



О соблюдении субъектами предпринимательской деятельности, осуществляющими на территории Республики Карелия деятельность по розничной продаже алкогольной и спиртосодержащей продукции, ограничений, установленных в этой сфере законодательством Российской Федерации и Республики Карелия, и влиянии указанных ограничений на динамику злоупотребления алкогольной продукцией и совершения правонарушений в состоянии алкогольного опьянения среди населения республики, в том числе несовершеннолетних граждан

Свидская Янина Сергеевна

Заместитель Министра
экономического развития и промышленности
Республики Карелия

г. Петрозаводск
2018 год



<http://trezvros.ru>

САМЫЕ ТРЕЗВЫЕ РЕГИОНЫ 2017: КТО В РОССИИ МЕНЬШЕ ВСЕХ ПЬЕТ?

ПО ДАННЫМ ФЕДЕРАЛЬНОГО ПРОЕКТА «ТРЕЗВАЯ РОССИЯ»



Место в рейтинге





По данным «Национального рейтинга трезвости субъектов Российской Федерации – 2017», являющегося результатом совместного исследования, проведенного Экспертно-аналитическим центром при Общественной палате РФ и федеральным проектом «Трезвая Россия»:

<i>Место субъекта РФ в рейтинге (ротация к 2017)</i>	<i>Субъект РФ (СЗФО)</i>
<i>14 (+1)</i>	<i>Мурманская область</i>
<i>26 (+10)</i>	<i>Ленинградская область</i>
<i>37 (-7)</i>	<i>Санкт-Петербург</i>
<i>61 (+19)</i>	<i>Республика Карелия (балл трезвости 36,75)</i>
<i>63 (+1)</i>	<i>Вологодская область</i>
<i>64 (+8)</i>	<i>Архангельская область</i>
<i>73 (+10)</i>	<i>Республика Коми</i>

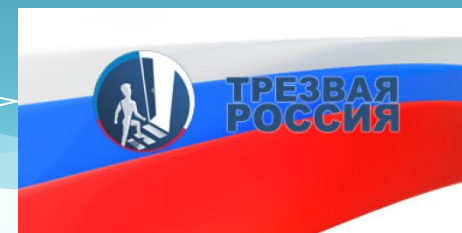


В качестве основы для составления «Рейтинга Трезвости Регионов – 2017» были выбраны наиболее важные критерии оценки степени трезвости регионов и связанной с ней социальной напряженности.

При составлении рейтинга использовались следующие 6 критериев:

- * А1: «Число умерших по основным классам и отдельным причинам смерти (отравления алкоголем) /данные за 2016 год/».
- * А2: «Численность больных, состоящих на учете в лечебно-профилактических учреждениях с диагнозом алкоголизм и алкогольные психозы /данные на конец 2015 года/».
- * А3: «Число преступлений, совершенных лицами, находящимися в состоянии алкогольного опьянения (единица) / данные за 2016 год/».
- * А4: «Региональный объем всей проданной алкогольной продукции в литрах чистого спирта / данные за 2016 год /».
- * А5: «Число правонарушений, связанных с незаконным производством и оборотом этилового спирта и алкогольной продукции (единица) / данные за 2016 год / ».
- * А6: «Сила регионального антиалкогольного законодательства, - рассчитывалась на основе двух подпоказателей А6.1. «Количество часов запрета продажи алкоголя в сутки» и А6.2. «Количество дней в 2016 году, когда полностью запрещена продажа алкогольной продукции».

(Основа: данные Росстата и статистика профильных ведомств)





Показатель качества алкогольной продукции

<i>Процент алкогольной смертности на 100 тыс. населения</i>	<i>Субъект РФ (СЗФО)</i>
<i>1</i>	<i>Мурманская область</i>
<i>1,9</i>	<i>Республика Карелия</i>
<i>9,3</i>	<i>Ленинградская область</i>
<i>10,8</i>	<i>Новгородская область</i>
<i>12,1</i>	<i>Вологодская область</i>
<i>15,5</i>	<i>Архангельская область</i>



Нормативное правовое регулирование в сфере контроля за оборотом алкогольной продукции

