



**О соблюдении субъектами предпринимательской деятельности, осуществляющими на территории Республики Карелия деятельность по розничной продаже алкогольной и спиртосодержащей продукции, ограничений, установленных в этой сфере законодательством Российской Федерации и Республики Карелия, и влиянии указанных ограничений на динамику злоупотребления алкогольной продукцией и совершения правонарушений в состоянии алкогольного опьянения среди населения республики, в том числе несовершеннолетних граждан**

**Свидская Янина Сергеевна**

Заместитель Министра  
экономического развития и промышленности  
Республики Карелия

г. Петрозаводск  
2018 год



<http://trezvros.ru>

## САМЫЕ ТРЕЗВЫЕ РЕГИОНЫ 2017: КТО В РОССИИ МЕНЬШЕ ВСЕХ ПЬЕТ?

ПО ДАННЫМ ФЕДЕРАЛЬНОГО ПРОЕКТА «ТРЕЗВАЯ РОССИЯ»



Место в рейтинге





По данным «Национального рейтинга трезвости субъектов Российской Федерации – 2017», являющегося результатом совместного исследования, проведенного Экспертно-аналитическим центром при Общественной палате РФ и федеральным проектом «Трезвая Россия»:

<i>Место субъекта РФ в рейтинге (ротация к 2017)</i>	<i>Субъект РФ (СЗФО)</i>
<i>14 (+1)</i>	<i>Мурманская область</i>
<i>26 (+10)</i>	<i>Ленинградская область</i>
<i>37 (-7)</i>	<i>Санкт-Петербург</i>
<b><i>61 (+19)</i></b>	<b><i>Республика Карелия (балл трезвости 36,75)</i></b>
<i>63 (+1)</i>	<i>Вологодская область</i>
<i>64 (+8)</i>	<i>Архангельская область</i>
<i>73 (+10)</i>	<i>Республика Коми</i>

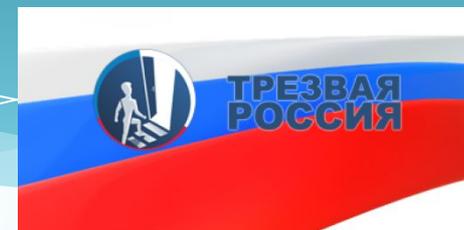


**В качестве основы для составления «Рейтинга Трезвости Регионов – 2017» были выбраны наиболее важные критерии оценки степени трезвости регионов и связанной с ней социальной напряженности.**

**При составлении рейтинга использовались следующие 6 критериев:**

- \* А1: «Число умерших по основным классам и отдельным причинам смерти (отравления алкоголем) /данные за 2016 год/».
- \* А2: «Численность больных, состоящих на учете в лечебно-профилактических учреждениях с диагнозом алкоголизм и алкогольные психозы /данные на конец 2015 года/».
- \* А3: «Число преступлений, совершенных лицами, находящимися в состоянии алкогольного опьянения (единица) / данные за 2016 год/».
- \* А4: «Региональный объем всей проданной алкогольной продукции в литрах чистого спирта / данные за 2016 год /».
- \* А5: «Число правонарушений, связанных с незаконным производством и оборотом этилового спирта и алкогольной продукции (единица) / данные за 2016 год / ».
- \* А6: «Сила регионального антиалкогольного законодательства, - рассчитывалась на основе двух подпоказателей А6.1. «Количество часов запрета продажи алкоголя в сутки» и А6.2. «Количество дней в 2016 году, когда полностью запрещена продажа алкогольной продукции».

(Основа: данные Росстата и статистика профильных ведомств)





## Показатель качества алкогольной продукции

<i>Процент алкогольной смертности на 100 тыс. населения</i>	<i>Субъект РФ (СЗФО)</i>
<i>1</i>	<i>Мурманская область</i>
<i>1,9</i>	<i>Республика Карелия</i>
<i>9,3</i>	<i>Ленинградская область</i>
<i>10,8</i>	<i>Новгородская область</i>
<i>12,1</i>	<i>Вологодская область</i>
<i>15,5</i>	<i>Архангельская область</i>



## Нормативное правовое регулирование в сфере контроля за оборотом алкогольной продукции

-КоАП, УКРФ, НК РФ

- ФЗ от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»

- ФЗ от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ  
«О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»

