрезвычайных ситуациях;
- прогнозирование и оценка социально-экономических последствий чрезвычайных ситуаций;
- создание резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- осуществление мероприятий по социальной защите населения, пострадавшего от чрезвычайных ситуаций, проведение гуманитарных акций;
- реализация прав и обязанностей населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций, а так же лиц, непосредственно участвующих в их ликвидации;
- международное сотрудничество в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.



Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПК ЧС и ПБ

МЧС России

Финансовые и
материальные
ресурсы

Силы МЧС России:

Войска ГО
ГПС
ПСС
ЦАМО

Региональные центры МЧС
России

Функциональные подсистемы

Министерства,
ведомства и
организации
Российской
Федерации

КЧС и ПБ

Управления (отделы)
ГОЧС

Силы и
средства

Финансовые
и
материальные
резервы

Территориальные подсистемы

Органы исполни-
тельной власти
субъектов в
Российской Федерации

**КЧС и
ПБ**

Органы местного
самоуправления

**КЧС и
ПБ**

Руководство объектов
экономики

**КЧС и
ПБ**

Министерства,
комитеты, главные
управления ГОЧС

Силы и
средства

Финансовые
и материальные
резервы

Управления (отделы)
ГОЧС

Силы и
средства

Финансовые
и материальные
резервы

Отделы, сектора ГОЧС

Силы и
средства

Финансовые
и материальные
резервы

Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций



РЕЖИМЫ функционирования РСЧС

Режим повседневной деятельности

-При нормальной производственно-промышленной, радиационной, химической, пожарной, биологической, (бактериологической), ветеринарной, сейсмической, гидрометеорологической обстановке;
- при отсутствии эпидемий, эпизоотий, эфитотий, пожаров

Режим повышенной готовности

-При ухудшении производственно-промышленной, радиационной, химической, пожарной, биологической, (бактериологической), ветеринарной, сейсмической, гидрометеорологической обстановке;
- при получении прогноза о возможности возникновения ЧС

Режим чрезвычайной ситуации

- При возникновении и во время ликвидации чрезвычайной ситуации

РСЧС при угрозе или с началом войны передает свои полномочия ГО страны

Решение о вводе режима функционирования РСЧС

В зависимости от
-От возможной или реально сложившейся обстановки;

-От масштаба прогнозируемой или возникшей ЧС

Принимают:

Правительство РФ
Руководители министерств

Органы исполнительной власти субъектов РФ

Органы местного самоуправления городов, районов

Приоритетные направления по совершенствованию и развитию РСЧС

→ Дальнейшая интеграция с системой гражданской обороны в стране;

→ Совершенствование системы мониторинга и прогнозирования ЧС;

→ Совершенствование системы управления РСЧС;

→ Повышение готовности спасательных сил, развитие спасательных технологий

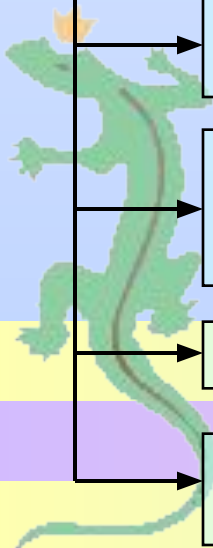
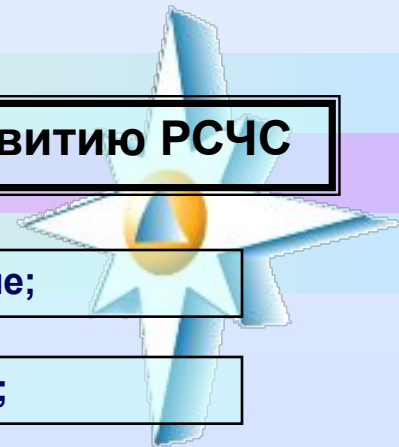
→ Совершенствование системы подготовки руководящего состава, специалистов органов государственного управления, аварийно-спасательных сил РСЧС и обучения населения действиям в чрезвычайных ситуациях;

→ Создание резервов финансовых и материальных ресурсов на отраслевом, территориальном и местном уровнях;

→ Повышение эффективности системы экономического регулирования, совершенствование механизма страховой защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

→ Развитие единых дежурно-диспетчерских служб;

→ Усиление надзора и контроля за безопасностью деятельности опасных производств и объектов.