-КоАП, УКРФ, НК РФ

- ФЗ от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»

- ФЗ от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ
«О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»

-ФЗ от 27 июля 2010 №210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»

- Закон Республики Карелия от 08.06.2012 года № 1602-ЗРК «О некоторых вопросах реализации Федерального закона "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции" на территории Республики Карелия»



Ограничения, установленные в сфере оборота алкогольной продукции установленные законодательством Российской Федерации и Республики Карелия

1. по кругу лиц:

Лица, имеющие право осуществлять розничную продажу алкогольной продукции:

- только юридические лица и индивидуальные предприниматели (при наличии лицензии)
- крестьянские (фермерские) хозяйства без образования юридического лица и индивидуальные предприниматели, признаваемые сельскохозяйственными товаропроизводителями, осуществляют розничную продажу произведенных ими вина, игристого вина (шампанского).

ЗАПРЕЩЕНО : несовершеннолетним

* 2. по форме:

ЗАПРЕЩЕНО

- без соответствующей лицензии, без сопроводительных документов, без информации, без деклараций о соответствии, без маркировки;
- без предоставления покупателю документа с наличием на нем штрихового кода (ЕГАИС);
- дистанционным способом;
- без применения контрольно-кассовой техники;
- в полимерной потребительской таре объемом более 1500 миллилитров;
- розничная продажа по цене, ниже цены, установленной Министерством финансов Российской Федерации.

ЛЕГАЛЬНЫЙ АЛКОГОЛЬ -

- **не продается ночью!** *запрещена торговля спиртными напитками в розницу во временной период с 23:00 до 8:00 (по местному времени).*
- **не продается несовершеннолетним!** *(граждане России вправе покупать спиртное с 18 лет).*
- **не продается в Интернете!**
- **не продается с рук, в палатках и ларьках!**
- **не продается в пластиковых канистрах!**





Ограничения, установленные в сфере оборота алкогольной продукции установленные законодательством Российской Федерации и Республики Карелия

◆ 3. по месту продажи:

ЗАПРЕЩЕНО

- в зданиях, строениях, сооружениях, помещениях, находящихся во владении, распоряжении и (или) пользовании для **непосредственного осуществления** видов деятельности: образовательной (обучение), медицинской на основании лицензии, деятельность в области культуры, а также на территориях, прилегающих к ним, на спортивных сооружениях;
- на оптовых и розничных рынках;
- на всех видах общественного транспорта, на остановочных пунктах его движения, на автозаправочных станциях; вокзалах, в аэропортах;
- в местах нахождения источников повышенной опасности;
- в местах массового скопления граждан в период проведения публичных мероприятий;
- в нестационарных торговых объектах;
- на спортивных сооружениях;
- на территориях воинских частей и военных объектов.





Ограничения, установленные в сфере оборота алкогольной продукции установленные законодательством Российской Федерации и Республики Карелия

4. Ограничения по времени розничной продажи алкогольной продукции

Федеральный закон № 171-ФЗ

не допускается розничная продажа алкогольной продукции с 23 часов до 8 часов по местному времени (за исключением розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания).

Закон Республики Карелия от 08.06.2012 № 1602-ЗРК

Дни трезвости:

1 июня Международный день защиты детей и 1 сентября День знаний (полный запрет розничной продажи алкогольной продукции)

Запрет продажи с 22 часов до 10 часов утра

Закон Республики Карелия «О внесении изменений в статью 3¹ 1602-ЗРК устанавливает **дополнительные ограничения** времени розничной продажи алкогольной продукции на территории Республики Карелия



Ограничения, установленные в сфере оборота алкогольной продукции установленные законодательством Российской Федерации и Республики Карелия

5. Ограничения при осуществлении розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания

- * Розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания осуществляется только в объектах организации общественного питания, имеющих зал обслуживания посетителей в таких объектах общественного питания, как рестораны, бары, кафе, буфеты.
- * Осуществление розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в условиях выездного обслуживания запрещается в местах нахождения источников повышенной опасности.
- * Розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания осуществляется при условии вскрытия лицом, непосредственно осуществляющим отпуск алкогольной продукции (продавцом), потребительской тары (упаковки).
- * Кроме того, запрещена розничная продажа алкогольной продукции при осуществлении розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.





