



Финансово-правовые нормы и финансовые отношения

содержание

1. Понятие, признаки и особенности финансово-правовых норм.
2. Структура нормы финансового права.
3. Финансовые правоотношения: понятие и особенности.
4. Юридические факты в финансовом праве.
5. Классификация финансовых правоотношений.
6. Субъекты финансовых правоотношений: понятие и виды.
7. Объекты финансовых правоотношений.
8. Содержание финансовых правоотношений.

Понятие, признаки и особенности финансово-правовых норм.

Финансово-правовая норма - это установленное и охраняемое государством правило поведения участников финансовых отношений в сфере образования, распределения и использования централизованных и децентрализованных денежных фондов, заключающееся в наделении их определенными правами и обязанностями, неисполнение или ненадлежащее исполнение которых влечет за собой применение мер государственного принуждения.

Общие признаки норм финансового права

- установление нормы финансового права *осуществляется государством* (официальное выражение воли государства);
- в силу установление финансово-правовой нормы государством, ее исполнение обеспечивается *принудительной силой последнего*;
- норма финансового права предоставляет участникам финансовых отношений юридические права и возлагает на них субъективные обязанности, т.е. носит *предоставительно-обязывающий характер*;
- норма финансового права, как и любая правовая норма – это *правило общего характера*.
- финансово-правовая норма всегда закреплена в каком-либо нормативном акте, принятом компетентным государственным органом (*признак формальной определенности*).

Специфические признаки норм финансового права

- *целевое назначение* финансово-правовой нормы, т.е. они регулируют финансовую деятельность государства;
- *императивный (повелительный) характер* финансово-правовой нормы, так как она содержит, как правило, требование, адресованное в категорической форме и не допускающее его произвольного изменения, к субъектам финансовых отношений на совершение определенных активных действий;
- *общественная предопределенность (публичность)*;
- норма финансового права *не имеет своего прототипа в общественной жизни.*
- *нестабильность норм финансового права*, выраженная в постоянном изменении финансового законодательства посредством внесения в него изменений и дополнений;

Структура нормы финансового права

Традиционно считается, что финансово-правовая норма по своей структуре состоит из трех элементов: гипотезы, диспозиции и санкции.

- *Гипотеза* - это фактические условия действия финансово-правовой нормы. В гипотезе финансово-правовой нормы государство отграничивает такие факты и события, которые, обеспечивая государственные интересы в финансовой сфере, должны быть выражены в соответствующих правовых формах. Устанавливая обстоятельства и сферу действия финансово-правовой нормы, гипотеза одновременно очерчивает круг участников (субъектов) регулируемых отношений, которых диспозиция «связывает» взаимными правами и обязанностями. Тем самым, посредством гипотезы предусмотренный диспозицией абстрактный вариант поведения приурочивается к конкретным участникам финансовых отношений, к тому или иному жизненному случаю, событию или действию, месту, времени и другим конкретным жизненным обстоятельствам.

- *Диспозиция* - часть финансово-правовой нормы, содержащая правило должного поведения, которому должны следовать участники финансовых отношений. Диспозиция – это стержень нормы финансового права, квинтэссенция содержания правила поведения. В диспозиции получает свое выражение представительного-обязывающий характер нормы финансового права, позволяющий ей, при наличии предусмотренных гипотезой условий, выступать необходимой юридической предпосылкой финансовых правоотношений.
- *Санкция* представляет собой структурный элемент, предусматривающий последствия нарушения финансово-правовой нормы, определяющий меры юридической ответственности для нарушителя ее предписаний.

Классификация финансово правовых норм

В зависимости от способа воздействия на участников финансовых отношений нормы финансового права подразделяются на обязывающие, уполномочивающие и запрещающие.

- *Обязывающие* содержат предписания к участникам финансовых правоотношений совершить определенные положительные действия, предусмотренные финансовым законодательством. Основная масса финансово-правовых норм являются обязывающими.
- *Уполномочивающие* предоставляют участникам финансовых правоотношений субъективное право действовать в рамках требований данной нормы по своему усмотрению. Эти нормы позволяют проявлять определенную самостоятельность в установленных законодательством рамках. В уполномочивающих финансово-правовых нормах категорический характер предписания государства сочетается с определенными полномочиями участников финансовых отношений, т. е. в них содержатся дозволения распоряжаться субъективными правами в пределах нормы.
- *Запрещающие* содержат запрет на совершение определенных действий или регулируют пассивное поведение субъектов финансовых отношений.