-ФЗ от 27 июля 2010 №210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»

- Закон Республики Карелия от 08.06.2012 года № 1602-ЗРК «О некоторых вопросах реализации Федерального закона "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции" на территории Республики Карелия»



# Ограничения, установленные в сфере оборота алкогольной продукции установленные законодательством Российской Федерации и Республики Карелия

## 1. по кругу лиц:

Лица, имеющие право осуществлять розничную продажу алкогольной продукции:

- только юридические лица и индивидуальные предприниматели (при наличии лицензии)
- крестьянские (фермерские) хозяйства без образования юридического лица и индивидуальные предприниматели, признаваемые сельскохозяйственными товаропроизводителями, осуществляют розничную продажу произведенных ими вина, игристого вина (шампанского).

**ЗАПРЕЩЕНО : несовершеннолетним**

## \* 2. по форме:

**ЗАПРЕЩЕНО**

- без соответствующей лицензии, без сопроводительных документов, без информации, без деклараций о соответствии, без маркировки;
- без предоставления покупателю документа с наличием на нем штрихового кода (ЕГАИС);
- дистанционным способом;
- без применения контрольно-кассовой техники;
- в полимерной потребительской таре объемом более 1500 миллилитров;
- розничная продажа по цене, ниже цены, установленной Министерством финансов Российской Федерации.

## ЛЕГАЛЬНЫЙ АЛКОГОЛЬ -

- **не продается ночью!** *запрещена торговля спиртными напитками в розницу во временной период с 23:00 до 8:00 (по местному времени).*
- **не продается несовершеннолетним!** *(граждане России вправе покупать спиртное с 18 лет).*
- **не продается в Интернете!**
- **не продается с рук, в палатках и ларьках!**
- **не продается в пластиковых канистрах!**





## Ограничения, установленные в сфере оборота алкогольной продукции установленные законодательством Российской Федерации и Республики Карелия

### ◆ 3. по месту продажи:

#### **ЗАПРЕЩЕНО**

- в зданиях, строениях, сооружениях, помещениях, находящихся во владении, распоряжении и (или) пользовании для **непосредственного осуществления** видов деятельности: образовательной (обучение), медицинской на основании лицензии, деятельность в области культуры, а также на территориях, прилегающих к ним, на спортивных сооружениях;
- на оптовых и розничных рынках;
- на всех видах общественного транспорта, на остановочных пунктах его движения, на автозаправочных станциях; вокзалах, в аэропортах;
- в местах нахождения источников повышенной опасности;
- в местах массового скопления граждан в период проведения публичных мероприятий;
- в нестационарных торговых объектах;
- на спортивных сооружениях;
- на территориях воинских частей и военных объектов.





## Ограничения, установленные в сфере оборота алкогольной продукции установленные законодательством Российской Федерации и Республики Карелия

### 4. Ограничения по времени розничной продажи алкогольной продукции

Федеральный закон № 171-ФЗ

не допускается розничная продажа алкогольной продукции с 23 часов до 8 часов по местному времени (за исключением розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания).

Закон Республики Карелия от 08.06.2012 № 1602-ЗРК

**Дни трезвости:**

1 июня Международный день защиты детей и 1 сентября День знаний (полный запрет розничной продажи алкогольной продукции)

**Запрет продажи** с 22 часов до 10 часов утра

Закон Республики Карелия «О внесении изменений в статью 3<sup>1</sup> 1602-ЗРК устанавливает **дополнительные ограничения** времени розничной продажи алкогольной продукции на территории Республики Карелия



## Ограничения, установленные в сфере оборота алкогольной продукции установленные законодательством Российской Федерации и Республики Карелия

### 5. Ограничения при осуществлении розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания

- \* Розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания осуществляется только в объектах организации общественного питания, имеющих зал обслуживания посетителей в таких объектах общественного питания, как рестораны, бары, кафе, буфеты.
- \* Осуществление розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в условиях выездного обслуживания запрещается в местах нахождения источников повышенной опасности.
- \* Розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания осуществляется при условии вскрытия лицом, непосредственно осуществляющим отпуск алкогольной продукции (продавцом), потребительской тары (упаковки).
- \* Кроме того, запрещена розничная продажа алкогольной продукции при осуществлении розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.





