

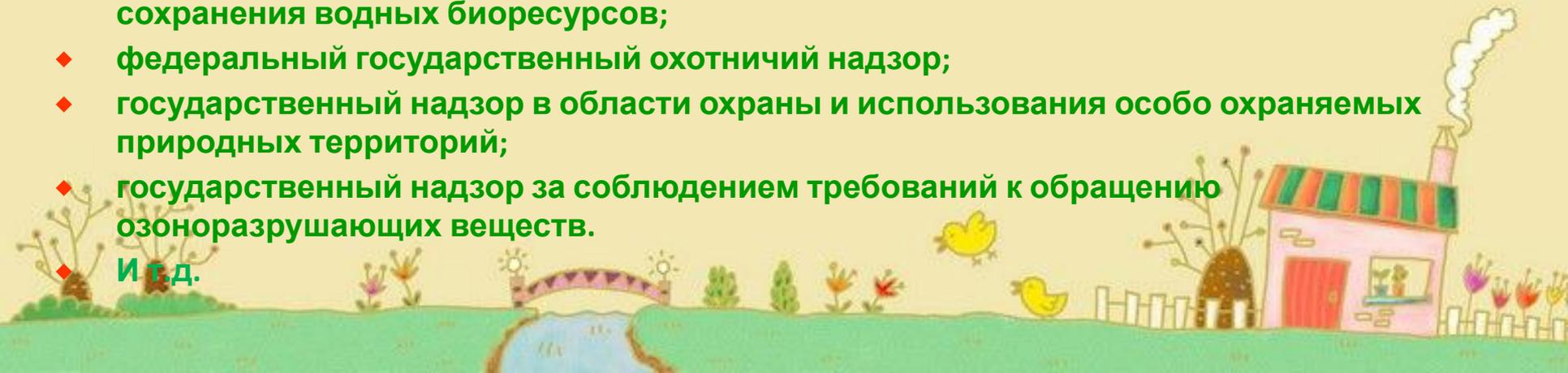
# Проблемы реализации экологического надзора на федеральном и региональном уровне



Под государственным экологическим надзором понимаются деятельность уполномоченных федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов РФ, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями и гражданами требований, установленных в соответствии с международными договорами РФ, настоящим ФЗ, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами РФ, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов РФ в области охраны окружающей среды посредством организации и проведения проверок указанных лиц, принятия предусмотренных законодательством РФ мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, и деятельность уполномоченных органов государственной власти по систематическому наблюдению за исполнением обязательных требований, анализу и прогнозированию состояния соблюдения обязательных требований при осуществлении органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами своей деятельности.

# ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ НАДЗОР ВКЛЮЧАЕТ:

- ◆ государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр;
- ◆ государственный земельный надзор;
- ◆ государственный надзор в области обращения с отходами;
- ◆ государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха;
- ◆ государственный надзор в области использования и охраны водных объектов;
- ◆ государственный экологический надзор на континентальном шельфе Российской Федерации;
- ◆ (см. текст в предыдущей редакции)
- ◆ федеральный государственный надзор в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания;
- ◆ федеральный государственный контроль (надзор) в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов;
- ◆ федеральный государственный охотничий надзор;
- ◆ государственный надзор в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий;
- ◆ государственный надзор за соблюдением требований к обращению озоноразрушающих веществ.
- ◆ И т.д.



# ПОСТАНОВЛЕНИЕ АДМИНИСТРАЦИИ ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

от 8 августа 2016 года N 417-п

## ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОРЯДКА ОРГАНИЗАЦИИ И ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ РЕГИОНАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО ЭКОЛОГИЧЕСКОГО НАДЗОРА НА ТЕРРИТОРИИ ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

Государственный экологический надзор  
осуществляется комитетом природных  
ресурсов, лесного хозяйства и экологии  
Волгоградской области в рамках  
установленной компетенции и в соответствии с  
обязательными требованиями.