В зависимости от порядка реализации ~~прав и обязанностей~~ участников финансовых отношений финансово-правовые нормы подразделяются на материальные и процессуальные.

- *Материальные* нормы финансового права определяют материальное содержание юридических прав и обязанностей участников финансовых отношений в области финансовой деятельности государства. Любая материальная норма будет являться регулятором общественных отношений только в случае подключения к такому регулированию соответствующих процедурно-процессуальных предписаний. Если материальные финансово-правовые нормы позволяют рассматривать особенности статичности финансовых отношений, то процессуальные – анализировать их динамику в соответствии с потенциалом и закономерностями развития финансового права.
- *Процессуальные* нормы финансового права регламентируют процедуру или порядок реализации прав и обязанностей, устанавливаемых материальными нормами финансового права. Достаточно большое количество процессуальных финансово-правовых норм сконцентрировано в таком институте финансового права как бюджетный процесс, что предопределило деление всего комплекса бюджетно-правовых норм на материальное бюджетное право (бюджетное право) и процессуальное бюджетное право (бюджетный процесс).

По сфере действия нормы финансового права подразделяются на нормы общего и ограниченного действия.

- *Нормы общего действия* не предусматривают специальных условий и каких-либо ограничений их действия. Исходя, как правило, из длительного характера финансовых отношений, большинство финансово-правовых норм являются таковыми.
- *Нормы ограниченного действия* устанавливаются с пределами применения, ограниченными временными и пространственными факторами. Как правило, данные нормы содержатся в Законе о бюджете Республики Беларусь на очередной финансовый (бюджетный) год (например, в сфере ежегодного отражения правового регулирования отдельных налоговых платежей как Чрезвычайный налог для ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС, местные налоги и др.).

По территории действия различают финансово-правовые нормы, действующие *на всей территории Республики Беларусь* (республиканские налоги и сборы) и действующие на территории соответствующего *административно-территориального образования* (местные налоги и сборы).

Наука финансового права в настоящее время уделяет повышенное внимание таким финансово-правовым нормам, как нормы-дефиниции и нормы-принципы. *Нормы-дефиниции* содержат определения правовых категорий в финансовой сфере (например, бюджет, налог, сбор). Дефинитивные нормы выполняют эвристическую, направляющую и ориентирующую функции в механизме правового регулирования финансовых отношений. *Нормы-принципы* являются разновидностью исходных норм права, которые занимают высшую ступень в законодательстве, имеют наиболее общий характер (наиболее высокую степень абстрагирования) и выполняют особую роль в механизме правового регулирования общественных отношений. Посредством названных норм определяются цели, задачи, принципы, пределы, направления, методы правового регулирования. Несмотря на декларативную направленность нормы-принципы задают ориентиры развития для всего комплекса финансовых отношений и лежат в основе деятельности субъектов финансового права.

Понятие и особенности финансовых правоотношений

- **Финансовое правоотношение** – это урегулированное нормами финансового права общественное отношение, складывающееся в процессе финансовой деятельности государства с целью обеспечения его финансовыми ресурсами.
- Особенность финансовых правоотношений состоит в тесном переплетении в них публичного и частного интересов, высокой доле экономико-финансовых параметров, реализации их как управленческой функции государства, зависимости от состояния всей финансово-экономической системы государства и ее места в мировом хозяйстве

Признаки финансового правоотношения

- оно возникает, изменяется и прекращается в процессе мобилизации, распределения и использования централизованных и децентрализованных денежных фондов, т.е. в *процессе финансовой деятельности государства*;
- финансовое правоотношение – это *публично-правовое отношение*, т.е. оно реализуется в правовой форме и направлено на удовлетворение публичных интересов.
- финансовое правоотношение в большинстве случаев возникает в *силу одностороннего установления государством*, поскольку сам налог является его односторонним установлением, т.е. правовой акт, которым устанавливается, изменяется или отменяется налог, принимается в одностороннем порядке, а не соглашением сторон.