ПОСТАНОВЛЕНИЕ
ПРЕЗИДИУМА ВЕРХНЕГО СОВЕТА РСФСР
Об образовании Российского корпуса спасателей

В целях обеспечения постоянной готовности к чрезвычайным и аварийным ситуациям в случае возникновения чрезвычайной обстановки, повышения эффективности, координации действий и других задач в области безопасности, повышения работоспособности и профессионализма, формирования института специалистов в области гражданской обороны, организации и проведения мероприятий по гражданской обороне, ликвидации последствий стихийных бедствий, аварийно-восстановительных и поисково-спасательных работ, систем дозирования населения РСФСР, Президиум Верховного Совета РСФСР

п о с т а н о в и л :

1. Создать многообразия образования Российского корпуса спасателей.
2. Поручить Совету Министров РСФСР совместно с Комитетом по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (КЧС) организовать работу по созданию корпуса спасателей и определять вопросы материально-технического обеспечения Российского корпуса спасателей.

Председатель
 Верховного Совета РСФСР

В. Ельцин

17 июля 1990 года
 № 114-1



Совет Министров РСФСР
ПОСТАНОВЛЕНИЕ
 от 17 июля 1990 г. № 606
 о МСРСР

Об образовании Российского корпуса спасателей

В целях обеспечения постоянной готовности к чрезвычайным и аварийным ситуациям в случае возникновения чрезвычайной обстановки, повышения эффективности, координации действий и других задач в области безопасности, повышения работоспособности и профессионализма, формирования института специалистов в области гражданской обороны, организации и проведения мероприятий по гражданской обороне, ликвидации последствий стихийных бедствий, аварийно-восстановительных и поисково-спасательных работ, систем дозирования населения РСФСР, Президиум Верховного Совета РСФСР от 17 июля 1990 г. об образовании Российского корпуса спасателей Совет Министров РСФСР постановил:

1. Обозначить Российский корпус спасателей (на правах государственного агентства РСФСР).
2. Задачами Российского корпуса спасателей являются: а) обеспечение готовности к чрезвычайным и аварийным ситуациям в случае возникновения чрезвычайной обстановки; б) ликвидация последствий стихийных бедствий, аварийно-восстановительных работ, систем дозирования населения РСФСР; в) участие в ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций.
3. Министерству внутренних дел РСФСР и другим заинтересованным министерствам и ведомствам создать условия и разработать в кратчайшие сроки проект Положения о Российском корпусе спасателей.

Председатель
 Совета Министров РСФСР И. СИЛАЕВ

Уполномоченный
 Совета Министров РСФСР А. ТРЕТЬЯКОВ

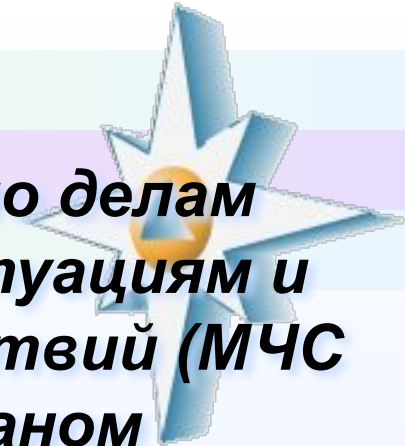
1990

ОНИ БЫЛИ ПЕРВЫМИ



предупр

Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России)



является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию, а также по надзору и контролю в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

