

2017  
**1**

Кемеровский  
государственный  
университет  
Объединяем  
знания и людей

**ФГБОУ ВО Кемеровский государственный  
университет**

**Юридический институт**



# Прокуратура РФ

---

**Калашников В.С., Драпезо Р.Г.**



# Понятие прокуратуры и функции, выполняемые прокуратурой РФ

**Прокуратура РФ** - единая федеральная централизованная система органов, осуществляющих надзор за соблюдением Конституции РФ и исполнением законов, надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, уголовное преследование в соответствии со своими полномочиями, а также выполняющих иные функции

# Правовые основы деятельности прокуратуры РФ

1. Европейская конвенция об экстрадиции
2. Конституция Российской Федерации
3. ФЗ «О прокуратуре РФ»
4. УПК РФ; ГПК РФ; АПК РФ; КАС РФ; КоАП РФ
5. Указ Президента РФ от 18.04.1996 № 567 «О координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью»
6. Приказ Генпрокуратуры России от 11.05.2016 № 276 «Об утверждении Регламента Генеральной прокуратуры Российской Федерации»
7. Приказ Генпрокуратуры России от 31.05.2011 № 153 «Об организации работы по обеспечению доступа к информации о деятельности органов и организаций прокуратуры Российской Федерации»
8. Приказ Генпрокуратуры России от 16.01.2012 № 7 «Об организации работы органов прокуратуры Российской Федерации по противодействию преступности»
9. Приказ Генпрокуратуры России от 07.05.2008 № 84 «О разграничении компетенции прокуроров территориальных, военных и других специализированных прокуратур»
0. Приказ Генерального прокурора РФ № 195 от 07.12.2007 г. «Об организации прокурорского надзора за исполнением прав и свобод человека и гражданина»
1. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 05.03.2004 № 1 «О применении судами норм Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации»

# Принципы организации и деятельности прокуратуры РФ



## Принцип Законности

- организации и деятельности прокуратуры - это требование от прокуроров, во-первых, основывать всю свою деятельность на законе и, во-вторых, преследовать при этом цель обеспечение верховенства закона, единства и укрепления законности
- правильно толковать и неуклонно соблюдать нормы как материального, так и процессуального права

## Принцип Единства

- каждый прокурор действует как представитель единой системы органов прокуратуры
- прокуроры наделены одинаковыми (за некоторым исключением) полномочиями, различия полномочий лишь в территории их действия
- любой вышестоящий прокурор может взять на себя обязанности нижестоящего прокурора

## Принцип Централизации

- прокуроры назначаются Генеральным прокурором РФ либо по его представлению
- подчиненность прокуроров идет строго по вертикали
- вышестоящий прокурор вправе и обязан давать нижестоящим прокурорам указания и отменять их незаконные или необоснованные решения
- прокурор проводит в жизнь свое единоличное решение, даже если оно противоречит решению коллегии

## Принцип Независимости

- независимость прокуроров от федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов федерации, органов местного самоуправления и общественных объединений и подчинения их только закону
- требования к прокурорам, к лицам, назначаемым на должность прокуроров, и порядок их назначения
- присяга прокурора
- предусмотренные законом средства прокурорского надзора
- запрет, под угрозой ответственности, чьего бы то ни было вмешательства в деятельность прокурора
- установленный порядок прекращения полномочий прокурора
- порядок привлечения прокуроров к дисциплинарной, административной и уголовной ответственности
- предоставление прокурору за счет государства материального и социального обеспечения, соответствующего его высокому статусу
- обязанность ОВД принять необходимые меры к обеспечению безопасности прокурора, членов его семьи

## Принцип Гласности

- органы прокуратуры действуют гласно
- информируют федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, а также население о состоянии законности
- с другой стороны, без разрешения прокурора никому нельзя разглашать материалы проверок, проводимых органами прокуратуры, до их завершения

# Функции (направления) деятельности органов прокуратурой РФ

## **1. Надзор за исполнением законов**

федеральными органами исполнительной власти, Следственного комитета РФ, законодательными и исполнительными органами субъектов РФ, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, субъектами осуществления общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания, органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций, а также за соответствием законам издаваемых ими правовых актов

# Функции (направления) деятельности органов прокуратурой РФ

**2. Надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина федеральными органами исполнительной власти, Следственного комитета РФ, законодательными и исполнительными органами субъектов РФ, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, субъектами осуществления общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания, а также органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций**