- являются разновидностью *имущественных отношений*, имеющих публичный характер, так как возникают по поводу денежных средств, т.е. финансовых ресурсов государства, используемых для удовлетворения общественных потребностей.
- одним из обязательных участников финансового правоотношений выступает *государство* в лице уполномоченного органа, наделенного властными полномочиями, что, в свою очередь, позволяет говорить о финансовых правоотношениях как о *властных отношениях*, носящих императивный характер.
- финансовое правоотношение — это отношение, *охраняемое государством*

Юридические факты в финансовом праве

Все юридические факты подразделяются на действия и события.

- *Действия* представляют собой такие юридические факты, которые полностью зависят от воли лиц, являющихся участниками правовых отношений. В зависимости от характера взаимоотношений с нормами права действия подразделяются на правомерные (полное и точное соответствие нормам права) и неправомерные (несоответствие требованиям правовых норм). Для финансовых правоотношений наиболее характерны *правомерные действия* в виде добровольного надлежащего исполнения финансовых обязательств перед государством (например, налоговое обязательство в виде уплаты соответствующих налоговых платежей). *Неправомерные юридические действия* являются правонарушением, которые вызывают ответную реакцию государства и влекут применение к нарушителю мер юридической ответственности.

● *События* - это юридические факты, которые не зависят от воли человека, но влекут за собой возникновение, изменение или прекращение правоотношений, соответственно субъективных прав и юридических обязанностей. Юридическими фактами – событиями могут быть стихийные бедствия, наступление определенного возраста и все другие не зависящие от воли и сознания людей явления, которые законодатель рассматривает как основания для возникновения, изменения или прекращения финансовых правоотношений. Например, уничтожение имущества в результате стихийного бедствия освобождает лицо, владевшее им, от исполнения обязательства по уплате налога на недвижимость с месяца, следующего за месяцем, в котором это имущество было уничтожено. Данное событие является условием прекращения финансового правоотношения. Такое событие, как рождение ребенка, служит основанием изменения финансового правоотношения - получение родителями льготы по подоходному налогу.

Классификация финансовых правоотношений

Исходя из функций, выполняемых нормами права, финансовые правоотношения подразделяются на регулятивные и охранительные.

- *Регулятивные* налоговые правоотношения основаны на правомерных действиях участников финансовых правоотношений. С помощью данного вида финансовых правоотношений обеспечивается реализация регулирующей функции права.
- *Охранительные* финансовые правоотношения обозначают правовую связь между государством в лице специального органа и правонарушителем в процессе выявления факта нарушения финансового законодательства, а также применения к нарушителю санкций и иных мер финансово-правового принуждения. Охранительные финансовые правоотношения выполняют обеспечительную функцию, способствуя реализации регулятивных финансовых правоотношений.

В зависимости от характера финансово-правовых норм, лежащих в основе финансовых правоотношений, последние подразделяются на материальные и процессуальные.

- К *материальным* относятся правоотношения, возникающие на основе материальных финансово-правовых норм, и определяющие объективную связь между субъектами, участвующими в финансовой деятельности государства посредством закрепления соответствующих прав и обязанностей
- *Процессуальные* финансовые правоотношения, являясь вторичными по отношению к материальным, служат гарантией реализации последних и отражают юридически-процессуальную форму финансовой деятельности государства, которая преломляется в соответствующие направления в виде, например, бюджетного процесса.

По своему характеру финансовые правоотношения классифицируются на абсолютные и относительные.

- *Абсолютными* правоотношениями являются те, в которых управомоченному лицу противостоит неопределенный или относительно определенный круг лиц (например, отношения между государством и налогоплательщиками, в которых государственные органы вправе требовать уплаты налоговых платежей от неограниченного круга плательщиков).
- *Относительными* финансовые правоотношения являются те, в которых управомоченному лицу противостоит определенный носитель финансовой обязанности (например, при осуществлении финансового контроля складываются отношения между специально уполномоченным государственным органом и проверяемым субъектом).

