

БЮДЖЕТНЫЙ ПРОЦЕСС

Вопросы для обсуждения:

- 1. Бюджетный процесс: сущность, назначение и участники.**
- 2. Этапы бюджетного процесса.**
- 3. Сбалансированность бюджетов.**
- 4. Программно-целевые методы в бюджетном процессе.**
- 5. Бюджетный федерализм.**

БЮДЖЕТНЫЙ ПРОЦЕСС

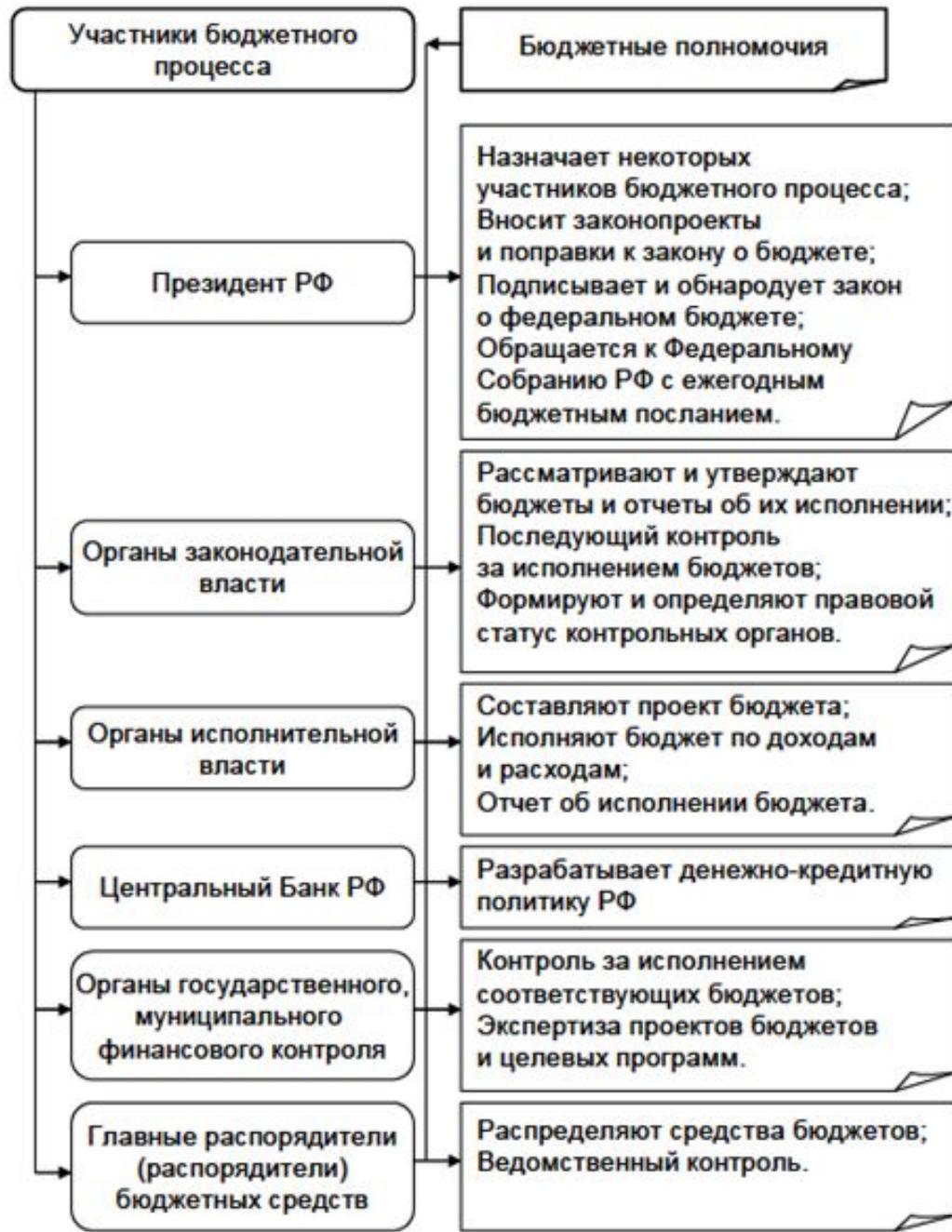
регламентируемая законодательством РФ деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления, иных участников бюджетного процесса по составлению и рассмотрению проектов бюджетов, утверждению и исполнению бюджетов, контролю па их исполнением, осуществлению бюджетного учета, составлению, внешней проверке, рассмотрению и утверждению бюджетной отчетности