Контрольные полномочия в сфере производства и оборота алкогольной продукции

- * Федеральная служба по регулированию алкогольного рынка (Росалкогольрегулирование)
- * Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Карелия
- * Министерство внутренних дел Республики Карелия
- * Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Карелия



Передача полномочий

Государственный контрольный комитет
Республики Карелия

Министерство экономического
развития и промышленности
Республики Карелия

- * Указ Главы Республики Карелия от 25.09.2017 №107 «О структуре органов исполнительной власти Республики Карелия»
- * Постановление Правительства Республики Карелия от 26.09.2017 №326-П «Вопросы органов исполнительной власти Республики Карелия»



Функции Министерства экономического развития и промышленности Республики Карелия в сфере контроля за оборотом алкогольной продукции

Лицензирование

Региональный
государственный
контроль (надзор)

Декларирование

лицензионный контроль

государственный контроль
(надзор) за соблюдением
обязательных
требований

введен Федеральным законом
от **29.07.2017** № 278-ФЗ



Лицензирование

* На территории Республики Карелия деятельность по розничной продаже алкогольной продукции осуществляли **449** лицензиатов в **1398** обособленных подразделениях – предприятиях торговли и общественного питания (на 1 января 2018 года).

При рассмотрении заявлений о выдаче, продлении и переоформлении лицензии **проведено 677 внеплановых документальных проверок** и **6 выездных проверок** на предмет соблюдения лицензионных требований. В результате контрольных мероприятий: выдано 176 лицензий, переоформлено 231 и продлен срок действия 273 лицензий. Досрочно прекращено 18 лицензий по заявлению лицензиата, аннулировано во внесудебном порядке 5 лицензии по решению Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка.





Государственный контроль за предоставлением деклараций об объемах розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции

Прием декларации

Контроль за соблюдением порядка
представления декларации

Выдача предписания об
устранении выявленных
нарушений

Подготовка документов для
приостановления действия лицензии
и направления заявления в суд об
аннулировании лицензии

Возбуждение и
рассмотрение дела
об
административном
правонарушении

за январь-октябрь 2017 года принято 4 774 декларации



Лицензионный контроль за розничной продажей алкогольной продукции

Формирование
ежегодного
плана
проведения
проверок

Организация и
проведение
плановой выездной
проверок

Организация и
проведение
документарной
проверки

Организация и
проведение
внеплановой
выездной проверки

Оформление результатов проверки

Принятие мер в отношении фактов нарушений,
выявленных при проведении проверок

Выдача
предписания об
устранении
выявленных
нарушений и
контроль за его
исполнением

Приостановление
действия
лицензии

Аннулирование
лицензии на
розничную
продажу
алкогольной
продукции

В случае выявления нарушений





Административное производство

Статьи КоАП РФ	2016					2017			
	возбуждено	рассмотрено	назначено тыс. руб.	ВЗЫСКАНО тыс. руб.	Изъято из незаконного оборота алкогольной продукции бут.	возбуждено	рассмотрено	назначено тыс. руб.	ВЗЫСКАНО тыс. руб.
ст. 15.13	92	212	3457	1435	18 000	89	84	1290	554
ст. 19.5	3	4	25	6		0	0	0	0
ст. 20.25	8	8	150	33,3		2	1	100	0
часть 2 ст.14.6	8	7	100	100		1	1	50	50
часть 1 ст.14.17	37	28	2250	1000		0	9	250	250
часть 4 ст.15.12	4	2	200	200		8	5	700	190
часть 3 ст. 14.17	1	0	200	0		2	3	300	400
часть 6 ст. 19.4	1	1	5	5		0	0	0	0
ИТОГО	154	262	6387	2779,3		102	103	2690	1444



ЕГАИС

единая государственная автоматизированная
информационная система

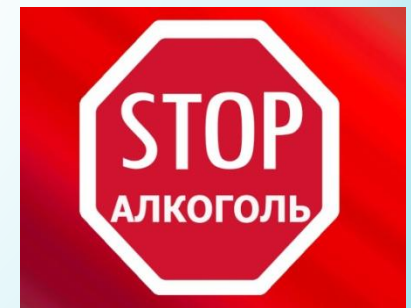
С 1 января 2016 года вменена обязанность передавать информацию в ЕГАИС о закупках любого алкоголя, в июле того же года вступило в силу требование об отчете о розничных продажах. Через систему должна проходить каждая единица товара.