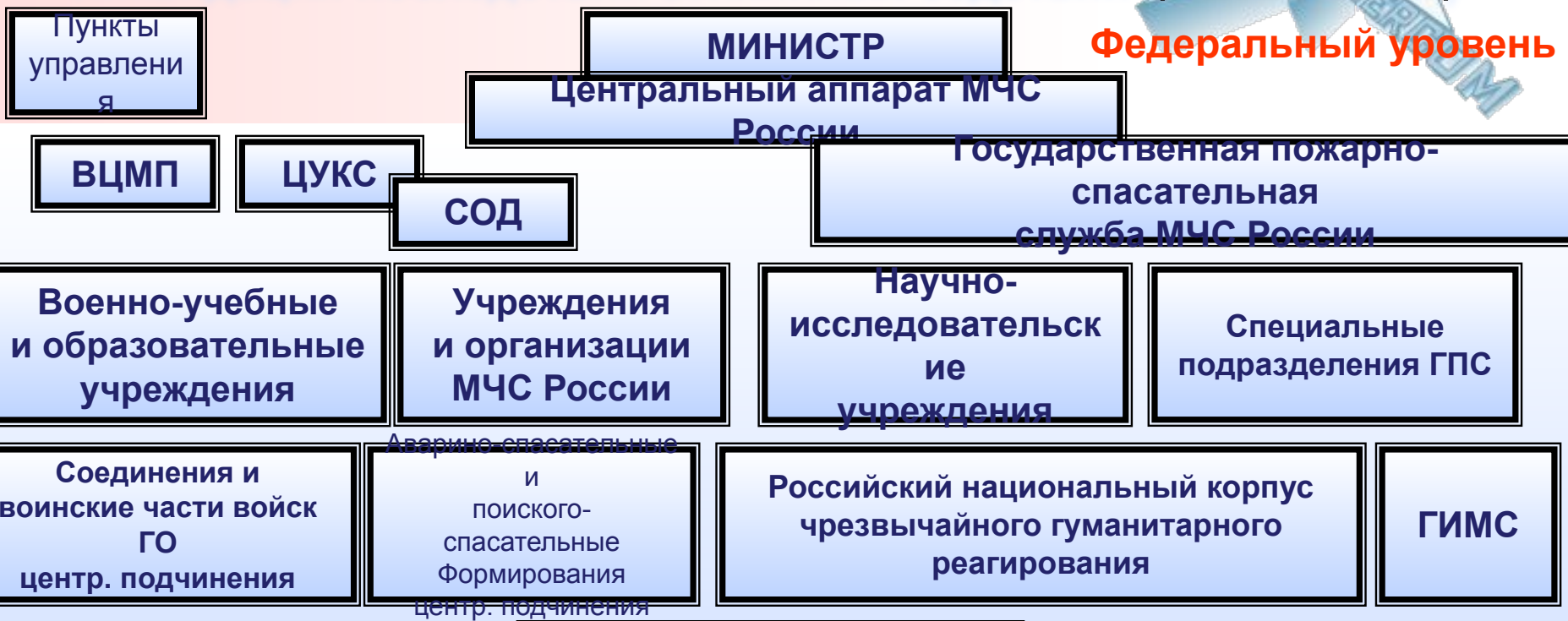


(Из ПОЛОЖЕНИЯ О МЧС РОССИИ, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 11 июля 2004 года № 868)

Система Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России)