# Функции (направления) деятельности органов прокуратурой РФ

## **3. Надзор за исполнением законов**

органами, осуществляющими

оперативно-розыскную деятельность

(ОРД), дознание и предварительное

следствие

# Функции (направления) деятельности органов прокуратурой РФ

**4. Надзор за исполнением законов  
судебными приставами**

**5. Надзор за исполнением законов  
администрациями органов и учреждений,  
исполняющих наказание и применяющих  
назначаемые судом меры принудительного  
характера, администрациями мест  
содержания задержанных и заключенных под  
стражу**

# **Функции (направления) деятельности органов прокуратурой РФ**

**6. Уголовное преследование в соответствии с полномочиями, установленными уголовно-процессуальным законодательством РФ**

**7. Координация деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью**

**8. Возбуждение дел об административных правонарушениях и проведение административного расследования в соответствии с полномочиями, установленными Кодексом РФ об административных правонарушениях и другими ФЗ**

# Функции (направления) деятельности органов прокуратурой РФ

**9. Участвуют в рассмотрении дел судами, опротестовывают противоречащие закону решения, приговоры, определения и постановления судов**

**10. Правотворческая деятельность**

**11. Проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов**

**12. Международное сотрудничество (например, принятие решения об экстрадиции)**

**13. Генеральная прокуратура РФ выпускает специальные издания**

# Система прокуратуры Российской Федерации

## Система прокуратуры

единая законодательная база организации и деятельности всех органов и учреждений прокуратуры

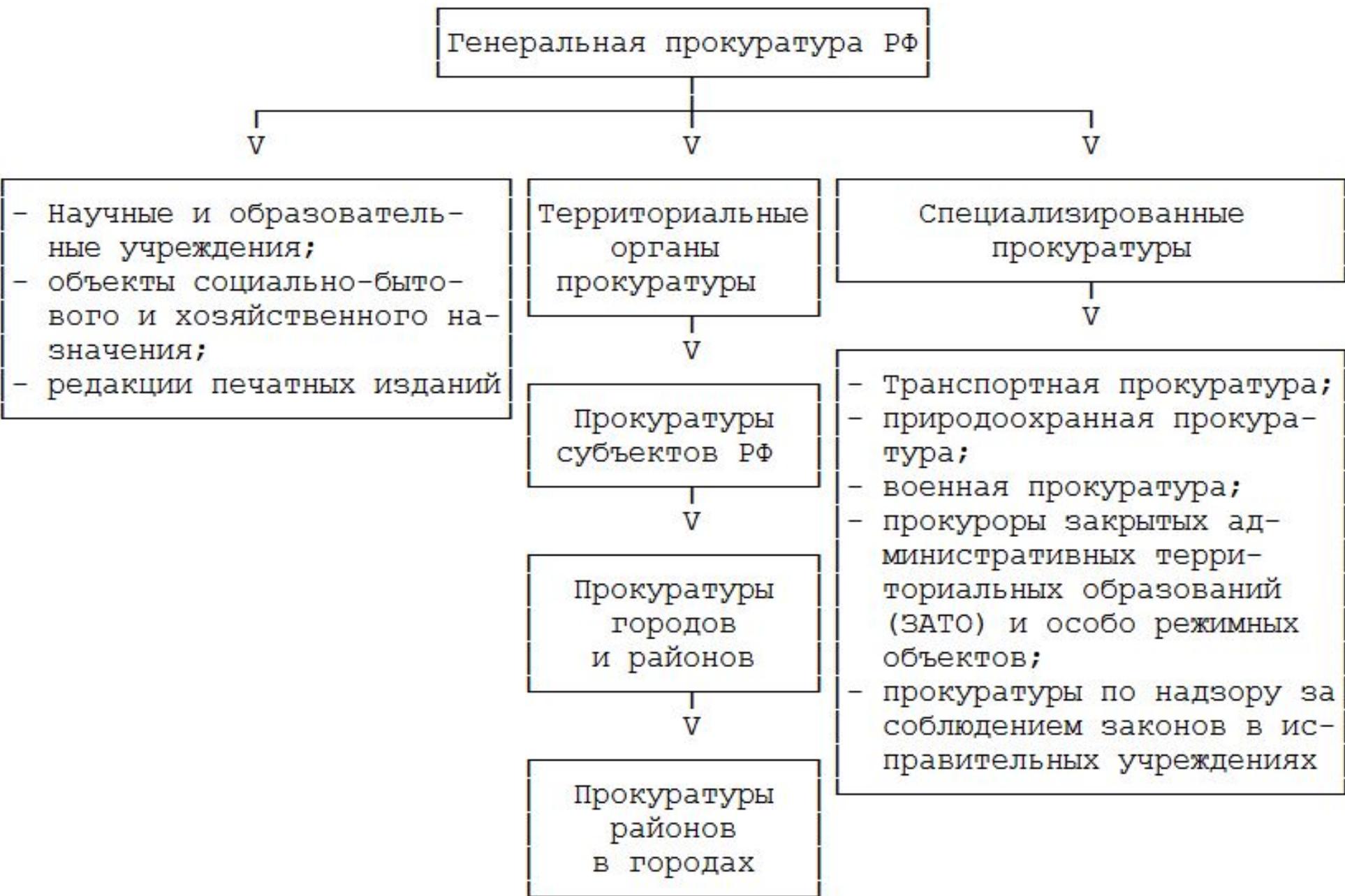
общие цели, задачи и принципы построения прокуратуры