Задачи и принципы бюджетного процесса

В соответствии с БК **Участниками бюджетного процесса являются :**

- Президент Российской Федерации;
- высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации, глава муниципального образования;
- законодательные (представительные) органы государственной власти и представительные органы местного самоуправления;
- исполнительные органы государственной власти (исполнительно-распорядительные органы муниципальных образований);
- Центральный банк Российской Федерации;
- органы государственного (муниципального) финансового контроля;
- органы управления государственными внебюджетными фондами;
- главные распорядители бюджетных средств;
- главные администраторы доходов бюджета;
- главные администраторы источников финансирования дефицита бюджета;
- получатели бюджетных средств.



Участники бюджетного



Этапы бюджетного процесса

Составление проектов бюджетов основывается на:

- положениях послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию РФ, определяющих бюджетную политику в Российской Федерации;
- основных направлениях бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики РФ;
- прогнозе социально-экономического развития;
- бюджетном прогнозе на долгосрочный период;
- государственных (муниципальных)

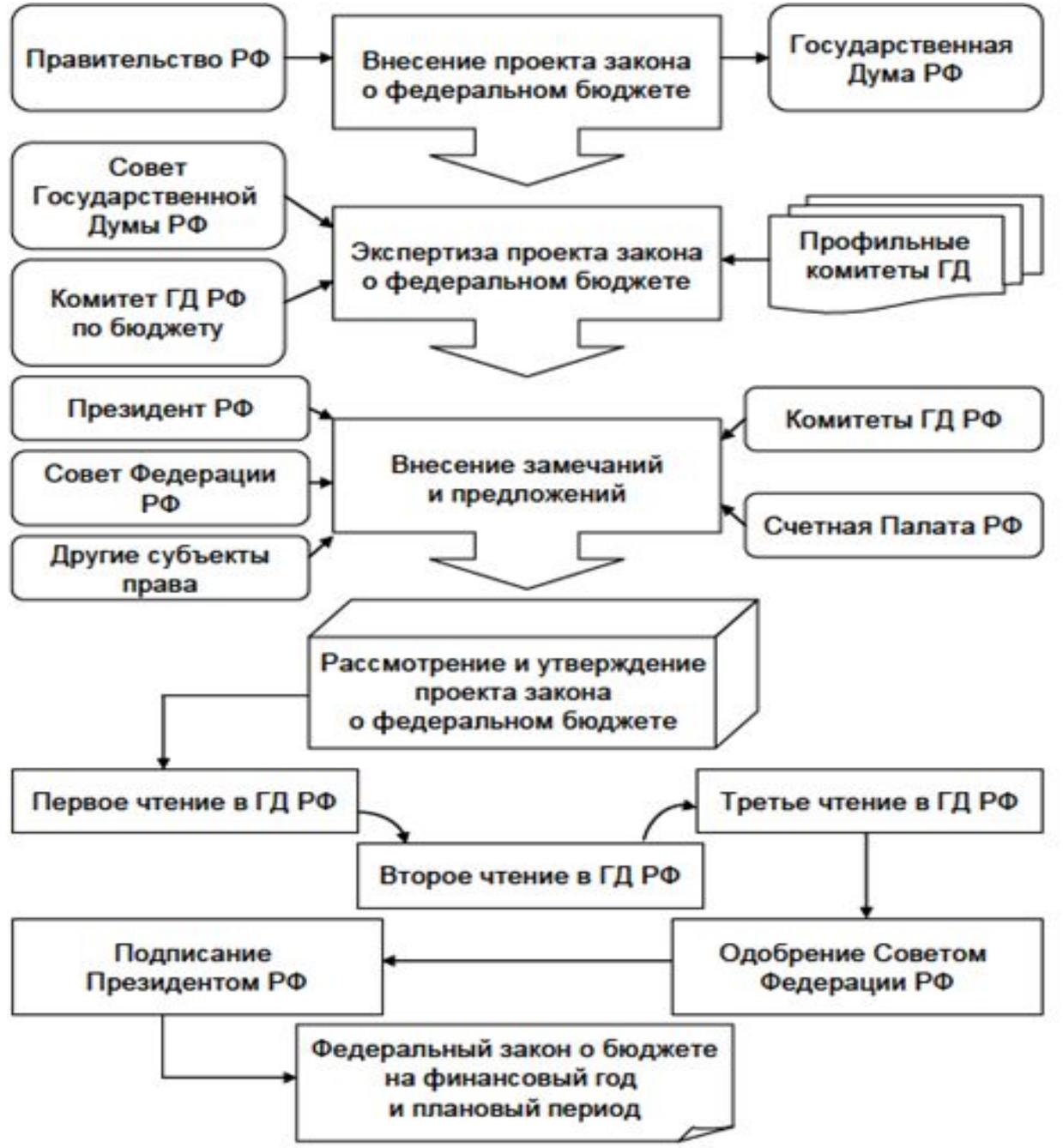
Государственная Дума рассматривает проект федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период в течение 60 дней в трех чтениях.