## Контрольные полномочия в сфере производства и оборота алкогольной продукции

- \* Федеральная служба по регулированию алкогольного рынка (Росалкогольрегулирование)
- \* Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Карелия
- \* Министерство внутренних дел Республики Карелия
- \* Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Карелия



## Передача полномочий

Государственный контрольный комитет  
Республики Карелия

Министерство экономического  
развития и промышленности  
Республики Карелия

- \* Указ Главы Республики Карелия от 25.09.2017 №107 «О структуре органов исполнительной власти Республики Карелия»
- \* Постановление Правительства Республики Карелия от 26.09.2017 №326-П «Вопросы органов исполнительной власти Республики Карелия»



# Функции Министерства экономического развития и промышленности Республики Карелия в сфере контроля за оборотом алкогольной продукции

Лицензирование

Региональный  
государственный  
контроль (надзор)

Декларирование

лицензионный контроль

государственный контроль  
(надзор) за соблюдением  
обязательных  
требований

введен Федеральным законом  
от **29.07.2017** № 278-ФЗ



# Лицензирование

\* На территории Республики Карелия деятельность по розничной продаже алкогольной продукции осуществляли **449** лицензиатов в **1398** обособленных подразделениях – предприятиях торговли и общественного питания (на 1 января 2018 года).

При рассмотрении заявлений о выдаче, продлении и переоформлении лицензии **проведено 677 внеплановых документальных проверок и 6 выездных проверок** на предмет соблюдения лицензионных требований. В результате контрольных мероприятий: выдано 176 лицензий, переоформлено 231 и продлен срок действия 273 лицензий. Досрочно прекращено 18 лицензий по заявлению лицензиата, аннулировано во внесудебном порядке 5 лицензии по решению Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка.





## Государственный контроль за предоставлением деклараций об объемах розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции

Прием декларации

Контроль за соблюдением порядка  
представления декларации

Выдача предписания об  
устранении выявленных  
нарушений

Подготовка документов для  
приостановления действия лицензии  
и направления заявления в суд об  
аннулировании лицензии

Возбуждение и  
рассмотрение дела  
об  
административном  
правонарушении

**за январь-октябрь 2017 года принято 4 774 декларации**



# Лицензионный контроль за розничной продажей алкогольной продукции

Формирование  
ежегодного  
плана  
проведения  
проверок

Организация и  
проведение  
плановой выездной  
проверок

Организация и  
проведение  
документарной  
проверки

Организация и  
проведение  
внеплановой  
выездной проверки

Оформление результатов проверки

Принятие мер в отношении фактов нарушений,  
выявленных при проведении проверок

Выдача  
предписания об  
устранении  
выявленных  
нарушений и  
контроль за его  
исполнением

Приостановление  
действия  
лицензии

Аннулирование  
лицензии на  
розничную  
продажу  
алкогольной  
продукции

*В случае выявления нарушений*





# Административное производство

Статьи КоАП РФ	2016					2017			
	возбуждено	рассмотрено	назначено тыс. руб.	ВЗЫСКАНО тыс. руб.	Изъято из незаконного оборота алкогольной продукции бут.	возбуждено	рассмотрено	назначено тыс. руб.	ВЗЫСКАНО тыс. руб.
<b>ст. 15.13</b>	92	212	3457	1435	18 000	89	84	1290	554
<b>ст. 19.5</b>	3	4	25	6		0	0	0	0
<b>ст. 20.25</b>	8	8	150	33,3		2	1	100	0
<b>часть 2 ст.14.6</b>	8	7	100	100		1	1	50	50
<b>часть 1 ст.14.17</b>	37	28	2250	1000		0	9	250	250
<b>часть 4 ст.15.12</b>	4	2	200	200		8	5	700	190
<b>часть 3 ст. 14.17</b>	1	0	200	0		2	3	300	400
<b>часть 6 ст. 19.4</b>	1	1	5	5		0	0	0	0
<b>ИТОГО</b>	<b>154</b>	<b>262</b>	<b>6387</b>	<b>2779,3</b>		<b>102</b>	<b>103</b>	<b>2690</b>	<b>1444</b>



# ЕГАИС

единая государственная автоматизированная  
информационная система

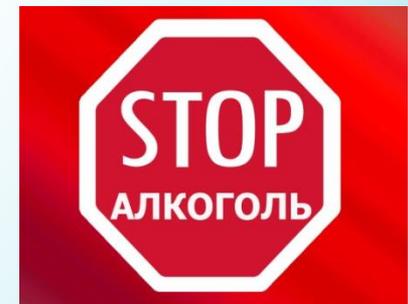
С 1 января 2016 года вменена обязанность передавать информацию в ЕГАИС о закупках любого алкоголя, в июле того же года вступило в силу требование об отчете о розничных продажах. Через систему должна проходить каждая единица товара.





