

**Актуальные вопросы федерального
государственного санитарно-эпидемиологического
надзора при осуществлении
федерального государственного строительного
надзора**

**Старший государственный инспектор межрегионального
отдела по государственному строительному надзору
Северо – Западного управления Ростехнадзора
кандидат медицинских наук
Петухов Владимир Степанович**

Санкт-Петербург – 2016

- 1. Санитарное законодательство основывается на Конституции РФ и состоит из Федерального закона 1999 г. №52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», других федеральных законов, а также принимаемых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.**
- 2. Санитарное законодательство направлено на обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения как одного из основных условий реализации конституционных прав граждан на охрану здоровья и благоприятную окружающую среду.**
- 3. Санитарно-эпидемиологическое благополучие населения - состояние здоровья населения, среды обитания человека, при котором отсутствует вредное воздействие факторов среды обитания на человека и обеспечиваются благоприятные условия его жизнедеятельности.**

Гигиенические требования к организации строительного производства и строительных работ.

При проверках необходимо обращать внимание на следующие основные вопросы:

1. Выполнение гигиенических требований при организации строительной площадки.
2. Проверка соблюдения лицом, осуществляющим строительство, и лицом, выполняющим работы, гигиенических требований к строительным материалам и конструкциям, организации рабочего места, строительным машинам и механизмам.
3. Соблюдение лицом, осуществляющим строительство, и лицом, выполняющим работы, гигиенических требований к организации и производству строительных работ, организации труда и отдыха, требований к обеспечению спецодеждой, спецобувью, головными уборами и средствами.
4. Обустройство и содержание временных санитарно-бытовых помещений на строительной площадке, предусмотряемых проектом организации строительства и санитарными правилами.
5. Организация и осуществление производственного контроля за соблюдением санитарных правил и выполнением санитарно – противоэпидемических (профилактических) мероприятий при выполнении работ по проектной документации.

Необходимость обязательного подтверждения соответствия строительных материалов, применяемых при строительстве, требованиям санитарных правил и гигиенических нормативов

Необходимость подтверждения соответствия регламентируется:

- 1. Решением комиссии таможенного союза от 28 мая 2010 года № 299 «О применении санитарных мер в Едином экономическом союзе» (с изменениями на 02.12. 2015).**
- 2. Федеральным законом от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно - эпидемиологическом благополучии населения» (с изменениями на 15.11.2015).**
- 3. Санитарными правилами и гигиеническими нормативами.**
- 4. Градостроительным кодексом Российской Федерации.**
- 5. Федеральным законом от 30.12. 2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» (с изменениями на 02.07.2013),**

**Решением комиссии таможенного союза от 28 мая 2010 года
№ 299 «О применении санитарных мер в Едином
экономическом союзе» утверждены**

- Единый перечень продукции (товаров), подлежащей государственному санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) на таможенной границе и таможенной территории Евразийского экономического союза (далее - Единый перечень, приложение № 1);**
- Единые санитарно-эпидемиологические и гигиенические требования к продукции (товарам), подлежащей санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) (далее - Единые санитарные требования, приложение № 2);**
- Единая форма документа, подтверждающего безопасность продукции (товаров) (Единая форма свидетельства о государственной регистрации) (приложение № 3);**
- Положение о порядке осуществления государственного санитарно-эпидемиологического надзора (контроля) за лицами и транспортными средствами, пересекающими таможенную границу таможенного союза, подконтрольными товарами, перемещаемыми через таможенную границу таможенного союза и на таможенной территории таможенного союза (приложение № 4).**

Соблюдение санитарных правил на строительной площадке при осуществлении строительных работ

В ПОС и на стройплощадке необходимо предусматривать наличие:

