

Тема 10. Основы организации финансовой работы в бюджетной организации

Функции собственника бюджетной организации

- ▶ Выполнение функций собственника по отношению к бюджетной организации, как правило, возлагается на соответствующее отраслевое подразделение. В функции собственника входит:
 - определение целей деятельности бюджетной организации,
 - контроль результативности ее деятельности и финансового положения,
 - принятие стратегических решений,
 - вопросы реорганизации и др.
- ▶ Широкие финансовые полномочия руководителя организации также распространяются на вопросы оплаты труда и найма персонала, использования и привлечения финансовых ресурсов.

Принципы организации финансовой работы

- ▶ Основными направлениями в организации финансовой работы являются следующие принципы:
- ▶ - самостоятельное осуществление расходов на оказание бюджетных услуг в пределах выделенного финансирования;
- ▶ - основным предметом планирования деятельности бюджетной организации и контроля выступают объем и качество бюджетных услуг;
- ▶ - деятельность бюджетной организации специфицирована посредством перечня производимых ею товаров, работ, услуг (бюджетных услуг);
- ▶ - задание на оказание бюджетных услуг и размер соответствующего финансирования оформляются внутренним соглашением с бюджетной организацией;
- ▶ - по бюджетным услугам, оказываемым бюджетными организациями, ведется отдельный учет по методу начисления;
- ▶ - проводится мониторинг себестоимости бюджетных услуг;
- ▶ - финансирование бюджетных организаций с высоким уровнем финансовой самостоятельности учитывает полную себестоимость бюджетных услуг, а не кассовые расходы.

Финансовая служба бюджетной организации

- ▶ Финансовая служба бюджетной организации должна включать:
- ▶ - **плановую структуру** (отдел или группу), в обязанности которой входит составление смет доходов и расходов, обеспечение перспективного планирования, в случае осуществления платной деятельности – разработка бизнес – планов, подготовка финансовой и инвестиционных программ, обоснование эффективности того или иного проекта и варианта его финансирования;
- ▶ - **бухгалтерию**, которая должна обеспечить своевременность и полноту расчетов с контрагентами, целевое и экономное расходование бюджетного финансирования, рациональное построение взаимоотношений с бюджетной системой, своевременное и полное составление отчетности;
- ▶ - **службу по обеспечению финансового контроля** за нижестоящими подразделениями в структуре главных распределителей бюджетных ассигнований и распорядителей бюджетных ассигнований, за целевым и рациональным использованием средств, за качеством составления смет доходов и расходов нижестоящих структур;
- ▶ - при достаточном объеме платных услуг **структуру**, которая возьмет на себя **управление денежными потоками** в режиме реального времени и будет обеспечивать максимально эффективное использование полученных средств, а в случае недостатка финансовых ресурсов, мобилизацию их по минимально возможной стоимости;
- ▶ - в крупных бюджетных организациях **аналитические службы**, которые обеспечивают анализ реальных затрат, связанных с функционированием бюджетной организации.

Функции финансовой службы бюджетной организации

- ▶ 1. Финансовое планирование.
- ▶ В обязательном порядке осуществляется сметное планирование на год с разбивкой по кварталам.
- ▶ 2. Участие в определении ценовой политики.
- ▶ Данная функция имеет место только в случае оказания бюджетной организацией платных услуг и получения внебюджетных средств.
- ▶ 3. Оценка возможных изменений структуры в виде слияний.
- ▶ Характерна для финансовых служб главных распорядителей и распорядителей бюджетных средств и почти полностью не присуща получателям бюджетных средств.
- ▶ 4. Поиск внутренних и внешних источников финансирования.
- ▶ Следует помнить, что бюджетная организация имеет существенные ограничения в правах проведения операций на рынке кредитов и ценных бумаг.
- ▶ 5. Функция управления финансовыми ресурсами.
- ▶ Наиболее широкими возможностями обладают финансовые службы главных распорядителей бюджетных средств. В случае использования внебюджетного финансирования данная функция приобретает важное значение даже на уровне получателей бюджетных средств.
- ▶ 6. Функция учета, контроля и анализа.
- ▶ Ведение учета, сопоставление отчетных данных с плановыми, фактических затрат с нормативными, расходования средств с целями, заложенными в смете.