Изменения в законодательстве, способствующие повышению эффективности контрольно-надзорных мероприятий

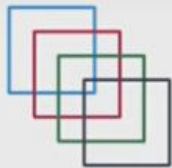
- * ФЗ от 29 июля 2017 года № 265-ФЗ "О внесении изменений в КоАП в части усиления ответственности за незаконную продажу алкогольной продукции" - усилена административная ответственность юридических лиц за производство или оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции без соответствующей лицензии, а также введена административная ответственность должностных лиц за это правонарушение
- * ФЗ от 26.07.2017 N 203-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации» вводится уголовная ответственность за незаконную розничную продажу алкогольной и спиртосодержащей пищевой продукции, если это деяние совершено неоднократно (т.е. лицом, подвергнутым административному наказанию за аналогичное деяние), за исключением совершенной неоднократно
- * Принят закон Республики Карелия «О внесении изменений в статью 31 Закона Республики Карелия «О некоторых вопросах реализации Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» на территории Республики Карелия» в части установления дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, утверждения Перечня населенных пунктов, в которых отсутствует доступ к сети «Интернет»





Информационная открытость и общественный контроль

ЕДИНЫЙ СОЦИАЛЬНЫЙ ПОРТАЛ АЛКОГОЛЬНОГО РЫНКА



ЕДИНЫЙ
СОЦИАЛЬНЫЙ ПОРТАЛ
АЛКОГОЛЬНОГО РЫНКА

<http://public.fsrar.ru>

использование инструмента
общественного контроля
алкогольного рынка

СТОП КОНТРАФАКТ!
АМ ЗОНА ЧЕСТНОЙ ТОРГОВЛИ!



Мобильное приложение
«АнтиКонтрафакт Алко»

Приложение в
Google play

Доступно в
App Store





Межведомственное взаимодействие

- координирование деятельности органов, представителей общественных организаций по вопросам профилактики нарушений законодательства в сфере оборота алкогольной продукции и пресечения незаконного оборота алкогольной продукции на территории Республики Карелия

- заключение соглашений

- межведомственная рабочая группа по решению вопросов, связанных с профилактикой нарушений законодательства в сфере незаконного оборота алкогольной продукции на территории Республики Карелия

- межведомственные запросы в рамках функционирования системы межведомственных запросов (СМЭВ)





Региональные практики

Одним из способов повысить качество реализуемого алкоголя на территории Белгородской области является реализуемый Ассоциацией «Качество Жизни» проект «Качественный алкоголь».

Цель работы Ассоциации по данному проекту – гарантировать качество алкогольной продукции, поступающей на прилавки белгородских магазинов посредством системы добровольной сертификации.

Сертификация алкогольной продукции – это комплекс мер, направленных на подтверждения качества продукции с целью недопущения на потребительский рынок страны некачественных и опасных продуктов для здоровья и жизни человека.

Данная Сертификация носит добровольный характер. Результат её осуществления - на каждый экземпляр продукции наклеивается знак системы добровольной сертификации «**ПРОВЕРЕНО**».

ПОДДЕРЖКА РЕГИОНАЛЬНЫХ ПРОИЗВОДИТЕЛЕЙ – ЗА СЧЕТ КАЧЕСТВА ПРОДУКЦИИ





Предложения

- Повышение эффективности контрольно-надзорных мероприятий в сфере оборота алкогольной продукции (соглашения с контрольно-надзорными органами, совместные проверочные мероприятия, обмен информацией)
- информационная открытость (сайт, мобильные группы в районы республики, публикации в сми)
- развитие института общественного контроля
- развитие института региональных производителей алкогольной продукции (качество алкогольной продукции)
- изучение опыта регионов (с учетом показателя национального рейтинга)



Благодарю за внимание!