В соответствии с АДМИНИСТРАТИВНЫМ РЕГЛАМЕНТОМ ПО ИСПОЛНЕНИЮ КОМИТЕТОМ ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ФУНКЦИИ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ РЕГИОНАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО ЭКОЛОГИЧЕСКОГО НАДЗОРА НА ТЕРРИТОРИИ ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ХОЗЯЙСТВЕННОЙ И ИНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, ЗА ИСКЛЮЧЕНИЕМ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ ОБЪЕКТОВ, ПОДЛЕЖАЩИХ ФЕДЕРАЛЬНОМУ ГОСУДАРСТВЕННОМУ ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ НАДЗОРУ

Региональный государственный экологический надзор, осуществляемый комитетом, включает в себя:

- ♦ государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр в отношении участков недр местного значения;
- ♦ государственный надзор в области обращения с отходами на объектах хозяйственной и иной деятельности, подлежащих региональному государственному экологическому надзору;
- ♦ государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха на объектах хозяйственной и иной деятельности, подлежащих региональному государственному экологическому надзору;
- ♦ государственный надзор в области охраны и использования водных объектов, *за исключением водных объектов, подлежащих федеральному государственному надзору;*
- ♦ государственный надзор в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения.

**В соответствии с положением об Управлении Федеральной  
службы по надзору в сфере природопользования по  
Волгоградской области**

**МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Управление осуществляет следующие полномочия в установленной сфере  
деятельности:

- ◆ **государственный земельный надзор;**
- ◆ **государственный надзор в области обращения с отходами;**
- ◆ **государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха;**
- ◆ **государственный надзор в области использования и охраны водных объектов;**
- ◆ **федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану) на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения;**
- ◆ **федеральный государственный надзор в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания на особо охраняемых природных территориях федерального значения;**
- ◆ **государственный надзор в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий федерального значения;**
- ◆ **федеральный государственный охотничий надзор на особо охраняемых природных территориях федерального значения;**
- ◆ **федеральный государственный контроль (надзор) в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов на особо охраняемых природных территориях федерального значения;**

\*



**В соответствии с положением об Управлении Федеральной  
службы по надзору в сфере природопользования по  
Волгоградской области**

**МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Управление осуществляет следующие полномочия в установленной сфере  
деятельности:

- ◆ По поручению центрального аппарата Росприроднадзора подготавливает и представляет в центральный аппарат Росприроднадзора предложения о возможности согласования:
- ◆ решений о выдаче либо об отказе в выдаче разрешений на строительство, реконструкцию, проведение изыскательских работ для проектирования и ликвидации сухопутных линий связи в случаях, когда линии связи пересекают государственную границу Российской Федерации, размещаются на приграничной территории;
- ◆ Обеспечивает работу функциональной подсистемы федерального государственного экологического надзора Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.
- ◆ По поручению центрального аппарата Росприроднадзора осуществляет организацию и контроль подготовки и аттестации специалистов в области обеспечения экологической безопасности.
- ◆ Осуществляет прием декларации о плате за негативное воздействие на окружающую среду.
- ◆ Осуществляет иные функции в установленной сфере деятельности, если такие функции предусмотрены федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации.



# Проблемы:

- ◆ Отсутствует четкая грань, разделяющая полномочия федеральных и региональных органов в сфере экологического надзора
- ◆ Сложность в определении предмета различных вводов экологического надзора, Например: природоресурсного и природоохранного характера
- ◆ Разграничение по надзорным объектам. Проблемным остается государственный экологический надзор в отношении субъектов предпринимательской деятельности, попадающих одновременно под несколько различных видов федерального и регионального государственного экологического надзора.
- ◆ Использование отсылочных норм, которые приводят к коллизиям и проблемам реализации экологического надзора на практике
- ◆ Отсутствие в экологическом законодательстве особенностей организации и проведения проверок



**Все изложенное в комплексе свидетельствует о том, что для повышения эффективности государственного экологического надзора на федеральном и региональном уровне необходимо:**

- законодательно определить новые подходы к разграничению объектов надзора, например, исходя из уровней их негативного воздействия на окружающую среду;
- рассмотреть возможность законодательного разграничения государственного экологического надзора на государственный природоохранный надзор и государственный природоресурсный надзор, что позволит конкретизировать предмет, виды и объекты каждого отдельного вида надзора;
- нормативно обеспечить систему организации государственного надзора, правовую природу всех его составных элементов и порядок их функционирования.



# Спасибо за внимание!

Презентацию  
подготовили всеми любимые:

- Шемонаева Юлия
- Кравцов Михаил