- **инвентарных санитарно-бытовых зданий и сооружений** (п.3.3 СНиП 12-04-2002 «Безопасность труда в строительстве. Ч.2.Строительное производство»): гардеробные, душевые, умывальни, санузлы, курительные, места для размещения полудушей, устройств питьевого водоснабжения, помещения для обогрева или охлаждения, обработки, хранения и выдачи спецодежды (п.12.2 СанПиН 2.2.3.1384-03 «Гигиенические требования к организации строительного производства и строительных работ»);
- **пункта питания:** комната приема пищи (при числе работающих в смену <30чел), столовая -раздаточная (30-200 чел) или столовая (>200 чел) (п.12.24 СанПиН 2.2.3.1384-03, п.2.49 СНиП 2.09.04-87 «Административные и бытовые здания»);
- **здравпункта** для обслуживания строительных рабочих (п.12.28 СанПиН 2.2.3.1384-03);
- **мест для отдыха рабочих** (п.12.11 СанПиН 2.2.3.1384-03).

Номенклатура строительного сырья и материалов, подлежащих государственному санитарно-эпидемиологическому надзору

Классификация товаров осуществлена в товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности таможенного союза (ТН ВЭД ТС).

Единый перечень продукции (товаров), подлежащей государственному санитарно-эпидемиологическому надзору содержит:

раздел I «Перечень продукции (товаров), подлежащей государственному санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю)» (настоящий раздел регламентирует требования к 96 группам подконтрольных товаров ТН ВЭД ТС, указанных в 19 пунктах раздела);

раздел II «Перечень продукции (товаров), подлежащей государственной регистрации» (настоящий раздел регламентирует требования к подконтрольным товарам, указанных в пунктах 1 - 11 раздела).

Ввоз и обращение товаров указанных в пунктах 1-11 раздела II Единого перечня осуществляется при наличии документа, подтверждающего их безопасность (свидетельство о государственной регистрации) в соответствии с пунктами 17 и 30 «Положения о порядке осуществления государственного санитарно-эпидемиологического надзора (контроля) за лицами и транспортными средствами, пересекающими таможенную границу таможенного союза, подконтрольными товарами, перемещаемыми через таможенную границу таможенного союза и на таможенной территории таможенного союза».

Сложнее ситуация с товарами из раздела I, а это основной перечень строительного сырья и материалов. Несмотря на то, что Решением комиссии ТС № 299 утверждена только форма свидетельства о государственной регистрации для товаров из раздела II, Единые санитарные требования предъявляются для всей продукции (товаров) Единого перечня (разделы I и II). В ст. 4 Единых санитарных требований указано, что при оценке соответствия Единым санитарным требованиям: - используются одинаковые методы исследования (испытания), которые проводятся лабораториями, аккредитованными (аттестованными) в национальных системах аккредитации (аттестации) Сторон, и внесенными в Единый реестр органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров) таможенного союза. На основании результатов проведенных исследований (испытаний) оформляется протокол исследований (испытаний).

В ходе осуществления государственного строительного надзора часто проверяется только наличие документов, подтверждающих безопасность применяемых строительных материалов и изделий, из раздела II Единого перечня (свидетельства о государственной регистрации) и недостаточно внимания уделяется проверке наличия документов, подтверждающих безопасность применяемых строительных материалов и изделий из раздела I Единого перечня. Оценить соответствие применяемых строительных сырья и материалов и результатов таких работ требованиям санитарных правил субъективными методами (проще говоря, «на глаз») невозможно.

Заключение

Заключение о соответствии построенного, реконструированного объекта капитального строительства требованиям технических регламентов, иных нормативных правовых актов и проектной документации, подтверждает, что объект капитального строительства соответствует в том числе и требованиям санитарных правил и норм.

За нарушение санитарного законодательства устанавливается дисциплинарная, административная и уголовная ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации. Вопросы санитарного законодательства, касающиеся объективного контроля (исследований, измерений факторов среды обитания) по окончании работ по проекту для выдачи заключения о соответствии - тема отдельного разговора. Результаты исследований и санитарно - эпидемиологических оценок требуются в соответствии с действующими санитарными правилами, проектной документацией, а также косвенно отражены в ст.10, 38 №384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений».

Спасибо за внимание