единство статуса и полномочий прокурорских работников

финансирование прокуратуры из одного источника

подчинение всех элементов прокурорской системы единому центру

# Система прокуратуры Российской Федерации



## Вывод № 1 из приведенной выше Системы

**1. Верхнюю ступень** занимает Генеральная прокуратура РФ, которая руководит системой и контролирует работу нижестоящих прокуратур

**2. Вторым звеном** системы органов прокуратуры РФ являются прокуратуры субъектов РФ и приравненные к ним военные и иные специализированные прокуратуры

**3. Третьим, нижним, звеном** системы органов прокуратуры РФ являются прокуратуры городов и районов и приравненные к ним военные и иные специализированные прокуратуры

# Система прокуратуры Российской Федерации

Военные

**Вывод № 2: выделение 3-х видов или 3-х вертикалей прокуратуры, которые замыкаются на центр – Генерального прокурора РФ**

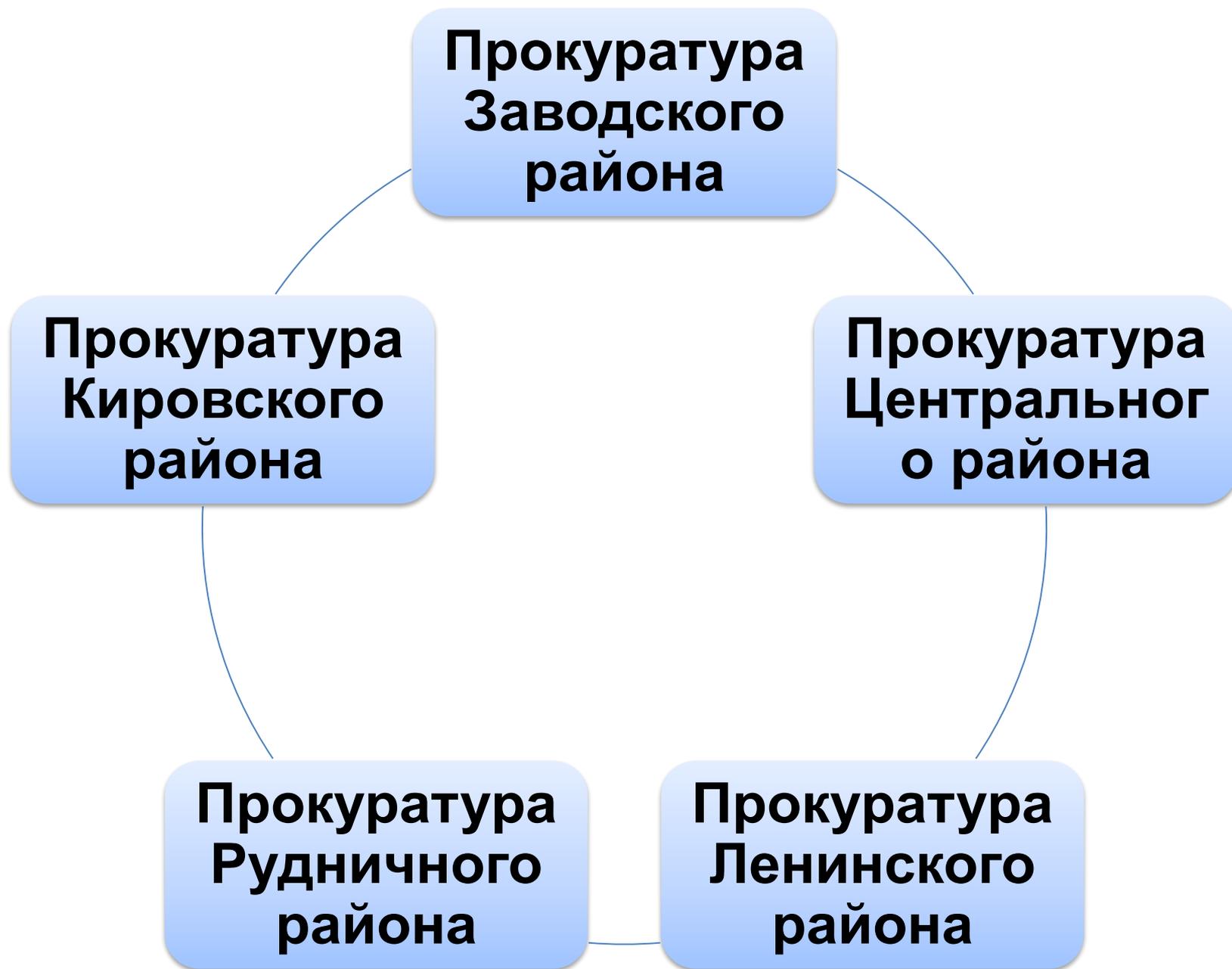
Территориальные

Специализированные

# Структура прокуратуры Кемеровской области



# Районные прокуратуры гор. Кемерово



# Специализированные прокуратуры Кемеровской области



# Служба в органах и учреждениях прокуратуры

1. Служба в органах и организациях прокуратуры является федеральной государственной службой
2. Трудовые отношения работников органов и организаций прокуратуры регулируются законодательством РФ о труде и законодательством РФ о госслужбе
3. Порядок прохождения службы военными прокурорами регулируется ФЗ «О прокуратуре РФ», ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» и ФЗ «О статусе военнослужащих»
4. Работники вправе обжаловать вышестоящему руководителю и (или) в суд решения руководителей органов и организаций прокуратуры по вопросам прохождения службы