В зависимости от сфер финансовой деятельности государства финансовые правоотношения могут быть классифицированы на бюджетные, налоговые, в области государственного страхования, государственного кредита, финансовые правоотношения по поводу государственных расходов, регулирования денежного обращения, расчетов, в сфере валютного регулирования.

Субъекты финансового правоотношения

Субъект финансового правоотношения - это индивидуально определенный участник конкретного правоотношения, являющийся носителем финансовых прав и обязанностей.

В юридической науке существуют две противоположные точки зрения на соотношение понятий «субъект права» и «субъект правоотношения».

С.Ф. Кечекьян полагал, что эти понятия тождественны. Таким образом, под субъектом права следует понимать: лицо, а) участвующее или б) могущее участвовать в правоотношении. Поскольку под субъектом права понимается лицо, могущее быть участником правоотношения, понятие это сливается с понятием правоспособности» В настоящее время более распространена иная трактовка, согласно которой категория «субъект права» считается шире категории «субъект правоотношения», так как помимо области реализации права включает в себя такую характеристику лица, которая предопределяет саму возможность его участия в правоотношении, о чем писала еще Р.О. Халфина.

Вступая в конкретное финансовое правоотношение, субъект финансового права приобретает новые свойства, но не теряет при этом качеств, которыми он обладал до вступления в них. Следовательно, понятие «субъект финансового права» по своему объему больше, чем понятие «субъект финансового правоотношения» в русле трансформации возможности в действительность, которая происходит при переходе субъекта финансового права в субъект финансового правоотношения. Понятия «субъект финансового права» и «субъект финансового правоотношения» взаимосвязаны, поскольку, как правило, субъекты финансового права становятся субъектами финансовых правоотношений при реализации своих юридических прав и обязанностей.

В юридической литературе существует универсальная классификация субъектов права, в соответствии с которой они подразделяются на три основные группы: 1) индивиды; 2) организации; 3) общественные (общественно-территориальные) образования

В рамках финансово-правовой литературы субъекты финансового права, как правило, классифицируются следующим образом: государство и его территориальные подразделения; коллективные субъекты и индивидуальные субъекты

Объекты финансовых правоотношений

Объекты финансовых правоотношений - то, по поводу чего возникают финансовые правоотношения, т.е. то, на что направлено поведение его участников.

В теории права принято давать определенную классификацию объектов правоотношения, которыми могут быть: материальные блага (вещи, предметы, ценности); нематериальные личные блага (жизнь, честь, достоинство, неприкосновенность личности и т. п.); поведение, действия субъектов и их результаты; продукты духовного творчества; ценные бумаги, официальные документы (облигации, акции, деньги, паспорта, дипломы и т.п.)

Отделимые объекты – это объекты, которые с той или иной степенью конкретности зафиксированы или вытекают из анализа финансово-правовых норм и существуют как явления (предметы) окружающего нас мира (налоги, сборы, бюджетные ассигнования, субсидии, дотации, проекты бюджетов и др.).

Неотделимые объекты – те, которые не зафиксированы в финансово-правовых нормах, а могут быть выделены лишь в процессе научной абстракции и представляют собой результат деятельности субъектов финансового правоотношения, неотделимый от его материального содержания (финансовый контроль и др.

Содержание финансовых правоотношений

Для выявления сути финансовых правоотношений необходимо уяснить их юридическое *содержание*, которое раскрывается через субъективные права и обязанности их участников.

Отличительной чертой субъективных прав является мера поведения, обеспечиваемая не только законом, но и обязанностями других участников правоотношений. Содержание финансовых правоотношений всегда проявляется в корреспонденции прав и обязанностей их участников. Субъективному финансовому праву всегда соответствует субъективная финансовая обязанность. Субъективное право участника финансовых правоотношений является средством удовлетворения его интересов путем совершения определенных юридических действий, требований и притязаний. В свою очередь, юридическая обязанность участника финансовых правоотношений выступает в качестве меры должного поведения обязанного лица, причем такая мера соответствует субъективному праву другой стороны финансового правоотношения.