Функции финансовой службы бюджетной организации (продолжение)

- ▶ 5. Функция управления финансовыми ресурсами.
- ▶ Наиболее широкими возможностями обладают финансовые службы главных распорядителей бюджетных средств. В случае использования внебюджетного финансирования данная функция приобретает важное значение даже на уровне получателей бюджетных средств.
- ▶ 6. Функция учета, контроля и анализа.
- ▶ Ведение учета, сопоставление отчетных данных с плановыми, фактических затрат с нормативными, расходования средств с целями, заложенными в смете.
- ▶ 7. Построение отношений с коммерческими банками и страховыми компаниями.
- ▶ Свобода финансовых служб значительно ограничивается, так как за счет средств бюджета осуществляется только обязательное страхование, которое, в частности, предусматривает обязательное личное страхование военнослужащих, работников налоговых служб, пожарных и других лиц, деятельность которых связана со значительными рисками, а также страхование гражданской ответственности собственников транспортных средств.
- ▶ У финансовой службы бюджетной организации нет никакой самостоятельности ни в отношении выбора партнера, ни в отношении определения круга рисков.

Задачи финансовых работников бюджетных организаций

- ▶ Учет и распределение **лимитов бюджетных обязательств**;
- ▶ Учет распорядителем средств бюджета **поступившего финансирования**;
- ▶ **Распределение средств** по получателям в разрезе заданной аналитики (номер реестра, бюджетная классификация, распорядители средств бюджета и др.);
- ▶ Формирование и печать **уведомлений** получателям средств бюджета;
- ▶ Расчет **резерва по каждому реестру** поступивших средств;
- ▶ Формирование и печать **реестров по распределенным средствам**;
- ▶ Отражение в учете операций по финансовому планированию и финансированию, получение оперативной информации.

Особенности ведения бухгалтерского учета в бюджетной организации

- ▶ 1) Бюджетные учреждения не имеют уставного фонда и собственного имущества. Имущество бюджетных учреждений закрепляется за ними на праве оперативного управления;
- ▶ 2) Бюджетные учреждения составляют два бухгалтерских баланса (по бюджету и по внебюджетной деятельности);
- ▶ если в соответствии с учредительными документами учреждению предоставлено право осуществлять приносящую доход деятельность, то доходы, полученные от такой деятельности, и приобретенное за счет этих доходов имущество поступает в самостоятельное распоряжение учреждения и учитывается на отдельном балансе. Формы бухгалтерской отчетности и порядок их заполнения установлены Инструкцией о годовой, квартальной и месячной бухгалтерской отчетности бюджетных учреждений и иных организаций, получающих финансирование из бюджета в соответствии с бюджетной росписью (утверждена приказом Минфина РФ от 15.06.2000 года), согласно которой на отдельном бухгалтерском балансе, где учитываются доходы и имущество, полученное от предпринимательской деятельности и оказания платных услуг, отражаются другие внебюджетные активы и обязательства;
- ▶ 3) Бюджетные учреждения ведут отдельный учет по каждому из источников финансирования, под которыми подразумевается бюджетное финансирование, доходы от оказания платных услуг, целевые и безвозмездные поступления.
- ▶ К наиболее важным показателям деятельности бюджетного учреждения следует отнести: объем бюджетного финансирования; расходы по бюджету; объем реализации продукции (работ, услуг); расходы за счет средств внебюджетных источников; доходы от оказания платных услуг и расходы, связанные с ними; прибыль (убыток) от оказания платных услуг.

Структура анализа хозяйственной деятельности бюджетной организации

- ▶ Анализ финансирования деятельности и исполнения сметы расходов
- ▶ Анализ основных средств
- ▶ Анализ материальных ресурсов
- ▶ Анализ труда и заработной платы
- ▶ Анализ дебиторской и кредиторской задолженности (расчетных операций)
- ▶ Анализ финансирования бюджетных учреждений и смет доходов и расходов по внебюджетным средствам

Направления финансового контроля

- ▶ Соответствие осуществляемой деятельности организации учредительным документам.
- ▶ Обоснованность расчетов сметных назначений; исполнение смет расходов.
- ▶ Использование бюджетных средств по целевому назначению.
- ▶ Обеспечение сохранности денежных средств и материальных ценностей.
- ▶ Обоснованность образования и расходования государственных внебюджетных средств.
- ▶ Соблюдение финансовой дисциплины и правильность ведения бухгалтерского.
- ▶ Обоснованность операций с денежными средствами и ценными бумагами, расчетных и кредитных операций.
- ▶ Полнота и своевременность расчетов с бюджетами, внебюджетными фондами.
- ▶ Операции с основными средствами и нематериальными активами; операции, связанные с инвестициями.
- ▶ Расчеты по оплате труда и прочие расчеты с физическими лицами; обоснованность произведенных затрат, связанных с текущей деятельностью, и затрат капитального характера.
- ▶ Формирование финансовых результатов и их распределение.