## Изменения в законодательстве, способствующие повышению эффективности контрольно-надзорных мероприятий

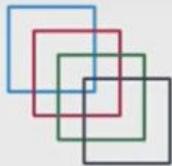
- \* ФЗ от 29 июля 2017 года № 265-ФЗ "О внесении изменений в КоАП в части усиления ответственности за незаконную продажу алкогольной продукции" - усилена административная ответственность юридических лиц за производство или оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции без соответствующей лицензии, а также введена административная ответственность должностных лиц за это правонарушение
- \* ФЗ от 26.07.2017 N 203-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации» вводится уголовная ответственность за незаконную розничную продажу алкогольной и спиртосодержащей пищевой продукции, если это деяние совершено неоднократно (т.е. лицом, подвергнутым административному наказанию за аналогичное деяние), за исключением совершенной неоднократно
- \* Принят закон Республики Карелия «О внесении изменений в статью 31 Закона Республики Карелия «О некоторых вопросах реализации Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» на территории Республики Карелия» в части установления дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, утверждения Перечня населенных пунктов, в которых отсутствует доступ к сети «Интернет»





## Информационная открытость и общественный контроль

ЕДИНЫЙ СОЦИАЛЬНЫЙ ПОРТАЛ АЛКОГОЛЬНОГО РЫНКА



ЕДИНЫЙ  
СОЦИАЛЬНЫЙ ПОРТАЛ  
АЛКОГОЛЬНОГО РЫНКА

<http://public.fsrar.ru>

использование инструмента  
общественного контроля  
алкогольного рынка

**СТОП КОНТРАФАКТ!**  
**АМ** ЗОНА ЧЕСТНОЙ ТОРГОВЛИ!



Мобильное приложение  
«АнтиКонтрафакт Алко»

Приложение в  
**Google play**

Доступно в  
**App Store**





## Межведомственное взаимодействие

- координирование деятельности органов, представителей общественных организаций по вопросам профилактики нарушений законодательства в сфере оборота алкогольной продукции и пресечения незаконного оборота алкогольной продукции на территории Республики Карелия

- заключение соглашений

- межведомственная рабочая группа по решению вопросов, связанных с профилактикой нарушений законодательства в сфере незаконного оборота алкогольной продукции на территории Республики Карелия

- межведомственные запросы в рамках функционирования системы межведомственных запросов (СМЭВ)





# Региональные практики

Одним из способов повысить качество реализуемого алкоголя на территории Белгородской области является реализуемый Ассоциацией «Качество Жизни» проект «Качественный алкоголь».

Цель работы Ассоциации по данному проекту – гарантировать качество алкогольной продукции, поступающей на прилавки белгородских магазинов посредством системы добровольной сертификации.

Сертификация алкогольной продукции – это комплекс мер, направленных на подтверждения качества продукции с целью недопущения на потребительский рынок страны некачественных и опасных продуктов для здоровья и жизни человека.

Данная Сертификация носит добровольный характер. Результат её осуществления - на каждый экземпляр продукции наклеивается знак системы добровольной сертификации «**ПРОВЕРЕНО**».

**ПОДДЕРЖКА РЕГИОНАЛЬНЫХ ПРОИЗВОДИТЕЛЕЙ – ЗА СЧЕТ КАЧЕСТВА ПРОДУКЦИИ**





# Предложения

- Повышение эффективности контрольно-надзорных мероприятий в сфере оборота алкогольной продукции (соглашения с контрольно-надзорными органами, совместные проверочные мероприятия, обмен информацией)
- информационная открытость (сайт, мобильные группы в районы республики, публикации в сми)
- развитие института общественного контроля
- развитие института региональных производителей алкогольной продукции (качество алкогольной продукции)
- изучение опыта регионов (с учетом показателя национального рейтинга)



Благодарю за внимание!