Предметом рассмотрения проекта бюджета **в первом чтении** являются основные характеристики федерального бюджета, к которым относятся:

- прогнозируемый общий объем доходов;
- общий объем расходов в очередном финансовом году и плановом периоде;
- верхний предел государственного внутреннего долга Российской Федерации;
- нормативная величина Резервного фонда в очередном финансовом году и плановом периоде;
- дефицит (профицит) федерального бюджета.

Предметом рассмотрения проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период **во втором чтении** являются текстовые статьи проекта федерального закона о федеральном бюджете, а также приложения к нему, устанавливающие:

- перечень главных администраторов доходов федерального бюджета;
- перечень главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета;
- бюджетные ассигнования по разделам, подразделам, целевым статьям, видам расходов классификации расходов федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период;
- распределение между субъектами Российской Федерации межбюджетных трансфертов на очередной финансовый год и плановый период;;
- программу государственных внутренних и внешних заимствований Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период;
- программу государственных гарантий Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период;
- источники финансирования дефицита бюджета в соответствии с БК РФ.



Порядок рассмотрения и утверждения федерального бюджета

Исполнение бюджета – это этап бюджетного процесса, который начинается с момента утверждения закона о бюджете законодательным (представительным) органом власти и продолжается в течение финансового года.

Можно выделить две стороны этого процесса:

- исполнения бюджета по доходам, задачей которого является обеспечение полного и своевременного поступления в бюджет отдельных видов доходов, в первую очередь, налогов и других обязательных платежей, по каждому источнику в соответствии с утвержденным бюджетным планом;
- исполнение по расходам, которое означает последовательное финансирование мероприятий, предусмотренных законом о бюджете, в пределах утвержденных сумм

Сбалансированность бюджета – один из принципов бюджетной системы, означающий, что объем предусмотренных бюджетом расходов должен соответствовать суммарному объему доходов бюджета и поступлений из источников финансирования его дефицита.

Превышение расходов над доходами называется **дефицитом бюджета**,
превышение доходов над расходами – **профицитом бюджета**.

Методы бюджетного планирования:

- лимитирование бюджетных расходов;
- совершенствование механизма распределения бюджетных доходов;
- выявление и мобилизация резервов роста бюджетных доходов;
- построение эффективной системы бюджетного регулирования и оказания финансовой помощи в сфере межбюджетных отношений;
- использование наиболее эффективных форм бюджетных заимствований.

**Основные показатели исполнения федерального бюджета в 2009 – 2015
годах, млрд. рублей**

Показатель	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год
ВВП	38 807,2	46 308,5	55 967,2	62 218,4	66 755,3	77 893,1	80 412,5
Цена на нефть марки «Юралс», долл. США/барр.	61,1	78,2	109,3	110,5	107,9	97,6	51,2
Курс доллара США к рублю	31,7	30,4	29,4	31,1	31,8	38,0	61,0
Инфляция, в %	8,8	8,8	6,1	6,6	6,5	11,4	12,9
ДОХОДЫ	7 337,8	8 305,4	11 367,7	12 855,5	13 019,9	14 496,9	13 655,7
в % к ВВП	18,9	17,9	20,3	20,7	19,5	18,6	17,0
РАСХОДЫ	9 660,1	10 117,5	10 925,6	12 895,0	13 342,9	14 831,6	15 610,9
в % к ВВП	24,9	21,8	19,5	20,7	20,0	19,0	19,4
ДЕФИЦИТ (-)/ ПРОФИЦИТ (+)	-2 322,3	-1 812,0	442,0	-39,4	-323,0	-334,7	-1 955,2
в % к ВВП	-6,0	-3,9	0,8	-0,06	-0,5	-0,4	-2,4