# Требования, предъявляемые к лицам, назначаемым на должности прокуроров, условия и порядок приема на службу в органы и учреждения прокуратуры

## Требования

1. Граждане Российской Федерации
2. Получившие по имеющим госаккредитацию образовательным программам высшее юридическое образование по специальности "Юриспруденция", или высшее образование по направлению подготовки "Юриспруденция" квалификации "магистр" при наличии диплома бакалавра по направлению подготовки "Юриспруденция"
3. Обладающие необходимыми профессиональными и моральными качествами
4. Способные по состоянию здоровья исполнять возлагаемые на них служебные обязанности

# Назначение на должность Генпрокурора РФ

1. Генеральный прокурор РФ назначается на должность Президентом РФ после консультаций с Советом Федерации Федерального Собрания РФ
2. На должность Генпрокурора РФ назначается гражданин РФ не моложе 35 лет, отвечающий всем требованиям
3. Президент РФ направляет в Совет Федерации Федерального Собрания РФ представление по кандидатуре на должность Генпрокурора РФ и другие материалы, характеризующие кандидата
4. Совет Федерации Федерального Собрания РФ не позднее 1-ой недели со дня получения представления по кандидатуре на должность Генпрокурора РФ, информирует письменно Президента РФ о результатах рассмотрения кандидатуры

# Назначение на должность Генпрокурора РФ

5. Председатель Совета Федерации Федерального Собрания РФ, приводит к присяге лицо, назначенное на должность Генпрокурора РФ
6. Срок полномочий Генпрокурора РФ 5 лет
7. Одно и то же лицо может быть назначено на должность Генпрокурора РФ неоднократно. На Генерального прокурора РФ не распространяется правило предельного возраста нахождения на службе
8. Генпрокурор РФ освобождается от должности Президентом РФ