Федеральный уровень

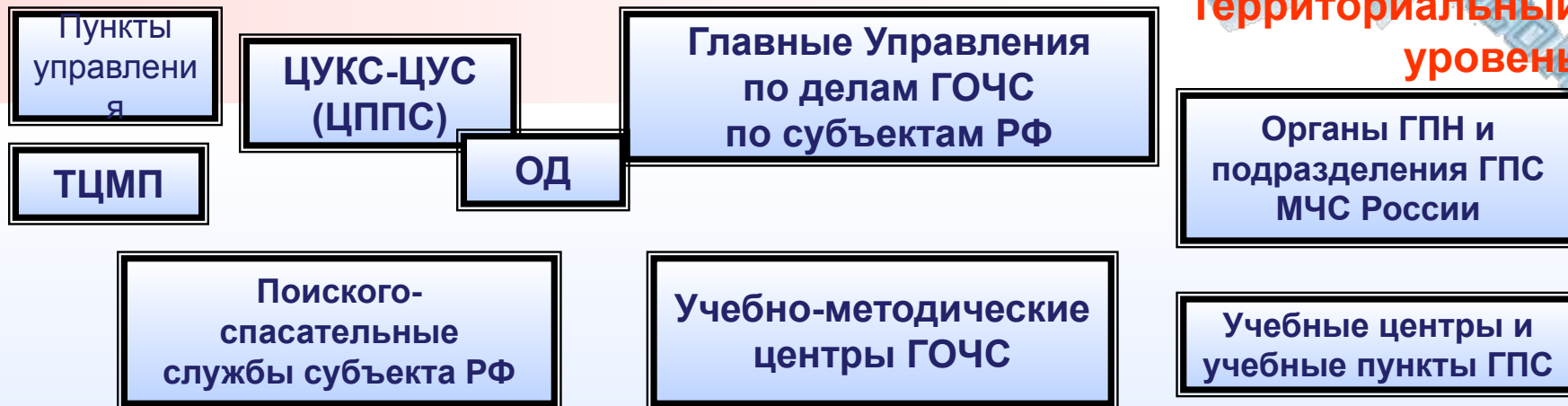


Региональный уровень

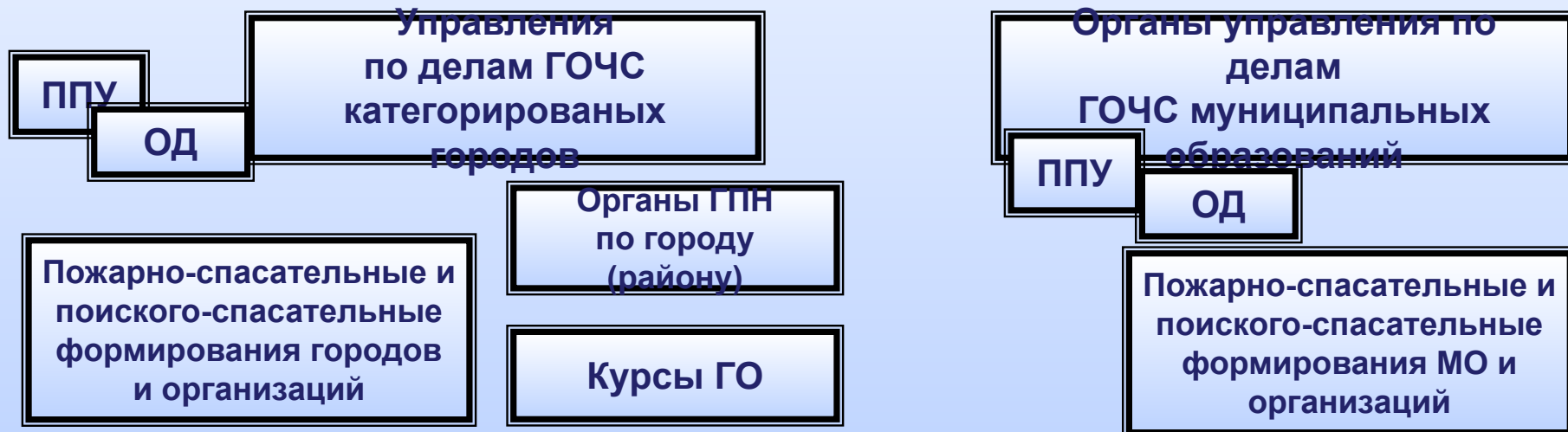


Система Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России)

