

Сокращение и нераспространение ядерного оружия





Догово́р о нераспростране́нии я́дерного ору́жия — многосторонний международный акт, разработанный Комитетом по разоружению ООН с целью поставить прочную преграду на пути расширения круга стран, обладающих ядерным оружием, обеспечить необходимый международный контроль за выполнением государствами взятых на себя по Договору обязательств с тем, чтобы ограничить возможность возникновения вооружённого конфликта с применением такого оружия; создать широкие возможности для мирного использования атомной энергии.

Одобен Генеральной Ассамблеей ООН 12 июня 1968 и открыт для подписания 1 июля 1968 в Москве, Вашингтоне и Лондоне. Ратифицирован СССР 24 ноября 1969 (Российская Федерация — правопреемник СССР по выполнению Договора). Вступил в силу 5 марта 1970 после сдачи на хранение ратификационных грамот государствами-депозитариями (СССР (подписал в 1968), США (1968), Великобритания (1968)), а также 40 другими странами. Франция и КНР подписали Договор в 1992. 11 мая 1995 свыше 170 стран-участниц договорились продлить действие Договора на неопределённый срок без каких-либо дополнительных условий.

Участниками договора являются почти все независимые государства мира. Не являются участниками договора Израиль, Индия, Пакистан и КНДР.

Основные положения договора



Договор устанавливает, что государством, обладающим ядерным оружием, считается то, которое произвело и взорвало такое оружие или устройство до 1 января 1967 (то есть СССР, США, Великобритания, Франция и Китай).

По Договору, каждое из государств-участников Договора, обладающих ядерным оружием, обязуется не передавать кому бы то ни было это оружие или другие ядерные взрывные устройства, а также контроль над ними ни прямо, ни косвенно; равно как и никоим образом не помогать, не поощрять и не побуждать какое-либо государство, не обладающее ядерным оружием, к производству или приобретению каким-либо иным способом ядерного оружия или других ядерных взрывных устройств, а также контроля над ними.

Каждое из государств-участников Договора, не обладающих ядерным оружием, обязуется не принимать от кого бы то ни было ядерного оружия и/или других ядерных взрывных устройств, а также контроля над ними ни прямо, ни косвенно; равно как и не производить и не приобретать каким-либо иным способом ядерного оружия или других ядерных взрывных устройств и не принимать какой-либо помощи в их производстве.



Договор закрепляет неотъемлемое право всех государств-участников развивать исследования, производство и использование ядерной энергии в мирных целях без дискриминации и в соответствии с Договором. Договор обязывает его участников обмениваться в этих целях оборудованием, материалами, научной и технической информацией, содействовать получению неядерными государствами благ от любого мирного применения ядерных взрывов.

Важным дополнением к договору являются резолюция Совета Безопасности ООН от 19 июня 1968 и идентичные заявления трёх ядерных держав — СССР, США и Великобритании по вопросу о гарантиях безопасности неядерных государств-участников договора. В резолюции предусматривается, что в случае ядерного нападения на неядерное государство или угрозы такого нападения Совет Безопасности и прежде всего его постоянные члены, располагающие ядерным оружием, должны будут немедленно действовать в соответствии с Уставом ООН для отражения агрессии; в ней подтверждается также право государств на индивидуальную и коллективную самооборону в соответствии со статьёй 51 Устава ООН до тех пор, пока Совет Безопасности не примет необходимых мер для поддержания международного мира и безопасности. В заявлениях, с которыми каждая из трёх держав выступила при принятии этой резолюции, указывается, что любое государство, совершившее агрессию с применением ядерного оружия или угрожающее такой агрессией, должно знать, что его действия будут эффективным образом отражены при помощи мер, принятых в соответствии с Уставом ООН; в них провозглашается также намерение СССР, США и Великобритании оказать помощь тому неядерному участнику договора, который подвергнется ядерному нападению.



Контроль за нераспространением ядерного оружия осуществляется с помощью Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ), с которым каждый участник Договора, не обладающий ядерным оружием, обязан заключить соответствующее соглашение.

Пять государств, обладающих ядерным оружием, приняли на себя обязательства не применять его против государств, не располагающих таким оружием, за исключением ситуации, когда они отвечают на ядерный удар или на нападение с применением обычных средств, совершённое в союзе с ядерным государством. Эти обязательства, однако, не были включены в текст самого Договора, и конкретная форма таких обязательств могла со временем изменяться. США, например, указывали, что они могут применить ядерное оружие в ответ на нападение с применением неядерного «оружия массового уничтожения», такого как биологическое или химическое оружие, поскольку США не могут применить в ответ ни то, ни другое. Министр обороны Великобритании Джофф Хун косвенно указывал на возможность применения ядерного оружия в ответ на нападение с применением обычного оружия, осуществлённое каким-либо из «государств-изгоев».