# Назначение прокуроров на должность и основания освобождения от должности

## Назначение на должность и освобождение от должности прокуроров субъектов РФ

1. Генпрокурор РФ вносит Президенту РФ представления о назначении на должность и об освобождении от должности прокуроров субъектов РФ
2. Прокуроры субъектов РФ назначаются на должность Президентом РФ после консультаций с Советом Федерации Федерального Собрания РФ
3. Прокуроры субъектов РФ освобождаются от должности Президентом РФ
4. На должность прокурора субъекта РФ назначается гражданин РФ не моложе 30 лет, отвечающий всем требованиям. Стаж службы не менее 7-ми лет в органах и учреждениях прокуратуры на должностях, по которым предусмотрено присвоение классных чинов
5. Срок полномочий прокуроров субъектов РФ – 5 лет

# Назначение прокуроров на должность и основания освобождения от должности

## Назначение на должность и освобождение от должности прокуроров городов и районов

1. Прокуроры городов и районов, приравненные к ним **военные и другие специализированные прокуроры** назначаются на должность и освобождаются от должности Генпрокурором РФ
2. На должность прокурора города, района, приравненного к нему прокурора назначается гражданин РФ не моложе 27 лет, отвечающий всем требованиям.
3. Стаж службы не менее 5-ти лет в органах и учреждениях прокуратуры на должностях, по которым предусмотрено присвоение **классных чинов (воинских званий)**
4. Срок полномочий прокуроров городов, районов и приравненных к ним прокуроров – 5 лет

# Требования...

**Лицо не может быть принято на службу в органы прокуратуры и находится на указанной службе, если оно:**

1. имеет гражданство иностранного государства;

2. признано решением суда недееспособным или ограниченно дееспособным;

3. лишено решением суда права занимать государственные должности в течении определенного срока;

4. имеет или имеет судимость;

# Требования...

**Лицо не может быть принято на службу в органы прокуратуры и находится на указанной службе, если оно:**

5. имеет заболевание, которое препятствует исполнению служебных обязанностей;
6. состоит в близком родстве или свойстве с работником прокуратуры, если их служба связана с непосредственным подчинением;
7. отказывается от прохождения процедуры оформления допуска к сведениям, составляющим государственную тайну

# Требования...

## **Закон о прокуратуре запрещает прокурорским работникам:**

1. заниматься другой оплачиваемой деятельностью, кроме педагогической, научной, творческой;
2. быть депутатом законодательных (представительных) органов государственной власти;
3. заниматься предпринимательской деятельностью;

# Требования...

## **Закон о прокуратуре запрещает прокурорским работникам:**

4. состоять членом управления коммерческой организации;
5. получать гонорары за публикации и выступления в качестве государственного служащего;
6. прокурорские работники не могут являться членами общественных объединений, преследующих политические цели;
7. получать вознаграждения, связанные с исполнением должностных обязанностей

# Требования...

## Порядок привлечения прокуроров к уголовной и административной ответственности:

1. Не допускается задержание, привод, личный досмотр прокурора, досмотр его вещей и используемого транспорта
2. Любая проверка сообщения о факте правонарушения, совершенного прокурором проводится органами прокуратуры
3. В случае задержания на месте преступления прокурор лишается иммунитета
4. Уголовные дела в отношении прокуроров подследственных Следственному комитету РФ, возбуждаются в особом порядке, предусмотренном ст. 448 УПК РФ

# Требования...

## Возбуждение уголовного дела в отношении прокурорских работников:

1. В отношении Генпрокурора РФ -  
Председателем Следственного комитета РФ на основании заключения коллегии, состоящей из трех судей Верховного Суда РФ, принятого по представлению Президента РФ, о наличии в действиях Генпрокурора РФ признаков преступления
2. В отношении прокурора района, города, приравненных к ним прокуроров -  
руководителем следственного органа Следственного комитета РФ по субъекту РФ; в

# Классные чины прокурорских работников

**Прокурорам, научным и педагогическим работникам в соответствии с занимаемыми ими должностями и стажем работы пожизненно присваиваются классные чины.**

**Генеральным прокурором Российской Федерации могут быть присвоены классные чины и другим работникам.**

**В системе прокуратуры Российской Федерации устанавливаются следующие классные чины:**

- младший юрист;
- юрист 3 класса;
- юрист 2 класса;
- юрист 1 класса;
- младший советник юстиции;
- советник юстиции;
- старший советник юстиции;
- государственный советник юстиции 3 класса;
- государственный советник юстиции 2 класса;
- государственный советник юстиции 1 класса;
- действительный государственный советник юстиции.