**Федеральный бюджет в 2016 году, по предварительной оценке Минфина,
исполнен с дефицитом 2 трлн 967,3 млрд рублей, или 3,5% ВВП.**



Источники финансирования дефицита федерального бюджета

- **Дефицит бюджета субъекта Российской Федерации** не должен превышать 15 % утвержденного общего годового объема доходов бюджета субъекта РФ без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.
- **Размер дефицита местного бюджета**, утверждённый нормативным актом представительного органа местного самоуправления о бюджете на соответствующий год, не может превышать **10% объёма доходов местного бюджета** без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.
- **Для муниципального образования**, в отношении которого осуществляются меры, предусмотренные п. 4 ст. 136 Бюджетного кодекса, дефицит бюджета не должен превышать **5% утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета** без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Кредиты Центрального банка РФ, а также приобретение Центральным банком РФ муниципальных ценных бумаг при их размещении не могут быть источниками финансирования дефицита соответствующего бюджета.

Программно-целевой метод составления бюджета - это группирование различных бюджетных расходов в отдельные программы таким образом, чтобы каждая статья расходов была закреплена за определенным видом программы.

Бюджетный кодекс РФ закрепляет три основных формы использования программно-целевых методов финансирования в бюджетном процессе:

- долгосрочная федеральная целевая программа (ФЦП);
- ведомственная целевая программа;
- федеральная адресная инвестиционная программа.

Государственные программы сформированы по следующим направлениям:

1. Новое качество жизни (например «Развитие здравоохранения», «Развитие образования» на 2013 - 2020 годы, Социальная поддержка граждан, «Доступная среда» на 2011 - 2020 гг. и др.).

2. Инновационное развитие и модернизация экономики (Развитие науки и технологий, Развитие транспортной системы и т.д.)

3. Эффективное государство (Управление федеральным имуществом, Внешнеполитическая деятельность)

4. Сбалансированное региональное развитие (в т.ч. «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» на период до 2025 года.)

5. Обеспечение национальной безопасности (Обеспечение обороноспособности страны, Обеспечение государственной безопасности.)

**Объем бюджетных ассигнований на реализацию государственных,
млрд. рублей**

Наименование	2015 год	2016 год	2017 год
Расходы на реализацию государственных программ РФ, всего:	8 289,7	8 798,4	8 750,4
<i>в том числе по направлениям:</i>			
I. Новое качество жизни	3321,6	3 530,7	3351,3
доля в программной части, %	40,07	40,13	38,30
II. Инновационное развитие и модернизация экономики, без закрытой части	2 167,4	2258,1	2 294,3
доля в программной части, %	26,14	25,66	26,22
III. Обеспечение национальной безопасности, без закрытой части	1,3	1,5	1,4
доля в программной части, %	0,02	0,02	0,02
IV. Сбалансированное региональное развитие	658,2	750,4	786,4
доля в программной части, %	7,94	8,53	8,99
V. Эффективное государство	1 268,2	1 194,9	1 237,5
доля в программной части, %	15,30	13,58	14,14

Бюджетный федерализм — это властный принцип, основной целью которого является выработка рациональной модели финансово-бюджетного взаимодействия между органами власти всех уровней, с целью максимального учета интересов населения страны и оказания качественных государственных услуг.

Межбюджетное регулирование — это процесс, осуществляемый органами власти с целью сглаживания различий в уровнях социально-экономического развития территорий для обеспечения доступности гражданам государственных услуг на определенном минимальном уровне.

Целью горизонтального бюджетного выравнивания является обеспечение единого стандартного потребления государственных услуг жителями регионов страны посредством применения единых методов распределения федеральной финансовой помощи нижестоящим бюджетам.

Механизм вертикального выравнивания настроен на корректирование диспропорций — устранение несоответствий между расходными функциями региональных бюджетов и теми поступлениями, которые закреплены за данным бюджетным уровнем, а также на выравнивание уровня потребления государственных услуг в различных регионах.

В Бюджетном кодексе РФ (ст. 129) предусмотрены следующие формы межбюджетных трансфертов, предоставляемых из федерального бюджета:

- 1) дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Федерации;
- 2) субсидии бюджетам субъектов Федерации;
- 3) субвенции бюджетам субъектов Федерации;
- 4) иные межбюджетные трансферты бюджетам субъектов Федерации;
- 5) межбюджетные трансферты бюджетам государственных внебюджетных фондов.