В статье VI и преамбуле Договора указывается, что ядерные государства будут стремиться к сокращению и уничтожению своих ядерных запасов. Тем не менее, за более чем 30 лет существования Договора мало что было сделано в этом направлении. В статье I ядерные государства обязуются не «побуждать какое-либо государство, не обладающее ядерным оружием, ... приобретать ядерное оружие» — однако принятие ядерным государством военной доктрины, основывающейся на возможности нанесения упреждающего удара, равно как и иные угрозы применения вооружённой силы, можно в принципе рассматривать как такого рода побуждение. В статье X говорится, что любое государство вправе выйти из Договора, если оно сочтёт, что вынуждено сделать это ввиду какого-либо «чрезвычайного события» — например, ввиду предполагаемой угрозы.

Страны, не подписавшие договор



Три государства — Израиль, Индия и Пакистан — отказались подписать Договор. Из них по крайней мере Индия и Пакистан обладают ядерным оружием, что запрещено Договором.

Израиль

Израиль занимается ядерными разработками в ядерном центре в городке Димона (пустыня Негев). В середине 1980-х годов бежавший из Израиля техник ядерного центра Мордехай Вануну рассказал лондонской газете Sunday Times, что в центре разрабатывается ядерное оружие и что Израиль с 1958 года накопил от 100 до 200 боеголовок. Официальный Израиль отказывается подтвердить или опровергнуть утверждения о своих ядерных разработках. Израиль, будучи членом МАГАТЭ, всячески уклоняется от присоединения к ДНЯО, не является участником международных соглашений о контроле за ядерным экспортом. Израиль игнорирует и всячески затрудняет продвижение идеи о создании безъядерной зоны на Ближнем Востоке. Позицией Израиля по ДНЯО большая группа стран обуславливает своё неприсоединение к Конвенции о запрещении биологического и токсинного оружия (КБТО) и Конвенции о запрещении химического оружия (КЗХО). В 2010 году на совещании в Вене глава израильской комиссии по атомной энергии Шауль Хорев в очередной раз заявил, что Израиль не станет подписывать договор о нераспространении атомного оружия. Бывший директор МАГАТЭ Мохаммед Эль-Барадеи рассматривал Израиль как государство, обладающее ядерным оружием.

ЮАР

В ЮАР в годы апартеида была осуществлена программа создания ядерного оружия — предположительно, при содействии Израиля, и, возможно, был произведён испытательный ядерный взрыв над Атлантикой, однако впоследствии ядерная программа была закрыта и в начале 1990-х ЮАР подписала ДНЯО, предварительно уничтожив свой небольшой ядерный арсенал.

Индия и Пакистан

Индия и Пакистан объявили об обладании ядерным оружием и провели его испытания.



Страны, подписавшие договор, но позже отозвавшие
подпись

КНДР

КНДР ратифицировала Договор, но отозвала свою
подпись после конфликта с МАГАТЭ

Страны, подписавшие договор, но подозреваемые в его
нарушении

Иран

Иран также подписал Договор, но с 2004 находится
под подозрением в нарушении Договора и разработке
ядерного оружия.

Контроль за соблюдением



Основной проблемой с точки зрения контроля за соблюдением ДНЯО является то, что один и тот же процесс — обогащение урана — может быть использован как для получения ядерного топлива для АЭС, так и в создании ядерной бомбы. Выработка ядерных материалов для бомбы может осуществляться тайно, под видом производства ядерного топлива (в чём подозревают Иран) — или, как в ситуации с Северной Кореей, государство-участник ДНЯО может просто выйти из Договора. Другими словами, наличие или отсутствие политической воли — это всё, что может помешать любому государству, развивающему ядерную энергетику, создать собственную ядерную бомбу. Однако создание ядерной бомбы представляет собой значительно более сложный процесс, чем обогащение урана в мирных целях. Для запуска процесса на АЭС урановая руда должна быть обогащена до 4-5 % содержания изотопа урана ^{235}U , для атомного реактора на АПЛ — 20-60 % (в зависимости от типа реактора), для бомбы — 90 %.

Экс-руководитель МАГАТЭ Мохаммед аль-Барадеи считает, что в наше время ядерную бомбу могли бы создать не менее 40 государств — было бы желание. В мире существует настоящий «чёрный рынок» ядерных материалов, всё новые и новые страны предпринимают попытки приобрести технологии производства материалов, пригодных для использования в ядерном оружии. Налицо также явно выраженное желание террористов заполучить оружие массового уничтожения. Всё это, по мнению аль-Барадеи, радикально изменило общую ситуацию в области ядерной безопасности.



Каждые пять лет проводятся конференции по рассмотрению действия ДНЯО. Последняя такая конференция прошла в мае 2010 г.

На этой конференции аль-Барадеи представил предложения по укреплению режима нераспространения:

- отказ от строительства новых установок по обогащению урана и выделению плутония на ближайшие пять лет;
- перевод всех исследовательских реакторов, работающих на высокообогащённом уране, на использование низкообогащённого урана;
- ужесточение требований по проведению инспекций МАГАТЭ;
- ужесточение действий Совета Безопасности ООН в отношении любой страны, которая выходит из ДНЯО;
- ужесточение расследований и судебных преследований любой незаконной торговли ядерными материалами и технологиями;
- ускорение ядерного разоружения государств — участников ДНЯО, обладающих ядерным оружием;
- принятие мер, направленных на устранение существующего дефицита безопасности в регионах, подобных Ближнему Востоку и Корейскому полуострову.