# **Классные чины прокурорских работников**

**Классные чины прокурорским работникам присваиваются в соответствии с занимаемой должностью (воинской должностью) и со сроком пребывания в предыдущем классном чине, с учетом результатов аттестации, с соблюдением указанной последовательности присвоения классных чинов и других условий.**

**В качестве поощрения возможно досрочное присвоение очередного классного чина или присвоение классного чина на 1 порядок выше очередного**

## Материальное обеспечение прокурорский работников

**Денежное содержание прокурорских работников состоит из должностного оклада; доплат за классный чин, за выслугу лет, за особые условия службы, за сложность, напряженность и высокие достижения в службе; процентных надбавок за ученую степень и ученое звание по специальности, соответствующей должностным обязанностям, за почетное звание "Заслуженный юрист Российской Федерации"; премий по итогам службы за квартал и год; других выплат, предусмотренных законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.**

## Материальное обеспечение прокурорский работников

**Должностные оклады прокурорским работникам устанавливаются Правительством Российской Федерации по представлению Генерального прокурора Российской Федерации в процентном отношении к должностному окладу первого заместителя Генерального прокурора Российской Федерации, который составляет 80 процентов должностного оклада Председателя Верховного Суда Российской Федерации.**

**Прокурорские работники обеспечиваются форменным обмундированием или военной формой одежды в порядке и по нормам, которые устанавливаются Правительством Российской Федерации.**

**Военная прокуратура**  
осуществляет прокурорский  
надзор и иные направления  
деятельности прокуратуры в  
Вооруженных Силах РФ, других  
войсках, воинских  
формированиях и органах,  
созданных в соответствии с ФЗ и  
иными НПА...

# Система органов военной прокуратуры РФ



**Возглавляются органы военной прокуратуры заместителем Генерального прокурора РФ**



**Он же является Главным военным прокурором и руководит работой Главной военной прокуратуры**

# Полномочия военных прокуроров

**Полн  
омоч  
ия  
Глав  
ного  
воен  
ного  
проку  
рора**

подчинен и подотчетен Генпрокурору РФ

---

руководит деятельностью органов военной прокуратуры

---

обеспечивает подбор, расстановку и воспитание кадров

---

создает в военных прокуратурах прокурорские участки

---

назначает прокурорских работников в состав коллегии  
Главной военной прокуратуры

---

вносит представления о призыве и поступлении граждан на  
военную службу в органы военной прокуратуры, об их  
увольнении в запас и об отставке

---

проводит аттестацию военных прокуроров

---

издает приказы и указания, обязательные для  
исполнения всеми военными прокуратурами и иные  
полномочия

---

# Полномочия военных прокуроров

**Как  
любой  
военный  
прокуро  
р  
Главный  
военный  
прокуро  
р  
обладает  
правами**

назначать вневедомственные ревизии и проверки

---

по предъявлении служебного удостоверения беспрепятственно входить на территории и в помещения воинских частей, предприятий, учреждений, организаций

---

проверять законность содержания осужденных, арестованных и задержанных военнослужащих на гауптвахтах, в дисциплинарных частях

---

требовать обеспечения охраны, содержания и конвоирования лиц, находящихся на гауптвахтах

---

# Понятие прокурорского надзора

- 1. Прокурорский надзор (далее - ПН)** – это осуществляемая от имени государства деятельность Генерального прокурора РФ и подчиненных ему прокуроров, направленная на обеспечение точного и единообразного исполнения всех законов РФ, на территории всей страны федеральными органами исполнительной власти, СК РФ, законодательными и исполнительными органами субъектов РФ, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, субъектами осуществления общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания, органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций,



**путем принятия мер** к выявлению, своевременному устранению любых нарушений законов и привлечению виновных к ответственности

# Понятие прокурорского надзора

**То есть**



задача прокурорского надзора состоит в том, чтобы выявить незаконные акты, издаваемые перечисленными субъектами надзора, установить нарушителей закона, принять меры для устранения нарушений и обстоятельств, способствовавших их совершению

- 2. Объекты ПН (ч. 1 ст. 21 ФЗ «О прокуратуре»)** – чаще всего это органы (организации и иные структуры) и должностные (иные) лица, правомерность исполнения законов (соблюдения прав и свобод человека и гражданина) которыми оценивается в процессе прокурорских проверок

# Понятие прокурорского надзора

**Объекты ПН**

Федеральные органы исполнительной власти

---

Следственный комитет РФ

---

Законодательные и исполнительные органы субъектов РФ

---

Органы местного самоуправления

---

Органы военного управления

---

Субъекты осуществления общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания

---

Органы управления и руководители коммерческих и некоммерческих организаций

---

Надзор за соответствием Законам издаваемых ими (**см. выше**) правовых актов

---

3. Внимательно изучите ч. 1 ст. 21 ФЗ  
«О прокуратуре РФ»

**?Ответьте на следующий вопрос?:**



СК РФ упоминается как объект  
прокурорского надзора, а, допустим,  
МВД РФ нет? Значит ли это, что МВД  
РФ не является объектом ПН?