Территориальный уровень

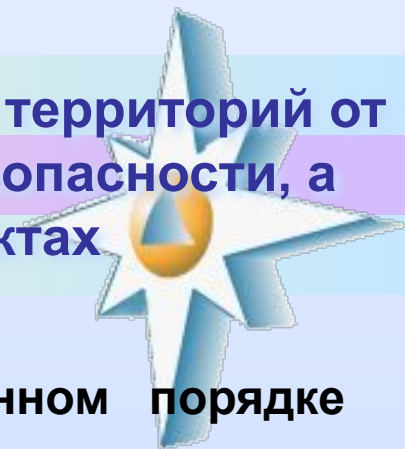


Местный уровень

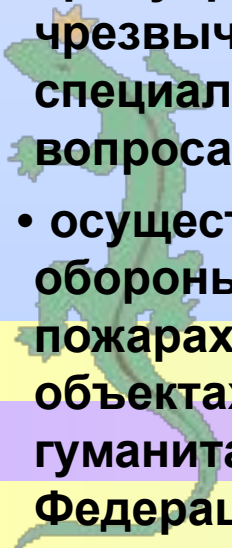


Основные задачи МЧС России

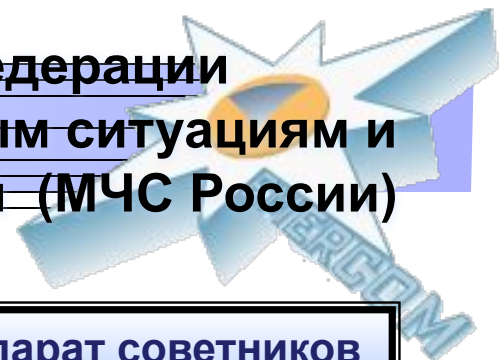
в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности, а также безопасности людей на водных объектах



- выработка и реализация государственной политики;
- организация подготовки и утверждения в установленном порядке проектов нормативных правовых актов;
- осуществление управления, а также управление деятельностью федеральных органов исполнительной власти в рамках единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- осуществление нормативного регулирования в целях предупреждения, прогнозирования и смягчения последствий чрезвычайных ситуаций и пожаров, а также осуществление специальных, разрешительных, надзорных и контрольных функций по вопросам, отнесенным к компетенции МЧС России;
- осуществление деятельности по организации и ведению гражданской обороны, экстренному реагированию при чрезвычайных ситуациях и пожарах, обеспечению безопасности людей на водных объектах, а также осуществление мер по чрезвычайному гуманитарному реагированию, в том числе за пределами Российской Федерации.



Структура Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России)



МИНИСТР

**Первый заместитель
Министра**

Аппарат советников

**Главный военный
эксперт**

Заместители Министра

**Главный
государственный
инспектор РФ по ПН**

ДЕПАРТАМЕНТЫ

**Оперативного
управления**

Предупреждения ЧС

**Территориальной
политики**

**Гражданской
защиты**

Тыла и вооружения

**Развития
инфраструктуры**

**Организационно-
мобилизационный**

**Кадровой
политики**

**Международной
деятельности**

**Административно-
правовой**

**Финансово-
экономический**

УПРАВЛЕНИЯ

**Войск и сил
гражданской обороны**

Пожаротушения

**Государственного
пожарного надзора**

ГИМС

**ПСС, организации
поиска на водных
объектах**

**Авиации и
авиационно-
спасательных
технологий**

**Контрольно-
ревизионное**

**Защиты информации
и обеспечения
безопасности
спасательных работ**

Новые подходы в области безопасности населения



Безопасность населения и территорий

Стратегия устойчивого развития – Государственная стратегия уменьшения рисков и смягчения последствий катастроф;

Социальный, психологический, экономический анализ общества в интересах обеспечения его безопасности;

Анализ и прогноз рисков постиндустриального общества, связанных с технологиями будущего (биотехнологии, генная инженерия, нанотехнология, искусственный интеллект и др.);

Комплексное управление безопасностью населения и территорий;

Новые высокие технологии средств защиты и спасения;

Исследование мирных тенденций и глобальных проблем;

Формирование нового общественного сознания под девизом «Безопасность жизни человека – основа дальнейшего развития общества».