Первым соглашением, провозгласившим зону, свободную от ядерного оружия в населенном регионе Земли, стал подписанный 14 государствами Латинской Америки 14 февраля 1967 г. Договор о запрещении ядерного оружия в Латинской Америке, имеющий целью запретить присутствие в любой форме ядерного оружия на территории государств, являющихся участниками данного Договора. За этим договором последовали Договоры о безъядерной зоне южной части Тихого океана 1985 г. (Договор Раротонга), Юго-Восточной Азии 1995 г. (Бангкокский договор), Африки 1996 г. (Пелиндабский договор). 8 сентября 2006 г. представители Казахстана, Киргизии, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана подписали в г. Семипалатинске (Казахстан) Договор о зоне, свободной от ядерного оружия, в Центральной Азии, вступивший в силу 21 марта 2009 г.

Со временем, наряду с предложениями о создании зон, свободных от ядерного оружия, формируется близкая, но по содержанию отличная от нее концепция нераспространения ядерного оружия. Как отмечал О.В. Богданов: «По содержанию понятие «нераспространение» родственно такому установившемуся в международном праве институту, как демилитаризация. Конечно, демилитаризация значительно шире по содержанию: под ней обычно понимается общее ограничение вооружений государства в определенном районе. Нераспространение ядерного оружия -- это ограничение лишь в отношении одного определенного вида вооружений (ядерного оружия). Оно, следовательно, менее радикально. Можно сказать, что речь идет как бы о составной части института демилитаризации. Ее можно назвать ядерной демилитаризацией, означающей отказ от обладания ядерным оружием».



Помимо выработки договорных положений в сфере нераспространения ядерного оружия и разоружения, государства усилено предпринимали и иные меры, ограничивающие распространение ядерного оружия. Так, в начале 1976 г. между отдельными экспортерами ядерного оборудования, материалов и технологий, включающими государства как присоединившихся, так и не присоединившихся к тому времени к ДНЯО, была достигнута договоренность о том, что в целях укрепления нераспространения ядерного оружия необходимо установить более строгие гарантии при осуществлении экспорта компонентов ядерного производства. Было согласовано требование к странам-получателям этих видов экспорта о том, что они должны в обязательном порядке применять гарантии МАГАТЭ и дать заверения в том, что полученные ядерные материалы, оборудование и технологии не будут использованы ими для производства ядерного оружия и других ядерных взрывных устройств. Таким образом, в 1970-1980-х гг. международным сообществом был выработан целый ряд важнейших международно-правовых актов и иных мер, охватываемых понятием «международный режим нераспространения ядерного оружия».



Объектом международно-правового регулирования являются международно-правовые отношения субъектов международного права, возникающие в сфере нераспространения ядерного оружия.

Предметом режима выступают все виды ядерных взрывных устройств, а также материалы, оборудование и технологии, предназначенные для их изготовления. Интересно заметить, что ни наукой, ни практикой до сих пор не выработано единого определения понятия ядерного оружия.



Особое место в режиме нераспространения ядерного оружия занимает принцип ядерного разоружения, затрагивающий обязательства ядерных государств неукоснительно соблюдать и претворять в жизнь уже заключенные договоры в сфере ядерного разоружения и в духе доброй воли добиваться скорейшего заключения новых договоров, направленных на ограничение, сокращение и последующую полную ликвидацию ядерных вооружений. Данный принцип является видовым принципом разоружения, обязывающий государства к выработке мер частичного разоружения, среди которых ядерное разоружение. Особенностью рассматриваемого принципа является то, что он находится в стадии развития по мере выработки новых международно-правовых договоров в сфере ядерного разоружения. Из содержания принципа ядерного разоружения пока еще не вытекает прямой обязанности всех государств, обладающих ядерным оружием, разоружаться, но вытекает обязанность разработать, заключить и осуществить соответствующий международно-правовой договор или договоры.



В осуществление этих положений РФ было заключено несколько двусторонних договоров, направленных на сокращение ядерных вооружений. Последним двусторонним международным договором между РФ и США стал Договор о мерах по дальнейшему сокращению и ограничению стратегических наступательных вооружений, подписанный Президентом РФ и Президентом США 8 апреля 2010 г. в г. Праге (Чехия). Вместе с Договором также был подписан Протокол, являющийся его неотъемлемой частью (п.1 ст. XIV Договора). Новый Договор призван заменить одно из наиболее значимых в истории соглашений в области разоружения -- Договор между СССР и США о сокращении и ограничении стратегических наступательных вооружений от 31 июля 1991 г., срок действия которого истек 5 декабря 2009 г. После того как новый Договор вступит в силу, свое действие прекратит Договор между РФ и США о сокращении стратегических наступательных потенциалов от 24 мая 2002 г. Принцип ядерного разоружения имеет очень важное практическое значение во всей сфере международной безопасности, так как именно он способствует достижению общей цели международного режима нераспространения ядерного оружия - всеобщей ликвидации ядерного оружия.