# Понятие прокурорского надзора



**В этой норме есть такая хитрая формулировка:**



... предметом надзора являются:

- соблюдение Конституции РФ и исполнение законов, действующих на территории РФ, федеральными органами исполнительной власти ... и т.д.

# Понятие прокурорского надзора

**?Также ответьте на вопрос?:**



**... исходя из ст. 21 ФЗ «О прокуратуре РФ»:**

**Президент, Правительство РФ,  
Госдума, Совет Федерации...**



**Являются ли они объектами ПН или нет?**

# Отрасли прокурорского надзора

## Отрасли прокурорского надзора

1. Надзор за исполнением законов

2. Надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина

3. Надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие

4. Надзор за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу

**Одними из «острых» средств  
прокурорского реагирования на  
нарушение закона**

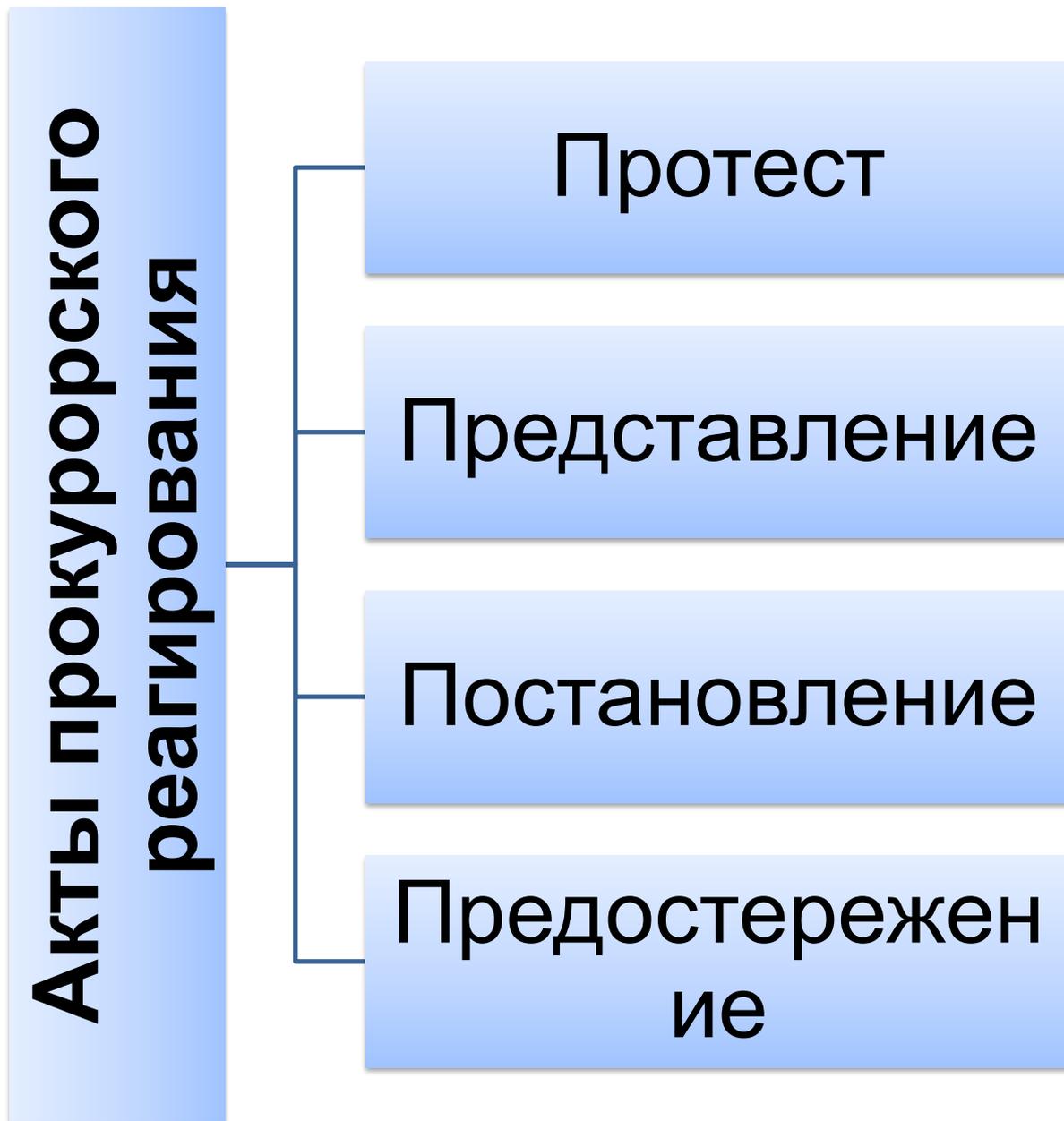


**...выступают...**



**АКТЫ прокурорского  
реагирования**

# Акты прокурорского реагирования



# Акты прокурорского реагирования

## Протест

приносится на противоречащий закону, нарушающий права человека и гражданина правовой акт в орган или должностному лицу, которые издали этот акт

### Ситуация:

В результате правовой экспертизы НПА обнаружено противоречие федеральному закону

## Представление

вносится в случае выявления нарушений закона, причин и условий, способствующих таковым

### Ситуация:

На фабрике обнаружены выбросы с превышением ПДК (при условии, что отсутствуют основания для возбуждения дела об административном правонарушении)

# Акты прокурорского реагирования

## Постановление

- о возбуждении производства об административном правонарушении;
- об освобождении из-под стражи лица, содержащегося без законных оснований на основании решения несудебного органа;
- о направлении материалов в следственный орган или орган дознания для решения вопроса об уголовном преследовании по фактам выявленных нарушений

### Ситуация:

В результате прокурорской проверки в учреждении обнаружено нецелевое использование бюджетных средств

## Предостережение

- объявляется в целях предупреждения правонарушений

### Ситуация:

Утверждена строительная документация, но после прокурорской проверки установлено, что здание будет возведено не там, где зафиксировано снимками со спутника, а также то, что строительная документация не соответствует СНиПу

1. Прокурор не осуществляет надзора за деятельностью судов, он лишь вправе принимать участие в рассмотрении дел судами

2. Основные полномочия прокурора применительно к данной отрасли прокурорского надзора закреплены в УПК, КАС, ГПК и АПК

У прокурора в любом процессе, будь то **уголовный, гражданский или арбитражный**, имеются права:

1. знакомиться с материалами дела;
2. принимать участие в судебном разбирательстве дела;
3. заявлять отводы;
4. заявлять ходатайства;
5. представлять доказательства;
6. участвовать в исследовании доказательств  
и т.п.

# Участие прокурора в рассмотрении дел судами

Осуществляя уголовное преследование в суде, прокурор выступает в качестве **государственного обвинителя**. При участии в уголовном судопроизводстве прокурор вправе:

1) получить копию постановления судьи:

а) о направлении уголовного дела по подсудности,

б) о назначении предварительного слушания,

в) о назначении судебного заседания;

г) о прекращении уголовного дела на стадии подготовки к судебному заседанию;

2) поддерживать перед судом государственное обвинение;

3) отказаться от обвинения, изменять обвинение в сторону смягчения (на любом этапе);

5) участвовать в прениях сторон;

б) высказывать суду предложения о применении уголовного закона и назначении подсудимому наказания

# Участие прокурора в рассмотрении дел судами

**В гражданском процессе** у прокурора не меньше прав и обязанностей. Он считается лицом, участвующим в деле. И соответственно, имеет право:

- 1) обратиться в суд с заявлением в защиту прав, свобод и законных интересов граждан, неопределенного круга лиц или интересов РФ, субъектов РФ;
- 2) задавать вопросы другим лицам, участвующим в деле, свидетелям, экспертам и специалистам;
- 3) давать объяснения суду в устной и письменной форме;
- 4) приводить свои доводы по всем возникающим в ходе судебного разбирательства вопросам;
- 5) возражать относительно ходатайств и доводов других лиц, участвующих в деле;
- 6) обжаловать судебные постановления;
- 7) вступить в процесс и давать заключение по делам о выселении, о восстановлении на работе, о возмещении вреда, причиненного жизни или здоровью и др.